

2020

**СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ПРОФИЛЬ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

В издании проанализированы социально-экономические особенности развития Забайкальского края на современном этапе. Представлена информация об освоенности территории (общие сведения о регионе, численность и плотность населения, структура расселения, наличие неосвоенных и приграничных территорий). Определены проблемы инфраструктурной обеспеченности края. Проанализирован современный этап экономического развития: динамика основных отраслей экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда и заработная плата, инвестиции в основной капитал и преференциальные режимы. Изучены состояние и особенности использования ресурсного потенциала. Представлена характеристика уровня социального развития региона и качества жизни населения. Дана оценка состоянию и возможностям регионального бюджета.

На основе анализа большого массива актуальных фактических данных, раскрываются ключевые конкурентные преимущества, ограничения и потенциалы развития Забайкальского края.

Издание является результатом коллективного труда сотрудников федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования». Руководители авторского коллектива: Гулидов Р.В. (общая редакция, параграфы 2, 3, 4, заключение) и Веприкова Е.Б. (общая редакция, 1, 4, 5, 6, заключение). В подготовке отдельных параграфов участвовали: Палажченко Д.В. (2.1, 4), Сухарева Е.А. (2.3), Шевченко И.А. (разделы 3.1), Покрашенко П.А. (3.2, 3.4), Кисленок А.А. (3.3, 5.1, 5.2), Альхимович С.А. (3.2), Разинькова Е.И. (3.2), Брейм Н.В. (3.2), Кубичек В.В. (5.1, 5.2), Новицкий А.А. (6). В сборе и обработке информации, подготовке иллюстративных материалов принимали участие Брикотнина Н.В., Еремчук З.А., Игитханян Д.А., Селимов Р.Х., Стелов Н.Н., Третьяков В.С. и Шевченко И.А. Картографическое обеспечение выполнил Покрашенко П.А.

Авторский коллектив благодарит министерства и ведомства Правительства Забайкальского края за ценные комментарии и замечания на этапе подготовки данного издания.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Забайкальский край, освоенность территории, транспортная инфраструктура, энергетическая инфраструктура, инфраструктура связи, земельные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы, лесные ресурсы, водные биологические ресурсы, основные отрасли экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда, заработная плата, инвестиции в основной капитал, преференциальные режимы, уровень благосостояния населения, уровень социального развития, бюджет региона, ограничения в развитии региона, перспективные направления, драйверы развития.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ.....	4
2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ	8
2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	8
2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	12
2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ	15
3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ.....	17
3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ	17
3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ	20
4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА	28
5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	41
5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	41
5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.....	44
6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА.....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	52

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения о регионе

Забайкальский край расположен на площади 431,9 тыс. кв. км¹. Южная и юго-восточная границы Забайкальского края является государственной границей Российской Федерации с Монголией и Китайской Народной Республикой. Северную часть территории занимают горные хребты, среднюю полосу – многочисленные сопки, южную – обширные степные равнины. Климат резко континентальный, с недостаточным количеством атмосферных осадков. Природно-климатические особенности региона определили структуру расселения населения.

Численность и плотность населения региона

Численность населения региона по состоянию на 01.01.2020 составила 1 059,7 тыс. человек², плотность населения – 2,5 человека на кв. км³. Максимальная численность населения края была достигнута к 1989 году (1 378,0 тыс. человек). С 1990 года происходит снижение численности населения преимущественно за счет миграционного оттока. Максимальный отток населения фиксировался в 1993 году (статистика ведется с 1993 года) – 22,2 тыс. человек, в последующий период отток колебался и в 2019 г. он составил 16,4 тыс. человек, что практически соответствует уровню 1999 года.

Сравнительно большая часть жителей проживает в сельской местности. Доля городских жителей в структуре населения региона составляет 68,2 %, что ниже среднего по РФ уровня (74,7 %)⁴.

Структура расселения региона⁵

Основное население проживает в южной и центральной частях края, вдоль побережья рек Шилка, Аргунь, а также в степной местности, богатой черноземными почвами (рисунок 1). Территория северной части края является слабозаселенной из-за резко континентального климата и горного рельефа. На развитие региона особое влияние оказало прохождение участков железной и автомобильной дорог, вдоль которых расположены самые крупные населенные пункты.

В центральной части региона основное население сконцентрировано в Читинской агломерации, которая является моноцентричной с центром в городе Чита. В нее также входят ЗАТО Горный, Улетовский, Карымский и Читинский муниципальные районы. Численность населения агломерации составляет 480,5 тыс. человек, плотность населения – 11,9 человек на кв. км⁶. По сравнению с 2010 годом численность населения выросла на

¹ Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 742

² Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения 01.04.2020).

³ Расчёт на основе данных: Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» на 02.04.2019. – URL: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/sostoyanie-zemel-rossii/gosudarstvennyy-natsionaln-yy-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossiyskoy-federatsii/>;

Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения 02.04.2020).

⁴ По состоянию на 01.01.2020.

⁵ Приведены данные на 01.01.2020 по следующим источникам: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar (дата обращения 10.12.2020); Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений. – URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-11.xlsx (дата обращения 10.12.2020); Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi> (дата обращения 10.12.2020);

⁶ Расчёт на основе данных: Площадь земель муниципального образования. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi?pl=8006001>; Численность постоянного населения

4,9 %. Основные отрасли хозяйства Читинской агломерации – пищевая промышленность, молочно-мясное скотоводство, растениеводство (зерновые культуры и овощи), заготовка леса и его дальнейшая переработка, производство строительных материалов, энергетика, железнодорожный транспорт.

Город Чита является четвертым по численности населения городом Дальнего Востока – в нем проживает 351,8 тыс. человек⁷. За десятилетний период численность населения города увеличилась на 8,3 %. Чита является административным и крупным транспортным центром Забайкальского края, через город проходит Транссибирская железнодорожная и федеральная автомобильная магистрали.

Второй по численности центр концентрации населения сформировался вокруг города Краснокаменска (383 км на юго-восток от г. Читы). Он включает также Забайкальский, Борзинский и Краснокаменский районы. Численность населения Краснокаменского центра концентрации населения составляет 125,4 тыс. человек, которая с 2010 года сократилась на 8,2 %. Плотность населения равна 6,5 человек на кв. км⁸. Основными видами хозяйственной деятельности являются сельское хозяйство, горнорудная промышленность (добыча угля, руды).

Вокруг г. Шилка (174 км на восток от г. Читы) сформировался третий центр концентрации населения, который включает также прилегающую к городу территорию Нерчинского и Баянско-Зейского районов. Численность его населения составляет 82,6 тыс. человек. За десятилетний период она сократилась на 10,4 %. Плотность населения – 5,0 человек на кв. км⁹. Основные виды хозяйственной деятельности: транспорт, сфера услуг, торговля, сельское хозяйство.

Четвертый центр концентрации населения сформировался вокруг г. Петровска-Забайкальского, который находится на юго-западе региона (в 331 км от г. Читы). Сюда также входят 3 муниципальных района: Хилокский, Красночикойский и Петровск-Забайкальский. Численность населения центра концентрации составляет 77,7 тыс. человек, которая по сравнению с 2010 годом сократилась на 12,9 %. Плотность населения – 1,5 человек на кв. км¹⁰. Основные отрасли хозяйства: лесная, деревообрабатывающая, пищевая промышленность, сельское хозяйство, таежные промыслы.

Вокруг городского округа «поселок Агинское» (152 км на юг от г. Читы) сформировался пятый центр концентрации населения, который составляет Агинский бурятский автономный округ. В него входят также Агинский, Дульдургинский и Могойтуйский районы. Численность центра концентрации составляет 74,0 тыс. человек, которая по сравнению с 2010 годом сократилась на 4,1 %. Плотность населения – 3,7 человека на кв. км¹¹. Основные виды хозяйственной деятельности – горнодобывающая, деревоперерабатывающая и пищевая промышленности.

Остальное население региона проживает в небольших малочисленных населенных пунктах вдоль автомобильной и железнодорожной магистралей.

Неосвоенные территории.

Северная часть региона является неосвоенной территорией, площадь которой составляет 315,8 тыс. кв. км (или 73 % площади региона). Немногочисленное население этой территории проживает вдоль участка Байкало-Амурской магистрали.

Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2019 года. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/bul_dr/mun_obr2019.rar (дата обращения 02.04.2020).

⁷ Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2019 года. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/bul_dr/mun_obr2019.rar (дата обращения 02.04.2020).

⁸ Расчёт на основе данных: Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi?pl=8006001>; Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2019 года. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/bul_dr/mun_obr2019.rar (дата обращения 02.04.2020).

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

Приграничные территории

Южная часть региона является приграничной территорией. Это достаточно развитая территория, где расположены лесохозяйственные и сельскохозяйственные предприятия.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Численность населения сокращается во всех освоенных территориях за исключением административного центра.
2. Основная часть территории края слабо освоена, в том числе по объективным причинам: слаборазвитая транспортная сеть и горный рельеф местности.
3. Высокая сейсмичность региона повышает требования к безопасности при жилищном строительстве и при сооружении и поддержании объектов инфраструктуры и хозяйственной деятельности.

Потенциал региона

1. Читинская агломерация привлекает население за счет процесса урбанизации и имеет растущую численность, что создает условия для развития городской экономики, аккумуляирования и развития человеческого капитала и формирования сервисного центра региона.
2. Сравнительно развитая центральная часть региона, где проживает основное население. Расстояние между населенными пунктами в этой части края и развитая дорожная инфраструктура повышают мобильность трудовых ресурсов.
3. Приграничные районы края могут участвовать в приграничном сотрудничестве с двумя странами: Монголией и Китайской Народной Республикой.

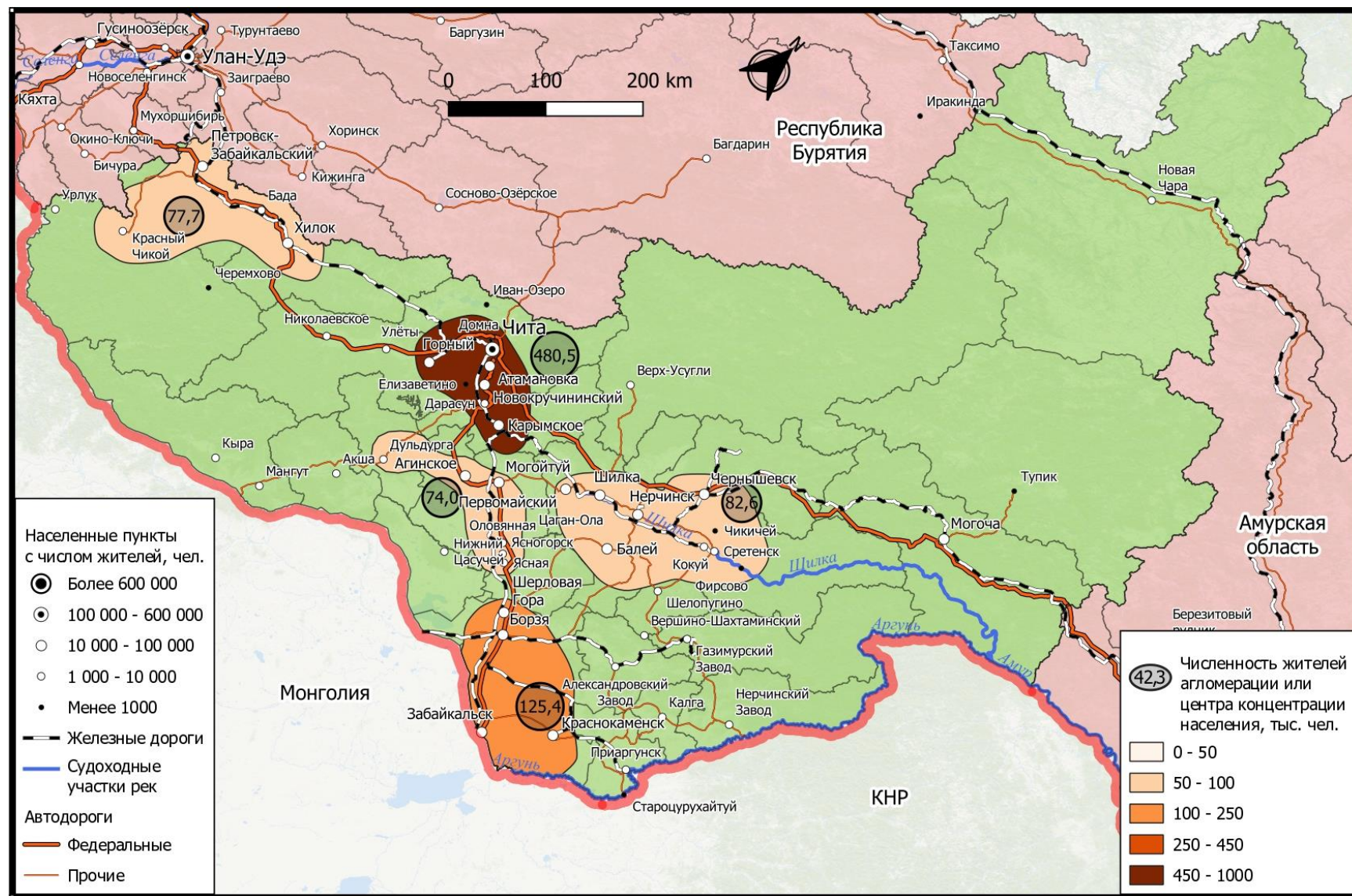


Рис. 1. Освоенность территории Забайкальского края

2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

В Забайкальском крае функционирует железнодорожный, автомобильный и воздушный транспорт (рисунок 2). Имеются возможности для развития речного транспорта.

Железнодорожный транспорт

По состоянию на 01.01.2019, эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования на территории края составляет 2 398 км¹². При этом их плотность – 56 км на 10 тыс. кв. км территории, что сопоставимо со среднероссийским значением (51 км на 10 тыс. кв. км территории). В то же время, при исключении из расчета площади слабо освоенных территорий, где железнодорожное сообщение отсутствует, плотность железнодорожной сети в освоенной части края составит 85,5 км на 10 тыс. кв. км, что в 1,7 раза выше, чем в среднем по стране¹³.

На территории края проходят участки Забайкальской железной дороги (Транссибирской магистрали) и Восточно-Сибирской железной дороги (Байкало-Амурской магистрали). При этом часть дорожных участков имеет ограниченную пропускную способность, что снижает потенциальные объемы грузоперевозок по территории края. Провозная способность в настоящее время оценивается на участках Байкало-Амурской магистрали «Таксимо – Новая Чара» в 19,7 млн тонн в год, «Новая Чара – Хани» в 23,7 млн тонн в год и на участках Транссибирской железнодорожной магистрали «Петровский Завод – Чита 1» в 104 млн тонн в год, «Чита 1 – Чернышевск» в 110 млн тонн в год, «Чернышевск – Бамовская» – 119,8 млн тонн, «Бамовская – Белогорск» – 122,4 млн тонн¹⁴.

Подавляющая часть грузопотоков по железнодорожной сети Забайкальского края носит транзитный характер, объем перевозок грузов отправителей края железнодорожным транспортом вырос с 9,5 млн тонн в 2014 г. до 12,7 млн тонн в 2018 г. Объем перевозок пассажиров также вырос с 1,8 до 2 млн чел. в год¹⁵.

Автомобильный транспорт

Общая протяженность автомобильных дорог в крае составляет 21 676,9 км, из которых дорог с твердым покрытием 67,9 %. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием сравнительно низкая: 34,1 км на 1 тыс. кв. км площади края (в РФ – 62,9 км на 1 тыс. кв. м)¹⁶. Без учета неосвоенных районов края этот показатель составит 77,3 км на 1 тыс. кв. км территории, что на четверть выше среднероссийского значения¹⁷. Доля дорог регионального, межмуниципального и местного значения несоответствующих нормативным требованиям составляет 63,2%.¹⁸ Один из наиболее худших показателей в ДФО.

¹² Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 685.

¹³ Рассчитано на 01.01.2019 по: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. М., 2019. – С. 930-935; Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения 03.09.2020).

¹⁴ Данные ОАО «Российские железные дороги» (письмо от 15 июня 2020 № исх-12827)

¹⁵ Показатель приведён на 01.01.2019. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. М., 2019. – С. 930-933.

¹⁶ По итогам 2018 г. рассчитано по: Протяженность автомобильных дорог. / Федеральной службы государственной статистики. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls> (дата обращения 03.09.2020); Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. М., 2019. – С. 940-943.

¹⁷ Расчёт на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. М., 2019. – С. 940-943; Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения 18.09.2020).

¹⁸ Рассчитано по: Доля автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям. / Федеральной службы государственной статистики. – URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/transp2\(1\).xls](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/transp2(1).xls) (дата обращения 18.12.2020); Протяженность автомобильных дорог. / Федеральной службы государственной статистики. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls> (дата обращения 03.09.2020)

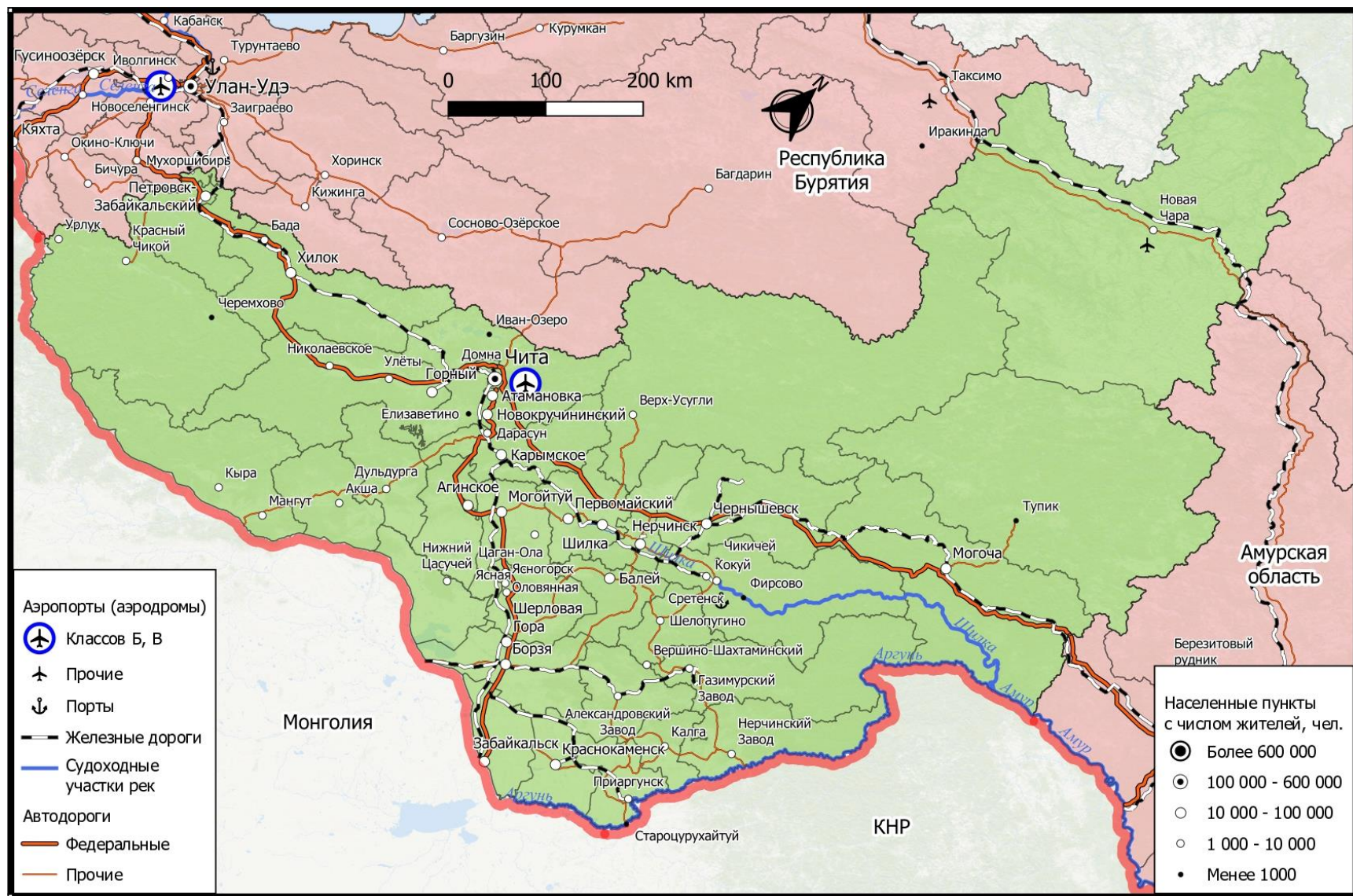


Рис. 2. Транспортная инфраструктура Забайкальского края

По территории края проходят главные автомагистрали федерального значения: Чита – Невер – Свободный – Архара – Биробиджан – Хабаровск (Р-297 «Амур»), Иркутск – Улан-Удэ – Чита (Р-258 «Байкал»), Чита – Забайкальск – граница с Китайской Народной Республикой (А-350).

