

2020

**СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ПРОФИЛЬ
РЕСПУБЛИКИ САХА
(ЯКУТИЯ)**



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

В издании проанализированы социально-экономические особенности развития Республики Саха (Якутия) на современном этапе. Представлена информация об освоенности территории (общие сведения о регионе, численность и плотность населения, структура расселения, наличие неосвоенных и приграничных территорий). Определены проблемы инфраструктурной обеспеченности республики. Проанализирован современный этап экономического развития республики: динамика основных отраслей экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда и заработная плата, инвестиции в основной капитал и преференциальные режимы. Изучены состояние и особенности использования ресурсного потенциала. Представлена характеристика уровня социального развития республики и качества жизни населения. Дана оценка состоянию и возможностям регионального бюджета.

На основе анализа большого массива актуальных фактических данных, раскрываются ключевые конкурентные преимущества, ограничения и потенциалы развития Республики Саха (Якутия).

Издание является результатом коллективного труда сотрудников федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования». Руководители авторского коллектива: Гулидов Р.В. (общая редакция, параграфы 2, 3, 4, заключение) и Веприкова Е.Б. (общая редакция, 1, 4, 5, 6, заключение). В подготовке отдельных параграфов участвовали: Палажченко Д.В. (2.1, 4), Сухарева Е.А. (2.3), Шевченко И.А. (разделы 3.1), Покрашенко П.А. (3.2, 3.4), Кисленок А.А. (3.3, 5.1, 5.2), Альхимович С.А. (3.2), Разинькова Е.И. (3.2), Брейм Н.В. (3.2), Кубичек В.В. (5.1, 5.2), Новицкий А.А. (6). В сборе и обработке информации, подготовке иллюстративных материалов принимали участие Брикотнина Н.В., Еремчук З.А., Игитханян Д.А., Селимов Р.Х., Стрелов Н.Н., Третьяков В.С. и Шевченко И.А. Картографическое обеспечение выполнил Покрашенко П.А.

Авторский коллектив благодарит министерства и ведомства Правительства Республики Саха (Якутия) за ценные комментарии и замечания на этапе подготовки данного издания.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Республика Саха (Якутия), освоенность территории, транспортная инфраструктура, энергетическая инфраструктура, инфраструктура связи, земельные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы, лесные ресурсы, водные биологические ресурсы, основные отрасли экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда, заработная плата, инвестиции в основной капитал, преференциальные режимы, уровень благосостояния населения, уровень социального развития, бюджет региона, ограничения в развитии региона, перспективные направления, драйверы развития.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ	4
2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ.....	8
2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.....	8
2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	13
3 РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ.....	19
3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ.....	19
3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ	22
3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ	27
3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ	30
4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА	31
5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	42
5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	42
5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.....	45
6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения о регионе

Республика Саха (Якутия) самый большой по площади территории субъект Российской Федерации, она составляет 3 083,5 тыс. кв. км¹. На севере Якутия омывается морем Лаптевых и Восточно-Сибирским морем. Общая протяженность морской береговой линии превышает 4,5 тыс. км. Протяженность республики с севера на юг – 2 тыс. км, с запада на восток – 2,5 тыс. км.

Рельеф территории региона смешанный: большую часть занимают горы и плоскогорья с высотой до 3 тыс. метров над уровнем моря, на долю которых приходится более $\frac{2}{3}$ ее поверхности, и лишь $\frac{1}{3}$ территории является низменностями. Климат резко континентальный. Более 40 % территории региона находится за Северным полярным кругом. Вся территория Республики Саха (Якутия) отнесена к районам Крайнего Севера.

Численность и плотность населения региона

Численность населения Республики Саха (Якутия) на 1 января 2020 года составляла 972 тыс. человек², плотность – 0,3 человека на кв. км³. Максимальная численность постоянного населения в регионе была достигнута к 1991 году (1 119 тыс. человек). С 1992 года происходит снижение численности населения региона, преимущественно за счет миграционного оттока. Максимальный отток жителей пришелся на период до 2010 года (13 % к 1992 году) с пиковым значением в 1994 году (46,8 тыс. человек). В период с 2012 по 2019 год миграционный отток стабилизировался в пределах 17,8–20 тыс. чел. в год. Несмотря на сохраняющийся миграционный отток, численность населения региона с 2011 по 2019 год выросла на 1,4 %, в основном за счет естественного прироста населения.

Доля городского населения составляет 66,1 %, что ниже среднего значения по стране (74,7 %) ⁴.

Структура расселения региона⁵

Освоенность территории региона неоднородна (*рис. 1*). В южной части проживает большая часть населения Республики Саха (Якутия). Это связано с преобладанием умеренно холодного климата и обширными низменностями на юге региона. Также эта территория является зоной круглогодичного транспортного обеспечения. В северной части проживает 7 % жителей Республики Саха (Якутия). Климат этой территории является экстремальным для проживания и ведения хозяйства, большая часть территории находится в зоне вечной мерзлоты.

¹ Общая площадь земель муниципального образования – URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b19_14s/IssWW.W.exe/Stg/dal/yakut.docx (дата обращения: 17.09.2020).

² Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar (дата обращения: 14.12.2020).

³ Рассчитано на 01.01.2020 по данным: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar (дата обращения: 14.12.2020); Общая площадь земель муниципального образования – URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b19_14s/IssWWW.exe/Stg/dal/yakut.docx (дата обращения: 17.09.2020).

⁴ Показатель приведен на 01.01.2020. Доля городского населения в общей численности населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/36057> (дата обращения: 14.12.2020).

⁵ Приведены данные на 1 января 2020 года по следующим источникам: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar (дата обращения: 14.12.2020); Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений на 1 января 2011 года. – URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/-croc/Documents/Vol1/pub-01-11.xlsx; Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst98/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 14.12.2020).

Основное население региона сконцентрировано вокруг городского округа «Город Якутск», где сформировалась городская агломерация. Она включает также городской округ «Поселок Жатай», Мегино-Кангаласский район. Численность населения агломерации составляет 380,9 тыс. человек (39,2 % населения региона). По сравнению с 2010 годом численность населения увеличилась на 16,5 %. Плотность населения – 24,9 человек на кв. км. В экономике Якутской агломерации представлена сфера услуг, торговля, легкая и пищевая промышленность, сельское хозяйство (мясное, молочное животноводство, растениеводство), производство строительных материалов.

Город Якутск является самым крупным городом Республики Саха (Якутия). Численность населения города составляет 323,0 тыс. человек. Он является административным, научным, культурным и промышленным центром региона.

На юге региона (449 км от г. Якутска) сформировался второй центр концентрации населения, который объединяет Алданский и Нерюнгринский районы. Численность населения центра концентрации составляет 113,1 тыс. человек, по сравнению с 2010 годом она сократилась на 9,8 %. Плотность населения – 0,4 человек на кв. км. Через южный центр концентрации населения проходит железнодорожная Амуро-Якутская магистраль. Основные отрасли хозяйства – добыча каменного угля и слюды, лесозаготовки, производство строительных материалов, оленеводческо-промысловая деятельность, машиностроение и металлообработка, транспорт.

Вокруг г. Мирного (почти 4,0 тыс. км от г. Якутска) сформировался третий центр концентрации населения. Численность населения составляет 72,2 тыс. человек, плотность населения – 0,4 человек на кв. км. За десятилетний период население центра сократилось на 5 %. В г. Мирном сосредоточены учреждения торговли, сферы услуг. На территории района ведется добыча алмазов, развита энергетическая отрасль.

Около Якутской агломерации (452 км от города Якутск) расположен Вилюйский центр концентрации населения, он включает г. Вилюйск, г. Нюрба, село Верхневилюйск, и прилегающие районы. Численность населения центра составляет 69,6 тыс. человек, плотность населения – 0,5 человек на кв. км. С 2010 года численность населения сократилась на 3,5 %. Основные виды хозяйственной деятельности – пищевая промышленность, заготовка и переработка леса, мясное и молочное скотоводство; в прилегающих районах – добывающая (нефть, газ, алмазы), строительная промышленность, пушной промысел, энергетика.

Город Ленск (801 км от г. Якутска) и Ленский муниципальный район являются пятым центром концентрации населения региона. Численность населения составляет 36,3 тыс. человек, плотность населения – 0,5 человек на кв. км. По сравнению с 2010 годом численность населения сократилась на 8,6 %. Основой хозяйственной деятельности являются речные и автомобильные перевозки, также присутствуют пищевая, лесная, деревоперерабатывающая промышленность, производство строительных материалов.

Остальные населенные пункты региона расположены вдоль р. Лена и автотрассы «Колыма». Численность населения в них незначительная.

Неосвоенные территории региона

Северная часть Республики Саха (Якутия) является неосвоенной территорией. Она составляет 78,5 % от площади региона. Населенные пункты на этой территории являются малочисленными и являются местами компактного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Территориальная разобщенность экономических зон, низкая плотность населения и очаговый характер расселения, большие расстояния между населенными пунктами при слабом развитии транспортной инфраструктуры, высокий износ существующей социальной, инженерной инфраструктуры существенно повышают стоимость жизни, снижают мобильность населения и являются сдерживающими факторами как для ведения хозяйственной деятельности, так и для обеспечения условий жизнедеятельности населения. В крайней степени это проявляется в арктической зоне республики, что определяет значительный разрыв по уровню социально-экономического развития и уровню обеспеченности различными видами инфраструктуры между арктическими и остальными районами республики.

2. Экстремальные природно-климатические условия, сложный рельеф местности, наличие вечной мерзлоты обуславливают сезонную зависимость, в том числе увеличение сроков производства, сокращение сроков эксплуатации, значительное удорожание затрат в капитальном строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве и ограниченные возможности сельскохозяйственного производства.

Потенциал развития

1. Стабилизация миграционного оттока и сохранение сравнительно высоких показателей естественного прироста населения (высокая рождаемость и продолжительность жизни) позволят сохранить и в перспективе наращивать численность населения Республики Саха (Якутия).

2. Развитие Якутской агломерации и других центров концентрации населения позволяют создать базу для хозяйственного освоения территории региона (с преимущественной специализацией на добыче полезных ископаемых), а также диверсифицировать экономическую структуру, в том числе развивать производства несырьевой направленности (судостроение, ювелирно-гранильное производство, лесопереработка, газопереработка, проекты креативной и инновационной экономики, транспортно-логистические услуги, туризм и др.).

2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

В Республике Саха (Якутия) функционируют все основные виды транспорта: морской, речной, железнодорожный, автомобильный и воздушный (рис. 15).

Железнодорожный транспорт

Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования на территории республики по итогам 2019 года составляет 964,2 км.⁶ При этом их плотность – 3,0 км на 10 тыс. кв. км территории, что в 17 раз ниже, чем среднероссийское значение (51 км на 10 тыс. кв. км территории). При исключении из расчета площади обширных слабо освоенных северных территорий, где железнодорожное сообщение отсутствует, плотность железнодорожной сети в освоенной части республики также крайне незначительна – 5,4 км на 10 тыс. кв. км.⁷

На юго-западе республики проходят главные железные дороги: небольшой участок Байкало-Амурской магистрали (БАМа), примыкающий к станции Хани, и Амуро-Якутская магистраль, соединяющая центральные (п. Нижний Бестях) и южные районы республики (п. Беркамит, г. Нерюнгри, г. Алдан) с БАМом (в районе ст. Тынды) и далее с Транссибом (в районе ст. Сковородино). Амуро-Якутская магистраль является на всем протяжении однопутной (за исключением участка от Тынды до Бестужево, соединенного с БАМом) и неэлектрифицированной. Действует железнодорожная линия «Улак – Эльга» (ответвление от ст. Улак на БАМе) – подъездной железнодорожный путь необщего пользования протяженностью 321 км к Эльгинскому месторождению коксующегося угля.

Провозная способность Байкало-Амурской магистрали на участке Хани – Новая Чара в настоящее время оценивается в 20,1 млн тонн в год,⁸ на участках Амуро-Якутской железнодорожной магистрали – от 5 до 14 млн тонн.

В период с 2014 по 2017 год ежегодный объем перевозок грузов отправителей по железнодорожной сети Республики Саха (Якутия) железнодорожным транспортом вырос с 10,7 до 13,6 млн тонн в год, однако в 2018 году сократился до 9,8 млн тонн. Аналогичным образом объем перевозок пассажиров к 2018 году вырос с 165 до 195 тыс. человек в год и в 2019 году сократился до 140,8 тыс. человек⁹.

Воздушный транспорт

Авиационная инфраструктура Республики Саха (Якутия) представлена 32 аэродромными комплексами, включенными в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ: аэропорт Якутск, относящийся к аэродрому класса Б; аэропорты Талакан, Нерюнгри, Мирный и Полярный (аэродромы класса В); аэропорты Айхал, Батагай, Белая Гора, Верхневилуйск, Вилуйск, Депутатский, Жиганск, Зырянка, Ленск, Мома, Нюрба, Олекминск, Оленок, Саккырыр, Сангар, Саскылах, Среднеколымск, Сунтар, Тикси, Усть-Куйга, Усть-Мая, Теплый Ключ, Черский и Чокурдах отнесены к аэродромам класса Г; аэродромы класса Д – Алдан, Маган, Усть-Нера.¹⁰ Еще 157 посадочных площадок (не включенных в госреестр), расположенных в отдаленных районах республики, используются для выполнения социально значимых рейсов и рейсов санитарной авиации.¹¹

⁶ Рассчитано на основе данных: Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования. – URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/t2-1\(1\).xlsx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/t2-1(1).xlsx).

⁷ Рассчитано на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. М., 2019. – С. 930–935; Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst98/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 18.09.2020).

⁸ Информация ОАО «Российские железные дороги» (письмо от 15 июня 2020 года № исх-12827).

⁹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 930–933; Информация Республики Саха (Якутия) (письмо от 3 декабря 2020 года №02-02_63).

¹⁰ Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации по состоянию на 20.03.2020. – URL: <https://favt.ru/public/materials/1/e/1/1/6/1e116330903a02bab5169f406260b500.rtf> (дата обращения: 03.07.2020).

¹¹ Информация Республики Саха (Якутия) (письмо от 03.12.2020 № 02-02_63).



Рис. 2. Транспортная инфраструктура Республики Саха (Якутия)

К основным ограничивающим факторам, сдерживающим развитие авиационного транспорта, относится значительный износ основных фондов аэропортовой инфраструктуры (около 80 %) и авиапарка (средний возраст авиапарка составляет 32 года)¹². Воздушный транспорт выполняет до 70 % социально значимых перевозок в Арктической зоне, где отсутствует альтернативное круглогодичное транспортное сообщение. Через аэропорты Республики Саха (Якутия) в 2018 году перевезено более 1,37 млн чел.¹³ Возникновение чрезвычайных ситуаций может привести фактически к транспортной изоляции отдаленных районов республики, в том числе арктических.

В ближайшие годы планируется строительство 5 новых взлетно-посадочных полос с искусственным покрытием в аэропортах Олекминск, Нюрба, Черский, Мирный и Маган, будут реконструированы (восстановлены) взлетно-посадочные полосы с искусственным покрытием в аэропортах Полярный, Нерюнгри и Якутск. В 8 аэропортах (Жиганск, Белая Гора, Верхневиллюйск, Виллюйск, Сангар, Хандыга, Усть-Нера и Депутатский) намечена реконструкция вспомогательной аэропортовой инфраструктуры.

Морской и речной транспорт

В Республике Саха (Якутия) расположены морской (Тикси) и 7 речных портов (Зырянка, Ленск, Олекминский, Якутский, Нижнеянский, Белогорский, Нюрба).

Морской порт Тикси (сезонной навигации) расположен в одном из самых труднодоступных участков Северного морского пути, является основной базой снабжения и обеспечения плавания всего морского каботажного в восточной части российской Арктики. Морской терминал Зеленый мыс порта Тикси обслуживает грузополучателей в бассейне реки Колыма, работает сезонно (с июля по сентябрь)¹⁴.

В силу климатических особенностей работа внутреннего водного транспорта носит сезонный характер и ограничена сроком навигации, который составляет 5 месяцев в бассейнах рек (с 15 мая по 10 октября) и 2–2,5 месяца на морских участках (с 20 июля по 30 сентября).

Ежегодно в короткий период навигации для нужд республики водным транспортом перевозится более 3 млн тонн грузов, из которых 1,5 млн тонн – грузы для жизнеобеспечивающих организаций (северный завоз).¹⁵ Объем перевозок пассажиров – более 312 тыс. человек (с учетом перевозки пассажиров на судах на воздушной подушке).¹⁶ Грузооборот крупнейшего в республике порта Тикси в 2019 году составил 370 тыс. тонн, из которых ввезено 232,4 тыс. тонн.¹⁷

Основной проблемой внутреннего водного транспорта является высокий износ судов (их средний возраст – более 38 лет, при нормативном сроке 24 года).

¹² Деятельность департамента воздушного транспорта Республики Саха (Якутия). – URL: <https://mintrans.sakha.gov.ru/deyat/dvt> (дата обращения: 18.09.2020).

¹³ Объемы перевозок через аэропорты России за январь – декабрь 2018 года (регулярные и нерегулярные перевозки). – URL: <https://favt.ru/deyatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-osnovnie-proizvodstvennie-pokazateli-aero-portov-obuyom-perevoz/> (дата обращения: 10.04.2020).

¹⁴ Порты Приморского края и Восточной Арктики. – URL: http://www.morflot.ru/devatelnost/napravleniya_devyatelnosti/portyi_rf/reestr_mp/portyi_primorskogo_kraya_i_vostochnoy_arktiki.html; Перечень речных портов. – URL: <http://www.morflot.ru/files/files/Перечень%20с%20координатами2-%281%29%281%29.pdf> (дата обращения: 18.09.2020).

¹⁵ Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 февраля 2017 года № 202-р (в ред. от 29.06.2017) «О проектной программе «Развитие внутреннего водного транспорта Республики Саха (Якутия) и внутренних водных путей Ленского бассейна»» (дата обращения: 18.09.2020).

¹⁶ Отчет о деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) за 2018 год в Правительство Республики Саха (Якутия). – URL: <https://mintrans.sakha.gov.ru/deyat/Otcheti-v-Pravitelystvo-RS-> (дата обращения: 18.09.2020).

¹⁷ Несмотря на катастрофически низкий уровень воды, грузооборот порта и терминалов Тикси вырос на 22%. – URL: <http://morvesti.ru/news/1679/81578/> (дата обращения: 18.09.2020).

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Территория республики крайне неравномерно и недостаточно обеспечена транспортной инфраструктурой, что ограничивает возможности хозяйственного освоения территории и поддержания условий для организации жизнедеятельности населения:

– северные районы, а также левобережные районы р. Лены не охвачены железнодорожным сообщением, имеются существенные ограничения в обеспечении автомобильными дорогами, выходы на региональные и федеральные автотрассы отсутствуют;

– южная часть республики обеспечена автомобильным сообщением, а также по ее территории проходит Амуро-Якутская железнодорожная магистраль.

2. Практически все населенные пункты восточных, южных и арктических районов республики не обеспечены постоянным круглогодичным сообщением с административным центром республики – г. Якутском. Главная уязвимая черта автодорог Якутии – их сезонность, в республике крайне мало хороших круглогодичных дорог, и большая часть грузоперевозок ведется по зимникам. При этом в существующей схеме завоза грузов с применением пунктов депонирования и организацией перевозок в зимний период автозимники играют важнейшую роль в обеспечении жизнедеятельности населения и функционирования экономики и социальной сферы отдаленных районов республики.

3. Имеются значительные ограничения по провозной способности железных дорог (Байкало-Амурской магистрали в направлении портов Хабаровского края, участка Амуро-Якутской магистрали Беркакит – Тында).

4. Нахождение населенных пунктов на значительных расстояниях друг от друга и от административного центра, а также слабая наземная дорожная инфраструктура делают высокочисленным, а нередко и безальтернативным развитие внутрирегионального авиасообщения. Ограничивающими факторами в его развитии выступают: высокая стоимость авиаперевозок, в том числе по причине небольшого пассажиропотока по направлениям, плохое техническое состояние инфраструктуры и устаревание авиапарка.

5. Существенным ограничением развития водного транспорта в Якутии являются климатические особенности региона. Навигация в Ленском бассейне имеет сезонный характер и ограничена 150 сутками в бассейнах рек и 75–80 сутками на морских участках.¹⁸

Потенциал развития

1. Усиление пространственной связанности и развитие транспортного сообщения республики связано, в первую очередь, с развитием сети автодорог федерального значения. Планируемые к строительству мостовой переход через р. Лену в районе г. Якутска, четыре моста на автодороге «Виллой» и мост через р. Алдан на автодороге «Колыма» позволят сформировать сквозную автодорожную сеть, обеспечивающую транспортную связанность основных центров расселения в республике между собой, а также с Иркутской областью на западе и Магаданской областью на востоке. Перспективы дальнейшего развития сети автодорог республики определяются возможностями обустройства и модернизации дорог регионального значения (рассматривается вопрос о передаче наиболее важных из них в федеральную собственность).

2. Перспективы развития железнодорожной сети на территории региона обусловлены наличием значительного спроса на железнодорожные перевозки в экспортном направлении со стороны крупного бизнеса (производителей угля, зерна, удобрений, металлов и пр.). Требуемый объем провозной способности Байкало-Амурской магистрали с учетом прогнозных уровней потенциальной грузовой базы прогнозируется к 2025 году на

¹⁸ Деятельность отдела водного транспорта Республики Саха (Якутия). – URL: <https://mintrans.sakha.gov.ru/devyat/ovt> (дата обращения: 18.09.2020).

участке Хани – Новая Чара, оценивается в 33,6 млн тонн в год (в 1,7 раза),¹⁹ в настоящее время запланированы и ведутся работы по строительству, модернизации и расширению объектов железнодорожной инфраструктуры.

3. Возможности развития воздушного транспорта в республике связаны с модернизацией аэропортовой инфраструктуры, обновлением авиапарка и увеличением объемов внутрирегиональных авиационных перевозок.

4. Учитывая труднодоступность населенных пунктов и отсутствие транспортного сообщения, внутренний водный транспорт является безальтернативным видом транспорта по перевозке грузов в Арктическую зону Республики Саха (Якутия), что соответственно и определяет потенциал его развития.

5. Определение порта Тикси в качестве опорной точки Северного морского пути, позволит создать полноценную базу снабжения и обеспечения всего морского судоходства в восточной части российской Арктики.

¹⁹ Приложение № 1 «Целевые показатели реализации инвестиционного проекта» к распоряжению Правительства РФ от 24 октября 2014 года № 2116-р (в ред. от 04.04.2020) «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 5 ноября 2013 года № 2044-р и утверждении паспорта инвестиционного проекта» (дата обращения: 18.09.2020).

2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Обладая значительной по размеру территорией, Республика Саха (Якутия) имеет слабо развитую энергетическую инфраструктуру, характеризующуюся сложной пространственной конфигурацией (рис. 3). В зависимости от способа энергоснабжения в республике выделяют: централизованную и децентрализованную зоны.

В рамках централизованной зоны энергоснабжения выделяются Южно-Якутский, Западный и Центральный энергорайоны, которые входят в объединенную энергосистему (ОЭС) Востока. ОЭС Востока обеспечивает централизованным энергоснабжением Хабаровский и Приморский края, Амурскую область, Еврейскую автономную область и часть Республики Саха (Якутия). ОЭС Востока функционирует изолированно от Единой энергосистемы страны.²⁰ Централизованным электроснабжением охвачено 36 % территории республики, где проживает 85 % населения²¹.

Зона децентрализованного энергоснабжения включает обширную территорию (64 % территории и 15 % населения республики), большая часть которой отнесена к Арктической зоне (52 % территории и 7 % населения республики).²² В децентрализованной зоне, так называемом Северном энергорайоне, энергоснабжение осуществляется от автономных электростанций (в основном дизельных). Кроме того, электроснабжение отдельных населенных пунктов республики осуществляется от Чаун-Билибинского энергорайона (пос. Черский Нижнеколымского улуса) и Магаданской энергосистемы (ряд населенных пунктов Оймяконского улуса (в том числе и месторождение золота Дражное).²³

По состоянию на 1 января 2019 года установленная мощность всех генерирующих источников республики составила 3 124,3 МВт, в том числе на централизованную зону приходилось 75 %, на децентрализованную зону – 25 %, в том числе около 13 % суммарной мощности всех источников являются промышленными электростанциями, принадлежащими горнодобывающим и геолого-разведочным компаниям.²⁴ В период с 2014 по 2018 год наблюдался устойчивый рост потребления электрической энергии, среднегодовой темп прироста составил 3,7 %.

Энергосистема республики в целом является избыточной по мощности и по энергии. Поставки энергии в ОЭС Востока составляли 13 %–17 % от объема выработки в 2014–2018 годах, кроме того, 1–2 % в ОЭС Сибири (энергосистему Иркутской области). При этом в виду особенностей организации системы энергоснабжения поставки из Чукотской и Магаданской энергосистем покрывают суммарно 2 % от спроса на электроэнергию в республике.

Риски энергоснабжения связаны с физическим устареванием энергетического оборудования: значительная часть оборудования введена в эксплуатацию более 30–40 лет назад, линии электропередачи и трансформаторы имеют высокий процент износа²⁵.

Теплоснабжение осуществляется от котельных, тепловых электростанций, электробойлерных и вторичных энергоносителей. Основную долю в структуре производства тепловой энергии в республике занимают котельные (69 %).

²⁰ ОЭС Востока связана с Единой энергосистемой страны (ОЭС Сибири) тремя высоковольтными линиями электропередачи 220 кВ, но работает изолированно (перетоки носят технологический характер).

²¹ Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 30 апреля 2019 года № 514 «О схеме и программе развития электроэнергетики Республики Саха (Якутия) на 2019–2023 годы» (дата обращения: 17.04.2020).

²² К Арктической зоне отнесены 13 муниципальных районов: Абыйский, Аллаховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский районы.

²³ Указ Главы Республика Саха (Якутия) от 30 апреля 2019 года № 514 «О схеме и программе развития электроэнергетики Республики Саха (Якутия) на 2019–2023 годы» (дата обращения: 17.04.2020).

²⁴ Форма Э-1 «Электробаланс» за 2018 года – URL: http://sophist.hse.ru/rstat_data/mbalans18/16017036/%D0-%AD-1_t2sv_%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%88.htm (дата обращения: 17.05.2020); Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 30 апреля 2019 года № 514 «О схеме и программе развития электроэнергетики Республики Саха (Якутия) на 2019–2023 годы» (дата обращения: 17.04.2020).

²⁵ Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 30 апреля 2019 г. № 514 «О схеме и программе развития электроэнергетики Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2023 годы» (дата обращения: 17.04.2020).

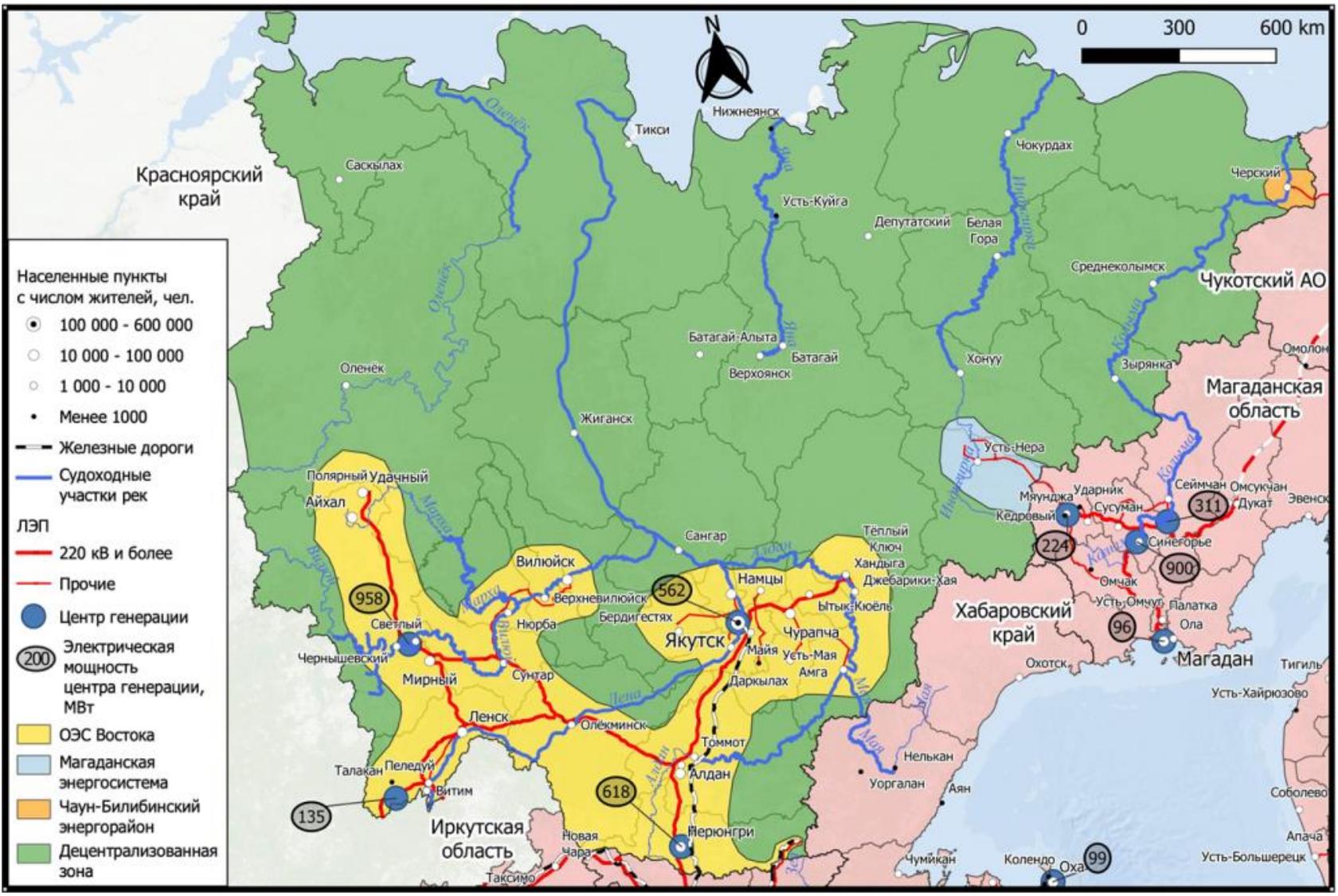


Рис. 3. Энергосистема Республики Саха (Якутия)

Для тепловых электростанций и котельных важнейшим фактором, определяющим стоимость производимой энергии, является цена топлива. Особенно важно это в условиях длительного, сложного и дорогостоящего северного завоза, обеспечивающего топливоснабжение северных, в том числе арктических, районов республики. Ежегодно на северный завоз в республике расходуется порядка 35 млрд рублей²⁶. Большая часть этих расходов приходится на завоз топлива. Затраты на завоз дизельного топлива оцениваются на уровне 80 % суммарных затрат на завоз топлива. В итоге за счет транспортной компоненты стоимость дизельного топлива в регионе увеличивается в 1,3–1,8 раза²⁷, что обуславливает высокую себестоимость производства энергии (от 30,39 руб./кВт·ч до 1 336,13 руб./кВт·ч)²⁸.

Высокий износ сетевого оборудования, неоптимальные режимы работы тепловых электростанций, эксплуатация электрооборудования в сложных климатических условиях – все это ведет к ускоренному износу и дополнительным затратам на ремонты и в совокупности с высокой стоимостью топлива объективно обуславливает повышенные тарифы на энергию для конечных потребителей. Население республики оплачивает электрическую энергию по единому установленному тарифу вне зависимости от зоны энергоснабжения. Тариф на электроэнергию для городского населения республики в первом полугодии 2020 года составил 6,19 руб./кВт·ч, что на 55 % выше, чем в среднем по стране²⁹.

С целью выравнивания тарифов для промышленных предприятий, расположенных на территории ДФО, до среднего уровня по стране действует механизм субсидирования промышленных потребителей, в соответствии с которым они получают электрическую энергию по 5 руб./кВт·ч (в 2020 году).³⁰ Разница между фактическими затратами и субсидируемым тарифом компенсируется дальневосточным производителям энергии посредством межтерриториального перекрестного субсидирования (за счет потребителей европейской части России и Сибири).

Большой объем расходов энергии (более продолжительный отопительный сезон и низкие температуры воздуха) обуславливает повышенные расходы населения на оплату услуг электро- и теплоснабжения. К примеру, годовой расход тепла на отопление одного квадратного метра площади зданий в арктических и субарктических районах (свыше 50 % территории республики) в 1,5–2,1 раза выше, чем в среднем по стране³¹. Тарифы на тепловую энергию для населения в первом полугодии 2020 года составляют в среднем по

²⁶ Дошли до судов. Проблемы Арктики в Якутии начали решать издавна / Российская газета. – URL: <https://rg.ru/2019/02/07/reg-dfo/v-iakutii-nachali-reshat-zastarelye-problemy-severnogo-zavoza.html> (дата обращения: 18.09.2020).

²⁷ Башмаков И. Анализ нынешнего положения изолированных систем энергоснабжения с высокими затратами на энергию / Центр по эффективному использованию энергии (ЦЭНЭФ). – URL: http://www.cenef.ru/art_11212_119_node2.html (дата обращения: 18.09.2020).