Автодороги регионального значения: Дарасун – государственная граница с Монголией, Улан-Удэ – Романовка – Чита и ряд других, – обеспечивают связь с соседними регионами (Республикой Бурятия и Амурской областью) и государствами (Монголия и Китайская Народная Республика).

Местная дорожная сеть развита недостаточно, в большинстве это дороги V технической категории или внекатегорийные, которые находятся в неудовлетворительном состоянии¹⁹. В настоящее время на территории Забайкальского края 118 сельских населенных пунктов, не имеют связи по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования региона.

Воздушный транспорт

Авиационная инфраструктура края представлена 2 аэродромными комплексами, включенными в государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ: аэропортом Чита (Кадала), относящемуся к аэродрому класса В, и аэропортом класса Г – Чара²⁰.

Дополнительные 38 посадочных площадок (не включенные в госреестр) расположены по всей территории края, в том числе в отдаленных районах²¹.

Через аэропорты Забайкальского края в 2018 г. перевезено около 389,6 тыс. чел.²².

Речной транспорт

В крае имеется речной порт Сретенск на р. Шилка. Однако из-за отсутствия транспортных средств и обустроенных причалов регулярная навигация отсутствует²³.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Имеются значительные ограничения по провозной способности железнодорожной дороги в направлении Дальневосточных портов на отдельных участках БАМа. Требуемый объем провозной способности к 2024 г. оценивается на участках Байкало-Амурской магистрали «Таксимо – Новая Чара» до 33,2 млн тонн в год (в 1,7 раза), «Новая Чара – Хани» до 33,6 млн тонн в год (в 1,4 раза). На участке Транссибирской железнодорожной магистрали «Бамовская – Белогорск» необходимо незначительное увеличение – до 124,7 млн тонн (на 2,3 млн тонн)²⁴.

2. Территория края неравномерно обеспечена автодорожной сетью. Автомобильным сообщением охвачены только центральные и южные районы Забайкальского края, что затрудняет экономическое освоение его северных территорий и негативно влияет на качество жизни жителей этих территорий.

¹⁹ Комментарий министра территориального развития Забайкальского края В.И. Паздникова / Портал Читы и Забайкальского края. – URL: https://zab.ru/interview/6229_viktor_pazdnikov (дата обращения 03.09.2020).

²⁰ Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации по состоянию на 20.03.2020 / Федеральное агентство воздушного транспорта Минтранса России URL: <https://favt.ru/reestry-aerodromy-vertodromy/> (дата обращения 03.09.2020).

²¹ «Посадочные площадки малой авиации в районах Забайкалья некому очищать от снега» // Информационное Агентство «Чита.Ру». – URL: <https://www.chita.ru/news/45356/> (дата обращения 03.09.2020).

²² Объемы перевозок через аэропорты России за январь-декабрь 2018 года (регулярные и нерегулярные перевозки) / Росавиация. – URL: <https://favt.ru/dejatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-osnovnie-proizvodstvennie-pokazateli-aeroportov-obyom-perevoz/> (дата обращения 03.09.2020).

²³ «Пристань в Сретенске: как живет последнее предприятие водного транспорта региона» / Забайкальское информационное агентство. – URL: <http://zabinfo.ru/modules.php?op=modload&name=Sections&file=index&req=printpage&artid=950> (дата обращения 03.09.2020).

²⁴ Приложение № 1 к Распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 2116-р «Об утверждении паспорта инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (в ред. от 04.04.2020). – URL: (дата обращения 03.09.2020).

3. Каларский район (7,8 тыс. чел.) не имеет автотранспортной связи с автомобильными дорогами общего пользования Забайкальского края и соседними регионами (с республиками Бурятия и Саха (Якутия), Иркутской и Амурской областями), что затрудняется функционирование территории. Связь с краевым центром обеспечивается авиатранспортом, товароснабжение по железной дороге (БАМ).

4. Сдерживающим фактором развития края является неудовлетворительное состояние автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения.

5. Физическая изношенность аэродромной инфраструктуры, требующей ремонта и реконструкции, не позволяет обеспечить масштабное освоение северных территорий и перспективных минерально-сырьевых центров.

Потенциал развития

1. Перспективы развития железнодорожной сети на территории края связаны с развитием железнодорожных перевозок в экспортном направлении (угля, зерна, удобрений, металлов и пр.). В настоящее время запланированы и ведутся работы по строительству, модернизации и расширению объектов железнодорожной инфраструктуры (проект «Восточный полигон»).

2. Усиление транспортного сообщения края осуществляется за счет развития сети автодорог федерального, регионального и местного значения, в т.ч. строительства и реконструкции участков автодороги Чита – Забайкальск – граница с Китайской Народной Республикой (А-350), обходов населенных пунктов по федеральной автодороге Чита – Хабаровск.

3. В целях обеспечения автодорожной связью отдаленных населенных пунктов на севере края (Каларский район) планируется строительство автодороги Чара – Тупик (324 км) и реконструкция автодороги Могоча – Тупик (96 км). Это позволит в том числе реализовать инвестиционный проект «Освоение Удоканского месторождения меди».

4. Крупнейший автомобильный пункт пропуска на российско-китайском участке государственной границы (международный автомобильный пункт пропуска «Забайкальск») и устойчивый спрос со стороны Китайской Народной Республики на осуществление туристических поездок на автотранспорте формируют значительные перспективы развития автотранспортного комплекса и туристско-рекреационного потенциала края.

5. Возможности развития воздушного транспорта в крае связаны с модернизацией аэропортовой инфраструктуры и увеличением объемов внутрирегиональных авиационных перевозок. На ближайшие годы запланирована реконструкция аэропортов Чита (Кадала) и Чара.

2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Забайкальский край относится к дальневосточным регионам с развитой энергетической инфраструктурой (рисунок 3). В зависимости от способа энергоснабжения в крае выделяют: централизованную и децентрализованную зону (23 населенных пункта в 8 муниципальных районах, где проживает около 3 % от численности населения края)²⁵.

Энергосистема Забайкальского края входит в Объединенную энергосистему Сибири (ОЭС Сибири), которая является частью Единой энергетической системы страны. В рамках ОЭС Сибири Забайкальская энергосистема имеет связи с энергосистемой Республики Бурятия, а также с Амурской энергосистемой (ОЭС Востока)²⁶. Энергосистема края имеет межгосударственные электрические связи с энергосистемой Монголии²⁷.

По состоянию на 01.01.2020, установленная мощность всех генерирующих источников Забайкальского края составляла 1 623,8 МВт, из них 26 % обеспечивалось электростанциями промышленных предприятий. Собственный максимум потребления мощности в 2019 г. составил 1 266 МВт. Объем потребления электрической энергии в периоде 2014 – 2019 гг. – варьировался в пределах 7,8 – 8,2 млрд кВт·ч в год, наблюдается тенденция к росту потребления²⁸. Потребность в электроэнергии покрывалась как за счёт выработки собственными электростанциями, так и перетоков из смежных энергосистем: Амурской области (ОЭС Востока) и Республики Бурятия (ОЭС Сибири). По данным 2019 г. около 10 % от электропотребления края обеспечивалось за счет перетока²⁹.

Основные риски энергоснабжения связаны с физическим устареванием энергетического оборудования³⁰. Незрелость сетевого хозяйства обуславливает риски локального нарушения энергоснабжения, образование дефицита мощности с отключением потребителей (выделение Приаргунского энергорайона на изолированную работу в случае ремонта или аварийного отключения ВЛ 110 кВ Кличка – Приаргунская ТЭЦ (ВЛ-110-24).

По состоянию на 01.01.2020 суммарная установленная тепловая мощность в крае составила 5696,92 Гкал/час.³¹ Объем потребления тепловой энергии в периоде 2015 – 2019 гг. – порядка 13,2 – 13,8 млн Гкал, наблюдается тенденция сокращения потребления теплоэнергии³². Теплоснабжение в основном осуществляется от теплоэлектроцентралей (около 68 % отпуска теплоэнергии в крае) и коммунальных

²⁵ Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 30.04.2019 №187-р «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Забайкальского края на период 2020-2024 годов». – URL: <http://xn--e1affqk.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/action/toplivno-energeticheskiy-kompleks/shema-i-programma-razvitiya-elektroenergetiki-zabaykalskogo-kraja/> (дата обращения 17.06.2020).

²⁶ Связь с Амурской энергосистемой (ОЭС Востока) осуществляется по трем ЛЭП ВЛ 220 кВ.

²⁷ Связь Забайкальской энергосистемы с Монголией осуществляется по ВЛ 10 кВ Соловьевск – Эренцав и ВЛ 10 кВ Верхний Ульхун – Ульхан-Майхан.

²⁸ Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 30.04.2020 №194-р «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Забайкальского края на период 2020-2024 годов». – URL: <http://минтер.зabaykalskiykray.rf/action/toplivno-energeticheskiy-kompleks/shema-i-programma-razvitiya-elektroenergetiki-zabaykalskogo-kraja/> (дата обращения 13.12.2020).

²⁹ Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 30.04.2020 №194-р «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Забайкальского края на период 2020-2024 годов». – URL: <http://минтер.зabaykalskiykray.rf/action/toplivno-energeticheskiy-kompleks/shema-i-programma-razvitiya-elektroenergetiki-zabaykalskogo-kraja/> (дата обращения 13.12.2020).

³⁰ Генераторы отработали от 35 до 50 лет; турбоагрегаты, эксплуатирующиеся свыше 50 лет составляют 21,7 %, от 30 до 50 лет – 43,5 % и менее 30 лет – 34,8 %; котлоагрегаты, эксплуатирующиеся свыше 50 лет составляют 37,8 %, от 30 до 50 лет – 48,9 %, менее 30 лет – 13,3 %.

³¹ Форма статистической отчетности 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» за 2019г. – URL: http://sophist.hse.ru/rstat_data/tepenerg19/tab_1%D1%84.htm (дата обращения 13.12.2020).

³² Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 30.04.2020. №194-р «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Забайкальского края на период 2020-2024 годов». – URL: <http://минтер.зabaykalskiykray.rf/action/toplivno-energeticheskiy-kompleks/shema-i-programma-razvitiya-elektroenergetiki-zabaykalskogo-kraja/> (дата обращения 13.12.2020).

котельных³³. Среди отопительных котельных, отпускающих тепло и горячую воду для населения и объектов социальной сферы, преобладают мелкие, малоэффективные. Основными технологическими проблемами, обуславливающими низкую эффективность функционирования теплоснабжающих систем в крае являются: низкая эффективность оборудования котельных ввиду их износа и отсутствия систем автоматизации; недостаточная тепловая защита теплотрасс; низкая надежность и пропускная способность существующих магистральных и внутриквартальных тепловых сетей; износ внутридомовых сетей теплоснабжения³⁴.

Тариф на электроэнергию для населения (в квартирах без электроплит) за минимальный объем потребления в 1-м полугодии 2020 г. составил 2,9 руб. / кВт·ч, что на 27 % ниже, чем в среднем по стране.³⁵ Средний тариф на тепловую энергию для населения в крае – 1,4 тыс. руб. за Гкал (на 26 % ниже среднероссийского).³⁶ Для тепловых электростанций и котельных, одним из определяющих факторов затрат на производство энергии является топливо. Институциональные особенности функционирования энергосистемы (2 ценовая зона рынка, характеризующаяся более низкими ценами), а также преимущественно угольная генерация в регионе, обеспеченная собственной относительно дешевой ресурсной базой, позволяют поддерживать тарифы ниже среднероссийских. Для населения существуют льготы по оплате услуг энерго- и теплоснабжения. В 2019 г. объем расходов краевого бюджета на компенсацию тарифов на электро- и теплоэнергию в форме субсидий на возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям составил около 2,4 млрд руб.³⁷.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Ухудшение технико-экономических параметров функционирования энергосистемы, риски нарушения энергоснабжения, обусловленные высоким физическим износом большей части генерирующего оборудования.

2. При общей избыточности по мощности Забайкальской энергосистемы наблюдается локальный дефицит электрической мощности, обусловленный неразвитостью сетевого хозяйства (Приаргунский энергорайон).

3. Использование преимущественно угольных теплоэлектростанций и котельных создает значительны выбросы вредных веществ в атмосферу, что ухудшает экологическую ситуацию в селитебных центрах края.

Потенциал развития

Для снятия ограничений в развитии Забайкальского края необходима поэтапная программа модернизации энергосистемы (с участием федерального и регионального бюджетов и бизнеса, в том числе в формате государственно-частного партнерства), направленная на повышение надежности электро-, теплоснабжения и предусматривающая использование современных технологий, в том числе и альтернативных источников энергии.

³³ Форма статистической отчетности 4 -ТЕР «Сведения об использовании топливно-энергетических ресурсов» за 2018 г. – URL: <http://sophist.hse.ru/rstat/> (дата обращения 17.06.2020).

³⁴ Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 30.04.2019 №187-р «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Забайкальского края на период 2020-2024 годов». – URL: <http://xn--e1aflfqk.xn--80aaaac8algcgbck3fl0q.xn--p1ai/action/toplivno-energeticheskiy-kompleks/shema-i-programma-razvitiya-elektroenergetiki-zabaykalskogo-kraja/> (дата обращения 17.06.2020)

³⁵ Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения 17.06.2020).

³⁶ Там же.

³⁷ Рассчитано как сумма бюджетных ассигнований по целевым статьям, предусматривающим компенсацию (возмещение) убытков (затрат) ресурсоснабжающим организациям (организациям ЖКХ) в связи с применением регулируемых (льготных) тарифов на электроэнергию и тепло, ростом цен на топливо. Закон Забайкальского края от 25.12.2018 № 1668-ЗСК (ред. от 27.12.2019) «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/550298411> (дата обращения 17.06.2020).

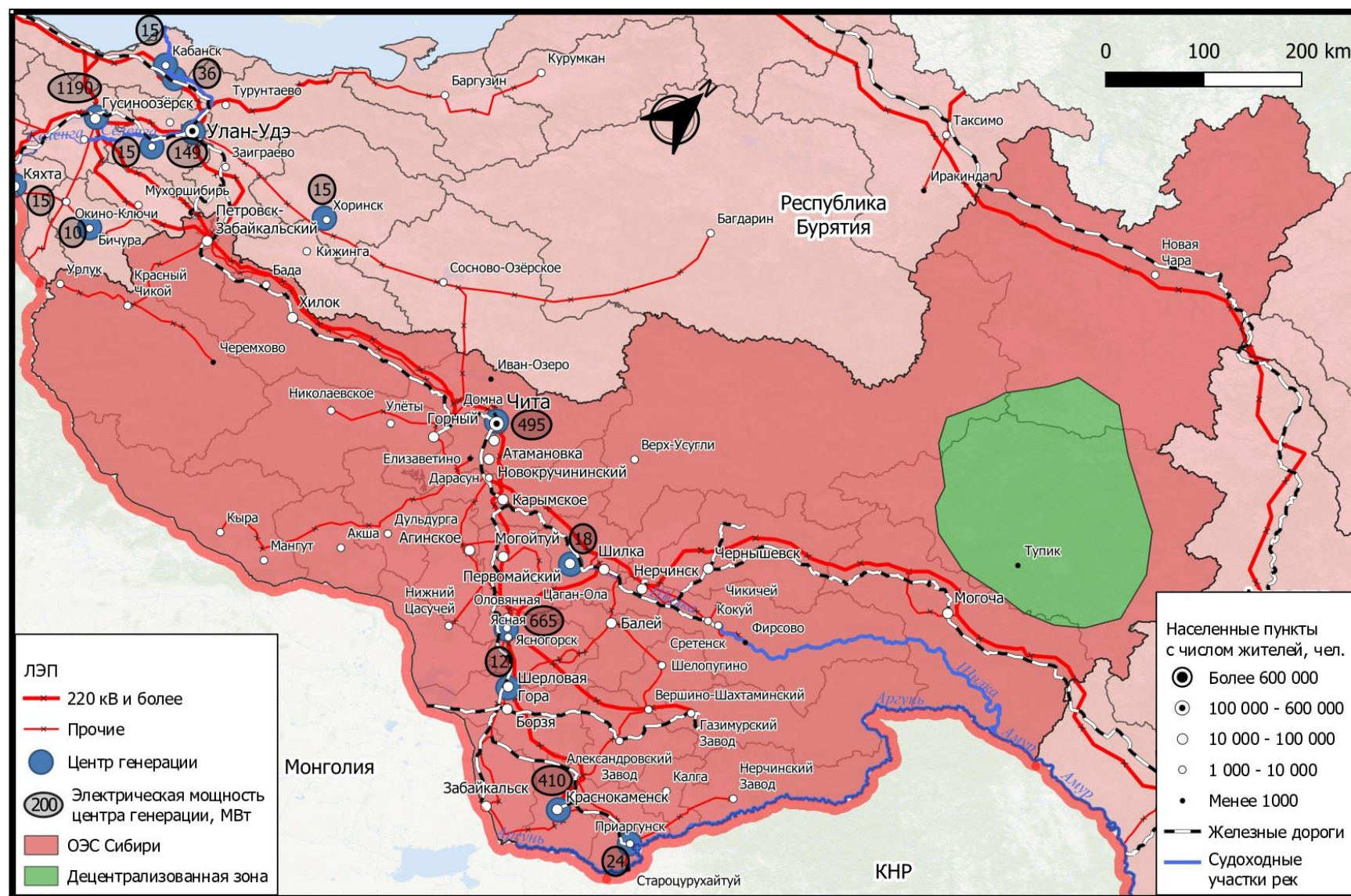


Рис. 3. Энергосистема Забайкальского края

2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ³⁸

В Забайкальском крае представлен весь комплекс основных современных видов связи: телефонная, Интернет и спутниковая.

Фиксированной телефонной связью, в том числе таксофонами, охвачено 99,6 % населения в 773 населенных пунктах из 878 (88 %) ^{39,40}. В целом **сотовой связью** покрыто 527 населенных пунктов (94,3 % населения). Сетью 2-го поколения (2G) охвачено 93,8 % населения в 509 населенных пунктах ⁴¹. Сотовой связью не обеспечены около 62 тыс. жителей (5,7 %) в 351 населенном пункте ⁴².

Автомобильные дороги федерального значения Чита – Забайкальск – государственная граница с Китайской Народной Республикой (А-350), «Байкал» Иркутск – Улан-Удэ – Чита (Р-258) и «Амур» Чита – Хабаровск (Р-297) полностью обеспечены сотовой связью стандарта 2G и частично 3G. Однако до сих пор отсутствует покрытие сотовой связью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения края, в том числе на ^{43,44}:

- всей протяженности 44 автодорог общей протяженностью около 2 307 км⁴⁵;
- ряде участков 16 автодорог общей протяженностью 1 614 км⁴⁶;

³⁸ Раздел подготовлен на основании информации министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (письмо № 09-6741 от 31 августа 2020 г.).

³⁹ Расчёт на основе данных: Публичный реестр инфраструктуры связи и телерадиовещания РФ. / Роскомнадзор. – URL: <http://reestrnp.rkn.gov.ru>; Распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 02.07.2020 № 225-р. «Об утверждении Реестра административно-территориальных единиц и населенных пунктов Забайкальского края». – URL: http://минтер.зabaykalskiykray.rf/u/xn--e1aflfqk/files/%D0%A0%D0%B5%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC-%D1%82%D0%B5%D1%80%20%D0%B5%D0%B4%20%D0%BD%D0%B0%2001_01_2019.doc (дата обращения: 08.09.2020).

⁴⁰ 100 населенных пунктов отсутствуют в публичном реестре, в 68 из которых численность населения равна 0 или сведения о ней отсутствуют.

⁴¹ Отсутствие сотовой связи 2G в 10 населенных пунктах компенсируется наличием связи 3-го поколения.