²⁸ Постановление Правления ГКЦ Республики Саха (Якутия) от 28 декабря 2019 года № 238 «Об установлении постанционных тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую АО «Сахаэнерго» на 2020–2022 годы». – URL: <https://regportal-tariff.ru/Portal/DownloadPage.aspx?type=7&guid=9cb1a505-49b9-30fd-e053-8d7-8a8c03a68®code=RU.7.14> (дата обращения: 17.05.2020).

²⁹ Постановление Правления ГКЦ Республики Саха (Якутия) от 28 декабря 2018 года № 223 от «Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категориям потребителей по Республике Саха (Якутия)». – URL: <https://regportal-tariff.ru/Portal/DownloadPage.aspx?type=7&guid=7f12156f-bdb8-bac2-e053-8d78a8c0c92a®code=RU.7.14> (дата обращения: 17.05.2020); Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 18.09.2020).

³⁰ Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2019 года № 3259-р «О базовом уровне цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на 2020 год для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» (дата обращения: 18.09.2020).

³¹ Государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации / Министерство экономического развития РФ. – Москва, 2019. – URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/d81b29821e3d3f5a8929c84d808de81d/energyefficiency2019.pdf> (дата обращения: 18.09.2020).

региону 1 819,64 руб./Гкал, что на 2 % ниже среднего по стране³². Льготные тарифы на теплоснабжение для населения республики, как правило, в 1,5 – 2 раза ниже фактических затрат.³³ Разница между установленными для населения тарифами на тепловую энергию и фактическими затратами энергоснабжающих организаций компенсируется из регионального бюджета. Остальные потребители, включая предприятия промышленности, платят по фактически сложившимся тарифам.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Система централизованного энергоснабжения охватывает только освоенную (южную и центральную) часть территории республики. Более 60 % территории не имеют доступа к централизованному энергоснабжению, при этом относятся к арктическим и северным районам с децентрализованным энергообеспечением (очень дорогостоящим), со сложно организованными поставками топлива в рамках северного завоза, что ограничивает возможности развития данных территорий.

2. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, в том числе связанные с высоким физическим износом большей части сетевого оборудования, организацией топливоснабжения в рамках северного завоза, обуславливают повышенные тарифы на электрическую и тепловую энергию для потребителей региона, что снижает конкурентоспособность местных производителей и повышает стоимость жизни для жителей. Действующая система регулирования тарифов для населения и бизнеса лишь частично компенсирует различия в уровне тарифов по сравнению с другими европейскими и сибирскими регионами страны. Как результат, функционирование энергетической системы в республике в настоящее время возможно только при значительной нагрузке на федеральный и региональный бюджеты по субсидированию затрат на топливоснабжение и производство энергии.

Потенциал развития

1. Для снятия ограничений в развитии республики необходима поэтапная программа модернизации энергосистемы (с участием федерального и регионального бюджетов и бизнеса, в том числе в формате государственно-частного партнерства), направленная на снижение себестоимости производства электрической и тепловой энергии, повышение надежности электро-, теплоснабжения и предусматривающая использование современных технологий, в том числе и альтернативных источников энергии, в децентрализованной зоне. В краткосрочной перспективе для устойчивого развития экономики и социальной сферы республики нет альтернативы сохранению действующих форм субсидирования, в том числе объективно обусловлена целесообразность пролонгации механизма выравнивания тарифов на электроэнергию до среднероссийского уровня.³⁴

2. Наличие избыточной генерирующей мощности позволяет обеспечить прогнозируемый рост электропотребления в связи с планируемым увеличением добычи сырьевых ресурсов, развитие трубопроводного транспорта (выход на проектную мощность нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий океан, развитие газопровода «Сила Сибири»).

³² Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 18.09.2020).

³³ Тарифы на тепловую энергию на 2020 год по субъектам РФ, входящим в зону деятельности АО «ДГК» (в руб./Гкал) (без НДС). – URL: <https://dvgk.ru/page/100> (дата обращения: 17.05.2020).

³⁴ Конкурентоспособность местных производителей зависит от пролонгации действующего механизма выравнивания тарифа на электрическую энергию до уровня базового для промышленных потребителей. Ожидается, что в случае отмены данного механизма стоимость энергии увеличится более чем в 14 раз (до 71,9 руб./кВт·ч). Последнее кроме снижения конкурентоспособности будет стимулировать развитие собственной генерации, что будет сопровождаться дальнейшим ростом тарифов для оставшихся в энергосистеме потребителей и приведет к снижению возможностей осуществлять перекрестное субсидирование тарифов для населения. Это, в свою очередь, будет сопровождаться ростом расходов федерального и республиканского бюджетов на субсидирование тарифов для населения. Информация Республики Саха (Якутия) (письмо от 3 декабря 2020 года № 02-02_63).

2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ

В Республике Саха (Якутия) представлен весь комплекс современных видов связи, в том числе: телефонная, Интернет и спутниковая.

Фиксированной телефонной связью охвачено 89,7 % домохозяйств региона. Услуги **сотовой связи** оказывают 3 оператора³⁵. Сетью 2-го поколения (стандарта 2G) охвачено 99,3 % населения в 480 из 637 населенных пунктов (75,4 %) ³⁶.

До сих пор отсутствует покрытие сотовой связью автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, в том числе на^{37,38}:

- участках автодорог «Лена» (А-360) Невер – Якутск (около 145 км);
- участке от с. Уолба до границы с Магаданской областью автодороги «Колыма» (Р 504) Якутск – Магадан (около 808 км, кроме подъезда к некоторым населенным пунктам);
- множественных участках автодороги «Вилюй» (А-331) Тулун – Братск – Усть-Кут – Мирный – Якутск (общей протяженностью около 818 км).

Суммарно около 66 % протяженности наиболее значимых дорог (федерального, регионального и межмуниципального значения) в республике не покрыты сотовой связью³⁹.

Зона покрытия сетью стандарта 3G значительно отстает от 2G и доступна 83,0 % населения в 218 населенных пунктах (34,2 %). Плотность распространения сотовой связи 4-го поколения практически соответствует охвату сетью 3G. Форматом 4G сравнительно хорошо охвачены большинство населенных пунктов Якутской агломерации, Алданско-Нерюнгринский, Мирный и Ленский центры концентрации населения: всего 80,9 % жителей в 193 населенных пунктах⁴⁰.

Быстро растет численность пользователей сети **Интернет**. Доступом к сети Интернет обеспечено 99,3 % населения в 512 населенных пунктах (80,4 %). Инфраструктура ВОЛС доступна 87,5 % населения в 269 населенных пунктах⁴¹. В оставшихся населенных пунктах телекоммуникационная инфраструктура преимущественно построена на основе спутниковых каналов связи.

³⁵ План нумерации России. – URL: https://telekomza.ru/plan_numeracii_rossiya/respublika-sakha-yakutiya/ (дата обращения: 20.08.2020).

³⁶ Информация министерства инноваций, цифрового развития и инфокоммуникационных технологий Республики Саха (Якутия) (письмо от 28 августа 2020 года № 05/03/НГ-4489).

³⁷ Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 марта 2010 г. № 146 (в ред. от 12.11.2019) «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Саха (Якутия)» (вместе с Положением о порядке изменения перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения); Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 года № 928 (в ред. от 23.07.2020) «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения» (дата обращения: 20.08.2020).

³⁸ Данные о протяженности не охваченных связью участков дорог определены оценочно по: Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-1/2/9/43.925315386647576/133.166597-7311952/4> (дата обращения: 20.08.2020).

³⁹ Рассчитано на основе данных: Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения по субъектам Российской Федерации за 2019 год. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls>; Роскомнадзор. Карта покрытия территории Российской Федерации услугами подвижной радиотелефонной связи в стандарте GSM 900-1800 (2G). – URL: https://rkn.gov.ru/docs/pokrytie_avtodorog_RF.xls; Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-1/2/9/43.925315386647576/133.1665977311952/4> (дата обращения: 20.08.2020).

⁴⁰ Информация министерства инноваций, цифрового развития и инфокоммуникационных технологий Республики Саха (Якутия) (письмо от 28 августа 2020 года № 05/03/НГ-4489); Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.71802807917464/4> (дата обращения: 20.08.2020).

⁴¹ Информация министерства инноваций, цифрового развития и инфокоммуникационных технологий Республики Саха (Якутия) (письмо от 28 августа 2020 года № 05/03/НГ-4489)

Услуги проводного Интернета обеспечивают 11 провайдеров⁴². Услуги мобильного (беспроводного) Интернета оказываются операторами сотовой связи. Общее число пользователей сети Интернет по итогам 2018 года выросло в сравнении с 2014 года на 18,8 п. п. (90 % от общей численности населения) и превысило средние значения по ДФО и РФ (83 % и 83,8 % соответственно)⁴³.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Очаговый характер освоения, малонаселенность и отсутствие круглогодичного транспортного сообщения северной части территории Республики Саха (Якутия) (47 % от всей площади) объективно обуславливают развитие инфраструктуры связи в регионе в пределах наиболее освоенной его части. Экономически рациональная география охвата современной инфраструктурой связи включает центральную, южную и западную части региона, где проживает основная часть населения (около 62 %), а также главные автомобильные трассы, связывающие основные селитебные центры.

2. Отсутствие мобильной связи почти на 2/3 части протяженности наиболее значимых автодорог снижает безопасность дорожного движения, затрудняет проведение необходимых спасательных и природоохранных мероприятий, препятствует созданию условий для комфортной жизнедеятельности населения и развитию экономической активности в отдаленных муниципальных районах юго-западной, юго-восточной и центральной частей территории республики.

Потенциал развития

1. Современный уровень развития сотовой связи и охвата широкополосным Интернетом в Республике Саха (Якутия) обеспечивает комфортное пространство для жизни в большинстве городов и близлежащих к ним сельских населенных пунктах. Именно в пределах Якутской городской агломерации и ряда малых городов Алданско-Нерюнгринского, Вилюйского, Ленского и Мирнинского центров концентрации населения сосредоточен основной потенциал естественного (рыночного) развития услуг связи.

2. Расширение географии охвата современными форматами связи в высокоскоростном стандарте для устранения цифрового неравенства на всей территории региона возможно за счет вложения дополнительных бюджетных средств, а также с использования ресурсов частных партнеров. В рамках трехстороннего соглашения между ПАО «Ростелеком», Республикой Саха (Якутия) и Магаданской областью планируется осуществить строительство ВОЛС по маршруту «Якутск – Усть-Нера – Сусуман – Ягодное – Магадан». В рамках муниципально-частного партнерства до конца 2020 года планируется реализовать проект по строительству ВОЛС на участке «Удачный – Оленек», в результате которого Оленекский муниципальный район станет первым арктическим районом, жители которого будут иметь доступ к проводному Интернету. В дальнейшем это позволит подключить Анабарский муниципальный район⁴⁴. Также прорабатываются проекты по строительству магистральных ВОЛС до Абыйского, Верхнеколымского, Верхоянского, Жиганского, Момского, Нижнеколымского, Среднеколымского, Усть-Янского, Эвено-Бытантайского районов.

⁴²Список интернет-провайдеров в регионе Республика Саха (Якутия). – URL: <https://prov.telekomza.ru/providers/regiony/respublika-sakha-yakutiya/> (дата обращения: 20.08.2020).

⁴³ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 972–973.

⁴⁴ Информация Правительства Республики Саха (Якутия) (письмо от 6 февраля 2020 года № 57-ПЗ).

3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Общая площадь земельных ресурсов Республики Саха (Якутия) составляла 308 352,3 тыс. га (44,4 % от общей площади территорий ДФО). Большую часть территории занимают лесные (53,5 %) и прочие земли (34,7 %). Под водой находится 13 087,5 тыс. га земель (4,2 %), а заболоченных земель – 19 783,6 тыс. га (6,4 %). Сельскохозяйственные угодья составляют 1 640,2 тыс. га (0,5 %)⁴⁵, что в абсолютном выражении соответствует площади сельхозугодий в Приморском крае. Кормовые угодья – сенокосы и пастбища – составляют соответственно 719,5 тыс. га (43,9 % сельхозугодий) и 795,4 тыс. га (48,5 %), что обуславливает животноводческий тип специализации сельскохозяйственных предприятий⁴⁶. Общая площадь пашни составляет 105,3 тыс. га (6,4 % площади угодий), многолетних насаждений – 1 тыс. га, земель в залежи – 19,0 тыс. га⁴⁷.

Особенностью агропромышленного комплекса Якутии является функционирование в зоне рискованного земледелия. Климат резко континентальный, на севере – арктический, в центре – субарктический, на юге – умеренный. Большую часть территории региона занимают горные системы, нагорья и плоскогорья. Низменности ограничивают плоскогорья с востока и горные хребты с севера. Наиболее перспективны для освоения и получения высоких урожаев трав и сельскохозяйственных культур мерзлотные пойменные почвы, занимающие значительные площади в поймах р. Лены, р. Амги, р. Вилюя, р. Алдана. Здесь высокопродуктивные сенокосы и пастбища.

Земледелие в республике в основном распространено в центральной части региона, которая занимает почти всю центральную и южную части территории республики⁴⁸. Наибольшие площади сельскохозяйственных угодий региона расположены в Усть-Алданском (144,3 тыс. га), Чурапчинском (133,3 тыс. га), Мегино-Кангаласском (122,5 тыс. га), Сунтарском (119,6 тыс. га), Амгинском (105,5 тыс. га), Хангаласском (105 тыс. га), Таттинском (85,9 тыс. га), Нюрбинском (84,4 тыс. га), Верхоянском (81 тыс. га) и Олекминском (70,2 тыс. га) улусах (рис. 4)⁴⁹. По состоянию на 1 января 2019 года площадь мелиорированных земель в республике составляла 55 тыс. га, из которых орошаемые земли – 9,6 тыс. га, осушаемые земли – 45,4 тыс. га.

Ограничения (узкие места) в развитии

Земельные ресурсы республики малопригодны для земледелия из-за крайне низких температур в зимний период, больших годовых, сезонных и суточных колебаний температур воздуха, засушливого климата, короткого безморозного периода, низкотемпературных многолетнемерзлых пород и холодных почв с низким плодородием⁵⁰.

⁴⁵ Показатель приведен на 1 января 2020 года на основе данных: Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2019 году. – М.: Росреестр, 2020. – С. 185–187.

⁴⁶ Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Республики Саха (Якутия) в 2018 году. – URL: <https://minpriroda.sakha.gov.ru/doklady-o-sostojanii-okruzhajuschej-sredy> (дата обращения: 18.09.2020).

⁴⁷ Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2019 году. – М.: Росреестр, 2020. – С. 185 – 187.

⁴⁸ Аммосова Н.И. Агропромышленный комплекс Республики Саха (Якутия): динамика, проблемы развития // Государственный советник. – 2015. – № 4. – С. 34–42.

⁴⁹ Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» в Республике Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 2020 года.

⁵⁰ Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 марта 2017 года № 366-р «Об утверждении методического пособия «Система ведения сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия) на период 2016 – 2020 годов»» (дата обращения: 23.06.2020).

Потенциал развития

Преимущественной специализацией в сельском хозяйстве региона является мясное животноводство за счет бесстойлового содержания местных пород парнокопытных (лошади, олени). Развитие мясного животноводства и мясопереработки имеет значительный потенциал при выходе на потребительские рынки других регионов.