⁴² В 26 населенных пунктах жители отсутствуют.

⁴³ Постановление Губернатора Забайкальского края от 26 июня 2008 г. № 135 (в ред. от 22.04.2020) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Забайкальского края». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/922214757>; Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 г. № 928 «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902246832> (дата обращения 09.10.2020).

⁴⁴ В расчет протяженности непокрытых участков сотовой связью автодорог взяты 60 автодорог регионального и межмуниципального значения края с протяженностью 50 и более км. Общая протяженность 155 автодорог, длина которых менее 50 км, составила около 318 км и в расчет не бралась. Данные по протяженности неохваченных связью участков дорог определены оценочно. Интерактивная карта / Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.71802807917464/4> (дата обращения 08.09.2020).

⁴⁵ Агинское – Дульдурга (около 87 км), Александровский Завод - Красноярово - Трубачево (80 км), Бырка – Акша (237 км), Первомайск – Боржигантай (57 км), Могоча – Тупик (96 км), Могойтуй - Убур-Тохтор – Акша (94 км), Газимурский Завод - Батакан – Зерен (143 км), Подъезд к с. Кактолга (104 км), Коротково – Менза (169 км), Малоархангельск – Урлук (107 км), Мангут – Кыра (68 км), Нижний Цасучей – Кулусутай (54 км), Сретенск - Бори (103 км), Кудея - Большие Боты (52 км), Усугли – Тунгокочен (133 км), Улеты – Могзон (57 км), Чернышевск - Букача (70 км), Подъезд к с. Гунэй (51 км), Могойтуй – Боржигантай (87 км), Борзя – Соловьевск (78 км), Кыра – Шумунда (58 км), Ядрихино - Усть-Жергей (52 км), Единение - Цаган-Олуй - Кондуй (187 км), подъезд от автомобильной дороги федерального значения Чита - Хабаровск к пгт. Усть-Карск (79 км).

⁴⁶ Агинское - Нижний Цасучей (около 74 км), Дарасун - Госграница с МНР (около 245 км), Нерчинск – Шонуктуй (около 152 км), Могойтуй - Сретенск - Олочи (около 343 км), Шелопутино – Балей (около 28 км), Балей – Улятуй (около 52 км), Ивановка - Александровский Завод - Борзя (около 224 км), Забайкальск – Приаргунск (около 40 км), Краснокаменск – Мациевская (около 31 км); Калга – Приаргунск (около 26 км), Дарасун – Солнцево (около 76 км), Баляга – Ямаровка (около 201 км), Чара - Чапо-Олого (около 50 км),

Суммарно около 44 % протяженности наиболее значимых дорог регионального и межмуниципального значения в обще протяженности дорог в крае не покрыты сотовой связью⁴⁷.

К настоящему времени зона покрытия сетью стандарта 3G практически соответствует 2G по охвату населения и доступна 91,8 % жителей в 447 населенных пунктах. Плотность распространения сотовой связи 4-го поколения значительно отстает от 2G и 3G. Форматом 4G охвачены преимущественно Читинская городская агломерация, а также крупные населенные пункты Краснокаменского, Шилкинского, Петровск-Забайкальского, и Агинского центров концентрации населения, – всего около 74,9 % жителей в 146 населенных пунктах⁴⁸.

Активно растет численность населения – пользователей сети **Интернет**. Услуги широкополосного Интернета с использованием волоконно-оптической линии связи доступны 86,9 % жителей в 273 населенных пунктах. Услуги мобильного (беспроводного) Интернета (3G, 4G) оказывают операторы сотовой связи. Общее число пользователей сети Интернет по итогам 2018 г. выросло в сравнении с 2014 г. на 13,3 п. п. (75,3 % от общей численности населения края), не превысив средние значения по ДФО и РФ⁴⁹.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Слабая освоенность и малонаселенность северной части Забайкальского края является сдерживающим фактором для развития инфраструктуры связи. Отсутствие инфраструктуры связи в отдаленных населенных пунктах северных районов, а также в приграничных южных районах: Красночикойский, Кыринский, Акшинский, Ононский, препятствует созданию условий для комфортной жизнедеятельности населения и развитию экономической активности. Расширение географии охвата современными форматами связи в высокоскоростном стандарте для устранения цифрового неравенства на всей территории региона возможно за счет вложения дополнительных бюджетных средств, а также с использованием механизма государственно-частного партнерства.

2. Покрытие объектов транспортной инфраструктуры сотовыми сетями в регионе не завершено. Сотовая связь отсутствует на 44 % протяженности автодорог регионального и межмуниципального значения, что приводит к снижению безопасности дорожного движения, затрудняет проведение необходимых спасательных, природоохранных и иных мероприятий.

Потенциал развития

Современный уровень развития сотовой связи и охвата широкополосным Интернетом в Забайкальском крае обеспечивает комфортное пространство для жизни в большинстве городов и близлежащих к ним сельских населенных пунктах, расположенных в основном вдоль главных федеральных и региональных автомобильных дорог. В пределах Читинской городской агломерации, Краснокаменского, Шилкинского, Петровск-Забайкальского, и Агинского центров концентрации населения сосредоточен основной потенциал естественного (основанного на рыночных принципах) развития, в том числе модернизации, инфраструктуры связи.

Краснокаменск - Маргусец – Ковыли (около 10 км), Бырка – Досатуй (около 28 км), Урулунгуй – Кличка (около 34 км).

⁴⁷ Расчёт на основе данных: Протяженность автомобильных дорог общего пользования по субъектам РФ за 2019 г. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls>; Интерактивная карта. / Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-1/2/9/43.925315386647576/133.1665977311952/4>. (дата обращения 08.09.2020).

⁴⁸ Интерактивная карта / Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.71802807917464/4>. (дата обращения 08.09.2020).

⁴⁹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. М., 2019. – С. 972 - 973.

3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Общая площадь земель Забайкальского края составляла 43 189,2 тыс. га (6,2 % всех земель Дальневосточного федерального округа). Лесные земли занимают большую часть территории края – 30 782,9 тыс. га (71,3 %). Край находится на первом месте по площади сельскохозяйственных угодий в ДФО – 7 645,6 тыс. га (17,7 % от общей площади земель). Доля заболоченных земель в крае составляет 1 076,9 тыс. га (2,5 %). В сельском хозяйстве края животноводство преобладает над растениеводством. Большую часть сельскохозяйственных земель занимают пастбища – 4 481,7 тыс. га (58,6 %) и сенокосы – 1 722,6 тыс. га (22,5 %). По площади пашни регион занимает 4 место среди дальневосточных регионов (при общей площади пашни в 484,1 тыс. га). Площадь залежных земель в Забайкальском крае составляет 951,5 тыс. га (12,4 % от площади сельскохозяйственных угодий края) – это наивысший показатель среди всех регионов, входящих в состав ДФО⁵⁰.

В целом почвы характеризуются слабой гумусированностью и укороченностью профиля, низкой обеспеченностью питательными элементами и неудовлетворительным термическим режимом, низким плодородием⁵¹.

Обеспеченность сельскохозяйственными угодьями на душу населения в крае составляет 7,17 га, что в 4,7 раза выше, чем в среднем по России. Вследствие незначительной площади пашни, обеспеченность на душу населения в крае составляет 0,45 га, что в половину меньше, чем в среднем по России. Эффективность использования пашни в 2018 году составляла 42,6 % (посевные площади занимали 206,3 тыс. га при размере пашни в 484,1 тыс. га).⁵² В структуре посевных площадей в 2018 году преобладали зерновые (зернобобовые) культуры (59,5 %) и кормовые культуры (22,1 %)⁵³.

Резко континентальный климат (короткое и теплое лето, сухая и ясная весна, ранние осенние и поздние весенние заморозки) и особенности рельефа (обширные равнины на юге и средневысотные горы на севере) обуславливают засушливую погоду в крае с последствиями в виде частого распространения пожаров (за период с 2014 по 2018 годы в крае было зафиксировано 14 166 случаев лесных пожаров – первое место среди всех субъектов ДФО⁵⁴). Например, в 2019 году в результате пожаров уничтожены 350 объектов инфраструктуры, погибло около 2 тысяч голов крупного рогатого скота, сгорело 10,6 тыс. тонн кормов, 0,5 тыс. тонн зерна и сельскохозяйственная техника.

Наибольшая площадь сельскохозяйственных угодий края расположена в Борзинском (603,6 тыс. га), Забайкальском (502,1 тыс. га), Краснокаменском (475,6 тыс. га), Могойтуйском (455,1 тыс. га), Ононском (437,8 тыс. га), Приаргунском (396,2 тыс. га), Оловянинском (382,6 тыс. га), Агинском (360,9 тыс. га), Александрово-Заводинском (348,4 тыс. га) и Чернышевском (306,5 тыс. га) муниципальных районах⁵⁵ (рисунок 4).

⁵⁰ Показатель приведен на 01.01.2019 на основе данных: Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году». – М.: Росреестр, 2019. – С. 179.

⁵¹ Аграрная интернет-энциклопедия (АГРИЭН). – URL: <http://www.agrien.ru/reg/зabaykalskiy.html> (дата обращения 02.09.2020).

⁵² С учетом подготовленных сельскохозяйственными производителями края 73,9 тыс. га чистых паров под урожай будущего года, использование пашни во всех категориях земель составляло 57,9%. См. информация министерства экономического развития Забайкальского края (письмо от 02.12.2020 № 04-03-9045).

⁵³ Приложение к статистическому сборнику «Сельское хозяйство в России». 2019: Стат. сб./ Росстат – М., 2019. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13226> (дата обращения 02.09.2020).

⁵⁴ Число случаев лесных пожаров. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/38497> (дата обращения 02.09.2020).

⁵⁵ Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» в Забайкальском крае по состоянию на 01.01.2020

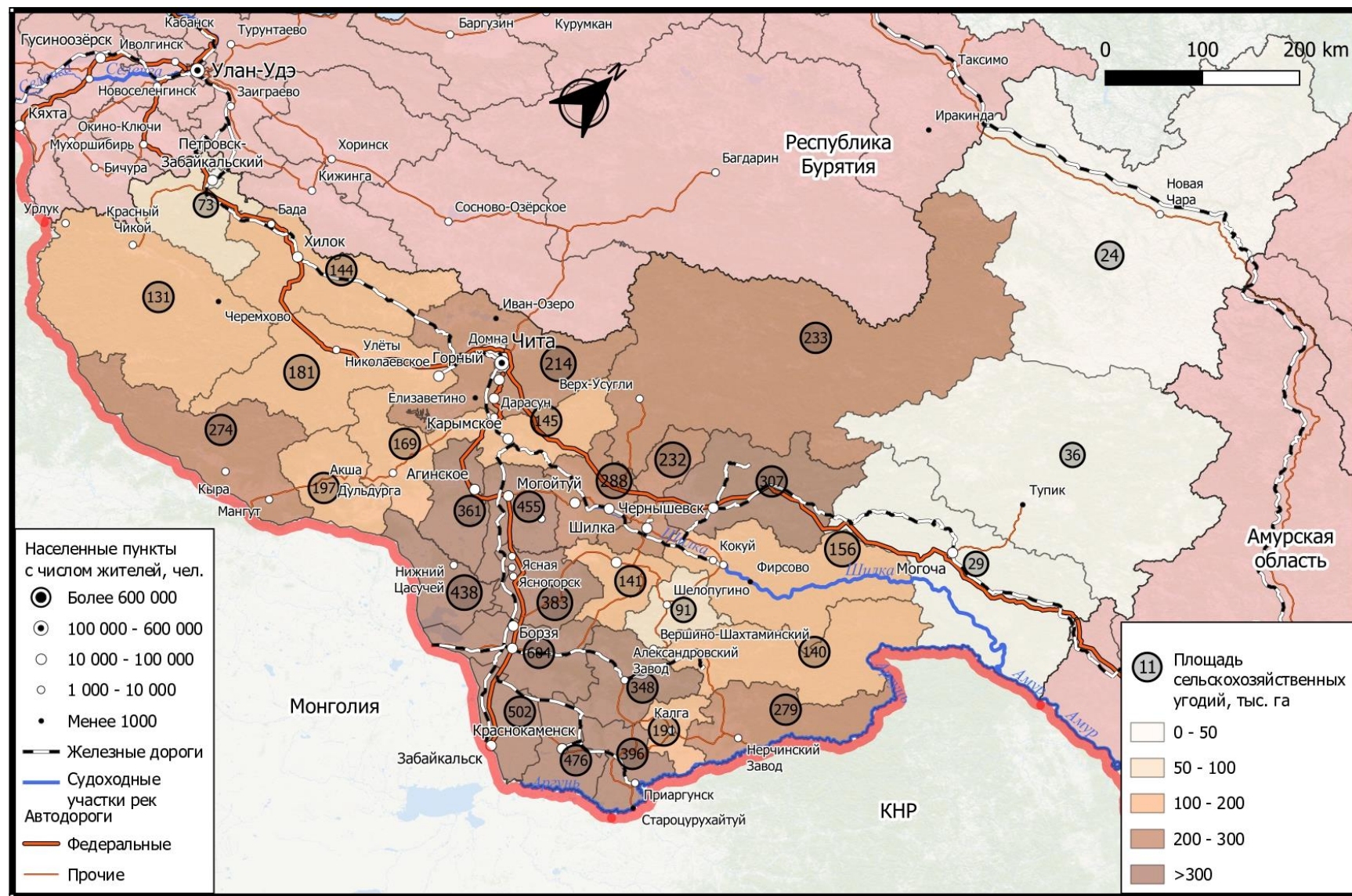


Рис. 4 – Земли сельскохозяйственного назначения Забайкальского края

На 01.01.2019 в крае насчитывалось 43,3 тыс. га мелиорируемых земель (0,6 % сельскохозяйственных угодий), из них орошаемые сельскохозяйственные угодья занимали площадь 17,3 тыс. га, осушаемые – 26 тыс. га. Удовлетворительное состояние земель наблюдалось на 16,5 тыс. га, неудовлетворительное на 22,7 тыс. га. Общая площадь, на которой требуется улучшение земель и технический уровень мелиоративных систем, составила 28,5 тыс. га⁵⁶.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Недостаточно эффективная борьба с природными пожарами, наносящими значительный ущерб сельскому хозяйству края.
2. Территория Забайкальского края относится к зоне рискованного земледелия, для которой характерны неблагоприятные климатические условия развития растениеводства (частые засухи) и низкое качество пахотных земель (низкое плодородие).
3. Низкий уровень развития мелиорации.

Потенциал развития

1. В сельских населенных пунктах проживает значительное количество жителей республики, что определяет возможность и необходимость развития сельского хозяйства как основы экономической деятельности и формирования доходов жителей и бюджетной системы региона. В связи с чем, перспективным является развитие кооперации и государственная поддержка повышения товарности сельскохозяйственного производства за счет создания сетевой системы сбыта и переработки готовой продукции⁵⁷, а также поддержки различных форм организации производства (агробизнес, фермерское хозяйство, производительная кооперация).

2. Перспективным направлением сельскохозяйственного использования земель региона (с учетом специфики земельного фонда и климатических условий) является мясное животноводство и производство зерновых и масличных культур, в том числе для поставки на экспорт.

⁵⁶ Доклад об экологической ситуации в Забайкальском крае за 2018 год. Правительство Забайкальского края, Министерство природных ресурсов Забайкальского края, Государственное бюджетное учреждение «Забайкальский краевой экологический центр», 2019. – С. 97. – URL: <https://minprir.75.ru/deyatel-nost/ohrana-okruzhayuschey-sredy/ekologicheskaya-situaciya-v-zabaykal-skom-krae> (дата обращения 02.09.2020).

⁵⁷ Примером реализации на региональном уровне эффективной политики по развитию мелкотоварного производства как основы доходов и занятости жителей сельской местности является опыт Белгородской области по реализации программы «Семейные фермы Белогорья» и ряда других программ этого субъекта РФ.

3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ

На территории края находится более 500 месторождений твердых полезных ископаемых, балансовые запасы которых составляют основу минерально-сырьевой базы России. Виды твердых полезных ископаемых региона, имеющие национальное значение (более 10 % запасов в структуре запасов соответствующего вида страны) включают: уран, титан, ванадий, медь, молибден, мышьяк, сурьму, висмут, серебро, плавленый шпат, цеолиты, перлиты, кварц для керамики⁵⁸ (рисунок 5).

Основу ресурсного потенциала Забайкальского края составляют благородные, цветные и редкие металлы. На территории края учитывается 450 месторождений золота с суммарными запасами 1,3 тыс. тонн (9 % общероссийских запасов). В группе разрабатываемых учитываются 199 месторождений, на долю которых приходится 31,7 % от всех запасов края. В группе не переданных в освоение (нераспределенный фонд недр) числятся 195 месторождений золота, которые составляют 15,1 % от запасов края. Наиболее крупными из разрабатываемых месторождений являются: Дарасунское (Тунгооченский район), Ключевское (Могочинский район) и Тасеевское (Балейский район). Добыча золота в 2018 г. составила 24,8 тонн.

Запасы **серебра** составляют 28 тыс. тонн (16,7 % запасов страны). В крае учтено 59 месторождений, из них 26 находятся в нераспределенном фонде. За 2018 г. добыто 173,9 тонн серебра.

В Забайкальском крае учтено 7 месторождений **меди** с суммарными запасами 23 млн тонн (25,8 % запасов страны). Подготавливается к освоению одно из крупнейших месторождений меди в мире Удоканское (Каларский район) с запасами более 20 млн тонн меди. В настоящее время добыча меди ведется на 5 месторождениях. В 2018 г. добыто 35,3 тыс. тонн меди.

В крае расположены 12 коренных и 7 россыпных месторождений **вольфрама**. Запасы триоксида вольфрама оцениваются в 43,7 тыс. тонн (3,3 % от запасов страны). Сегодня Забайкальский край является одним из основных центров добычи вольфрама в стране, в 2018 г. объем добычи составил 603 тонны триоксида вольфрама (14,3 % от добычи в стране).⁵⁹

Запасы **висмута** в объеме 14,8 тыс. тонн (10,3 % от запасов страны) учтены на 10 месторождениях. Добыча висмута в 2018 г. составила 331,2 тонн (82,6 % российской добычи).

Запасы диоксида **титана** в крае оцениваются в 109,9 млн тонн (21,1 % запасов страны). Основной объем запасов приходится на два месторождения: Чинейское (Каларский район) и Кручининское (Читинский район), суммарно формирующих примерно 16 % запасов диоксида титана страны. В настоящее время добыча титана в регионе не осуществляется. Кручининское месторождение находится в нераспределенном фонде недр. Чинейское месторождение подготавливается к освоению, однако концентраты, полученные из его руд, не соответствуют требованиям отечественных перерабатывающих производств, идет поиск экономически эффективных технологий его производства⁶⁰.

В крае учитывается одно месторождение **ванадия** – Чинейское, запасы которого оцениваются в 4,7 млн тонн (17,5 % запасов страны) и 16 месторождений **молибдена**, два

⁵⁸ Раздел подготовлен на основе данных: Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 01.01.2019 / ФГБУ «Росгеолфонд»; Справка о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Забайкальского края на 01.09.2019 / ФГБУ «ВСЕГЕИ». – URL: <http://atlaspacket.vsegei.ru/#ecc8f2056862f3ee13> (дата обращения 26.08.2020).

⁵⁹ Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – М., 2019. – С. 206, 209.

⁶⁰ Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – М., 2019. – С. 235.

из которых относятся к забалансовым запасам. Суммарные балансовые запасы молибдена оцениваются в 676,7 тыс. тонн (27,9 % запасов страны). Добыча ванадия и молибдена в 2018 г. не осуществлялась.

Забайкальский край богат энергетическим сырьем – ураном и углем.

По состоянию на 01.01.2019 в регионе учитывается 20 месторождений *урана* с балансовыми запасами 150,3 тыс. тонн (29,2 % запасов страны). Край является основным источником природного урана в стране. В 2018 г. добыто 1,5 тыс. тонн урана (48,1 % российской добычи).

Запасы *угля* оцениваются в 3,6 млрд тонн (около 1 % от запасов страны). Государственным балансом учитываются 25 угольных месторождений. Суммарная добыча угля в крае за 2018 г. составила 21 млн тонн, в том числе 12,1 млн тонн каменного угля. По итогам 2018 г. край стал третьим субъектом в России по объему добычи угля.