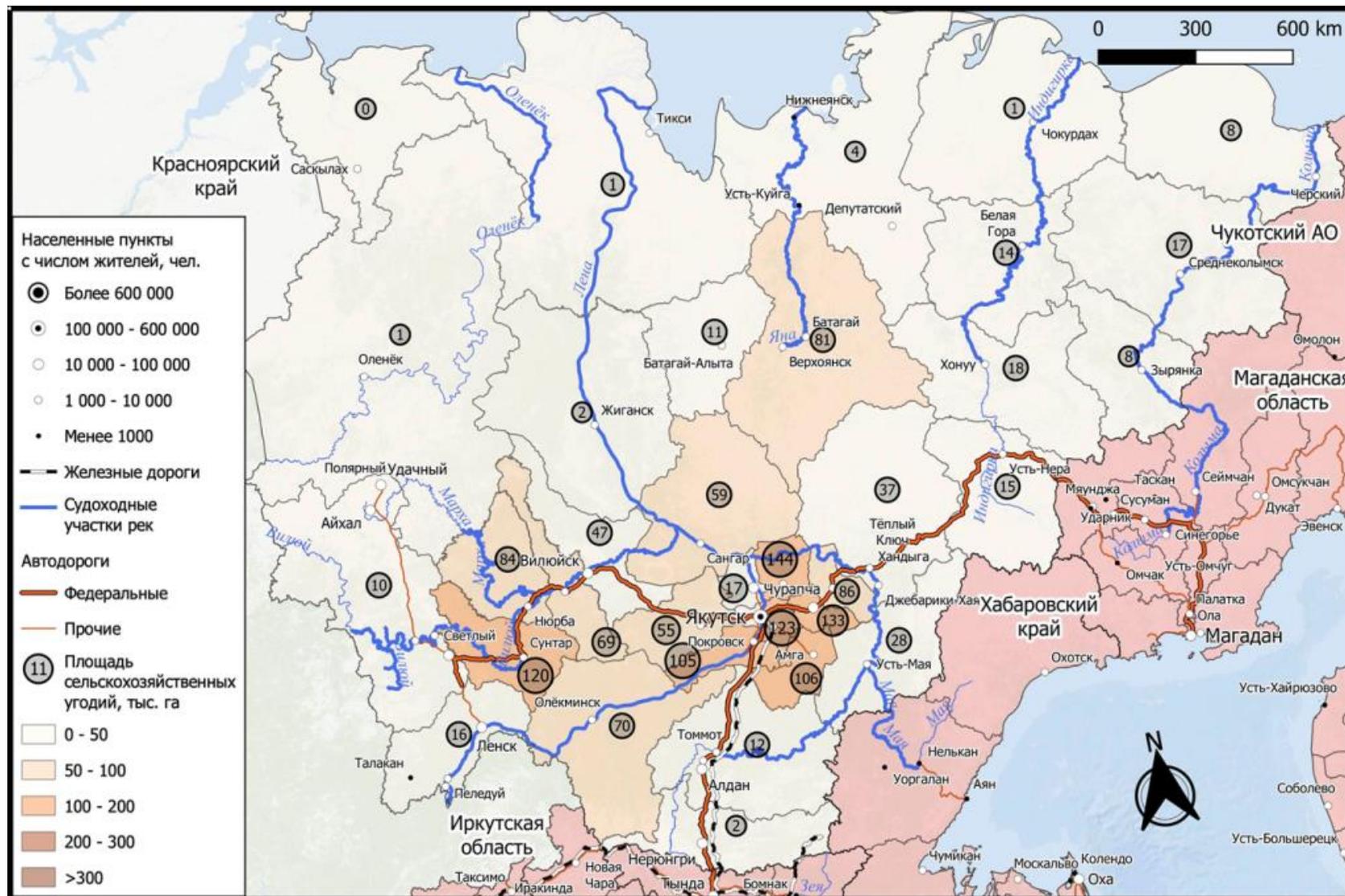


Рис. 4. Земли сельскохозяйственного назначения Республики Саха (Якутия)

3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ

Республика Саха (Якутия) относится к числу регионов России, наиболее обеспеченных минерально-сырьевыми ресурсами (рис. 5). Здесь выявлено свыше 2,4 тыс. месторождений 59 видов минерального и углеводородного сырья. В настоящее время в республике эксплуатируются запасы алмазов, золота, серебра, сурьмы, энергетического и горнотехнического сырья.⁵¹ Добывающая промышленность играет ключевую роль в экономике республики: формирует около 48 % валового регионального продукта, занимает 85 % в структуре промышленного производства и обеспечивает 60 % налоговых поступлений в консолидированный бюджет Якутии.⁵²

Республика Саха (Якутия) располагает самой богатой в мире сырьевой базой **алмазов**. Здесь разведано 53 месторождения алмазов, с суммарными запасами 902,2 млн карат (79,4 % общероссийских запасов и 42 % мировых запасов).⁵³ Разрабатываются крупнейшие в мире коренные месторождения: кимберлитовые трубки Юбилейная, Удачная и Мир в Мирнинском муниципальном районе, а также россыпи р. Эбелях и р. Нюрбинская. В последние годы динамика добычи алмазов не устойчива: после падения на 10 % в 2018 году (с 37 до 33,2 млн карат) в 2019 году добыча выросла на 3 % и составила 34,3 млн карат. Рост добычи связан с началом разработки Верхнемунского месторождения в Оленекском районе⁵⁴.

Минерально-сырьевая база **золота** в республике является одной из наиболее крупных и освоенных в России. Государственным балансом учтено 804 месторождения с запасами 1 796 тонн (12,3 % от общероссийских запасов). Основной объем приходится на запасы рудного золота: 76 месторождений с суммарными запасами 1 502,4 тонны. Наиболее крупными месторождениями являются: из разрабатываемых – Нежданинское (Томпонский район) и Гросс (Олекминский район), в нераспределенном фонде – Ключус (Верхоянский район). В республике выявлено 728 месторождений россыпного золота с запасами 293,7 тонн. По итогам 2019 года республика вошла в тройку регионов-лидеров страны по добыче золота с объемом 36,5 тонн (около 9 % от добычи страны).

Регион обладает значительным ресурсным потенциалом **серебра**. Государственным балансом учтены 79 месторождений с запасами серебра в 18,8 тыс. тонн (около 21,4 % общероссийских запасов)⁵⁵. 91 % запасов серебра распределены недропользователям. Основные месторождения: Верхне-Менкече (Томпонский район), Нижнеякокитское рудное поле (месторождения Надежда, Верхнее, Смежное, Трассовое и Хвойное в Алданском районе) и Прогноз (Верхоянский район). В 2019 году добыто 180,4 тонны серебра (около 18 % общероссийской добычи)⁵⁶.

⁵¹ Раздел подготовлен на основе данных: Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года / ФГБУ «Росгеолфонд»; Справки о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Республики Саха (Якутия) на 1 сентября 2019 года / ФГБУ «ВСЕГЕИ». – URL: <http://atlaspacket.vsegei.ru/#ecc8f2056862f3ee13> (дата обращения: 16.04.2020); Информация Республики Саха (Якутия) (письмо от 3 сентября 2020 года №02-02_63).

⁵² ВРП Якутии превысил 1,1 трлн рублей в 2019 году / Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия). – URL: <https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3120082> (дата обращения: 21.08.2020).

⁵³ Государственный доклад о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – Москва, 2019. – С. 318, 321.

⁵⁴ ВРП Якутии превысил 1,1 трлн рублей в 2019 году / Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия). – URL: <https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3120082> (дата обращения: 21.08.2020).

⁵⁵ Государственный доклад о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – Москва, 2019. – С. 284, 296.

⁵⁶ О добыче и производстве золота и серебра в 2019 году. Официальный сайт Минфина России. – URL: <https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id=4=37066-o-dobyche-i-proizvodstve-zolota-i-serebra-v-2019-godu> (дата обращения: 21.08.2020).

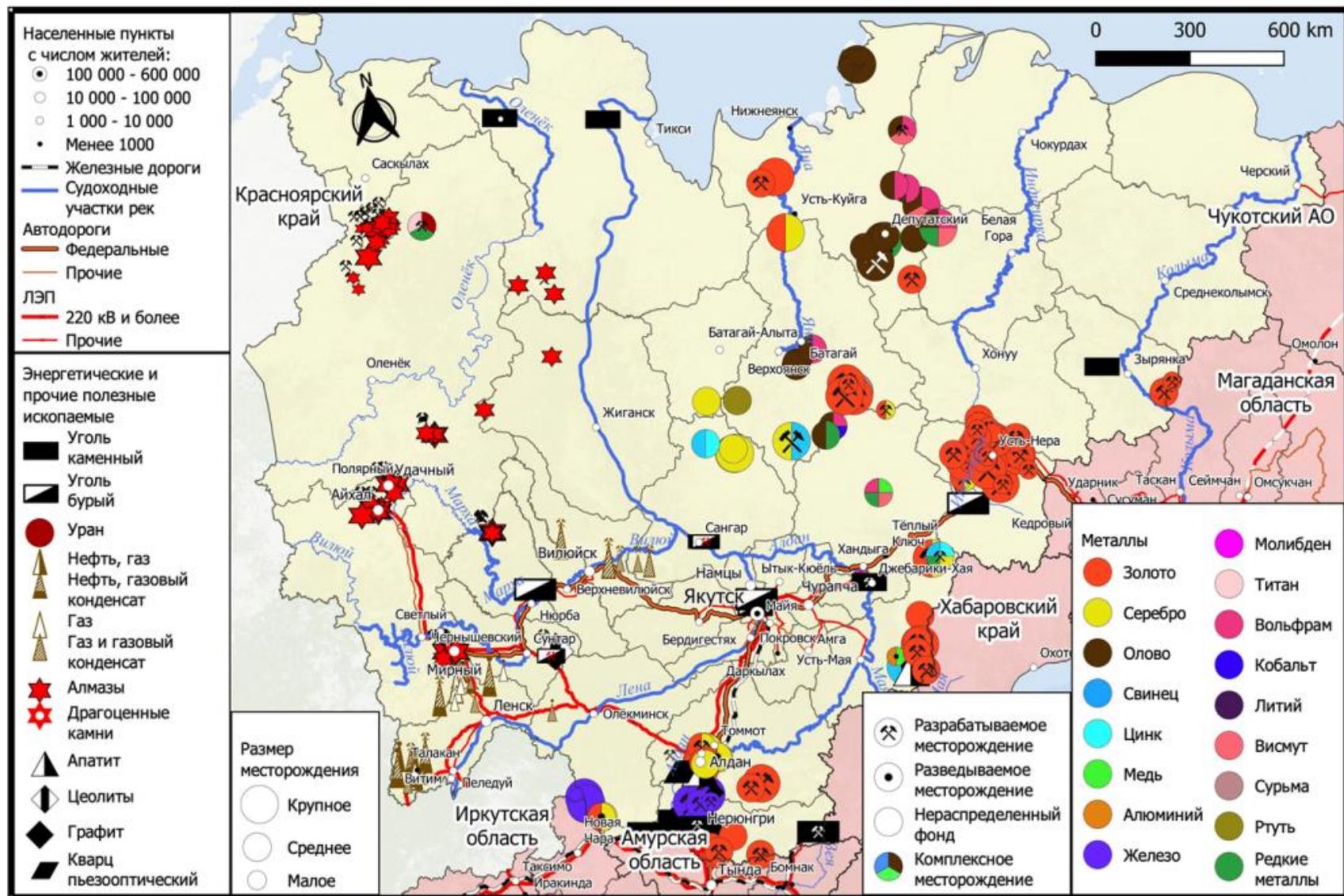


Рис. 5. Минерально-сырьевые ресурсы Республики Саха (Якутия)

Платина на территории республики имеет незначительное в сравнении с золотом и серебром распространение. Государственным балансом учтено 11 россыпных месторождений платиноидов (с общими балансовыми запасами 249 кг). В 2018 году объем добычи составил 35 кг.

В республике государственным балансом учтено 14 месторождений **железной руды**, суммарные запасы по которым оцениваются в 7,3 млрд тонн (порядка 6,6 % общероссийских). Основные месторождения: Тарыннахское и Горкитское (оба – Олекминский район), Таежное и Десовское (оба – Нерюнгринский район). В настоящее время ведется подготовка к их освоению. Добыча железной руды в 2018 году не осуществлялась.

Регион богат запасами руд цветных металлов. Однако на сегодняшний день в освоение вовлечены лишь несколько видов.

В республике находится самая крупная в России ресурсная база **сурьмы**, представленная 6 месторождениями (36,1 % запасов страны). Их спецификой является комплексный состав руд, требующий переработки сурьмы до конечных промышленных продуктов. В распределенном фонде находятся 5 месторождений. Наиболее крупные месторождения: Сентачан в Верхоянском районе и Сарылах в Оймяконском районе. В 2018 году объем добычи составил 9135 тонн сурьмы (84,8 % общероссийской добычи).

В регионе разведаны 5 **свинцово-цинковых** месторождений и одно, где на баланс поставлен только свинец. Балансовые запасы свинца составляют 979,2 тыс. тонн, цинка – 2 136,2 тыс. тонн. Разрабатывается месторождение Вертикальное (Кобяйский район). Одно из важнейших месторождений – Верхне-Менкече, где в 2018 году продолжена опытно-промышленная добыча. Также готовится к освоению месторождение Прогноз, разведывается месторождение Сардана. В 2018 году было добыто всего 9,4 тыс. тонн свинца и 5,9 тыс. тонн цинка.

Республика Саха (Якутия) занимает первое место в стране по запасам **олова** (35,6 % общероссийских запасов). Известны 13 коренных и 37 россыпных месторождений с суммарными запасами 764,4 тыс. тонн. Крупнейшие месторождения олова: Агылкинское, Депутатское и Илинтас. Кроме россыпей руч. Тирехтях, все месторождения находятся в нераспределенном фонде.

Запасы **вольфрама** учтены государственным балансом по 22 месторождениям (7 коренным и 15 россыпным), в которых сосредоточено 132,4 тыс. тонн триоксида вольфрама. Крупнейшие месторождения: Агылкинское и Илинтас. Кроме россыпей руч. Тирехтях, все месторождения находятся в нераспределенном фонде. В 2018 году добыча вольфрама не велась.

В качестве попутных компонентов в комплексных, преимущественно оловорудных и полиметаллических, месторождениях республики в промышленных концентрациях содержатся *медь, ванадий, молибден, кобальт, мышьяк, висмут* и другие, в том числе *редкие металлы* (ниобий, тантал, селен, теллур) и *редкие земли* (иттрий, скандий и др.). В республике находится уникальное по запасам, содержаниям полезных компонентов и технологическим свойствам ниобий-редкоземельное месторождение Томторское с запасами 4 138,9 тыс. тонн, а также апатитовое месторождение Селигдарское с балансовыми запасами редкоземельных металлов 4 410,4 тыс. тонн. На эти два месторождения приходится 16,4 % запасов редкоземельных металлов России. Томторское месторождение готовится к отработке, которую планируется начать в 2023 году. К возможным объектам добычи редких земель могут быть также отнесены месторождения Горноозерское и Хамнинское в Усть-Майском районе.

Республика Саха (Якутия) обладает всеми видами энергетических минеральных ресурсов.

На территории республики учтены 39 месторождений углеводородного сырья. Суммарные запасы **нефти** составляют 645,1 млн тонн (около 0,5 % запасов страны). Строительство нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан»

способствовало развитию нефтегазовой отрасли в регионе. В 2018 году разрабатывалось 8 и разведывалось 12 месторождений. В 2015–2019 годах объем добычи нефти увеличился с 7,8 млн тонн до 14,1 млн тонн (в 1,8 раза).

Суммарные запасы *природного газа* оцениваются в 2,92 трлн куб. м (1,7 % от общероссийских). Почти все газовые месторождения находятся в распределенном фонде (32 из 37). По величине запасов природного газа к уникальным относится Чаяндинское нефтегазоконденсатное месторождение в Ленском районе республики (1,24 трлн куб. м). В 2014–2018 годах объем добычи газа держался на уровне около 2–2,3 млрд куб. м, в 2019 году добыча газа выросла до 2,9 млрд куб. м (прирост более чем 31 % по сравнению с уровнем 2018 года)⁵⁷.

В республике учтено 18 месторождений углеводородов многокомпонентного состава, содержащих запасы *этана* (149,4 млн тонн), *пропана* (71,1 млн тонн), *бутана* (35,1 млн тонн). В 2018 году при добыче природного газа извлечено 11 тыс. тонн пропана и 7 тыс. тонн бутана, при этом потеряно при добыче было в несколько раз больше. В 15 месторождениях учитываются запасы *гелия*, оцениваемые в 8,7 млрд куб. м (47,4 % от общероссийских запасов). Только в недрах Чаяндинского месторождения содержится 6,7 млрд куб. м гелия, что составляет 39 % от запасов страны. Добыча гелия не ведется.

В регионе разведано 48 месторождений *угля* с суммарными балансовыми запасами 14,28 млрд тонн (5,2 % от запасов страны), в том числе каменного угля – 8,28 млрд тонн, бурого – 6 млрд тонн. Около 76 % запасов каменного угля представлено коксующимися углями особо ценных марок. В настоящее время реализуется несколько крупных проектов по добыче и обогащению угля: разрабатывается одно из крупнейших в мире месторождений коксующегося угля Эльгинское (2 млрд тонн запасов), начато освоение Чульмаканского и Денисовского месторождений (все – в Нерюнгринском районе). В 2018 году при проектной мощности угледобывающих предприятий в 38,9 млн тонн в год объем добычи угля составил 16,1 млн тонн, из которых 80 % составляют коксующиеся угли.

На территории республики разведана крупнейшая в России сырьевая база *урана*, составляющая 382,7 тыс. тонн (53,1 % общероссийских запасов). Государственным балансом учитываются запасы 18 месторождений. Основные месторождения: Курунг, Эльконское плато, Дружное, Непроходимое, Северное, Элькон (все – Алданский район). Помимо урана руды содержат попутные компоненты (золото, ванадий, молибден и серебро). По итогам 2018 года объем добычи составил 31 тонну.

В Республике Саха (Якутия) находится одно из крупнейших в стране месторождений **пьезооптического сырья (пьезокварца)** Перекатное (Нерюнгринский район). Государственным балансом учтено одно месторождение **борато-магнетитовых** руд Таежное (Нерюнгринский район) с запасами оксида бора 4 млн тонн (11,8 % российских запасов).

Кроме того, в республике имеются запасы химического сырья (сера, фтор), минеральных удобрений (апатиты), абразивных материалов (корунд), горнотехнического сырья (вермикулита, цеолита, графита, флогопита), строительных материалов (цементного, керамзитового и базальтового сырья), керамического и огнеупорного сырья (доломитов), прочих неметаллических ископаемых (гипс, стекольное сырье), поваренной соли.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Несмотря на колоссальное разнообразие выявленных месторождений, рудопроявлений и перспективных площадей, на сегодняшний день промышленное значение в республике имеют несколько наиболее ценных видов полезных ископаемых, включая алмазы, золото, серебро, углеводородное сырье, коксующийся уголь, уран и сурьму. Вовлечение в хозяйственный оборот значительных запасов руд железных, цветных и редкоземельных металлов, гелия и других ценных углеводородных компонентов во многом будет определяться

⁵⁷ Якутия подвела экономические итоги года / РБК. – URL: <https://plus.rbc.ru/pressrelease/5e09aef87a8aa98d3-5fdd424> (дата обращения: 21.08.2020).

конъюнктурой мировых рынков минерального сырья и возможностями экономически рационального освоения полезных ископаемых с учетом технологических и инфраструктурных ограничений.

2. Большая часть новых месторождений полезных ископаемых на территории республики находится в удаленных районах, со сложными горно-геологическими условиями и слаборазвитой инфраструктурой. Это затрудняет геологическое изучение недр, поисково-разведочные работы, «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, транспортировке полуфабрикатов и готовой продукции.

3. Минерально-сырьевой комплекс республики ориентирован преимущественно на добычу сырья, отсутствуют стадии производства конечной продукции (исключение – зарождающиеся алмазогранильная и ювелирная отрасли). Особенности экономико-географического положения республики делают ее территорию менее привлекательной для размещения здесь перерабатывающих производств. К примеру, проекты по строительству газоперерабатывающего и газохимического комплексов, заводов по производству метанола, в качестве сырья на которых будет использоваться якутский газ, реализуются в Амурской области.

4. Отсутствие комплексного подхода к освоению месторождений природных ресурсов, имеющих многокомпонентный состав, приводит к недополучению добавленной стоимости от продукции минерально-сырьевого комплекса региона.

Потенциал развития

1. Недра республики богаты разнообразным минеральным сырьем. Имеющаяся сырьевая база и прогнозный потенциал недр (при соответствующих вложениях в геологоразведочные работы) могут обеспечить долговременные потребности экономики ДФО и Российской Федерации в важнейших видах полезных ископаемых.

2. Ресурсная база республики позволяет создать здесь новую полиметаллическую отрасль промышленности, ориентированную на производство свинцового, цинкового, оловянного, вольфрамового и других концентратов, а в идеале – на производство готовой продукции из этих металлов. Ключевые факторы, определяющие возможность реализации этого направления – доступ к передовым технологическим схемам отработки, извлечения и обогащения сырья, возможности обеспечения необходимой транспортной и энергетической инфраструктурой.

3. Наличие на юге Якутии значительных запасов коксующегося угля и железной руды является предпосылкой формирования на территории Алданского и Нерюнгринского районов кластера черной металлургии с металлургическим комбинатом полного цикла.

4. С учетом фактической локализации основных промышленных производств по переработке углеводородного сырья республики за ее пределами, в целях снижения расходов на завоз нефтяного топлива и улучшения экологической ситуации в любой газифицированной точке республики возможна организация производств газомоторного топлива (компримированного газа) для местных нужд⁵⁸.

5. Наличие крупных запасов золота, положительная динамика цен на этот металл на мировом рынке и стабильный рост производственных показателей золотодобывающей отрасли республики (и в соседних регионах) формируют предпосылки для создания на территории Якутии аффинажного завода.

6. Большое количество мелких месторождений золота, техногенные россыпи и в значительной степени отработанные месторождения не представляют интереса для горнодобывающих компаний. Изменения законодательства в сфере недропользования позволили бы привлечь в золотодобычу индивидуальных предпринимателей и вовлечь в хозяйственный оборот указанные месторождения. Это позволит создать рабочие места в северных районах и снизить ущерб для окружающей среды.

⁵⁸ Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года: Проект. – Якутск, 2016. – С. 181.

3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

По площади земель, занятых лесными насаждениями, Республика Саха (Якутия) занимает первое место в Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2019 года общая площадь земель, на которых расположены леса в регионе, составила 256,1 млн га⁵⁹, большая часть из которых расположена на землях лесного фонда (254,7 млн га⁶⁰). Доля покрытой лесом площади (лесистость) в среднем составляет 50,7 % от общей площади республики (лесом покрыто 156,2 млн га)⁶¹. На долю эксплуатационных лесов (леса, которые подлежат освоению в целях получения высококачественной древесины, других лесных ресурсов, продуктов их переработки) приходится 37,3 % от общей площади земель лесного фонда (94,9 млн га)⁶². Площадь земель, покрытая основными лесообразующими породами, составляет 59,3 млн га или 62,5 % от общей площади эксплуатационных лесов, остальную их площадь занимает кустарниковая растительность (кустарниковые березы, кедровый стланик, тальники)⁶³. Общий запас древесины на корню в республике составляет 8,9 млрд куб. м, или 2,5 % мировых и 10,8 % древесных запасов России⁶⁴. Запас древесины по лесообразующим породам оценивается в 4,4 млрд куб. м⁶⁵.

Расчетная лесосека в 2019 году составила 35,8 млн куб. м, в том числе на арендуемых участках – почти 2,3 млн куб. м⁶⁶. За период действия предыдущего Лесного плана (2009–2017 годы) расчетная лесосека использована на 5,2 %⁶⁷. Ежегодный фактический объем заготовленной древесины в 2009–2019 годах находился в пределах 0,9–2,2 млн куб. м⁶⁸. В перспективе, согласно Лесному плану на 2019–2028 годы, для заготовки древесины возможно предоставление в долгосрочное пользование 93 лесных участков на площади 165,4 тыс. га без учета действующих договоров аренды⁶⁹.

⁵⁹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 806–807.

⁶⁰ По данным формы № 3-ГЛР «Состав земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса» / Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия). – URL: <https://deples.sakha.gov.ru/opendata/1435183129-sostavzemelles/data-20180208-structure-20180208.csv> (дата обращения: 22.08.2020).

⁶¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 806 – 807.

⁶² На долю резервных лесов приходится 49,8 %, защитных – 12,9 %. По данным формы № 1-ГЛР «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах и о резервных лесах» / Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия). – URL: <https://deples.sakha.gov.ru/opendata/1435183129-glir/data-20180208-structure-20180208.csv> (дата обращения: 22.08.2020).

⁶³ По данным формы № 2-ГЛР «Распределение площади лесов и запасов древесины по преобладающим породам и группам возраста» / Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия). – URL: <https://deples.sakha.gov.ru/opendata/1435183129-raspploshad/data-20180208-structure-20180208.csv> (дата обращения: 22.08.2020).

⁶⁴ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 806–807.

⁶⁵ По данным формы № 2-ГЛР «Распределение площади лесов и запасов древесины по преобладающим породам и группам возраста» / Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия). – URL: <https://deples.sakha.gov.ru/opendata/1435183129-raspploshad/data-20180208-structure-20180208.csv> (дата обращения: 22.08.2020).

⁶⁶ По данным формы № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за 2019 г.

⁶⁷ Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 4 декабря 2019 года № 700-РГ «Об утверждении Лесного плана Республики Саха (Якутия) на период 2019–2028 годов». – URL: <https://minpriroda.sakha.gov.ru/files/front/download/id/2215901> (дата обращения: 17.06.2020).

⁶⁸ Объем заготовленной древесины. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37848> (дата обращения: 03.08.2020).

⁶⁹ Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 04 декабря 2019 г. № 700-РГ «Об утверждении Лесного плана Республики Саха (Якутия) на период 2019–2028 годов». – URL: <https://minpriroda.sakha.gov.ru/files/front/download/id/2215901> (дата обращения: 17.06.2020).

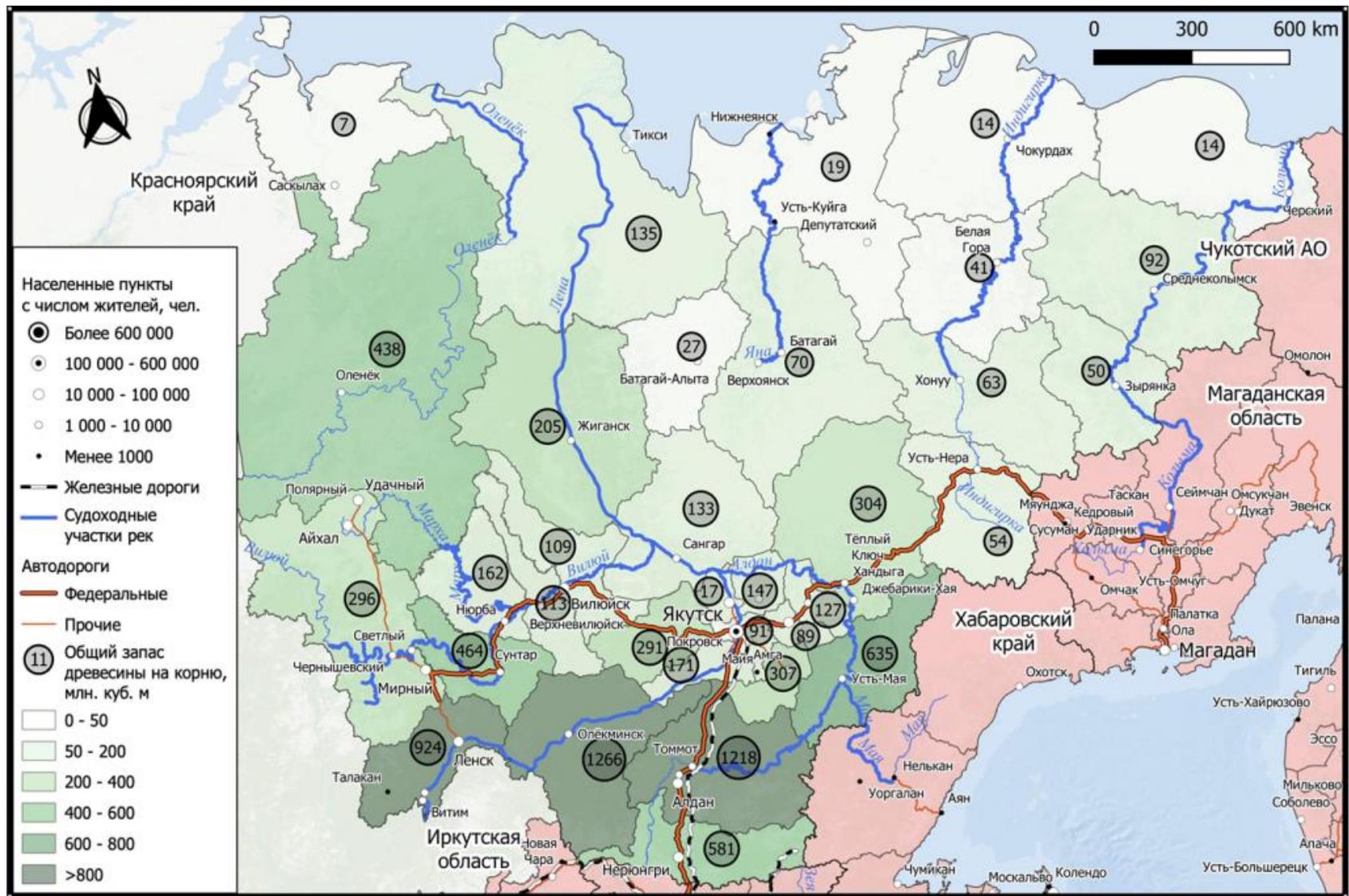


Рис. 6. Лесные ресурсы Республики Саха (Якутия)

Наиболее перспективной для освоения лесных ресурсов является южная часть региона (Ленский, Олекминский, Алданский, Усть-Майский и Нерюнгринский районы), где сосредоточено около 45 % древесных запасов республики⁷⁰. На остальных территориях сложности освоения ресурсов связаны с расположением в зоне лесотундры и редкостойной тайги (возможность вести только выборочные рубки), низкой товарностью древесины и незначительными запасами в расчете на 1 га. Также существенная часть запасов древесины расположена на удаленных труднодоступных территориях с неразвитой или отсутствующей инфраструктурой (рис. б).

Для Якутии в целом характерно слабое развитие наземных коммуникаций. Более 45 % территории имеет сезонную транспортную доступность. Плотность лесных дорог на 1 тыс. га составляет 0,15 км. Максимальные показатели транспортной освоенности территории характерны для Якутского (2,66 км на 1 тыс. га), Мегино-Кангаласского (1,29 км на 1 тыс. га), Чурапчинского (1,01 км на 1 тыс. га), Намского (0,71 км на 1 тыс. га) и Усть-Алданского (0,66 км на 1 тыс. га) лесничеств. Однако древесные запасы на территории этих лесничеств не представляют большой ценности для промышленного освоения из-за низкой товарности.

Недостаточное развитие инфраструктуры лесного комплекса, отдаленность рынков сбыта препятствуют наращиванию объемов заготовки и переработки древесины. В настоящее время практически вся лесопродукция реализуется в пределах республики⁷¹. Древесина используется в качестве основного материала для ремонта и строительства жилья и других строений и остается одним из основных источников для отопления жилых домов и производственных помещений.

⁷⁰ Рассчитано на основе данных: Лесной план Республики Саха (Якутия) на 2019–2028 годы, утвержденный распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 04.12.2019 № 700-РГ. <https://minpriroda.sakha.gov.ru/files/front/download/id/2215901> (дата обращения: 17.06.2020).

⁷¹ Незначительная часть лесопродукции поставляется на экспорт (около 3,5 %).

3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Несмотря на наличие морской акватории, промышленное использование водных биологических ресурсов в Республике Саха (Якутия) ведется во внутренних водоемах региона из-за удаленности и слабой освоенности приморской территории региона. В доступных внутренних водных объектах республики интенсивность промысла высокая, что значительно снижает запасы водных биологических ресурсов региона⁷².

В реках и озерах Республики Саха (Якутия) обитает 90 видов рыб (миноговые, осетровые, сельдевые, лососевые, сиговые, хариусовые, корюшковые, щуковые, карповые, окуневые, бельдюговые, колюшковые, камбаловые и др.). Основные промысловые виды: ряпушка, пелядь, чир, щука, налим, карась, пресноводные окуни, плотва, елец. Высокоценными водными биологическими ресурсами являются: осетр, нельма, сиг, омуль, чир, муксун, ряпушка, пелядь, тугун, таймень, голец, ленок. **Ошибка! Закладка не определена..**

По итогам 2018 года было выловлено 6,2 тыс. тонн водных биологических ресурсов, что на 16,1 % больше объемов предыдущего года⁷³. Предприятиями рыбохозяйственного комплекса региона переработано 6,6 тыс. тонн рыбы и морепродуктов, что на 8,1 % больше, чем в 2017 году⁷⁴.

Товарная аквакультура в Республике Саха (Якутия) отсутствует.

Воспроизводство водных биологических ресурсов (осетра и сиговых видов рыб) на территории региона осуществляет Чернышевский рыбоводный завод⁷⁵.

Слабая доступность основных объемов водных биологических ресурсов из-за климатических особенностей, значительной удаленности и низкой транспортной доступности снижает возможности их использования в качестве ресурсного потенциала для экономического развития республики.

⁷² Биологические ресурсы суши и водные биологические ресурсы Республики Саха (Якутия) / Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – URL: http://www.mnr.gov.ru/activity/regions/respublika_sakha_yakutiya/?special_version=Y (дата обращения: 07.08.2020).

⁷³ Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43941> (дата обращения: 08.04.2020).

⁷⁴ Республика Саха (Якутия): Стат. ежегодник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – Якутск, 2019. – URL: <https://sakha.gks.ru/storage/mediabank/Статезжегодник,%202019.PDF> (дата обращения: 07.08.2020).

⁷⁵ В Чернышевском рыбоводном заводе открылся осетровый цех / Новости Якутии. – URL: <https://ysia.ru/v-chernyshevskom-rybovodnom-zavode-otkrylsya-osetrovyj-tseh/> (дата обращения: 07.08.2020).