Кроме того, в крае сосредоточены существенные запасы неметаллических полезных ископаемых: мышьяка (68,2 % запасов страны), сурьмы (33,2 %), плавикового шпата (40,7 %), цеолитов (80,4 %), перлитов (17,3 %), кварца для керамики (70,5 %).

В Забайкальском крае выявлено 270 месторождений *общераспространенных полезных ископаемых* (строительных камней, песчано-гравийных пород, суглинков, песчаников, базальтов и т.д.). Востребованными являются месторождения, расположенные вблизи крупных населенных пунктов, в которых ведется строительство, в том числе дорожное. Выдано 564 лицензии на пользование участками недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, из них 147 действует.⁶¹

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Несмотря на большое разнообразие природных ресурсов, в промышленное освоение вовлечена малая их часть. Одним из ключевых факторов, определяющих возможности вовлечения минеральных ресурсов Забайкальского края в промышленный оборот, является конъюнктура мировых рынков минерального сырья⁶².

2. Большая часть месторождений полезных ископаемых на территории края находится в экономически неосвоенных районах (Чинейское, Быстринское, Удоканское и другие месторождения), где отсутствует транспортная инфраструктура и возможности подключения к сетям централизованного электроснабжения. Это затрудняет и «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, повышает расходы на транспортировку полуфабрикатов и готовой продукции.

3. Особенностью месторождений региона является их комплексный многокомпонентный состав. Например, Чинейское титаномагнетитовое месторождение является уникальным по содержанию ванадия, Бугдаинское молибденовое месторождение обладает большими запасами золота. Отсутствие комплексного подхода к освоению подобных месторождений не является примером рационального природопользования. Сложная структура минерального сырья в крае обуславливает необходимость применения особых технологий добычи и обогащения, что приводит к увеличению затрат на освоение полезных ископаемых.

4. Горнодобывающий комплекс края ориентирован, главным образом, на добычу и первичную переработку сырья, отсутствуют стадии производства конечной продукции.

5. За годы деятельности горнодобывающей промышленности в крае накоплен целый комплекс экологических проблем. Имеется множество заброшенных и законсервированных рудников и горно-обогачительных комбинатов, распространены нерекультивированные

⁶¹ Доклад об экологической ситуации Забайкальского края за 2018 год / Министерство природных ресурсов Забайкальского края. – URL: <https://xn---gtbnaliicpkb.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/action/ohrana-okrujayushchey-sredy/ekologicheskaya-situaciya-v-zabaykalskom-krae/> (дата обращения 26.08.2020).

⁶² Кулешов В.В., Крюков В.А., Севастьянова А.Е., Токарев А.Н. Минерально-сырьевой сектор Азиатской России: как обеспечить социально-экономическую отдачу. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2015. – С. 102.

карьеры, отвалы и отстойники, представляющие собой опасные источники вредных элементов и деградации земель⁶³.

Потенциал развития

1. Недра Забайкальского края богаты минеральным сырьем. В совокупности с близостью к масштабному рынку Китайской Народной Республики это формирует объективные предпосылки для создания здесь крупного экспортно-ориентированного минерально-сырьевого комплекса при условии обеспечения высоких требований по защите окружающей среды. Перспективы развития горнодобывающего комплекса связаны с увеличением добычи урана, меди, золота и полиметаллических руд.

2. Повышение экономической привлекательности проектов освоения новых месторождений минерального сырья в отдаленных районах возможно обеспечить за счет государственной поддержки сооружения объектов энергетической и транспортной инфраструктуры.

3. Большая часть из уже разведанных месторождений еще не введена в эксплуатацию. В этой связи, имеется значительный потенциал для максимизации отдачи от минерального сектора для регионального развития посредством создания и развития предприятий по добыче и переработке полиметаллических руд с учетом применения комплексного подхода к извлечению полезных компонентов и максимально возможной локализации переделов на территории края.

⁶³ Кулешов В.В., Крюков В.А., Севастьянова А.Е., Токарев А.Н. Минерально-сырьевой сектор Азиатской России: как обеспечить социально-экономическую отдачу. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2015. – С. 149.

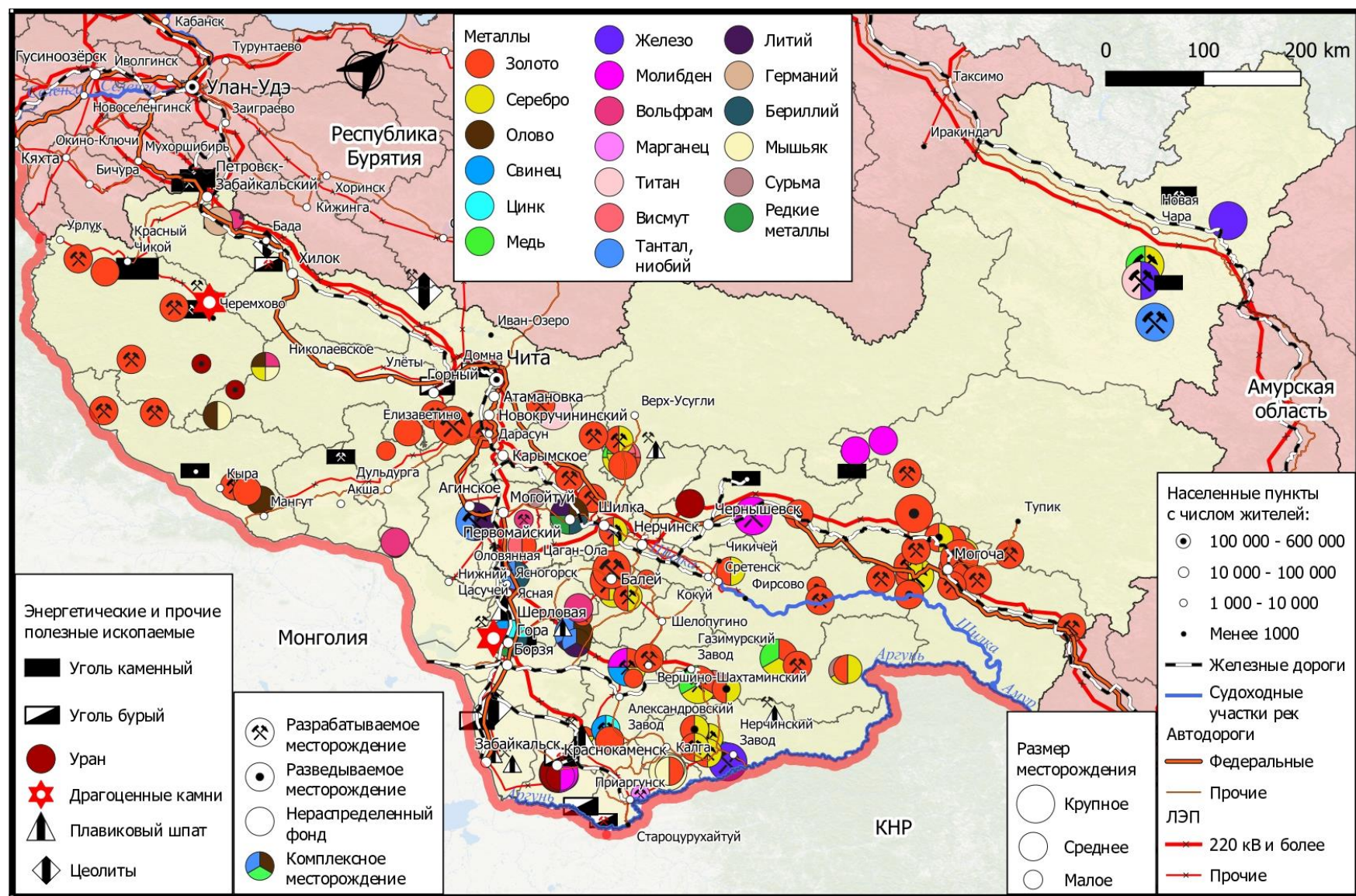


Рис. 5. Минерально-сырьевые ресурсы Забайкальского края

3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

По состоянию на 01.01.2019 общая площадь земель, на которых расположены леса составила 34 млн га⁶⁴, большая часть из которых расположена на землях лесного фонда (32,6 га млн га⁶⁵). Доля покрытой лесом площади (лесистость) составляет 68,3 % от общей площади региона (покрытая лесом площадь 29,5 млн га)⁶⁶. При этом лесистость края неравномерна – от 5 – 10 % на юге до 90 % на юго-западе и севере. На эксплуатационные леса приходится 25,6 млн га⁶⁷.

Общий запас древесины на корню оценивается 2,7 млрд куб. м⁶⁸. Более 80 % запаса составляют хвойные насаждения⁶⁹. Расчетная лесосека в 2019 году составила 11,6 млн куб. м⁷⁰. Ежегодный фактический объем заготовленной древесины в 2009 – 2019 гг. находился в пределах 1,7 – 2,5 млн куб. м⁷¹. За период действия предыдущего Лесного плана (2009 – 2017 гг.) расчетная лесосека использована только на 12,3 %⁷². На 01.01.2020 заключено 120 договоров по аренде лесного фонда с лесозаготовителями, в соответствии с которыми в долгосрочное пользование передано около 11 % (3,5 млн га) от общей площади лесного фонда с допустимым объемом изъятия 2,9 млн куб. м⁷³.

Распределение лесов по территории края и их качественные характеристики неравномерны, что связано с различием физико-географических, климатических и почвенных условий и влиянием антропогенного воздействия за длительный период освоения лесов в крае. На территории региона находятся 55 хребтов и 42 межгорные впадины. Лесные участки расположены на абсолютных высотах от 500 до 2000 м над уровнем моря, на водоразделах, склонах, в предгорьях и котловинах, поэтому их качественные характеристики имеют принципиальные отличия. Фактор «горности» и очагового расположения лесного покрова оказывает влияние на возможность освоения ресурсов, ограничивая хозяйственную деятельность⁷⁴ и снижая её эффективность⁷⁵. В результате чего в освоенных территориях (особенно вдоль существующих транспортных путей) лесные ресурсы сильно истощены, увеличиваются

⁶⁴ Регионы России. Социально-экономические показатели 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения 12.10.2020).

⁶⁵ По данным формы № 3-ГЛР «Состав земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса» / Официальный информационный портал Забайкальского края. – URL: <http://media.75.ru/minprir/documents/61295/3-glrl.xls> (дата обращения 12.10.2020).

⁶⁶ Регионы России. Социально-экономические показатели 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения 12.10.2020).

⁶⁷ По данным формы № 1-ГЛР «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах и о резервных лесах» / Официальный информационный портал Забайкальского края. – URL: <http://media.75.ru/minprir/documents/61293/1-glrl.xls> (дата обращения 12.10.2020).

⁶⁸ Регионы России. Социально-экономические показатели 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения 12.10.2020).

⁶⁹ Постановление Губернатора Забайкальского края от 14 января 2019 г. № 1 «Об утверждении лесного плана Забайкальского края на 2019-2028 годы». – URL: <https://minprir.75.ru/deyatel-nost/upravlenie-lesopol-zovaniya/131170-lesnoy-plan-i-lesohozyaystvennye-reglamenti-2019-2028-g-g> (дата обращения 12.10.2020).

⁷⁰ По данным формы № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за 2019 г.

⁷¹ Объем заготовленной древесины. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37848> (дата обращения 12.10.2020).

⁷² Постановление Губернатора Забайкальского края от 14 января 2019 г. № 1 «Об утверждении лесного плана Забайкальского края на 2019-2028 годы». – URL: <https://minprir.75.ru/deyatel-nost/upravlenie-lesopol-zovaniya/131170-lesnoy-plan-i-lesohozyaystvennye-reglamenti-2019-2028-g-g> (дата обращения 12.10.2020).

⁷³ Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду. / Официальный информационный портал Забайкальского края. – URL: <http://media.75.ru/minprir/documents/61190/9.xlsx> (дата обращения 12.10.2020).

⁷⁴ В горных лесах освоение лесного фонда требует соблюдения особых лесохозяйственных требований, направленных на сохранение лесной среды, на воспроизводство лесов, предохранение лесной почвы от эрозии и др.

⁷⁵ Малых О. Лесные зоны Забайкальского края и перспективы их освоения // «ЛесПромИнформ». – URL: <https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=1038> (дата обращения 12.10.2020).

площади, требующие проведение работ по лесовосстановлению. В труднодоступных местностях, напротив, наблюдается избыток перестойных насаждений.

Основные лесные запасы (более 70 %⁷⁶) Забайкальского края сосредоточены на севере (Каларский, Тунгиро-Олекминский, Тунгокоченский, Могочинский районы) и на юго-западе (Петровск-Забайкальский, Хилокский, Улётовский, Красночикойский, Кыринский районы) (рисунок 6). Однако запасы в значительной степени удалены. Среднее расстояние вывозки к местам погрузки и переработки составляет более 80 км. В местах концентрации эксплуатационного фонда, расстояние вывозки до пунктов отгрузки составляет до 200 км. Кроме того, большая часть ресурсов находится на труднодоступных участках, где дорожная инфраструктура отсутствует. Начиная с 1990-х гг., строительство дорог, а также ремонт лесных дорог производились в незначительном объеме силами лесхозов, недропользователей и лесозаготовителей.

Существенной проблемой, не позволяющей достоверно оценить качество лесного фонда, является устаревшая информация по лесоустройству. Из 26 лесничеств в регионе в 16 лесничествах лесоустройство проводилось более 20 лет назад, 10 лесничеств устроены по «Инструкции по проведению лесоустройства в лесном фонде» 1964 г.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Преобладание горных лесов и очаговое распределение лесного покрова требует применения особых технологий лесозаготовок, что приводит к росту себестоимости и снижению экономической доступности лесных ресурсов.

2. Истощение запасов древесины в освоенной части территории лесного фонда вблизи транспортной инфраструктуры – необходимо проведение лесовосстановительных работ на территориях с высокой степенью истощения лесного фонда.

3. Недостаточное развитие лесной инфраструктуры сдерживает освоение эксплуатационных лесов, не позволяя вовлекать в оборот новые лесные участки.

4. Низкая надежность информации о объемах, составе и качестве предоставляемых в пользование лесных ресурсов, что связано с сокращением проведения лесоустроительных работ. Давность материалов лесоустройства в среднем по краю составляет 20 и более лет⁷⁷.

Потенциал развития

1. Значительные запасы лесных ресурсов (допустимый объем изъятия древесины или расчетная лесосека использовалась на 12,3 %) могут быть вовлечены в промышленную эксплуатацию в случае осуществления мероприятий по повышению их доступности и освоению новых лесных массивов (развитие сети лесовозных дорог круглогодичного действия).

2. Развитие деревообработки и комплексного использования лесных ресурсов, включая переработку низкотоварного сырья и отходов производства.

⁷⁶ Постановление Губернатора Забайкальского края от 14 января 2019 г. № 1 «Об утверждении лесного плана Забайкальского края на 2019-2028 годы». – URL: <https://minprir.75.ru/deyatel-nost/upravlenie-lesopol-zovaniya/131170-lesnoy-plan-i-lesohozyaystvennye-reglamenty-2019-2028-g-g> (дата обращения 12.10.2020).

⁷⁷ Там же.

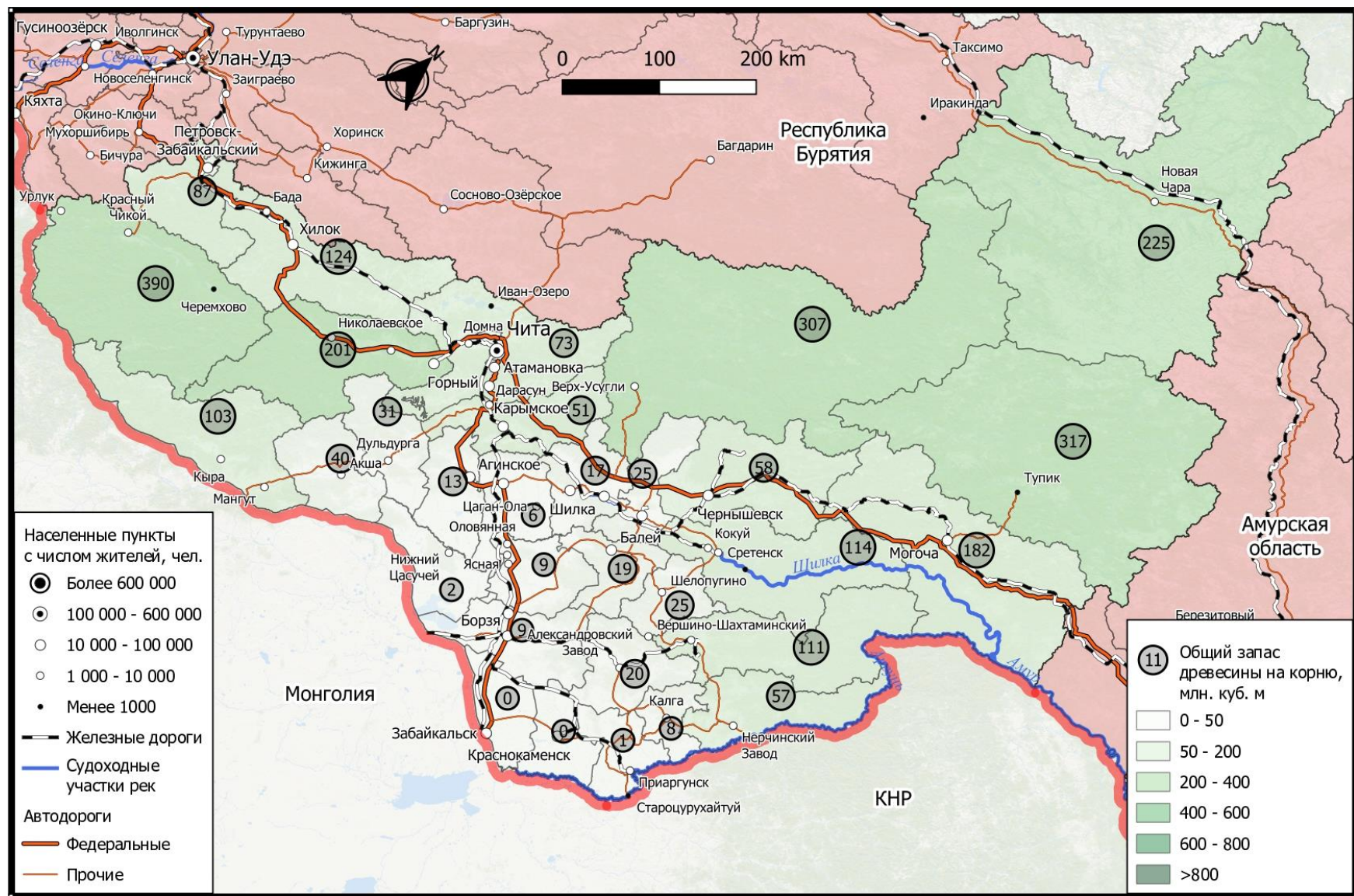


Рис. 6. Лесные ресурсы Забайкальского края

3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

В Забайкальском крае добыча водных биологических ресурсов осуществляется в рыбохозяйственном озерном фонде региона (рыбопромысловые участки определены в Ивано-Арахлейской системе озер – оз. Тасей, оз. Шакшинское, оз. Иргень, оз. Новотроицкое, оз. Хонхор-Хото)⁷⁸.

В водоемах края обитает 17 видов рыб (карась, плотва, окунь, щука, лещ, амурский сом, амурский сазан, омуль, голяны, шиповка и др.)⁷⁹. Существующие запасы водных биологических ресурсов не обеспечивают потребности населения региона в рыбной продукции⁸⁰.

Объемы производства товарной аквакультуры в Забайкальском крае не значительны и по итогам 2018 года составили 6 тонн, что в 2 раза больше уровня 2015 года⁸¹.

В регионе отсутствуют рыбовоспроизводственные центры и нерестово-выростные хозяйства, осуществляющие искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов⁸².

Использование водных биологических ресурсов не является значимым и перспективным направлением для развития экономики Забайкальского края.

⁷⁸ Постановление Правительства Забайкальского края от 28 сентября 2015 г. № 478 «Об утверждении Перечня рыбопромысловых участков, расположенных на территории Забайкальского края». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/432897299> (дата обращения 12.10.2020).

⁷⁹ Постановление Правительства Забайкальского края от 28 октября 2013 г. № 465 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/460212999> (дата обращения 12.10.2020).

⁸⁰ Там же.