4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Природно-ресурсный потенциал Республики Саха (Якутия) определяет ключевую роль добывающего сектора в структуре экономики. Территория региона богата запасами как минерально-сырьевых, так и топливно-энергетических ресурсов.

Республика Саха (Якутия) является одним из лидеров по объему валового регионального продукта среди регионов Дальневосточного федерального округа. В период с 2012 по 2018 год экономика показывает стабильный рост. В динамике (2012–2018 годы) темпы развития экономики региона опережают аналогичные показатели в среднем по РФ (на 7,4 п. п.) и ДФО (на 15,9 п. п.) (рис. 7).

Индекс физического объема валового регионального продукта республики в 2018 году в сравнении с 2011 года увеличился на 18,9 п. п., что соответствует среднегодовым темпам прироста реального валового регионального продукта на уровне 2,9 % в год (20-е место в стране, 2-е – в ДФО)⁷⁶. Это в 1,6 раза выше, чем среднегодовые темпы роста суммарного валового регионального продукта всех регионов страны⁷⁷ за аналогичный период (1,8 %).

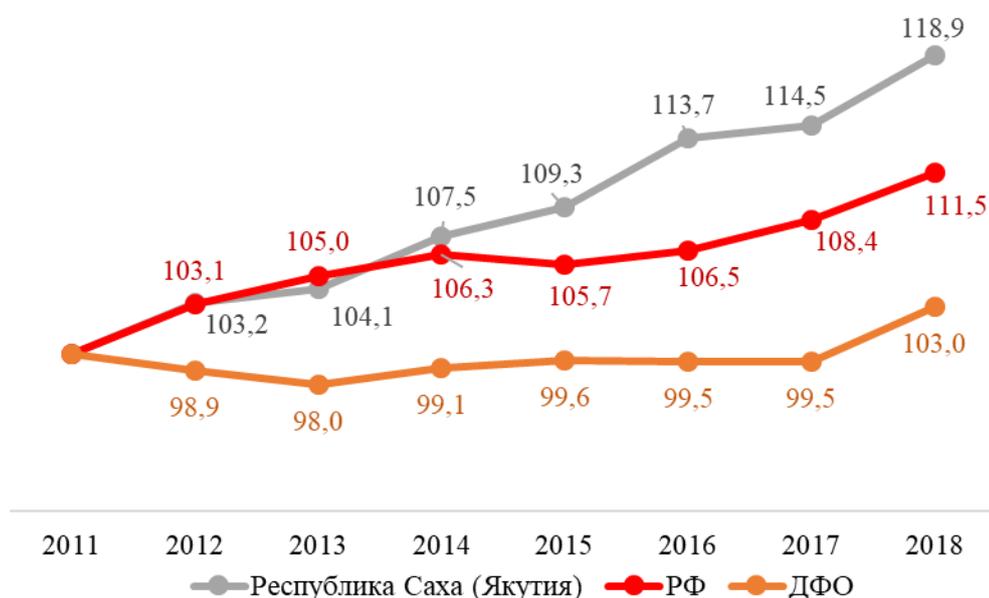


Рис. 7. Индекс физического объема валового регионального продукта Республики Саха (Якутия), % к 2011 году

Рост экономики имеет поступательную динамику. Наибольший рост в период с 2012 по 2018 год наблюдался в видах деятельности: транспорт и связь (прирост в реальном выражении составил 63,4 %), строительство (на 55,1 %). В то же время, сократились показатели обрабатывающих производств на 20,6 %, сельского и лесное хозяйство, рыболовства и рыбоводств – на 15,4 %.

⁷⁶ Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083> (дата обращения: 11.09.2020); Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449> (дата обращения: 11.09.2020).

⁷⁷ В качестве обобщающего индикатора, характеризующего национальную динамику, используется показатель «сумма валового регионального продукта регионов России», который неравнозначен валовому внутреннему продукту, рассчитываемому для страны, поскольку не включает добавленную стоимость по нерыночным коллективным услугам (оборона, государственное управление и т. д.), оказываемым государственными учреждениями обществу в целом, и в этой связи в большей степени подходит для сопоставления.

На 1 января 2019 года на территории Республики Саха (Якутия) осуществляли деятельность 59,2 тыс. хозяйствующих субъектов⁷⁸, из них 66,6 % – малый и средний бизнес. В г. Якутске зарегистрировано 52,5 % всех предприятий и организаций⁷⁹.

За трехлетний период (2016–2018 годы) число субъектов хозяйствования в регионе уменьшилось на 5,7 %⁸⁰. При этом число субъектов МСП увеличилось на 3,5 % и составило 39,4 тыс. ед.⁸¹ Республика Саха (Якутия) занимает 3-е место по числу субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. чел. населения (40,8 ед.) среди регионов ДФО⁸², но немного отстает от среднероссийского уровня (РФ – 41,1 ед.).

Эффективность деятельности субъектов хозяйствования может измеряться объемом произведенной продукции и оказанных услуг и финансовыми результатами.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в фактически действовавших ценах)⁸³ в Республике Саха (Якутия) за период с 2011 по 2018 год увеличился в 2,6 раза и составил 1,1 трлн руб.⁸⁴. Регион занимает 2-е место в ДФО по данному показателю, уступая лишь Сахалинской области (1,2 трлн руб.). Среднегодовые темпы прироста выше среднероссийских (Республика Саха (Якутия) – 14,3 %, РФ – 10,4 %)⁸⁵. Основной объем отгрузки приходится на добывающий сектор.

Сырьевой характер экономики определяет расположение предприятий вблизи мест добычи полезных ископаемых⁸⁶, поэтому доля административного центра в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в общем объеме республики невелика (9,6 % в 2018 году). С 2014 года удельный вес г. Якутска снизился в 2,4 раза⁸⁷. Главным образом, это обусловлено ростом абсолютных значений показателя в целом по региону и увеличением объемов производства добывающего сектора.

В то же время предприятия г. Якутска обеспечивают 70,6 % отгрузки товаров собственного производства обрабатывающего сектора. С 2011 года возросла (11,6 п. п.)

⁷⁸ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств предпринимательства. – URL: https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/ (дата обращения: 11.09.2020).

⁷⁹ Республика Саха (Якутия): Стат. ежегодник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – Якутск, 2019. – С. 300. – URL: <https://sakha.gks.ru/folder/39429> (дата обращения: 11.09.2020).

⁸⁰ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств предпринимательства / Официальный сайт Федеральной налоговой службы. – URL: https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/ (дата обращения: 11.09.2020).

⁸¹ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства / Официальный сайт Федеральной налоговой службы. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 11.09.2020). Данные за 2016 г. представлены на 1 августа 2016 года.

⁸² На 1-м месте – Приморский край (88,4 тыс. ед.), на 2-м месте – Хабаровский край (51,6 тыс. ед.).

⁸³ Без учета субъектов малого предпринимательства.

⁸⁴ Более высокий по сравнению с реальным валовым региональным продуктом рост объемов отгруженной продукции связан с изменением курсовых разниц бивалютной корзины «рубли – доллар США» (это нашло отражение в изменении показателя в добывающем секторе (алмазы, нефть и газ)), а также увеличением цен производителей промышленной продукции.

⁸⁵ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 года / Росстат. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 11.09.2020); Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по хозяйственным видам деятельности по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279> (дата обращения: 11.09.2020).

⁸⁶ Предприятия, основным видом деятельности которых является добыча полезных ископаемых, находятся в г. Мирный, г. Ленск, г. Алдан, г. Нерюнгри и других территориях региона.

⁸⁷ База данных «Показатели муниципальных образований» / Росстат. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 11.09.2020).

доля административного центра и в совокупном обороте крупных и средних организаций розничной торговли до 59,5 %⁸⁸ в 2017 году.

Увеличение объемов производства и реализации товаров и услуг привело к росту прибыли организаций. По данным бухгалтерской отчетности, сальдированный финансовый результат за период с 2011 по 2018 гг. хозяйствующих субъектов Республики Саха (Якутия) увеличился в 2,3 раза и составил 167,4 млрд руб.⁸⁹. В основном рост обеспечивается компаниями добывающего сектора. Республика является лидером по данному показателю среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО.

Основные отрасли экономики

В экономике Якутии преобладают товарные сектора экономики (68,6 % в ВРП). Структура экономики республики монопрофильна – доля добычи полезных ископаемых составляет 51,5 %. Также выражены сектора строительства (9,6 %), транспорта и связи (7,3 %). Сравнительная динамика экономической активности по секторам экономики в период с 2012 по 2018 год не показывает особых изменений в структуре валового регионального продукта (рис. 8). Рост доли доминирующего сырьевого сектора и незначительное снижение долей по остальным секторам валового регионального продукта обусловлены увеличением объемов добычи полезных ископаемых в 2012–2018 годах.



Рис. 8. Структура валового регионального продукта Республики Саха (Якутия) по видам экономической деятельности в 2011 и 2018 годах, %

Ведущую роль в экономике Республики Саха (Якутия) в 2018 году играет добыча полезных ископаемых (51,5 % в валовом региональном продукте). Суммарная доля этого сектора выросла в период с 2011 по 2018 год с 42,8 % до 51,5 %.

⁸⁸ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2018: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – С. 401. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13206> (дата обращения: 11.09.2020).

⁸⁹ Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 г. / Росстат. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178> (дата обращения: 11.09.2020); Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 г. / Росстат. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259> (дата обращения: 11.09.2020).

Следующий по значимости в структуре валового регионального продукта республики – сектор «строительство», доля которого незначительно сократилась в 2018 г. относительно 2011 года с 10,2 до 9,6 %.

Третье место в структуре валового регионального продукта занимает транспорт и связь, доля которого в период с 2012 по 2018 год сократилась до 7,3 %.

Обрабатывающие производства в Республике Саха (Якутия) в 2018 году занимают малую долю (1,1 %), и в реальном выражении за период с 2012 по 2018 год объемы в валовом региональном продукте снизились на 20,6 %⁹⁰. Основную долю в структуре обрабатывающих отраслей промышленного производства Республики Саха (Якутия) занимает производство прочих изделий (производство ювелирных изделий), а также пищевое и перерабатывающее производство. По объему отгруженной продукции, работ и услуг производство прочих изделий по итогам 2018 года составляло 29,9 %, пищевое и перерабатывающее производство – 24,9 %, при аналогичных показателях в 2012 году – 30,4 % и 21 % соответственно. Примечательно, что в 2012 году производство машин и оборудования занимало в объеме отгруженной продукции 10,6 %, а в 2018 году практически отсутствует⁹¹.

Рост объемов производства и прибыли организаций оказывает положительное влияние на увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. За анализируемый период (2011–2018 годы) объем уплаченных налогов субъектами хозяйствования Республики Саха (Якутия) в бюджеты всех уровней возрос почти в 3,3 раза и по итогам 2018 года составил 243 млрд руб.⁹².

По величине налоговых поступлений Республика Саха (Якутия) в 2018 году занимала 1-е место среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО⁹³. Объем уплаченных налогов субъектами хозяйствования региона в расчете на душу населения составил 251,6 тыс. руб. и обеспечил 2-е место региону в ДФО (1-е место – Сахалинская область) и опережение среднероссийского уровня в 2,4 раза.

В отраслевом разрезе наибольшие поступления в консолидированный бюджет республики обеспечил добывающий сектор (188,8 млрд. руб.). Высокую динамику налоговых поступлений в 2018 году в сравнении с 2011 годом демонстрировали добывающая отрасль (в 5,2 раза), гостиничный и ресторанный бизнес (в 4,4 раза), а также сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды (в 3,2 раза). При этом в торговле за этот же период налоговые отчисления в консолидированный бюджет республики сократились на 51,2 %, в сфере операций с недвижимым имуществом – на 44,8 %.

В 2018 году в структуре экономики наибольшие значения налоговой отдачи⁹⁴ фиксировались в финансовом секторе (2,4 руб. / руб. ВДС), добыче полезных ископаемых

⁹⁰ Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007) / Росстат. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083> (дата обращения: 11.09.2020); Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД2) / Росстат. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083> (дата обращения: 11.09.2020).

⁹¹ Рассчитано на основе данных: Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (до 2016 года) / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – URL: http://sakha.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/ts/-sakha/resources/17f5e280478625b7b4c2f66923df9336/d256_082016.doc (дата обращения: 11.09.2020). https://sakha.gks.ru/storage/mediabank/A5kPm0Jn/%D0%9E%D1%82%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%B7%D0%BA%D0%B0_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%A1%D0%9E-2019.doc

⁹² Налоговая аналитика / Официальный сайт Федеральной налоговой службы. – URL: <https://analytic.nalog.ru-portal/index.ru-RU.htm> (дата обращения: 11.09.2020).

⁹³ Налоговый паспорт Республики Саха (Якутия) за 2018 год / Официальный сайт Федеральной налоговой службы. – URL: <https://analytic.nalog.ru-portal/index.ru-RU.htm> (дата обращения: 11.09.2020).

⁹⁴ Средняя налоговая отдача рассчитана как соотношение объема налоговых поступлений от региональных и местных налогов, а также федеральных налогов в части, зачисляемой в консолидированный бюджет субъекта

(33,8 коп. / руб.), секторе транспорта и связи (14,3 коп. / руб.). Минимальной налоговой отдачей характеризовалась сфера сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (2,3 коп. / руб. ВДС).

За анализируемый период (2011–2018 годы) наибольшее увеличение налоговой отдачи в консолидированный бюджет республики демонстрировали гостиничный и ресторанный бизнес, добыча полезных ископаемых (в 2,0 раза), а также финансовый сектор (на 57,7 %). При этом торговля сократила налоговую отдачу на 73,0%, а сфера операций с недвижимым имуществом – на 22,6 %.

Таким образом, отрасли добывающей промышленности не только формируют основную часть республиканского бюджета, но и являются наиболее эффективными с бюджетной точки зрения, имея максимальную налоговую отдачу среди других отраслей и секторов экономики республики.

Внешнеэкономическая деятельность

По итогам 2018 года, объем внешнеторгового оборота Республики Саха (Якутия) составил 4 914,7 млн долл. США, из которого экспорт занимает 94,5 %⁹⁵. Наибольший объем экспорта пришелся на 2014 год (5,1 млрд долл. США), после которого последовало снижение экспорта алмазов в 2015 год. Постепенный возврат к исходным значениям состоялся в 2017–2018 годах.

Экспортная квота⁹⁶ региона незначительно сократилась с 27,7 % в 2011 году до 26,8 % в 2018 году, но остается на высоком уровне, что говорит о высокой значимости экспорта при формировании регионального валового продукта⁹⁷ (рис. 9). В период с 2013 по 2018 год основными странами экспортерами из региона являются Бельгия (50,1 %), Индия (15 %), Израиль (10,6 %) и Китай (9,5 %).

РФ (за исключением акцизов, сборов за пользование объектами животного мира, государственной пошлины) к созданной в секторе (отрасли) валовой добавленной стоимости.

⁹⁵ Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации за январь–декабрь 2019 года / Федеральная таможенная служба. – URL: http://customs.ru/storage/document/document_statistics_file/2020-03/23/oJ7n/WEB_U-TSA_SRF.xlsx (дата обращения: 11.09.2020).

⁹⁶ Экспортная квота – макроэкономический показатель, характеризующий открытость экономики страны или региона, определяется как отношение объема экспорта к объему валового внутреннего (регионального) продукта.

⁹⁷ Рассчитано по данным: Внешняя торговля субъектов Российской Федерации / Федеральная таможенная служба. – URL: <http://customs.ru/folder/527> (дата обращения: 11.09.2020); Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379> (дата обращения: 11.09.2020); Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448> (дата обращения: 11.09.2020); Среднегодовой валютный курс / Курс валют в России. – URL: <https://www.kursvaliut.ru/средний-обменный-курс-за-месяц> (дата обращения: 11.09.2020).



Рис. 9. Внешнеэкономическая деятельность Республики Саха (Якутия) в период с 2011 по 2018 год

Занятость, производительность труда и заработная плата

Среднегодовая численность занятых в экономике Республики Саха (Якутия) в 2018 году составила 497 тыс. человек или 88,9 % от трудоспособного населения, что выше среднероссийского уровня (87,5 %) ⁹⁸. В сравнении с 2012 годом количество занятых увеличилось на 14,1 тыс. человек (на 2,9 %), при этом доля занятых в общей численности населения республики за этот же период увеличилась на 8,3 п. п., уровень безработицы в республике достиг своих минимальных значений (в период с 2012 по 2018 год сократился с 8 % до 6,9 %) ⁹⁹. Это свидетельствует о положительных тенденциях на рынке труда и сокращении дефицита трудовых ресурсов, что должно оказывать позитивное воздействие на экономический рост региона.