⁸¹ Производство (выращивание) товарной рыбы и других объектов товарного рыбоводства (аквакультуры). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42327> (дата обращения 08.04.2020).

⁸² Постановление Правительства Забайкальского края от 28 октября 2013 г. № 465 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/460212999> (дата обращения 12.10.2020).

4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Забайкальский край образован в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа⁸³ в 2008 году. В результате экономическая специализация региона сформировалась под доминирующим влиянием Читинской области, где наибольшее развитие получили горнорудная, угледобывающая, лесная, деревообрабатывающая и пищевая промышленность, а также машиностроение. Кроме того, распространено животноводство (тонкорунное и полутонкорунное овцеводство; крупный рогатый скот)⁸⁴. В Агинском Бурятском округе, где большая часть сельского населения (преимущественно буряты – более 62 %), традиционно основу экономики составляло сельское хозяйство⁸⁵. Таким образом, сложилась диверсифицированная экономика индустриально-аграрного типа.

В настоящее время развитие промышленного производства в регионе осуществляется в основном за счет добывающего сектора экономики, который демонстрирует медленный, но устойчивый рост. Значительный вклад в экономику вносит деятельность в сфере транспортировки и хранения, так как по территории края проходит значительная часть пути Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей⁸⁶.

Сельское хозяйство преимущественно ориентировано на потребности жителей региона, доля в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами края в 2018 году составила 0,7%⁸⁷. В сельской местности, где проживает 31,6 % населения края⁸⁸, сельскохозяйственная деятельность является основной, но произведенная продукция потребляется в натуральном виде, не поступает на рынок и не учитывается статистически⁸⁹.

Территориальное размещение производств обусловлено природно-климатическими условиями. Так в северных территориях из-за резко континентального климата и горного рельефа хозяйственная деятельность практически не ведется. Исключение составляет добыча полезных ископаемых. Основная экономическая активность сосредоточена в нескольких наиболее освоенных территориях: в центральной части (вблизи городов Чита, Шилка и поселка Агинское), на юго-востоке (вокруг г. Краснокаменск), на юго-западе региона (вокруг города Петровск-Забайкальский⁹⁰).

Забайкальский край обладает существенным туристско-рекреационным потенциалом, который в настоящее время практически не используется. На территории находится ряд культовых буддистских объектов (Агинский дацан, Цугольский дацан, Читинский дацан, Малый Батор, Большой Батор, Чаша Чингисхана, Делюун-Баодог),

⁸³ Который входил в состав Читинской области до 1992 года.

⁸⁴ Экономика Читинской области / Сайт «Читинская область». – URL: <http://www.chitaobl.ru/eco/> (дата обращения 12.10.2020).

⁸⁵ Социально-экономическое положение Агинского Бурятского округа в 2019 году. Администрация Агинского Бурятского округа Забайкальского края. – URL: <http://www.aginskoe.ru/node/35> (дата обращения 12.10.2020).

⁸⁶ Забайкальская железная дорога. / Российские железные дороги. – URL: https://zabzd.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=1 (дата обращения 12.10.2020).

⁸⁷ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения 12.10.2020).

⁸⁸ Приложение к сборнику Росстат Регионы России. Социально-экономические показатели 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения 12.10.2020).

⁸⁹ Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2018 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_102/Main.htm (дата обращения 12.10.2020).

⁹⁰ Инвестиционные паспорта муниципальных образований. / Министерство экономического развития Забайкальского края. – URL: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/razvitie-ekonomiki-municipal-nyh-obrazovaniy/132758-investicionye-pasporta-municipal-nyh-obrazovaniy> (дата обращения 12.10.2020).

знаменитая пещера Хээтей, минеральные воды и грязевые лечебные источники, национальный парк, заказники и др.

При этом уровень экономического развития за анализируемый период характеризуется негативными тенденциями. В динамике (2012 – 2018 гг.) темпы экономического развития региона отстают от аналогичных значений показателя в среднем по РФ (на 13,3 п. п.) и по ДФО (на 4,8 п. п.) (рисунок 7).

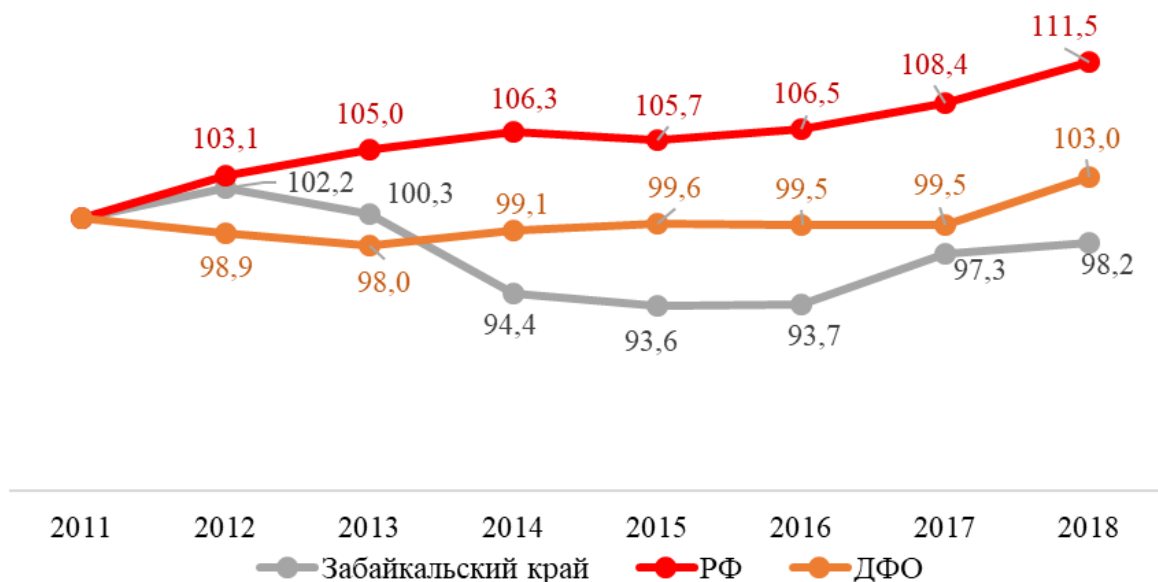


Рис. 7. Индекс физического объема валового регионального продукта Забайкальского края, в % к 2011 году

Индекс физического объема валового регионального продукта края в 2018 г. в сравнении с 2011 г. сократился на 1,8 п. п. до 98,2 % в 2018 г., что соответствует среднегодовым темпам снижения реального валового регионального продукта на уровне 0,3 % в год⁹¹. В тоже время, темпы прироста суммарного валового регионального продукта всех регионов страны⁹² за аналогичный период составили 11,5 п. п., а субъектов макрорегиона – 3 п. п.⁹³.

Динамика экономического развития региона за анализируемый период (2012 – 2018 гг.) является волнообразной. С 2012 г. по 2015 г. экономические показатели снизились до минимального уровня за весь анализируемый период (93,6 %). С 2016 г. наметилась тенденция увеличения реального валового регионального продукта, однако она не позволила обеспечить достижения значения показателя на уровне 2011 г.

По итогам 2018 года на территории Забайкальского края осуществляли деятельность 35,6 тыс. хозяйствующих субъектов⁹⁴, из них 73,2 % – малый и средний бизнес. Большая

⁹¹ Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083> (дата обращения 11.09.2020); Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449> (дата обращения 11.09.2020).

⁹² В качестве обобщающего индикатора, характеризующего национальную динамику, используется показатель «сумма валового регионального продукта регионов России», который неравнозначен валовому внутреннему продукту, рассчитываемому для страны, поскольку не включает добавленную стоимость по нерыночным коллективным услугам (оборона, государственное управление и т.д.), оказываемым государственными учреждениями обществу в целом, и в этой связи в большей степени подходящий для сопоставления.

⁹³ Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449> (дата обращения 11.09.2020).

⁹⁴ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств предпринимательства / Федеральная налоговая служба

часть предприятий (61,5 %) и значительная доля индивидуальных предпринимателей (46,2 %)⁹⁵ сосредоточены в административном центре региона.

За трехлетний период с 2016 г. в регионе уменьшилось число субъектов хозяйствования на 11,6 %. Главным образом сокращается число крупных предприятий⁹⁶.

Эффективность деятельности субъектов хозяйствования может измеряться объемом произведенной продукции и оказанных услуг, а также финансовыми результатами. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами⁹⁷ в Забайкальском крае за период 2011 – 2018 годов увеличился более, чем в 2 раза и составил почти 307 млрд рублей. Среднегодовые темпы прироста незначительно превышают среднероссийские (Забайкальский край – 10,9 %, РФ – 10,4 %)⁹⁸. Увеличение объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на фоне снижения реального валового регионального продукта объясняется преимущественно ростом цен производителей промышленной продукции (в 1,4 раза), а также изменением курсовых разниц рубль - доллар США (в 2,1 раза). Около 71 % отгрузки приходится на четыре вида деятельности: транспортировка и хранение (27,4 %), добыча полезных ископаемых (27,2 %), обеспечение электроэнергией, газом и паром (8,5 %), обрабатывающие производства (7,8 %)⁹⁹.

Результаты деятельности субъектов хозяйствования в Забайкальском крае имеют отрицательную динамику. По данным бухгалтерской отчетности сальдированный финансовый результат за последние 8 лет сократился более чем на 10,1 млрд руб. и по итогам 2018 г. зафиксирован убыток 5,8 млрд руб.¹⁰⁰ Забайкальский край имеет худшее значение по данному параметру, среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО. Значительные убытки демонстрируют обрабатывающие производства (более 4 млрд руб.), а также предприятия основным видом деятельности, которых в соответствии с ОКВЭД2, является «профессиональная, научная и техническая деятельность (6,2 млрд руб.)¹⁰¹. Кроме того, на общую величину финансового результата по региону повлияло сокращение прибыли добывающих компаний (в сравнении с 2017 г. в 3 раза). За анализируемый период динамика финансового результата в регионе нестабильна, отмечаются периоды резкого роста и снижения прибыли¹⁰².

РФ. – URL: https://www.nalog.ru/rn75/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/ (дата обращения 12.10.2020).

⁹⁵ Паспорт муниципального образования городской округ «Город Чита» за 2018 год / Администрация городского округа «Город Чита». – URL: <http://admin.msuchita.ru/uploads/admin/gorodsegodnya/ekonomica/SER/Паспорт%20за%202018.doc> (дата обращения 12.10.2020).

⁹⁶ Число субъектов малого и среднего предпринимательства практически не изменилось (01.08.2016 г. – 25 958 ед., 10.01.2019 – 26037 ед.). Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства / Федеральная налоговая служба РФ. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 12.10.2020).

⁹⁷ В фактически действовавших ценах, без учета субъектов малого предпринимательства.

⁹⁸ Расчёт на основе данных: Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711>; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по «хозяйственным» видам деятельности по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279> (дата обращения 12.10.2020).

⁹⁹ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁰⁰ Рассчитано по: Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178>; Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁰¹ Забайкальский край в цифрах. 2019: Крат.стат.сб. / Забайкалкрайстат – Ч., 2019. – С.52-53. – URL: <https://chita.gks.ru/folder/47256> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁰² Максимальное значение прибыли отмечается в 2016 году – 19,2 млрд, максимальная величина убытка – 8,2 млрд руб. – в 2014 г.

Основные отрасли экономики

Наибольшее увеличение реального валового регионального продукта Забайкальского края в период 2012 – 2018 гг. наблюдалось в следующих секторах экономики: добыча полезных ископаемых (в 1,8 раза), энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство (в 1,5 раза), транспорт и связь (на 8,8 %). В то же время снизились показатели деятельности финансовой и страховой (на 46,5 %), обрабатывающих производств (на 42,3 %), строительного комплекса (на 24,9 %) и торговли (на 14 %).

Экономика региона является диверсифицированной и характеризуется доминированием сервисного сектора (72,3 % в структуре валового регионального продукта) и относительно высокой долей добычи полезных ископаемых. Изменение динамики (за 2012 – 2018 гг.) объемов производства по секторам экономики края незначительно оказало влияние на структуру валового регионального продукта, сократив долю сервисного сектора на 3,4 % за счет роста добывающего сектора (рисунок 8).



Рис. 8. Структура валового регионального продукта Забайкальского края по видам экономической деятельности в 2011 и 2018 гг., в %

Транспортный комплекс и связь – значимая часть экономики Забайкальского края. В структуре валового регионального продукта доля транспорта и связи с 2011 г. сократилась на 3,3 п. п. до 20,8 % в 2018 г.

Следующий по значимости сектор экономики – добыча полезных ископаемых, доля которого в структуре валового регионального продукта увеличилась в 2018 г. на 7 п. п. (до 15 %).

Третье место в структуре экономики края занимает сектор торговли, доля которого за период 2012 – 2018 гг. снизилась на 2,9 п. п. (до 10,3 %).

Снижение физических объемов сказалось на уменьшении доли строительного комплекса в экономике края в 2012 – 2018 гг. (с 6,3 % до 4,7 % в валовом региональном продукте).

Доля обрабатывающей промышленности в экономике края в 2018 г. составляла 2,8 %, что обусловлено снижением реального валового продукта в данном секторе экономики за период 2012 – 2018 гг. на 42,3 %. Обрабатывающая промышленность в крае

диверсифицирована и представлена предприятиями по ремонту авиационной и автомобильной техники (г. Чита), машиностроительного и станкостроительного комплекса (г. Чита, г. Дарасун и пгт. Атамановское), лесопереработки (г. Чита, Ингодинский и Красночикойский районы), продукции строительных материалов (п. ст. Жипхеген), металлургического комплекса (г. Петровск-Забайкальский, Шилкинский и Приаргунский районы).

С 2011 года в крае отмечается рост налоговых поступлений (в 1,6 раза). В 2018 г. общий объем налоговых поступлений составил 40,7 млрд руб. или 38 тыс. руб. в расчете на душу населения¹⁰³. По данному параметру Забайкальский край входит в тройку регионов с самыми низкими значениями в ДФО (ниже только в Республике Бурятия и Амурской области). Удельное значение показателя ниже, чем в среднем по стране в 3,8 раза, по ДФО – в 2,7 раза.

В отраслевом разрезе наибольшие поступления в консолидированный бюджет края в 2018 г. обеспечили сектора: транспорт и связь (9,5 млрд руб.), добыча полезных ископаемых (6,1 млрд руб.), сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды (2,5 млрд руб.), а также торговля (1,9 млрд руб.).

Высокую динамику налоговых поступлений в 2018 г. в сравнении с 2011 г. демонстрировали сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды (в 2,6 раза), обрабатывающие производства (в 2,5 раза), добывающая промышленность и сектор транспорта и связи (оба – почти в 1,8 раза) и отрасли сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства, рыбоводства (в 1,7 раза). В сфере операций с недвижимым имуществом за этот же период налоговые отчисления в консолидированный бюджет края сократились на 19,3 %.

В 2018 г. в структуре экономики наибольшие значения налоговой отдачи¹⁰⁴ фиксировались в финансовом секторе (3,2 руб. / руб. валовой добавленной стоимости), обрабатывающей промышленности и секторе производства и распределения электроэнергии, газа и воды (оба – почти 16,0 коп. / руб.), секторе транспорта и связи (14,0 коп. / руб.), а также в добыче полезных ископаемых (12,3 коп. / руб.). Минимальной налоговой отдачей характеризовались отрасли сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (1,4 коп. / 1 руб. валовой добавленной стоимости).

За анализируемый период (2011 – 2018 гг.) наибольшее увеличение налоговой отдачи в консолидированный бюджет края демонстрировали обрабатывающие производства (в 3,4 раза), финансовый сектор (на 55 %), транспорт и связь (на 27,6 %), торговля (на 19,4 %), а также отрасли производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 16,6 %). Сфера операций с недвижимым имуществом сократила налоговую отдачу на 43,6 %, а добывающая отрасль – на 40,8 %.

Внешнеэкономическая деятельность

Расположение региона на пересечении транспортных путей определяет внешнюю торговлю как один из основных факторов развития экономики Забайкальского края. По итогам 2018 г., объем внешнеторгового оборота Забайкальского края составил 981,7 млн долл. США, доля экспорта – 44,2 %¹⁰⁵. Доля региона в общем объеме экспорта дальневосточных регионов составляет 1,5 %.

¹⁰³ Налоговая аналитика / Федеральная налоговая служба РФ. – URL: <https://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁰⁴ Средняя налоговая отдача рассчитана как соотношение объема налоговых поступлений от региональных и местных налогов, а также федеральных налогов в части, зачисляемой в консолидированный бюджет субъекта РФ (за исключением акцизов, сборов за пользование объектами животного мира, государственной пошлины) к созданной в секторе (отрасли) валовой добавленной стоимости.

¹⁰⁵ Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации за январь-декабрь 2019 года / Федеральная таможенная служба. – URL: http://customs.ru/storage/document/document_statistics_file/2020-03/23/oJ7n/WEB_UTSA_SRF.xlsx (дата обращения 12.10.2020).

Динамика объемов экспорта Забайкальского края носит волнообразный характер. Периоды роста зафиксированы с 2011 г. по 2013 г. и с 2016 – 2018 гг. Минимальные объемы экспортных поставок были в 2015 г., а максимальные в 2018 г. За период 2016 – 2018 гг. наблюдается высокий темп прироста объема экспорта (более чем в 2 раза). В абсолютном выражении наибольший прирост экспорта пришелся на минеральные продукты (с 156 до 355 млн долл. США), в основном на медные руды (149 млн долл. США в 2018 году). Основной причиной роста является ввод в эксплуатацию Быстринского горно-обогатительного комбината в конце 2017 г. (производит обогащение руды, содержащей золото, медь и железо). Также наблюдается увеличение экспорта обработанных лесоматериалов (с 27,7 до 39 млн долл. США) и начало экспорта радиоактивных элементов и изотопов в Китайскую Народную Республику.

За период 2011 по 2018 год экспортная квота¹⁰⁶ Забайкальского края выросла с 3,1 % до 8,3 %, ¹⁰⁷ что говорит о повышении конкурентоспособности производимой продукции и ориентированности экономики региона на внешние рынки, а также развитии международных торгово-экономических связей (рисунок 9).

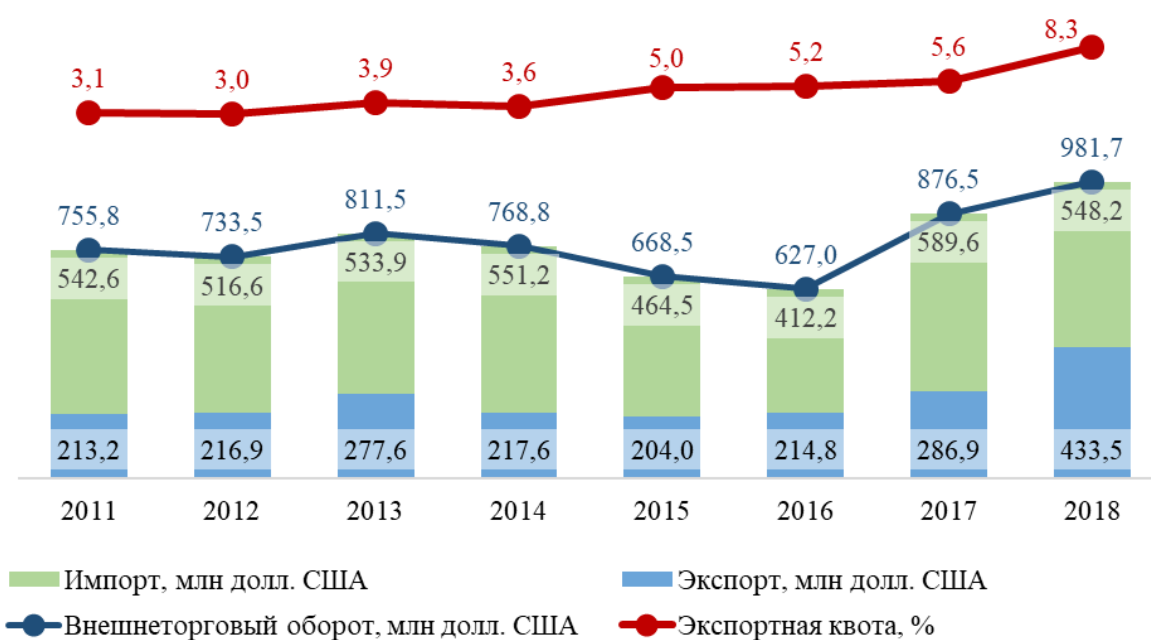


Рис. 9. Внешнеэкономическая деятельность Забайкальского края в период 2011 – 2018 гг.