Основная часть населения в 2018 году трудилась в сервисном секторе – 341,3 тыс. человек (68,7 % от всех занятых), в производстве товаров – 155,7 тыс. человек (31,3 %). Сферы, обеспечивающие максимальную занятость – образование (12,5 %), торговля (12,1 %), строительство (11 %). В природно-ресурсных отраслях потребность в трудовых ресурсах также имеется – в 2018 году доля занятых составила почти 17 %, в том числе в добыче полезных ископаемых – 9,8 % ¹⁰⁰ (рис. 10).

⁹⁸ Отношение числа занятых в экономике региона к численности населения региона в трудоспособном возрасте (мужчины 16–59 лет, женщины 16–54 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43702> (дата обращения: 11.09.2020).

⁹⁹ Уровень безработицы (по методологии МОТ). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43062> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁰⁰ Рассчитано по: Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43211> (дата обращения: 11.09.2020); Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58994> (дата обращения: 11.09.2020).



Рис. 10. Структура занятых в экономике Республики Саха (Якутия) в 2012 и 2018 годах, в %

В период с 2012 по 2018 год существенно сократилось число занятых в абсолютном выражении в сельском, лесном хозяйстве и рыболовстве – на 6,5 тыс. человек (15,8 %), в образовании – на 6,5 тыс. человек (на 9,5 %).

Степень маржинальности продукции и технологические особенности отрасли определяют сложившиеся отраслевые уровни производительности труда (как отношение валовой добавленной стоимости к 1 занятому). При средней производительности труда в экономике республики на уровне 2 182 тыс. рублей на 1 занятого в 2018 году, наиболее высокие значения этого показателя наблюдались: в добывающей промышленности (11 512 тыс. рублей на 1 занятого), в сфере связи (5 563 тыс. рублей на 1 человека), в строительстве (1 899 тыс. рублей на 1 человека)¹⁰¹.

В условиях роста индекса физического объема валового регионального продукта в 2018 году на 18,9 % к 2011 году рост реальной заработной платы составил 33,1 %¹⁰². По итогам 2018 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в экономике региона составляла 68 870,5 рублей¹⁰³. (рис. 11).

¹⁰¹ Рассчитано по: Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083> (дата обращения: 11.09.2020); Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449> (дата обращения: 11.09.2020); Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43211> (дата обращения: 11.09.2020); Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58994> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁰² Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57689> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁰³ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике с 2017 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57824> (дата обращения: 11.09.2020).

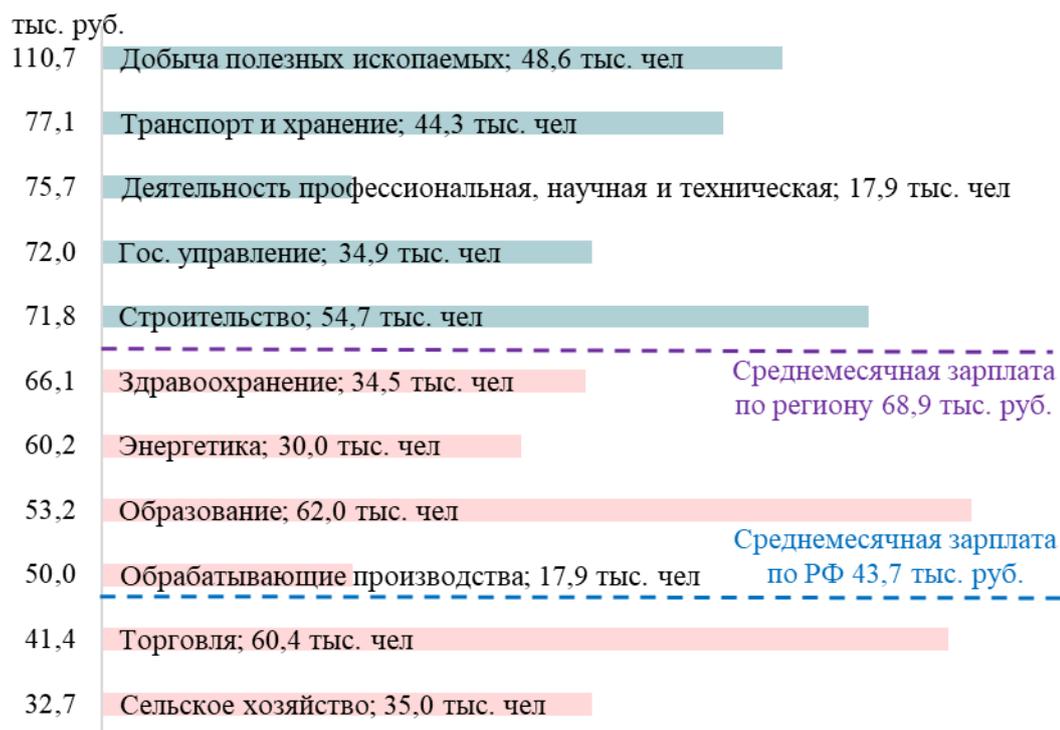


Рис. 11. Среднемесячная номинальная заработная плата и среднегодовая численность занятых в экономике Республики Саха (Якутия) в 2018 году¹⁰⁴

Сравнительно высокая производительность труда в добывающей промышленности обеспечивает возможность более высокой оплаты труда (на 60,7 % выше среднемесячной заработной платы по региону), также более высокий уровень заработной платы в транспортном комплексе (на 12 %). Кроме того, традиционно высокие заработные платы у работников, занятых в финансовой деятельности (на 12,3 %). Следует отметить, что в добывающем секторе, где наиболее высокие значения средней заработной платы в республике, высока доля вахтового труда, который обеспечивают в основном приезжие из других регионов России.

Только 206,8 тыс. человек трудятся в отраслях, где средняя номинальная начисленная заработная плата выше средней заработной платы по региону, что составляет около 41,6 % занятых в экономике республики. Большая часть работающих граждан получает заработную плату ниже средней по региону. Например, в одном из самых больших секторов экономики республики по численности занятых – торговле – среднемесячный уровень заработной платы ниже на 40 %.

Инвестиции в основной капитал

В период с 2012 по 2018 год объем инвестиций в основной капитал Республики Саха (Якутия) показывает динамику роста. Период незначительного снижения объема инвестиций наблюдался в 2014 году, когда был зафиксирован минимальный объем в 181,2 млрд рублей. Впоследствии, динамика инвестиций демонстрирует значительный рост и в 2018 году зафиксирован в максимальном значении – 403,6 млрд рублей. Совокупный рост инвестиций в основной капитал в республике в 2018 году в сравнении с 2012 годом в реальном выражении составил 151,6 %. Ежегодный среднегодовой прирост инвестиций составил 7,2 %. Инвестиции в фактически действовавших ценах в 2018 году были выше, чем в 2011 году – на 112 % и составили 403,6 млрд рублей.¹⁰⁵

¹⁰⁴ На рисунке приведены данные по видам экономической деятельности, где среднегодовая численность занятых в экономике превышает 17,8 тыс. человек.

¹⁰⁵ Рассчитано по: Республика Саха (Якутия): Стат. ежегодник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – Якутск, – 2019. – С. 274; Республика Саха (Якутия): Стат.

Вследствие увеличения инвестиций норма накопления¹⁰⁶ в Якутии поднялась с 27,5 % в 2014 году до 37,2 % в 2018 году, что оказывает положительное влияние на обеспечение устойчивого экономического роста региона. Суммарный объем накопленных инвестиций в основной капитал в 2012–2018 годах составил 1 844 млрд рублей. Наиболее инвестиционно емкие отрасли экономики республики в этот период: добывающие производства (39,7 % общего объема накопленных инвестиций), транспорт и связь (24,3 %), энергетика и ЖКХ (9,1 %)¹⁰⁷.

При этом максимальная отдача от капитальных вложений в период с 2012 по 2018 год (среднегодовое отношение ВДС, создаваемой в отрасли, к объему инвестиций в основной капитал в этой отрасли)¹⁰⁸ регистрировалась в отраслях с минимальными инвестиционными потребностями: в секторе гостиничной деятельности и общественного питания (52,6 руб. валовой добавленной стоимости на руб. инвестиций), в торговле (21,3 руб./руб.), сельском хозяйстве, лесозаготовке и рыболовстве (6,4 руб./руб.). В наиболее инвестиционно емких секторах экономики отдача на инвестиции в указанный период составляла: транспорт и связь – 0,2 руб./руб., энергетика и ЖКХ – 0,8 руб./руб., добывающие производства – 0,8 руб./руб., обрабатывающие производства – 1,2 руб./руб..¹⁰⁹ (рис. 12).



Рис. 12. Отношение инвестиций в основной капитал к валовой добавленной стоимости, созданной в секторах экономики Республики Саха (Якутия) (норма накопления), в среднем за период с 2012 по 2018 год

Полученные соотношения в целом являются закономерными, поскольку соответствуют закону убывающей отдачи от инвестиций с увеличением их масштаба.

ежегодник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – Якутск, – 2018. – С. 333.

¹⁰⁶ Норма накопления – макроэкономический показатель, определяемый как доля инвестиций в основной капитал в объеме валового внутреннего (регионального) продукта и характеризующий инвестиционную привлекательность страны (региона) и возможности обеспечения экономического роста.

¹⁰⁷ Рассчитано по данным: Инвестиции в основной капитал по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40534>; Инвестиции в основной капитал с 2017 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58090> (дата обращения: 18.06.2020).

¹⁰⁸ Авторы осознают тот факт, что эффект капитальных вложений имеет растянутый во времени характер, однако считают, что использование данного показателя на сравнительно продолжительном периоде (7 лет) имеет содержательный смысл (с определенной долей условности), что подтверждается сравнительно невысоким стандартным отклонением значений показателя по отраслям и секторам экономики региона.

¹⁰⁹ Рассчитано по: Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449>; Инвестиции в основной капитал по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40534>; Инвестиции в основной капитал с 2017 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58090> (дата обращения: 11.09.2020).

Преференциальные режимы

В рамках политики опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока в Республике Саха (Якутия) были введены преференциальные режимы¹¹⁰. В республике функционирует две территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, или ТОР): «Южная Якутия» и «Якутия».

ТОР «Якутия» расположена на территории г. Якутска, пгт Жатай и п. Нижний Бестях и представляет собой инвестиционную площадку для размещения предприятий малого бизнеса, строительства грузового терминала и современной судостроительной верфи. ТОР «Южная Якутия» на территории Нерюнгринского муниципального района развивается как горнодобывающий промышленный центр с комплексом сопутствующих услуг.

По состоянию на 1 января 2020 года, в ТОР республики зарегистрировано 38 резидентов. Объем осуществленных инвестиций резидентами составил 48 млрд руб., что составляет 4,5 % от объема инвестиций в основной капитал за 2015–2019 годы. Реализовано 19 инвестиционных проектов, создано 7,17 тыс. рабочих мест, что составляет 1,4 % общей численности занятых в республике в 2019 году (504,9 тыс. человек). Резидентами ТОР уплачено налогов на сумму 3,4 млрд рублей. В соответствии с заявками резидентов в ТОР республики планируется инвестировать 122,4 млрд руб. и создать 9,7 тыс. рабочих мест¹¹¹.

В целях развития Арктики на территории 13 арктических районов республики в 2020 году введен преференциальный режим с набором налоговых и административных преференций для инвесторов, в том числе субъектов МСП.¹¹²

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Несмотря на ярко выраженный характер роста, экономика Республики Саха (Якутия) монопрофильна – доля добычи полезных ископаемых составляет более половины валового регионального продукта, что повышает зависимость от действия внешних для региона факторов, связанных с конъюнктурой на экспортных рынках минерального сырья и топливно-энергетических ресурсов, а также от колебания валютных курсов. Кроме того, в перспективе могут возникнуть риски, обусловленные снижением экономической доступности и истощением ресурсных запасов. Кроме того, доминирование высокодоходного добывающего сектора экономики сдерживает развитие других отраслей с более низкой маржинальностью.

2. Большая часть проживающих в республике граждан заняты в отраслях экономики, где заработная плата ниже средней по региону, а высокая доля вахтового труда в сфере добычи полезных ископаемых ограничивает потенциальные возможности внутреннего спроса.

3. Созданные преференциальные режимы пока не позволяют оценить их вклад в региональное развитие республики как существенный.

Потенциал развития

1. Высокие среднегодовые темпы роста валового регионального продукта Республики Саха (Якутия) говорят о высокой динамике регионального развития, что создает дополнительные возможности для экономического и социального развития.

2. Высокая доходность добывающего сектора экономики, значительный размер сальдированного финансового результата и большой объем налоговых поступлений

¹¹⁰ В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

¹¹¹ Рассчитано на основе данных: АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (письмо от 10 июня 2020 года № 001-5670); Республика Саха (Якутия): Стат. ежегодник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – Якутск, – 2019. – С. 274; Республика Саха (Якутия): Стат. ежегодник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). – Якутск, – 2018. – С. 333.

¹¹² Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

открывают возможности для наращивания объемов инвестирования, развития обслуживающих и сервисных отраслей.

3. Город Якутск является центром развития «городской» экономики. Здесь сосредоточена значительная часть рабочей силы, формируется существенная часть спроса на товары народного потребления и услуги для населения.

4. Развитие несырьевой экономики в республике может внести ощутимый вклад в расширение занятости, развитие МСП, рост экспортных поступлений. Основные проекты несырьевой экономики связаны с судостроением, ювелирно-гранильным производством, лесопереработкой, газопереработкой, транспортно-логистическими услугами, развитием креативных и инновационных отраслей, туризмом, агропромышленным комплексом.

5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Уровень благосостояния населения определяется денежными доходами, склонностью к сбережению, уровнем кредитной загрузки и наличием имущества.

Совокупный объем денежных доходов за год жителей республики Саха (Якутия) с 2013 по 2018 год увеличился на 39,5 % и составил 512 тыс. рублей на душу населения (или 42,7 тыс. рублей в месяц), что выше среднероссийского значения на 28,6 %, по макрорегиону – на 20,3 %¹¹³. Среднегодовые темпы прироста (6,9 %) опережают на 1,6 п. п. среднероссийское значение и на 0,4 п. п. средние по федеральному округу. На среднюю величину дохода в расчете на душу населения оказывает влияние добывающая отрасль, где самая высокая оплата труда (выше, чем в среднем по региону, почти в 1,7 раза) в сравнении с другими видами экономической деятельности в регионе. При этом в составе работников высока доля вахтовиков (несмотря на относительно высокий уровень безработицы, в регионе отмечается нехватка кадров нужной квалификации для добывающей отрасли¹¹⁴). Учет их доходов в составе подушевых доходов жителей республики несколько искажает реальную картину, так как, с одной стороны, завышает значение показателя, а с другой стороны – вахтовые рабочие почти не тратят полученные доходы на территории региона, потому даже опосредованно не оказывают влияния на доходы населения региона через формирование спроса.

Влияние добывающего сектора также искажает и остальные показатели измерения доходов: оплату труда наемных работников, номинальную и реальную заработную плату, долю оплаты труда и др.

Основная часть доходов населения формируется за счет оплаты труда наемных работников. За анализируемый период доля оплаты труда по найму увеличилась на 1,9 п. п. и составила 70,7 %. Размер дохода от оплаты труда в расчете на душу населения составлял 362,1 тыс. рублей в год (или 30,2 тыс. руб. в месяц), что больше среднего значения по РФ в 1,6 раза, по ДФО – на 26,2 %¹¹⁵.

Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 2018 году составил 68,9 тыс. рублей на 1 работающего, что выше средних значений по стране в 1,6 раза и макрорегиону в 1,3 раза. В административном центре отмечается более высокий уровень оплаты труда. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в г. Якутске превышала значение по региону на 6 %¹¹⁶, что объясняется концентрацией здесь значительного количества предприятий и головных офисов компаний.

Существенный вклад (19,4 % в 2018 году) в доходы жителей республики вносят социальные выплаты, которые предоставляются в качестве меры социальной защиты (поддержки) населения – это пенсии, пособия, стипендии, страховые выплаты. Доля социальных выплат практически соответствует среднему уровню по стране и макрорегиону. В динамике (с 2013 года) она незначительно снижается (на 0,3 п. п.). В абсолютном выражении значение показателя составляет 99,1 тыс. рублей, что выше

¹¹³ Статистический бюллетень «Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годы» / Росстат – М., – 2019. – С. 7. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 11.09.2020).

¹¹⁴ Как в Якутии заменить вахтовиков местными специалистами? / Первый республиканский информационно-аналитический портал «SakhaNews». – URL: <https://www.isn.ru/246497.html> (дата обращения: 11.09.2020).

¹¹⁵ Статистический бюллетень «Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годы» / Росстат – М., – 2019. – С. 7. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 11.09.2020).

¹¹⁶ Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 11.09.2020); База данных показателей муниципальных образований / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst98/DBInet.cgi> (дата обращения: 11.09.2020).