Основными торговыми партнерами региона по экспортным операциям являются страны: Китайская Народная Республика (52,6 %), Казахстан (30,1 %), Венесуэла (3,8 %), Республика Корея (3,6 %) и Япония (3,2 %).

В 2019 г. в структуре экспорта преобладают минеральные продукты (свинцовые, медные и цинковые руды, каменный и бурый уголь) (90,8 %) и древесина и изделия из неё (обработанные и необработанные лесоматериалы) (5,8 %) (рис. 10).

¹⁰⁶ Экспортная квота – макроэкономический показатель, характеризующий открытость экономики страны или региона, определяется как отношение объема экспорта к объему валового внутреннего (регионального) продукта.

¹⁰⁷ Расчёт на основе данных: Внешняя торговля субъектов Российской Федерации / Федеральная таможенная служба. – URL: <http://customs.ru/folder/527>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379> (дата обращения 11.09.2020); Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовой валютный курс / Курс валют в России. – URL: <https://www.kursvaliut.ru/средний-обменный-курс-за-месяц> (дата обращения 12.10.2020).



Рисунок 10. Товарная структура экспорта Забайкальского края, 2019 г., %

Позитивным трендом является повышение экспортной активности МСП. С 2016 г. число малых и средних предприятий, осуществляющих экспортную деятельность в расчете на 1 тыс. субъектов МСП увеличилось в 1,5 раза¹⁰⁸.

Занятость, производительность труда, заработная плата

В 2018 г. в экономике Забайкальского края были заняты 467 тыс. чел., или 77,3 % от трудоспособного населения (для сравнения в среднем по РФ – 87,5 %).¹⁰⁹ С 2012 г. количество занятых сократилось на 21,7 тыс. чел. (на 4,4 %), при этом доля занятых в общей численности населения края за этот же период увеличилась на 4,3 п. п., а уровень безработицы в крае незначительно сократился (с 10,6 % в 2012 г. до 10,2 % в 2018 г.).¹¹⁰ Сохранение сложившейся динамики показателей на рынке труда может привести к увеличению дефицита трудовых ресурсов, что станет ограничивающим фактором экономического развития региона.

Доминирующее положение сервисного сектора в структуре валового регионального продукта определило его ключевую роль в обеспечении занятости населения – 350,6 тыс. чел. (75,1 % от всех занятых), в производстве товаров – 116,4 тыс. чел. (24,9 %). Наибольшая численность населения региона в 2018 году трудилась в торговле (17,4 %) и секторе «транспорт и связь» (12 %). В сырьевых отраслях, напротив, потребность в трудовых ресурсах относительно невысока: в 2018 г. доля занятых составила 12 %, в том числе в добыче полезных ископаемых всего 3,8 % (рис. 11).

¹⁰⁸ Расчёт на основе данных: Количество малых и средних предприятий, осуществляющих экспортную деятельность. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/54389>; Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства / Федеральная налоговая служба РФ. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁰⁹ Отношение числа занятых в экономике региона к численности населения региона в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43702> (дата обращения 13.10.2020).

¹¹⁰ Уровень безработицы (по методологии МОТ). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43062> (дата обращения 13.10.2020).



Рис. 11. Структура занятых в экономике Забайкальского края, в 2012 и 2018 гг., тыс. чел.

В отраслевом разрезе с 2012 по 2018 гг. наблюдалось сокращение в абсолютном выражении занятых в сельскохозяйственном секторе – на 24,1 тыс. чел. (на 38,7 %), в добывающей отрасли – на 7,8 тыс. чел. (30,8 %) и строительстве – на 5,8 тыс. чел. (15,8 %). Увеличение числа занятых произошло в обрабатывающей промышленности на 6,2 тыс. чел. (на 25,8 %), в торговле на 22,4 тыс. чел. (на 38 %) ¹¹¹.

Изменение структуры валового регионального продукта в анализируемом периоде (2012 – 2018 гг.) не пропорционально изменило структуру занятости населения. Причем, в динамично развивающихся отраслях наблюдается сокращение численности, и наоборот, в стагнирующих отраслях фиксируется рост доли в структуре занятых. Это характеризует рынок труда недостаточной гибкостью и низкой экономической мобильностью населения, что может стать ограничивающим фактором развития наиболее динамичных секторов региональной экономики.

Степень маржинальности продукции и технологические особенности отрасли определяют сложившиеся отраслевые уровни производительности труда (как отношение валовой добавленной стоимости на одного занятого). При средней производительности труда в экономике края на уровне 700 тыс. руб. на 1 занятого в 2018 г., наиболее высокие значения этого показателя наблюдались: в добывающей промышленности (2 798 тыс. руб. на чел.), в транспорте и связи (1 215 тыс. руб. на человека), в деятельности, связанной с операциями с недвижимым имуществом (1 021 тыс. руб. на 1 занятого). ¹¹²

¹¹¹ Рост численности занятых при снижении объемов производства противоречит экономической логике и требует более глубокого анализа. Возможно, причину этого, на первый взгляд, нелогичного статистического соотношения нужно искать в большой роли теневого сектора в строительном комплексе.

¹¹² Расчёт на основе данных: Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43211>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58994> (дата обращения 12.10.2020).

При сокращении индекса физического объема валового регионального продукта края в 2018 г. к 2012 г. на 1,8 %, рост реальной заработной платы составил 18,9 %.¹¹³ По итогам 2018 г. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в экономике края составляла 40 739,5 руб., что ниже чем в среднем по РФ на 6,8 %¹¹⁴ (рисунок 12).

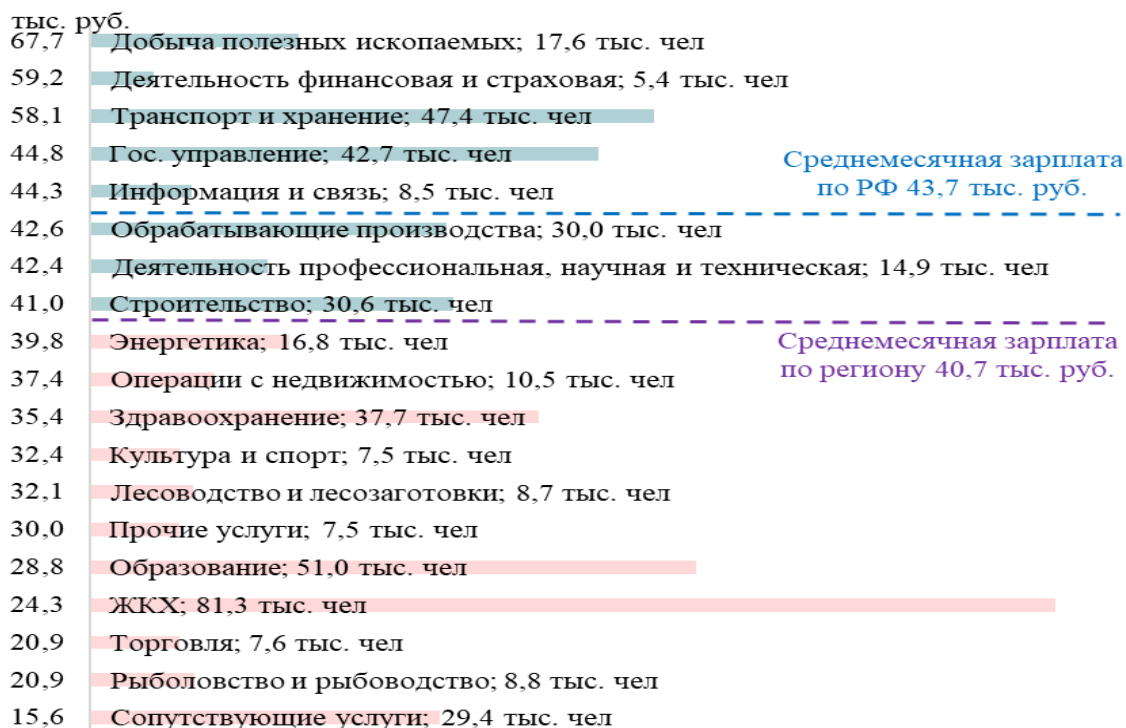


Рис. 12 – Среднемесячная номинальная заработная плата и среднегодовая численность занятых в экономике Забайкальского края, 2018 г.¹¹⁵

Более высокая, по сравнению со средней по региону, производительность труда в сфере добычи полезных ископаемых, транспорта и связи обуславливает более высокий уровень оплаты труда: среднемесячная заработная плата в этих отраслях выше, чем средняя по краю на 66,2 % и 42,6 % (в 2018 г.) соответственно. Высокий уровень оплаты труда по итогам 2018 г. наблюдался в финансовом секторе (на 45,3 %), в сфере государственного управления (на 9,9 %). При этом, в сырьевом секторе экономики (добыча полезных ископаемых), где более высокая средняя заработная плата в регионе, преимущественно используется вахтовый метод занятости за счет трудовых ресурсов из других регионов страны.

Средняя численность занятых в отраслях с уровнем оплаты труда выше среднекраевого составляет 197,2 тыс. чел. Большая часть занятых 269,8 тыс. человек трудится в секторах экономики, где заработная плата ниже среднемесячной по региону. Например, в сфере торговли с наибольшей занятостью населения (81,3 тыс. чел.) средняя заработная плата одна из низких в региональной экономике – 24,3 тыс. руб., в сельском хозяйстве – 15,6 тыс. руб. при численности занятых – 29,4 тыс. человек.

Инвестиции в основной капитал

Объем инвестиций в основной капитал в Забайкальском крае в целом показывает динамику роста. Минимальный размер инвестиций в основной капитал зафиксирован в

¹¹³ Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57689> (дата обращения 12.10.2020).

¹¹⁴ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций с 2017 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58701> (дата обращения 12.10.2020).

¹¹⁵ На рисунке приведены данные по видам экономической деятельности, где среднегодовая численность занятых в экономике превышает 5,4 тыс. чел.

2013 г. (57,5 млрд руб.), а в 2017 г. инвестиции показали максимальное значение – 96,3 млрд руб. В 2018 г. объем инвестиций в сопоставимых ценах по сравнению с 2012 годом сократился на 11,4 п. п., однако в целом за весь анализируемый период (2012 – 2018 гг.) наблюдается совокупный прирост инвестиций в основной капитал в реальном выражении на 15,7 %¹¹⁶. Ежегодный прирост инвестиций в крае составил в среднем 2,5 % в год. Инвестиции в фактически действовавших ценах в 2018 г. также были выше, чем в 2012 г. – на 33,2 % (90 млрд руб.).

Вследствие более высоких темпов роста валового регионального продукта (в 1,5 раза с 2012 по 2018 гг.) по сравнению с объемом инвестиций в основной капитал (рост в 1,3 раза за этот же период) норма накопления¹¹⁷ в Забайкальском крае снизилась с 30,2 % в 2012 г. до 27,5 % в 2018 г. Для обеспечения устойчивого экономического роста этого явно недостаточно: экономика края очевидно испытывает серьезный дефицит капитальных вложений для развития. Суммарный объем накопленных инвестиций в основной капитал за 2012 – 2018 гг. составил 542,9 млрд руб. (рис. 13).



Рис. 13. Отношение инвестиций в основной капитал к валовой добавленной стоимости, созданной в секторах экономики Забайкальского края (норма накопления), в среднем за период 2012 – 2018 гг.

Наиболее инвестиционно ёмкие отрасли экономики края в этот период: сектор коммерческих услуг (27,4 % от общего объема накопленных инвестиций), транспорт и связь (21,6 %), строительство (12,3 %)¹¹⁸.

При этом максимальная отдача от капитальных вложений в период 2012 – 2018 гг. (среднегодовое отношение валовой добавленной стоимости, создаваемой в отрасли, к объему инвестиций в основной капитал в этой отрасли)¹¹⁹ регистрировалась в отраслях с минимальными инвестиционными потребностями: секторе гостиничной деятельности и общественного питания (1 576 руб. валовой добавленной стоимости на 1 руб. инвестиций), в торговле (103,5 руб. / руб.), сельском хозяйстве, охоте, лесозаготовке и рыболовстве (88,8 руб. / руб.). В наиболее инвестиционно ёмких секторах экономики отдача на

¹¹⁶ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 497-502

¹¹⁷ Норма накопления – макроэкономический показатель, определяемый как доля инвестиций в основной капитал в объеме валового внутреннего (регионального) продукта и характеризующий инвестиционную привлекательность страны (региона) и возможности обеспечения экономического роста.

¹¹⁸ Расчёт на основе данных: Инвестиции в основной капитал по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40534>; Инвестиции в основной капитал с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58090> (дата обращения 12.10.2020).

Данные приведены без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, так как по ним отсутствует статистическая информация в разрезе видов экономической деятельности.

¹¹⁹ Авторы осознают тот факт, что эффект капитальных вложений имеет растянутый во времени характер, однако считают, что использование данного показателя на сравнительно продолжительном периоде (7 лет) имеет содержательный смысл (с определенной долей условности), что подтверждается сравнительно невысоким стандартным отклонением значений показателя по отраслям и секторам экономики края.

инвестиции в указанный период составляла: сектор коммерческих услуг (1,7 руб./руб.), строительство (2,5 руб. / руб.), энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство (3,2 руб. / руб.), транспорт и связь (5 руб. / руб.), добывающие производств (4,5 руб. / руб.)¹²⁰.

Полученные соотношения в целом являются закономерными, поскольку соответствуют закону убывающей отдачи от инвестиций с увеличением их масштаба. Вместе с тем они дают возможность несколько по-иному оценить сравнительный потенциал инвестиций, в том числе бюджетных, с точки зрения целей и ожидаемых результатов государственной экономической политики.

Преференциальные режимы

В рамках политики опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока в Забайкальском крае были введены преференциальные режимы, направленные на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. С 2016 г. в крае функционирует территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР или ТОР) «Краснокаменск»¹²¹, организованная на территории одноименного моногорода в соответствии с особенностями создания ТОСЭР в моногородах¹²². В 2019 г. на территории края создана ТОР «Забайкалье»¹²³, состоящая из 6 площадок на территории 24 муниципальных образований.

В ТОР «Краснокаменск» осуществляется производство металлургическое, строительных материалов, предоставление медицинских услуг, а также сельскохозяйственное производство. ТОР «Забайкалье» планируется реализация инвестиционных проектов по созданию горно-перерабатывающих предприятий, крупного агропромышленного холдинга, мусоросортировочного комплекса с глубокой переработкой отходов и производством продукции из вторичного сырья, завода современного крупнопанельного домостроения, предприятий по производству одноковшовых погрузчиков, пеллет, продуктов питания.

Несмотря на то, что ТОР «Забайкалье» создана только в июле 2019 г. в нем уже зарегистрировано 14 резидентов. Объем осуществлённых ими инвестиций составил 19,2 млрд руб. Создано 378 рабочих мест, уплачено налогов резидентами на 0,6 млрд руб. В соответствии с заключёнными инвестиционными соглашениями в ТОР края планируется инвестировать 116 млрд рублей и создать 5,2 тыс. рабочих мест¹²⁴. В тоже время в ТОР «Краснокаменск» с 2016 г. по 2019 г. зарегистрировано 6 резидентов, что объясняется ограниченной инвестиционной привлекательностью моногорода.

По итогам 2019 г., резидентами ТОР Забайкальского края инвестировано 22,1 % от общего объема инвестиций в основной капитал в крае, при этом, за неполный год

¹²⁰ Расчёт на основе данных: Индексы физического объёма валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; Индексы физического объёма валового регионального продукта (ОКВЭД 2) – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449>; Инвестиции в основной капитал по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40534>; Инвестиции в основной капитал с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58090> (дата обращения 12.10.2020).

¹²¹ Постановление Правительства РФ от 16.07.2016 № 675 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Краснокаменск». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_202098/ (дата обращения 14.10.2020).

¹²² Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

¹²³ Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

¹²⁴ Рассчитано на основании данных АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (письмо от 10 июня 2020 г. № 001-5670)

функционирования ТОР сложно сделать вывод о их влиянии на региональное развитие и повышение доходов населения края.

В сентябре 2020 г., ТОСЭР «Краснокаменск» реорганизована под возможность применения всего перечня дальневосточных инструментов поддержки бизнеса¹²⁵. Резидентам стали доступны меры поддержки Дальневосточных институтов развития, строительство инфраструктуры за счет бюджетных средств или возмещение понесенных затрат на ее строительство, возможность применения режима свободной таможенной зоны, субсидирование процентных ставок по полученным кредитам, а также увеличен срок действия преференций и льгот с 10 до 70 лет.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Депрессивность в показателях экономического развития снижает инвестиционную привлекательность региона. Сокращение объемов реального валового регионального продукта, снижение численности занятых, высокий уровень безработицы, низкая покупательная способность населения все это негативно отражается на инвестиционной привлекательности региона.

2. Высокие темпы роста валового регионального продукта в секторе добычи полезных ископаемых не сопровождается увеличением занятости населения (преимущественно используются вахтовые работники) и налоговой отдачи.

3. Сокращение объемов строительного комплекса и обрабатывающих производств при росте занятых в этих секторах говорит об упадке производственного потенциала региона и как следствие создает зависимость экономики только от ресурсного сектора.

4. Преобладающая часть населения края занята в отраслях, где заработная плата ниже средней по региону. Это ограничивает потенциальные возможности внутреннего спроса как фактора экономического роста.

Потенциал развития

1. Диверсифицированная структура экономики с преобладанием сервисного сектора, высокой долей сырьевого сектора формирует предпосылки для устойчивости регионального развития.

2. Увеличение объемов привлеченных инвестиций может стать катализатором для развития экономики и социальной сферы Забайкальского края.

3. Приграничное положение, наличие развитого транспортного комплекса и нескольких сухопутных (автомобильных и железнодорожного) пунктов пропуска через государственную границу указывают на значительный (пока еще нереализованный) потенциал для развития приграничного и трансграничного экономического сотрудничества.

4. Имеется потенциал для развития туризма (экологического, познавательного, рекреационного, промышленного), в том числе с ориентацией на туристов из стран АТР, прежде всего из КНР. На территории находится ряд культовых буддистских объектов, минеральные воды и грязевые лечебные источники, национальный парк «Алханай», ледники Кодара, Чарские пески, содовые озера, пещеры, исторические памятники и другие достопримечательности. Развитие туристической отрасли может способствовать созданию рабочих мест и развитию смежных отраслей, что значимо для региона с высоким уровнем безработицы и бедности.

5. Низкая стоимость рабочей силы может быть привлекательным фактором для развития трудоемких производств, но для привлечения инвестиций производственной направленности нужно проводить адресную работу по формированию потенциальных

¹²⁵ Постановление Правительства РФ от 09.09.2020 № 1374 «О преобразовании территории опережающего социально-экономического развития «Краснокаменск».

производственных площадок (с учетом доступности коммуникаций, выходом на рынки сбыта готовой продукции и др.).

6. Еще одной потенциальной возможностью наращивания экономического развития является повышение товарности в сельском хозяйстве и в развитии промыслов. Для этого необходимы условия по вовлечению населения в разные виды мелкотоварного производства, создание товаропроводящих цепочек и маркетинг по выводу товаров на потребительские рынки других регионов и на рынок стран АТР ¹²⁶. Это повысит экономическую активность населения, будет способствовать росту доходов, повысит доходность бюджета и будет способствовать развитию потребительского спроса в регионе, что является условием развития малого и среднего предпринимательства.

¹²⁶ Хорошим примером подобной политики региональных властей является опыт Белгородской области – реализация программы «Семейные фермы Белогорья», а также развитие потребительской и производственной кооперации.

5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Благополучие населения определяется размером денежных доходов, склонностью к сбережению, уровнем кредитной загруженности и наличием имущества.

Совокупный объем денежных доходов у жителей Забайкальского края является самым низким в ДФО. С 2013 он увеличился на 25,8 % и составил в 2018 г. 287,9 тыс. руб. в год (24 тыс. руб. в месяц) на человека, что ниже средних значений по РФ на 27,7 % и макрорегиону – на 32,4 %. Среднегодовые темпы прироста доходов также уступают как средним по макрорегиону – на 1,8 п. п., так и по стране – на 0,6 п. п., что усиливает отставание региона по этому показателю¹²⁷.

Основная часть доходов населения формируется за счет оплаты труда наемных работников – за анализируемый период ее доля незначительно увеличилась (на 0,5 п. п.) и достигла уровня 68,7 %. Годовой размер доходов от оплаты труда в расчете на душу населения составляет 197,9 тыс. руб., что меньше среднего значения по РФ на 13,5 %, по ДФО – на 31 %. Среднемесячная номинальная заработная плата в регионе составляет 40,7 тыс. руб. на одного работающего, что ниже на 6,9 % среднероссийского уровня и на 21,3 % – среднего по ДФО¹²⁸. Это одно из самых низких значений показателя среди субъектов РФ в составе ДФО¹²⁹.

Более высокий уровень оплаты труда, чем в среднем по региону, в городе Чите (на 16,2 %). По итогам 2018 года он составил 47,3 тыс. руб. на одного работающего¹³⁰. Это объясняется регистрацией организаций в административном центре и концентрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые формируют спрос на рабочую силу.

Существенная доля (в 2018 году – 22,2 %) социальных выплат в доходах граждан свидетельствует о высоком уровне бедности населения. Забайкальский край по данному параметру занимает второе место в ДФО после Еврейской автономной области. В абсолютном выражении выплаты, которые предоставляются гражданам в качестве меры социальной защиты (поддержки) населения (пенсии, пособия, стипендии, страховые выплаты), составили 63,9 тыс. руб. в год на человека, что на 15,8 % ниже среднего значения по стране (76 тыс. руб. на чел.) и на 22,2 % – по макрорегиону (82,2 тыс. руб. на чел.). В динамике доля социальных выплат в доходах граждан незначительно увеличивается (на 1 п. п с 2011 г.), что является индикатором нарастающей бедности населения.

Доходы от предпринимательской деятельности в денежных доходах населения края составляют 5,8 %. По итогам 2018 года они составили 16,8 тыс. рублей в год на человека, что ниже, чем в среднем по РФ – на 31 % (24,3 тыс. руб.) и по ДФО – на 37,6 % (26,9 тыс. руб.). Значение показателя в Забайкальском крае является одним из самых низких среди регионов ДФО¹³¹.

В регионе в 2018 г. доля доходов от собственности осталась на уровне 2011 г. (1,7 %). На душу населения данный показатель составил 4,8 тыс. руб. в год, что меньше в 3,8 раза среднероссийского значения (18,3 тыс. руб.) и в 2,4 раза – по макрорегиону (11,6 тыс. руб.).

¹²⁷ Денежные доходы и расходы населения в 2013 – 2018 гг.: Стат. бюллетень / Росстат – М., 2019. – С.164. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения 02.06.2020).

¹²⁸ Регионы России. Социально-экономические показатели 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/Main.htm (дата обращения 14.10.2020).

¹²⁹ Самый низкий уровень заработной платы отмечен также в Еврейской автономной области (39,2 тыс. рублей), Республике Бурятия (36 тыс. рублей)

¹³⁰ Паспорт муниципального образования городской округ «Город Чита» за 2018 год. / Администрация городского округа «Город Чита». – URL: http://admin.msuchita.ru/uploads/admin/gorodsegodnya/ekonomika/SE_R/Паспорт%20за%202018.doc (дата обращения 12.10.2020).

¹³¹ Меньше в Камчатском крае (14,7 тыс. руб. на чел.) и Чукотском автономном округе (12,8 тыс. руб. на чел.).

Величина годовых доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности, дает более информативную оценку благосостояния граждан. Стоимость фиксированного набора товаров и услуг в Забайкальском крае ниже среднероссийского уровня на 5,7 %, поэтому реальные доходы¹³² граждан превысили их номинальное значение. Реальные денежные доходы населения в 2018 году являются одними из самых низких в ДФО¹³³ и составляют 305,4 тыс. руб. в год на человека (25,4 тыс. руб. в месяц), что ниже среднероссийского уровня на 23,3 %. Значение показателя с 2011 года увеличилось на 21,3 %¹³⁴.

Распределение населения по доходным группам весьма неравномерно. Доля населения региона, чьи доходы превышают 60 тыс. рублей в месяц, является одной из самых низких в ДФО – 4,5 % (в 2018 г.)¹³⁵. С 2016 года она увеличилась на 0,5 п. п. Темпы прироста ниже среднероссийских. Данный показатель в 2,8 раза ниже среднероссийского значения (12,4 %), соответственно при сложившейся динамике отставание региона по данному параметру будет увеличиваться¹³⁶.

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума с 2013 года увеличилась на 4,5 п. п. и составила 21,4 %, что свидетельствует об ухудшении благосостояния населения региона. Показатель по краю на 8,8 п. п. выше среднероссийского уровня и на 5,6 п. п. – среднего по ДФО. В Забайкальском крае одно из худших значений среди регионов ДФО¹³⁷. Это связано с высоким уровнем безработицы и значительной долей занятых в сельском хозяйстве, где уровень оплаты труда существенно ниже, чем в других сферах занятости¹³⁸.

Таким образом, более 230 тыс. человек в регионе живет за чертой бедности, так как не получает минимальный доход, необходимый для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности.

Косвенными индикаторами высокой неоднородности распределения населения по уровню доходов являются низкие объемы сбережений и отстающие от среднероссийского уровня темпы роста имущества. В Забайкальском крае относительно высокий доход имеет незначительная часть населения, поэтому лишь 2,5 % (2018 г.) совокупных денежных доходов население края использовало для размещения во вкладах на счетах в банках, что на 1 п. п. меньше уровня 2013 года (для сравнения в РФ – 3,1 %). По итогам 2018 года на каждого жителя региона приходилось 73,2 тыс. руб. на вкладах (депозитах) в кредитных организациях, что меньше, чем в среднем по РФ в 2,7 раза¹³⁹.

С 2013 года в Забайкальском крае в 1,5 раза возросло количество выданных жилищных кредитов и составило 7,6 единиц в расчете на 1 тыс. человек населения, что ниже

¹³² Величина годовых денежных доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности.

¹³³ Помимо Забайкальского края низкое значение показателя отмечено в Еврейской автономной области (21,5 тыс. рублей), Республике Бурятия (25,2 тыс. рублей)

¹³⁴ Расчет на основании данных: Среднедушевые денежные доходы по субъектам Российской Федерации. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_11sub.htm; Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31052> (дата обращения 13.10.2020).

¹³⁵ Ниже только в Еврейской автономной области – 4,3 %

¹³⁶ Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399> (дата обращения 13.10.2020).

¹³⁷ Хуже только в Еврейской автономной области – 23,7%

¹³⁸ Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399> (дата обращения 13.10.2020).

¹³⁹ Средства организаций, банковские депозиты (вклады) и другие привлеченные средства юридических и физических лиц в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах / Официальный сайт Банка России. – URL: http://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/archiv/ (дата обращения 14.10.2020).

среднероссийского уровня на 23,7 %¹⁴⁰. Удельный показатель является одним из самых низких в ДФО¹⁴¹.

Обеспеченность автомобилями в расчете на 1 тыс. человек населения в регионе ниже, чем в среднем по стране на 10,7 %, по макрорегиону – на 12,4 %. За анализируемый период количество личного транспорта увеличилось на 16,1 %. Однако темпы прироста уступают среднероссийским¹⁴².

За период 2013 – 2018 гг. в регионе наблюдается незначительный рост кредитной загруженности населения.¹⁴³ По итогам 2018 года значение данного показателя составило 67,4 %, что на 1,7 п. п. выше уровня 2013 г. Забайкальский край занимает второе место среди регионов ДФО по высокому уровню кредитной загруженности (уступая первое место Республике Саха (Якутия) – 67,6 %).

¹⁴⁰ Расчёт на основе данных: Отдельные показатели по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями физическим лицам-резидентам (2010-2018). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42860> (дата обращения 11.09.2020); Численность постоянного населения в среднем за год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31556> (дата обращения 14.10.2020).

¹⁴¹ Ниже только в Республике Бурятия – 6,7 ед. в расчете на 1000 человек населения

¹⁴² Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения 13.10.2020).

¹⁴³ Отношение суммы кредитов физических лиц в расчете на 1 чел. экономически активного населения 15-72 лет к среднедушевым доходам

5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Основными компонентами социального развития являются комфортность условий проживания, безопасность жизнедеятельности, возможность удовлетворять свои социальные потребности, в том числе в самореализации. В Забайкальском крае оценка качества жизни по ключевым параметрам фиксирует его отставание от среднероссийского уровня, кроме того, значения некоторых показателей являются одними из худших в макрорегионе.

Обеспечение базовой потребности людей в жилье в крае существенно затруднено. В регионе имеется дефицит жилищного фонда, поэтому возможности улучшения жилищных условий у населения ограничены. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в 2018 году составила 21,3 кв. м, что ниже средних показателей по стране на 17,3 %¹⁴⁴. Качественные параметры жилого фонда хуже, чем в среднем по РФ. Доля площади жилых помещений, обеспеченной всеми видами благоустройства, составляет 42,4 % (в РФ 67,2 %) ¹⁴⁵, жилья, оборудованного водоотведением 51,2 % (в РФ – 78,3 %) ¹⁴⁶. Несмотря на преобладающую долю городского населения (68,4 %), основная часть домохозяйств проживает в индивидуальных жилых домах (55 %¹⁴⁷) даже в городской местности и самостоятельно обеспечивает благоустройство жилья.

Низкая покупательная способность жителей сдерживает развитие жилищного строительства, которая даже при относительно низком уровне цен ¹⁴⁸ не позволяет наращивать объемы ввода жилья. В связи с этим число новостроек в расчете на 1 тыс. чел. населения с 2011 по 2017 гг. практически оставалось на одном уровне, а в 2018 г. сократилось на 30,7 % и составило 174 кв. м, что ниже среднероссийского уровня в 3 раза¹⁴⁹.

Более половины новостроек (53 %) возводится в административном центре края (99,2 тыс. кв. м). Несмотря на концентрацию строительства, обеспеченность жилой площадью в столице региона незначительно отстает от среднекраевого уровня (21,2 кв. м) ¹⁵⁰. Остальной ввод жилья приходится на муниципальные районы, преимущественно находящиеся в относительной близости от города Читы, что соответствует сложившейся системе расселения.

Недостаточная строительная активность, рост стоимости жилья (темпами выше, чем в среднем по РФ) и низкий уровень доходов населения негативно влияет на ценовую доступность жилой площади для граждан и отчасти сдерживает процессы урбанизации. В 2018 г. коэффициент доступности жилья¹⁵¹ составил 6,5 лет (одно из самых высоких значений в ДФО, выше только в Приморском крае), что существенно хуже среднего значения по стране (4,5 года). С 2011 года показатель сократился на 2,7 года, но темпы

¹⁴⁴ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁴⁵ Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43507> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁴⁶ Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40464> (дата обращения 14.10.2020).

¹⁴⁷ Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2018 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_102/Main.htm (дата обращения 14.10.2020).

¹⁴⁸ Ниже на первичном рынке в ДФО только цены в Республике Бурятия и Еврейской автономной области

¹⁴⁹ Введено в действие общей площади жилых домов на 1000 человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33574> (дата обращения 14.10.2020).

¹⁵⁰ Остальное новое жилье (около 32%) строится в Читинском, Агинском, Могойтуйском, Хилокском, Шилкинском, Дульдугинском, Карымском муниципальных районах. Расчёт на основе данных: База данных муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi#1>; Приложение к сборнику Росстат Регионы России. Социально-экономические показатели 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/47652> (дата обращения 14.10.2020).

¹⁵¹ Количество лет, которое понадобится семье из 3 человек для приобретения жилого помещения площадью 54 м² (при условии, что они будут откладывать все доходы за исключением прожиточного минимума)

снижения уступают среднероссийским¹⁵². Приобретение жилых помещений осуществляется, в основном, с использованием ипотеки. Но возможность взять ипотечный кредит (исходя из среднего уровня доходов населения) в 2018 г. имели только 35 % домохозяйств, что ниже среднероссийского уровня на 10 п.п.¹⁵³ Таким образом, возможности обеспечения жильем в Забайкальском крае существенно ограничены.

Качество жизни людей во многом определяется возможностью удовлетворения социальных потребностей: присмотр и уход за детьми, получение образования, поддержание здоровья, организация досуга, общение, получение поддержки и т.д. В свою очередь доступность социальных благ обеспечивается прежде всего наличием объектов соответствующей инфраструктуры. Минимальный перечень социальных услуг предоставляется сетью бюджетных учреждений в регионе, развитость которой зависит от приоритетов и финансовых возможностей региона.

Социальные расходы консолидированного бюджета Забайкальского края с 2011 г. увеличились на 44,5 % и составили в 2018 г. около 50,6 млрд руб., однако в расчете на душу населения данный показатель является одним из низких в ДФО (ниже только в Приморском крае и Республике Бурятия) и незначительно уступает среднероссийскому значению (Забайкальский край – 47,4 тыс. руб., РФ – 48,4 тыс. руб.). Низкая доходность регионального бюджета и сложившаяся система расселения в крае ограничивают возможности получения социальных услуг населением.

Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры бюджетной сети в Забайкальском крае существенно отстает от среднероссийского уровня. Например, по амбулаторно-поликлиническим организациям на 35,7 %, в системе дошкольного и общего образования на 14,2 % и 11,6 % соответственно¹⁵⁴. Несколько лучше складывается ситуация с доступностью услуг культурно-досугового типа, где по отдельным видам объектов край имеет преимущества в сравнении со среднероссийским уровнем обеспеченности.

Распределение сети бюджетных учреждений по территории региона является неравномерным. Основная часть социальных объектов сконцентрирована в административном центре, а в районах они представлены преимущественно базовой сетью.

При этом из-за большого числа потребителей в городе Чита существует перегрузка многих социальных учреждений (недостаток мест в детских садах, сменность в школах и др.), что в свою очередь снижает доступность и качество предоставляемых услуг. Кроме того, численность населения в столице региона постепенно увеличивается. Социальными благами города пользуются и жители ближайших населенных пунктов, что еще больше увеличивает нагрузку на существующую сеть. В городе Чите ниже среднего уровня по краю

¹⁵² Расчёт на основе данных: Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Величина прожиточного минимума. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30957>; Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d01/04-05.docx (дата обращения 12.10.2020).

¹⁵³ Расчет на основе данных: Средняя цена 1 м² общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399>; Средневзвешенные сроки кредитования по жилищному кредитованию с 2011 по 2015 гг. – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15729/Stat_mortgage_tables-02.xls; Средневзвешенные сроки кредитования по жилищному кредитованию с 2014 по 2018 гг. – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15732/Stat_mortgage_tables-05.xls; Средневзвешенные сроки кредитования по жилищному кредитованию с 2019 по май 2020 гг. – URL: http://cbr.ru/vfs/statistics/BankSector/Mortgage/02_13_Rates_mortgage.xlsx (дата обращения 29.05.2020).

¹⁵⁴ Расчёт на основе данных: Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях - количество мест на 1000 детей. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43551>; Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на 1000 детей. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/59530>; Число амбулаторно-поликлинических организаций на 10000 человек населения. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/33473> (дата обращения 09.07.2020).

обеспеченность местами в детских садах на 8 %¹⁵⁵, амбулаторно-поликлиническими организациями на 25 %¹⁵⁶.

В тоже время, в городе имеется доступ к социальным услугам, предоставляемым негосударственным сектором: коммерческое здравоохранение, фитнес, досуг, некоммерческие организации социальной поддержки и др., что несколько компенсирует нехватку мощностей в бюджетной сети и существенно повышает разнообразие и качество социальных благ, но низкий уровень доходов большинства населения сдерживает развитие этих организаций.

Более половины населения Забайкальского края сконцентрировано в центральной части региона вблизи города Чита. На расстоянии до 200 км от него находятся Читинский, Карымский, Улетовский, Агинский, Дульдургинский, Шилкинский муниципальные районы. Это позволяет использовать существующую социальную инфраструктуру административного центра более активно, с одной стороны, а с другой – увеличивает нагрузку, что может привести к снижению доступности услуг. Поэтому концентрация ресурсов на создании комфортной городской среды в столице региона обеспечит рост доступности социальных благ для значительной части граждан, проживающих на этих территориях.

Кроме того, необходимо обеспечить функционирование в качестве социальных сервисных центров двух городов Краснокаменск¹⁵⁷ и Петровск-Забайкальский¹⁵⁸, вблизи которых образовались центры концентрации, где проживает 19,3 % населения региона. В остальных населенных пунктах края должен обеспечиваться доступ к минимальному набору гарантированных социальных услуг.

Уровень развития территории можно оценить через степень проявления факторов социального неблагополучия. В Забайкальском крае оценка соответствующих параметров (безопасность, социально обусловленные заболевания, сиротство) свидетельствует о наличии проблем в социальной сфере.

В регионе отмечается высокая степень криминогенности. Отчасти это объясняется размещением на территории региона учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний¹⁵⁹. Уровень преступности в 2018 г. превзошел среднероссийское значение в 1,7 раза¹⁶⁰. В административном центре ситуация с преступностью хуже, чем в среднем по краю на 13,6 %, но в динамике показатель уменьшается – темпы снижения показателя опережают среднекраевые более чем в 2 раза.

С 2011 г. в регионе улучшается статистика по числу убийств и самоубийств – сокращение значений по обоим параметрам более, чем в два раза. Однако в 2018 г. они

¹⁵⁵ Расчёт на основе данных: Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi#1>; Численность детей в возрасте 1-6 лет в 2015 г. / Забайкалкрайстат. – URL: https://chita.gks.ru/storage/mediabank/10_%D0%A7%D0%98%D0%A1%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%9D%D0%9E%D0%A1%D0%A2%D0%AC%20%20%D0%94%D0%95%D0%A2%D0%95%D0%99%20%D0%92%20%D0%92%D0%9E%D0%97%D0%A0%D0%90%D0%A1%D0%A2%D0%95%201-6%20%D0%9B%D0%95%D0%A2.pdf (дата обращения 09.07.2020).

¹⁵⁶ Расчет на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели городов России. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13206>; Расчетная среднегодовая численность населения за отчетный год. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi> (дата обращения 09.07.2020).

¹⁵⁷ Расположен в 383 км на юго-восток от города Чита. Включает муниципальные районы: Забайкальский, Борзинский и Краснокаменский.

¹⁵⁸ Расположен на юго-западе региона в 331 км от города Чита. Включает муниципальные районы: Хилокский, Красночикойский, Петровск-Забайкальский.

¹⁵⁹ На территории края расположены 2 следственных изолятора (СИЗО), 8 исправительных колоний, 1 колония-поселение, 1 лечебное исправительное учреждение. / ФКУ «ФСИН России». – URL: http://fkurf.ru/dalnevostochnyj_fo/zabajkalskij_kraj.html (дата обращения 12.10.2020).

¹⁶⁰ Уровень преступности. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58923> (дата обращения 12.10.2020).

существенно превышают среднероссийский уровень по числу убийств в 3,1 раза, суицидов в 2,6 раз¹⁶¹.

Неоднозначно оценивается в крае ситуация с социально обусловленными заболеваниями. Заболеваемость (впервые в жизни установленный диагноз) наркоманией¹⁶² и ВИЧ-инфекцией¹⁶³ ниже среднероссийского уровня на 4,6 % и 21 % соответственно. Однако, если темпы роста числа ВИЧ-инфицированных больных уступают среднероссийским, то заболевших наркоманией, наоборот опережают их уровень¹⁶⁴. Заболеваемость активным туберкулезом – выше, чем в среднем по РФ на 20,3 %¹⁶⁵.

На территории края с 2014 г. наблюдается снижение розничной продажи алкоголя на 32,5 % и в результате удельный показатель стал меньше среднего уровня по стране на

¹⁶¹ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100000 населения за год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁶² Рассчитано на основе данных: Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2014-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 тыс. населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41701> (дата обращения 22.07.2020).

¹⁶³ Расчет на основе данных: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41719>, Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557>; Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god> (дата обращения 09.07.2020).

¹⁶⁴ Расчет на основе данных: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41719>, Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557>; Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god> (дата обращения 09.07.2020).

¹⁶⁵ Рассчитано на основе данных: Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2014-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза на 100 тыс. населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41713> (дата обращения 09.07.2020).

23,1 % (2018 г.)¹⁶⁶. Однако в регионе фиксируется самая высокая смертность в ДФО от случайного отравления алкоголем – 18 чел. на 100 тыс. населения, что выше среднероссийского значения в 2,4 раза¹⁶⁷. Это может свидетельствовать о приобретении некачественной алкогольной продукции за пределами розничных сетей.

В регионе отмечается высокий уровень социального сиротства. Число детей, оставшихся без попечения родителей в расчете на 10 тыс. населения соответствующего возраста превышает среднее значение по РФ на 59,4 %. По числу детей-сирот Забайкальский край также опережает средний уровень по стране (на 49,3 %). При этом в динамике ситуация улучшается, темпы сокращения по обоим показателям превышают среднероссийские¹⁶⁸.

Высокие значения показателей, являющиеся маркерами социального неблагополучия, говорят о наличии социальных проблем, требующих оперативного решения. Однако благоприятная динамика по ряду параметров свидетельствует о позитивных изменениях, сохранение которых будет способствовать улучшению социального фона, а значит благоприятно отразится на формировании человеческого капитала.

Численность населения края за девять лет (с 2011 – 2019 гг.) снизилась на 4,2 % и в настоящее время составляет 1 059,7 тыс. чел.¹⁶⁹. При этом в административном центре, где отмечается более высокая экономическая активность, чем в среднем по краю, и более комфортные условия жизни, число жителей за аналогичный период увеличилось на 8,3 %¹⁷⁰.

По итогам 2019 г. численность уезжающих за пределы края составила 15,4 чел. в расчете на 1 тыс. чел. населения (вместе с Республикой Бурятия (15,3 чел.) это минимальное значение в ДФО), что ниже среднероссийского уровня (17,1 чел.)¹⁷¹. В динамике количество уезжающих росло до 2018 г., в 2019 г. установилось на уровне 2011-2012 гг. Приток населения в эти годы не позволяет компенсировать потери.

В городе Чита уровень выбытия населения превышает среднекраевой уровень (16,2 чел.)¹⁷². Однако отток населения компенсируется в основном за счет внутрирегиональной миграции, обусловленной процессами урбанизации. Высокие значения показателей социального неблагополучия негативно отражаются на ожидаемой продолжительности жизни в регионе, которая в 2018 году составила 69 лет, что на 4,5 года ниже среднероссийского уровня¹⁷³. Это связано с высоким значением детской¹⁷⁴ и

¹⁶⁶ Сокращение в среднем за год на (Приморский край – 5,7 %, РФ – 1,5 %)

Расчет на основе данных: Сведения об объеме и доле розничных продаж алкогольной продукции по ЕГАИС / Официальный сайт Росалкогольрегулирования. – URL: http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egaiss; Число умерших по полу и 5-летним возрастным группам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58775> (дата обращения 11.09.2020).

¹⁶⁷ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100000 населения за год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁶⁸ Расчет на основе данных: Органы опеки и попечительства. / Минпросвещения. – URL: <https://edu.gov.ru/activity/statistics/guardianship>; Численность постоянного населения - мужчин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31548>; Численность постоянного населения - женщин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33459> (дата обращения 12.10.2020).

¹⁶⁹ Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения 14.10.2020).

¹⁷⁰ Численность всего населения по полу и возрасту на 1 января текущего года. / База данных муниципальных образований. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi#1> (дата обращения 13.10.2020).

¹⁷¹ Число прибывших. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43514>; Число выбывших. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43513> (дата обращения 14.10.2020).

¹⁷² Число выбывших. / База данных муниципальных образований. – URL: https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst76&r=76600000 (дата обращения 13.10.2020).

¹⁷³ Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31293> (дата обращения 09.07.2020).

¹⁷⁴ На 36 % выше среднероссийского уровня. Смертность детей 0 - 17 лет на 100 тыс. населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43894> (дата обращения 09.07.2020).

смертности в трудоспособном возрасте¹⁷⁵, в том числе высоки показатели смертности от внешних причин¹⁷⁶.

Естественный прирост населения в Забайкальском крае в периоде 2011 – 2019 гг. сократился на 130 % и составил –0,6 чел. на 1 тыс. населения. Главным образом это обусловлено уменьшением суммарного коэффициента рождаемости (на 6,9 %) и сокращением численности женщин фертильного возраста. Однако на фоне естественной убыли населения в целом по РФ (2,2 чел.), регион имеет преимущество¹⁷⁷.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Сокращение темпов жилищного строительства при существующем дефиците и плохом качестве существующего жилищного фонда, а также низкая покупательная способность населения негативно отражаются на доступности жилья (высокая стоимость по отношению к уровню доходов), что сдерживает процессы урбанизации.

2. Существующая сеть бюджетных организаций не соответствует сложившейся системе расселения. Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в городе Чите существенно ниже, чем в среднем по краю. При этом недостаток объектов в административном центре, на фоне растущей численности населения, приводит к перегрузке бюджетной системы, что ограничивает доступность и качество предоставляемых ими социальных услуг.

3. Бюджетные возможности региона существенно ограничены, что препятствует развитию собственной сети объектов социальной инфраструктуры и обеспечению ее функционирования.

4. Высокие значения показателей социального неблагополучия являются индикаторами наличия социальных проблем в регионе и негативно влияют на динамику демографических процессов и на формирование качественного человеческого капитала.

5. Низкий уровень доходов и высокая доля населения, живущего за чертой бедности, являются сдерживающими факторами для формирования спроса, что ограничивает емкость внутрирегионального рынка и сдерживает развитие малого и среднего предпринимательства, а также стимулирует трудовую миграцию, особенно молодежи.

Потенциал развития

1. Концентрация значительной части жителей вблизи административного центра и увеличение численности его населения повышает спрос на социальные блага, что активизирует рынок негосударственных услуг в данной сфере. В свою очередь поставщики социальных услуг расширяют возможности выбора для самореализации людей, способствуют формированию комфортной городской среды, что в свою очередь оказывает положительное влияние на качество человеческого капитала.

2. Сформировавшаяся система расселения позволяет обеспечить доступность социальных благ для большей части населения, концентрируя ресурсы в административном центре региона, а также в соответствии с потребностями в городах Краснокаменск и Петровск-Забайкальский. Локализация объектов социальной инфраструктуры в этих городах позволит повысить доступность социальных услуг большей части населения края.

3. Позитивная динамика показателей, характеризующих проявление факторов социального неблагополучия, при сохранении сложившихся трендов, позволит существенно улучшить социальный фон и окажет положительное влияние на формирование человеческого капитала.

¹⁷⁵ На 33,7 % выше среднероссийского уровня. Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. человек соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения 09.07.2020)

¹⁷⁶ В 1,9 раза выше среднероссийского уровня. Смертность населения трудоспособного возраста (число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста) от внешних причин смерти. (человек, значение показателя за год). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения 09.07.2020).

¹⁷⁷ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: www.gks.ru/folder/210/document/47652 (дата обращения 14.10.2020).

6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА

По итогам 2019 г. объем доходов консолидированного бюджета Забайкальского края составил 89,7 млрд рублей, что на 26,7 % выше уровня 2018 года¹⁷⁸. Относительная стоимость бюджетных расходов в крае оценивается в 1,2 раза выше среднего значения по РФ¹⁷⁹. С учетом корректировки на стоимость расходов объем доходов бюджета в расчете на душу населения составил 70,4 тыс. рублей (44-е место в РФ, 7-е место в ДФО).

Быстрый рост бюджетных показателей края в 2018 – 2019 гг. был обусловлен поступлениями из федерального бюджета, объем которых увеличился более чем в 2 раза (с 18,1 млрд рублей в 2017 г. до 40,4 млрд рублей в 2019 г.). В основном это целевые трансферты, имеющие временный характер: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, иные межбюджетные трансферты на социальное развитие центров экономического роста, и, в меньшей степени, субсидии на софинансирование реализации национальных проектов.

Доходы консолидированного бюджета в высокой степени зависят от межбюджетных трансфертов. В последние годы собственные налоговые и неналоговые поступления обеспечивали не более 60 – 65 % доходов консолидированного бюджета края (в 2019 г. в связи с ростом трансфертов – 54,9 %).

Увеличение доходной части бюджета в 2018 – 2019 гг. отразилось и в росте расходов, однако уровень подушевых расходов по-прежнему заметно отстает от среднероссийских значений (после корректировки на индекс бюджетных расходов), в том числе¹⁸⁰:

- на здравоохранение – рост в 2,7 раза к 2017 г., но итоговый объем расходов в 1,8 раза ниже среднероссийского уровня;
- на транспорт – рост в 6,6 раза к 2017 г., но итоговый объем расходов в 5,6 раза ниже среднероссийского уровня;
- на жилищно-коммунальное хозяйство – рост в 1,6 раза к 2017 г., но итоговый объем расходов в 2,3 раза ниже среднероссийского уровня;
- на дорожное хозяйство – рост в 1,8 раза к 2017 г., но итоговый объем расходов в 1,6 раза ниже среднероссийского уровня;
- на экономическое развитие – рост в 1,9 раза к 2017 г., но итоговый объем расходов в 1,3 раза ниже среднероссийского уровня.

Бюджет Забайкальского края в основном является дефицитным, но в 2016, 2018 и 2019 годах наблюдалось превышение доходов над расходами.

¹⁷⁸ Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов / Официальный сайт Федерального казначейства РФ. – URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения 08.06.2020).

¹⁷⁹ К основным удорожающим факторам относятся сложные климатические условия, низкая степень связности населенных пунктов, повышенные затраты на оплату труда, транспортные услуги, создание и обслуживание инфраструктуры для обеспечения жизнедеятельности, часть территории края относится к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера. Для оценки различий в стоимости бюджетных расходов региона по сравнению со средней величиной по субъектам РФ используется индекс бюджетных расходов (ИБР), ежегодно рассчитываемый Минфином России при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В 2019 г. ИБР Забайкальского края составил 1,195.

¹⁸⁰ Расчеты ФАНУ «Востокгосплан» с учетом индекса бюджетных расходов Минфина России за 2019 год. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Минфин РФ. – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR_2019_-2021.pdf (дата обращения 08.06.2020).

Недостаточность бюджетных доходов обусловила накопление государственного долга, объем которого на конец 2019 г. составил 26,9 млрд рублей¹⁸¹. Несмотря на некоторое улучшение ситуации в 2018–2019 гг., уровень долговой нагрузки края, характеризующий относительный размер госдолга, остается одним из самых высоких в ДФО (в 2019 г. – 70 %¹⁸²). Регион не в состоянии существенно сокращать объем государственного долга в связи со слабой развитостью источников собственных доходов. В структуре госдолга края порядка 50 % составляют бюджетные кредиты, остальная часть приходится на более дорогостоящие кредиты коммерческих организаций. Таким образом перед регионом стоит задача как по снижению общего объема госдолга, так и в части оптимизации его структуры.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Забайкальский край относится к наиболее проблемной группе регионов – с низкими подушевыми доходами и слабым потенциалом наращивания собственных бюджетных доходов¹⁸³. Регион не в состоянии самостоятельно решить проблему бюджетной обеспеченности и нуждается в существенной дополнительной поддержке федерального центра. Увеличение бюджетных доходов края в 2018–2019 гг. было обусловлено увеличением поддержки из федерального центра.

2. Несмотря на достаточно стабильный прирост собственных доходов края (порядка 10 % в год), в целом объем бюджетных доходов остается низким, что ограничивает возможности региона как по развитию социальной сферы и обеспечению населения качественными государственными услугами, так и по развитию инфраструктуры и стимулированию экономики.

3. Высокий объем государственного долга означает ограниченные возможности дальнейшего привлечения заемных средств, что снижает бюджетную устойчивость региона.

Потенциал развития

1. Для повышения уровня бюджетной обеспеченности региона необходимо обеспечить благоприятные условия для роста доходов от экономической деятельности, в том числе развитие малого и среднего предпринимательства.

2. Частичное сокращение неэффективных расходов бюджета может быть обеспечено через реструктуризацию государственного долга края посредством замещения части долга на бюджетные кредиты.

¹⁸¹ Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований / Официальный сайт Минфина РФ. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/ (дата обращения 08.06.2020).

¹⁸² Уровень долговой нагрузки бюджета – отношение объема государственного долга к объему доходов за вычетом безвозмездных поступлений.

¹⁸³ Наряду с Забайкальским краем к таким субъектам РФ в ДФО относятся также Республика Бурятия, Еврейская автономная область, Камчатский край и Чукотский автономный округ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Забайкальский край образован в 2008 году в результате слияния двух регионов. Экономически более развитая и населенная Читинская область, с промышленной специализацией, объединилась с сельскохозяйственным регионом Агинским Бурятским автономным округом, в составе которого буряты составляют 62% населения. Объединение территорий не дало особых преимуществ в развитии объединенного региона.

По типу экономики, актуальным проблемам, потенциалу и ограничениям Забайкальский край похож на соседний регион – республику Бурятию, с которой он связан экономическими и социальными связями. Преимуществами Забайкальского края являются:

- сравнительно высокая численность населения, с хорошими показателями естественного прироста и сравнительно низким миграционным оттоком;
- высокая энергетическая обеспеченность;
- развитая южная часть региона;
- наличие доступных ресурсов: полезные ископаемые, земли сельхоз назначения, лесные ресурсы.
- диверсифицированная экономика.

Несмотря на это, Забайкальский край является регионом, отстающим по показателям социально-экономического развития от большинства регионов Дальнего Востока. Многолетняя стагнация экономического развития обусловила высокий уровень бедности жителей и недостаточность бюджетной системы региона, а также невысокую инвестиционную привлекательность. Следствием является комплекс социальных проблем и низкие показатели качества жизни населения, что в совокупности со сложившейся системой расселения (много малочисленных сельских поселений и малочисленные города, находящиеся на значительном расстоянии друг от друга) ограничивают возможности и условия для формирования человеческого капитала высокого качества. Это порождает инерцию в развитии, проблему с кадровой обеспеченностью, ограничивает проектную активность в разных сферах. Кадровая проблема актуальна и для системы государственного и муниципального управления, что оказывает значительное влияние на качество принимаемых и реализуемых управленческих решений.

Забайкальский край граничит с Монголией и Китайской Народной Республикой. Для развития региона наиболее значимым является возможность сотрудничества с быстроразвивающимся Китаем, так как Монголия имеет проблемы в развитии (слабую освоенность, малочисленность, бедность, недостаточный экономический рост и пр.) и не является источником инвестиций, технологий и не формирует значительного туристического потока.

Развитие региона связано с преодолением ограничений в развитии через фокусировку внимания на их решении, а также использование имеющихся потенциальных возможностей для снижения рисков в развитии. При этом, так как большинство ограничений носит объективный характер, а их преодоление требует значительных ресурсов, то требуется кооперация усилий регионального и федерального уровня государственного управления для успешного развития.

Ограничения в развитии региона, требующие активной политики по их преодолению (программ/проектов) для обеспечения социально-экономического развития

1. Единственным относительно крупным городом региона является административный центр – город Чита, но большинство населения проживает в небольших по численности населенных пунктах, при этом центры концентрации населения находятся на значительном расстоянии друг от друга, что сдерживает мобильность трудовых ресурсов и возможности для кооперации и развития хозяйственных связей.

2. Селитебное освоение северной части региона ограничивается зоной БАМа, где из-за холодного климата и недостаточной экономической активности проживает малочисленное население.

3. Не в полной мере сформирован каркас автомобильных дорог, качество большинства автомобильных дорог неудовлетворительно. Населенные пункты в зоне БАМа не имеют связи по автомобильным дорогам с административным центром региона и другими населенными пунктами в южной и центральной части края.

4. При общей избыточности по мощности Забайкальской энергосистемы наблюдается локальный дефицит электрической мощности, обусловленный неразвитостью сетевого хозяйства (Приаргунский энергорайон). При этом, использование преимущественно угольных теплоэлектростанций и котельных создает значительные выбросы вредных веществ в атмосферу, что ухудшает экологическую ситуацию в селитебных центрах края.

5. Инерционное развитие традиционных отраслей экономики региона не способствует повышению занятости и доходов населения региона. Низкие реальные доходы населения ограничивают потенциал развития потребительских отраслей в экономике, в том числе сферу услуг, что негативно сказывается на развитии малого и среднего предпринимательства и на формировании доходов региональных и местных бюджетов, а также стимулируют трудовую миграцию, особенно молодежи.

6. Депрессивность в показателях экономического развития снижает инвестиционную привлекательность региона. Сокращение объемов реального валового регионального продукта, снижение численности занятых, высокий уровень безработицы, низкая покупательная способность населения все это негативно отражается на инвестиционной привлекательности региона.

7. Несмотря на большое разнообразие природных ресурсов, в промышленное освоение вовлечена малая их часть. Большая часть месторождений полезных ископаемых на территории края находится в экономически неосвоенных районах (Чинейское, Быстринское, Удоканское и другие месторождения), где отсутствует транспортная инфраструктура и возможности подключения к сетям централизованного электроснабжения. Это затрудняет и «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, повышает расходы на транспортировку полуфабрикатов и готовой продукции.

8. Высокие темпы роста валового регионального продукта в секторе добычи полезных ископаемых не сопровождается увеличением занятости населения (преимущественно используются вахтовые работники) и налоговой отдачи. При этом, за годы деятельности горнодобывающей промышленности в крае накоплен целый комплекс экологических проблем. Имеется множество заброшенных и законсервированных рудников и горно-обогатительных комбинатов, распространены нерекультивированные карьеры, отвалы и отстойники, представляющие собой опасные источники вредных элементов и деградации земель.

9. Отставание по показателям социального развития, значимым для оценки уровня и качества жизни людей, высокая степень проявления отдельных факторов социального неблагополучия ограничивают возможности формирования и удержания в регионе качественного человеческого капитала.

10. Край входит в число наименее обеспеченных регионов России по объему бюджетных доходов на душу населения. Недостаточный уровень экономической активности, отсутствие крупных инвестиционных проектов на территории республики обуславливают низкий уровень собственных доходов бюджета. Это ограничивает возможности региона как по развитию социальной сферы и обеспечению населения качественными государственными услугами, так и по развитию инфраструктуры и стимулированию экономики.

Перспективные направления по реализации потенциалов развития региона (драйверы развития)

1. Концентрация основного населения вокруг регионального центра создает возможности развития Читы как сервисного центра региона, научного и образовательного центра, что будет обеспечивать условия для формирования и сохранения человеческого капитала, а также для развития туризма.

2. Приграничное положение, наличие развитого транспортного комплекса и нескольких сухопутных (автомобильных и железнодорожного) пунктов пропуска через государственную границу указывают на значительный (пока еще нереализованный) потенциал для развития приграничного и трансграничного экономического сотрудничества.

3. Край обладает значительными возможностями для развития туризма (экологического, познавательного, рекреационного, промышленного), в том числе с ориентацией на туристов из стран АТР, прежде всего из КНР. Развитие туристической отрасли может способствовать созданию рабочих мест и развитию смежных отраслей, что значимо для региона с высоким уровнем безработицы и бедности.

4. В крае имеется потенциал для развития мясного животноводства и производства зерновых и масличных культур, в том числе для поставок на экспорт.

5. Недра Забайкальского края богаты минеральным сырьем. В совокупности с близостью к масштабному рынку КНР это формирует объективные предпосылки для создания здесь крупного экспортно-ориентированного минерально-сырьевого комплекса. Большая часть разведанных месторождений не введена в эксплуатацию. В этой связи имеется значительный потенциал для максимизации отдачи от минерального сектора для регионального развития посредством создания и развития предприятий по добыче и переработке. Перспективы развития горнодобывающего комплекса связаны с увеличением добычи урана, меди, золота и полиметаллических руд.

6. Значительные запасы лесных ресурсов (допустимый объем изъятия древесины или расчетная лесосека использовалась на 12,3 %) могут быть вовлечены в промышленную эксплуатацию в случае осуществления мероприятий по повышению их доступности и освоению новых лесных массивов (развитие сети лесовозных дорог круглогодичного действия), а также через развитие деревообработки и комплексного использования лесных ресурсов, включая переработку низкотоварного сырья и отходов производства.

7. Определенные перспективы связываются с повышением товарности в сельском хозяйстве и развитии промыслов. Для этого необходимы условия по вовлечению населения в разные виды мелкотоварного производства, создание товаропроводящих цепочек и маркетинг по выводу товаров на потребительские рынки других регионов и стран Азиатско-Тихоокеанского региона, что повысит экономическую активность населения, будет способствовать росту доходов населения и преодолению бедности.