среднего уровня по РФ на 30,5 %, по ДФО – на 20,4 %¹¹⁷. Это объясняется более высоким размером прожиточного минимума в Республике Саха (Якутия), который выше среднероссийского в 1,6 раза.

Поступления от предпринимательской деятельности занимают 7,5 % в общем объеме денежных доходов. По итогам 2018 года они составили 38,5 тыс. рублей на человека в год, что выше средних значений по РФ на 58,4 % (24,3 тыс. рублей) и по ДФО на 43,1 % (26,9 тыс. рублей)¹¹⁸. Динамика показателя на протяжении всего анализируемого периода положительная, темпы роста превышают среднероссийский уровень.

Доходы от собственности составляют лишь 1,8 % в общем объеме. На душу населения приходится 9,1 тыс. рублей в год, что в 2 раза ниже среднероссийского значения (18,3 тыс. рублей) и на 22 % по макрорегиону (11,6 тыс. рублей)¹¹⁹.

Величина доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности, который учитывает возможности жителей приобретать фиксированный набор товаров, работ, услуг, дает более информативную оценку благосостояния граждан. Реальные денежные доходы населения с 2013 года увеличились на 41,9 % и составили в 2018 году 407,9 тыс. руб. в год на человека, или почти 34 тыс. руб. в месяц, что практически соответствует среднероссийскому уровню (выше на 2,5 %)¹²⁰. Однако стоимость фиксированного набора товаров и услуг, учитываемая при расчете реальных доходов населения, не в полной мере отражает минимальный набор благ, необходимый для обеспечения жизнедеятельности людей в Республике Саха (Якутия). Учитываемый Росстатом перечень (и количество) товаров и услуг являются условными и не отражают реального их потребления населением. При этом вся территория региона отнесена к районам Крайнего Севера, что обуславливают большую потребность в теплой одежде и обуви, другой перечень потребляемых продуктов питания (обеспечивающий нормальное функционирование организма в холодном климате), повышенные расходы на оплату коммунальных услуг (из-за длительного отопительного сезона и очень низких температур) и др. Поэтому реальные доходы населения региона, учитывая вышеназванные факторы, очевидно уступают среднероссийским значениям.

Распределение населения по доходным группам весьма неравномерно. Удельный вес жителей региона, чьи денежные поступления превышают 60 тыс. рублей в месяц, с 2016 года увеличился на 3,4 п. п. и составил в 2018 году 20,3 %, что в значительной степени превышает среднероссийское значение (12,4 %)¹²¹. В то же время в Республике Саха (Якутия) доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составляла в 2018 году 18,6 % (соответствует уровню 2011 г.), что выше среднего значения по РФ на 6 п. п.¹²². Таким образом, почти 180 тыс. человек в регионе живут за чертой бедности, так как не получают достаточного объема денежных средств, необходимого для обеспечения своей жизнедеятельности и сохранения здоровья.

Косвенными индикаторами высокой неоднородности распределения населения по уровню доходов являются низкие объемы сбережений и отстающие от среднероссийского уровня темпы роста имущества. В Якутии относительно высокий уровень денежных поступлений имеет 1/5 часть населения. Однако высокая стоимость жизни ограничивает

¹¹⁷ Статистический бюллетень «Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годы» / Росстат – М. – 2019. – С. 7. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 11.09.2020).

¹¹⁸ Там же.

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ Расчет на основе данных: Среднедушевые денежные доходы по субъектам Российской Федерации / Росстат. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_11sub.htm (дата обращения: 11.09.2020); Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31052> (дата обращения: 11.09.2020).

¹²¹ Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399> (дата обращения: 11.09.2020).

¹²² Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43713> (дата обращения: 11.09.2020).

возможности формирования сбережений. Поэтому лишь 1,5 % (2018 год) совокупных денежных доходов население республики использовало для размещения во вкладах на счетах в банках, что на 1,3 п. п. меньше уровня 2013 года (для сравнения в РФ – 3,1 %). По итогам 2018 года на каждого жителя региона приходилось 115,7 тыс. руб. на вкладах (депозитах) в кредитных организациях, что меньше, чем в среднем по РФ, на 40,4 %¹²³.

С 2013 года в Республике Саха (Якутия) возросло количество выданных ипотечных кредитов в 1,8 раза и составило 13,9 ед. в расчете на 1 тыс. человек населения¹²⁴. По итогам 2018 года Республика Саха (Якутия) опережает среднероссийское значение (10 ед. на 1 тыс. человек) и среднее по ДФО (9,6 ед. на 1 тыс. человек).

Обеспеченность автомобилями в расчете на 1 тыс. человек населения в регионе ниже, чем в среднем по стране, на 25,3 %, по макрорегиону – на 26,7 %. За анализируемый период количество личного транспорта увеличилось на 4,8 %. Однако темпы прироста уступают среднероссийским¹²⁵.

За период с 2013 по 2018 год в Республике Саха (Якутия) наблюдается рост кредитной загруженности¹²⁶. Значение показателя в регионе увеличилось на 17,2 п. п. и составило 67,6 %. Это самое высокое значение показателя среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО. Кредитная загруженность в регионе существенно выше, чем в среднем по РФ (49,4 %) и по макрорегиону (51,8 %). Значительное влияние на рост показателя оказало ипотечное кредитование. При этом существующий разрыв не будет сокращаться при сложившихся тенденциях, так как темпы прироста значений показателя значительно превышают среднероссийские¹²⁷.

Таким образом, несмотря на рост номинальных доходов жителей региона и превышение среднероссийского значения по данному показателю, благосостояние жителей Республики Саха (Якутия) оценивается ниже, чем в среднем по РФ. Это выражается в относительно невысоком уровне реальных доходов (с учетом условий проживания в суровых климатических условиях), росте кредитной загруженности населения. Кроме того, в регионе отмечается значительная дифференциация доходов жителей при высоком уровне бедности.

¹²³ Средства организаций, банковские депозиты (вклады) и другие привлеченные средства юридических и физических лиц в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах / Официальный сайт Банка России. – URL: http://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/archiv/ (дата обращения: 11.09.2020).

¹²⁴ Рассчитано на основе данных: Отдельные показатели по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями физическим лицам-резидентам (2010–2018). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42860>; Численность постоянного населения в среднем за год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31556> (дата обращения: 11.09.2020).

¹²⁵ Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 11.09.2020).

¹²⁶ Отношение суммы кредитов физических лиц в расчете на 1 человека экономически активного населения 15-72 лет к среднедушевым доходам.

¹²⁷ Расчет на основе данных: Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar>; Численность рабочей силы. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/34061>; Сведения о задолженности по кредитам, предоставленным кредитными организациями физическим лицам-резидентам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42861> (дата обращения: 11.09.2020).

5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Качество жизни зависит от комфортности условий проживания и безопасности жизнедеятельности, а также возможностей жителей удовлетворять свои социальные потребности, в том числе в самореализации. Условия проживания в Республике Саха (Якутия) во многом определяются влиянием сурового климата, низкой транспортной связанностью и сложившейся системой расселения. Определенный вклад в социальное развитие вносят традиции и уклад жизни коренного населения республики¹²⁸.

Регион обладает хорошим потенциалом улучшения жилищных условий населения, несмотря на существующие проблемы. В Республике Саха (Якутия) отмечается низкая обеспеченность жилищным фондом (ниже только в Забайкальском крае и Республике Бурятия). Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя, в 2018 году составила 22,5 кв. м, что на 12,8 %¹²⁹ ниже, чем в среднем по России. Состояние жилищного фонда в Республике Саха (Якутия) по большинству параметров отстает не только от среднероссийских значений, но и от средних значений в макрорегионе. Лишь 44,7 % жилой площади в регионе обеспечено всеми видами благоустройства, что на 22,5 п. п. ниже среднероссийского уровня¹³⁰. Немногим больше половины (53,9 %) жилищного фонда оборудовано водоотведением (канализацией)¹³¹. При этом городское население республики составляет 66 % (в среднем по стране – 74,6 %) и лишь 24,1 % домохозяйств проживает в индивидуальных жилых домах.

Однако ситуация постепенно меняется. С 2011 по 2018 год темпы прироста ввода нового жилья опережают среднероссийские в 3,5 раза. В республике значительна доля жилья «моложе» 25 лет¹³². В расчете на 1 тыс. человек населения ввод в действие общей площади жилых домов в 2018 году составил 549 кв. м, что выше среднероссийского уровня на 6,6 %. Это лучшее значение в федеральном округе. Основное строительство ведется в административном центре республики (65 %). По состоянию на 2018 год в расчете на одного жителя г. Якутск было введено почти 1,1 кв. м нового жилья, что является лучшим результатом среди административных центров макрорегиона (для сравнения в среднем по РФ – 0,5 кв. м). Еще более 17 % новостроек возводится в муниципальных образованиях вблизи г. Якутска¹³³, 13 % – в других центрах концентрации населения (вблизи г. Нерюнгри, г. Алдана, г. Ленска, г. Мирного, г. Вилюйска). Оставшаяся часть ввода жилья приходится на остальные территории региона.

¹²⁸ Около половины населения составляют якуты (49,9 %), эвенки – 2,2 %, эвены – 1,6 %. Кроме того, на территории региона проживают 37,8 % русских, 2,2 % украинцев, 0,9 % татар. Общие сведения о Республике Саха (Якутия) / Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия). – URL: <https://www.sakha.gov.ru/o-respublike-saha--kutiya-/obschiesvedeniya> (дата обращения: 11.09.2020).

¹²⁹ Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 11.09.2020).

¹³⁰ Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43507> (дата обращения: 11.09.2020).

¹³¹ Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда <https://fedstat.ru/indicator/40464> (дата обращения: 11.09.2020).

¹³² Якутия занимает лидирующую позицию в ДФО по доле жилья, построенного после 1995 года. Расчет на основе данных: Статистический сборник Жилищное хозяйство в России. 2019: Стат. сб./ Росстат. – М., 2019. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13234>; Распределение общей площади жилых помещений по годам постройки по субъектам Российской Федерации в 2012 г. / Жилищное хозяйство – 2013 г. Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b13_62/IssWWW.exe/Stg/2-20.doc; Распределение общей площади жилых помещений по годам постройки по субъектам российской федерации в 2015 г. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b16_62/IssWWW.exe/Stg/pril/t%202.14.xlsx; Распределение общей площади жилых помещений по годам постройки в 2018 г. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_62/IssWWW.exe/Stg/pril/t%202.1-3.xlsx (дата обращения: 11.09.2020).

¹³³ Муниципальные районы Амгинский, Горный, Намский, Хангаласский, Мегино-Кангаласский, Усть-Алданский, Таттинский, Чурапчинский и городской округ «Жатай»; Информация Республики Саха (Якутия) (письмо от 3 декабря 2020 года № 02-02_63).

Стоимость жилой площади в республике является одной из высоких в макрорегионе (выше только в Сахалинской области и Приморском крае)¹³⁴. Однако более высокий размер средней заработной платы обеспечивает лучшее значение коэффициента доступности жилья в регионе, чем в среднем по стране. В 2018 году показатель составил 3,6 года (по РФ – 4,5 года), что ниже уровня 2011 года на 2,1 года¹³⁵. В основном жилая площадь приобретается с помощью инструментов ипотечного кредитования. С учетом распределения населения по доходным группам финансовую возможность для покупки собственного жилого помещения с помощью ипотечного жилищного кредита в 2018 году имели 48 % домохозяйств, что выше среднероссийского уровня на 3 п. п.

Таким образом, у жителей республики есть достаточный потенциал для улучшения жилищных условий. Строительство нового жилья ведется опережающими темпами. Почти половина семей обладает достаточной платежеспособностью для привлечения кредитных ресурсов на приобретение собственной жилой площади.

На качество жизни населения существенное влияние оказывают наличие и доступность объектов социальной инфраструктуры, которые обеспечивают возможность удовлетворения потребностей, связанных с сохранением здоровья, присмотром и уходом за детьми, получением ими образования, организацией культурного досуга, обеспечением коммуникациями и др. Минимальный перечень социальных услуг формируется сетью бюджетных учреждений, развитость которой зависит от имеющихся финансовых ресурсов, структуры расселения и транспортной доступности, приоритетов социальной политики в субъекте РФ.

Социальные расходы консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) с 2011 года выросли в 1,9 раза и составили в 2018 году 135,6 млрд рублей в расчете на душу населения – 140,4 тыс. рублей, что превышает среднероссийский уровень в 2,9 раза (РФ – 48,4 тыс. руб.)¹³⁶. Однако с учетом корректировки показателя на индекс бюджетных расходов¹³⁷ на душу населения приходится 30,9 тыс. рублей, что является одним из худших значений не только в ДФО, но и в России¹³⁸, а также существенно ограничивает возможности региона для развития и содержания объектов социальной сферы. Несмотря на это, средние значения показателей республики по доступности объектов социальной инфраструктуры по отдельным направлениям опережают среднероссийские. Так, выше обеспеченность: местами в детских садах (на 7,4 %) ¹³⁹, учреждениями культуры (по всем видам объектов).

¹³⁴ Расчет на основе данных: Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452> (дата обращения: 11.09.2020).

¹³⁵ Рассчитано на основе данных: Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Величина прожиточного минимума жилья. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30957>; Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d01/04-05.docx (дата обращения: 11.09.2020).

¹³⁶ При пересчете с учетом индекса бюджетных расходов – ИБР (учет удорожающих факторов) различия еще более значимы. ИБР Республики Саха (Якутия) на 2018 г. – 4,54.

¹³⁷ Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и индекс бюджетных расходов субъектов Российской Федерации на 2018 год / Официальный сайт. – URL: https://www.minfin.ru/r-u/document/?id_4=120032-uroven_raschetnoi_byudzhetnoi_obespechennosti_subektov_rossiiskoi_federatsii_posle_raspredeleniya_dotatsii_na_vyravnivanie_byudzhetnoi_obespechennosti_subektov_rossiiskoi_fed (дата обращения: 11.09.2020).

¹³⁸ Регион занимает 83-е место из 85-ти субъектов РФ (позади только Камчатский край и Чукотский автономный округ). Рейтинг регионов по социальной ориентированности бюджетов – 2019 / РИА Новости. – URL: <https://ria.ru/20190527/1554880581.html> (дата обращения: 11.09.2020).

¹³⁹ Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 11.09.2020).

При этом фиксируется отставание по спортивным сооружениям (на 9,8 %) ¹⁴⁰, учреждениям общего образования (на 5 %) ¹⁴¹, амбулаторно-поликлиническим организациям (на 19,6 %) ¹⁴². Кроме того, отмечается высокий уровень физического износа учреждений социальной сферы. По состоянию на январь 2019 года доля школ, находящихся в аварийном состоянии, составила 9 %, что значительно выше среднероссийского значения (1 %) ¹⁴³.

Предоставление социальных услуг в регионе имеет свою специфику, которая связана со значительной площадью территории, низкой плотностью населения и наличием множества труднодоступных населенных пунктов ¹⁴⁴. Так, например, в регионе 26 населенных пунктов, где проживает постоянное население, не имеют медицинских организаций (в некоторых случаях до ближайшей медицинской организации более нескольких сотен километров). В таких условиях обеспечить доступность социальных услуг для всего населения даже на минимальном уровне весьма затруднительно.

Распределение сети бюджетных учреждений по территории региона является неравномерным. Основная часть социальных объектов сконцентрирована в административном центре. Столица региона выполняет функцию сервисного центра для получения социально-культурных благ (помимо базового уровня) жителями Якутской агломерации, что повышает разнообразие и качество социального обслуживания, в том числе за счет развития негосударственного сектора.

В г. Якутске, где наблюдается увеличение численности населения, уровень обеспеченности социальной инфраструктурой ниже среднего по региону (по всем видам учреждений культуры, спортивными сооружениями – в 3,7 раза, местами в детских садах – на 26,8 %) ¹⁴⁵. Исключение составляет доступность медицинской помощи. В столице республики выше обеспеченность амбулаторно-поликлиническими организациями и врачами (по обоим показателям – в 1,7 раза), чем в среднем по региону ¹⁴⁶.

В большинстве удаленных муниципальных образований республики сформирована минимальная социальная инфраструктура на базе бюджетных учреждений, которые обеспечивают получение гарантированных социальных услуг.

В городах, являющихся центрами концентрации населения (г. Нерюнгри, г. Ленск, г. Мирный, г. Алдан), набор социальных услуг представлен несколько шире, чем в других муниципальных образованиях, однако в значительной степени уступает по данному параметру административному центру региона.

Уровень развития территории можно оценить через степень проявления факторов социального неблагополучия. Анализ их основных индикаторов (безопасность

¹⁴⁰ Рассчитано на основе данных: Показатели развития Физической культуры и спорта за 2017 г. / Министерство спорта РФ. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2018/PokazateliFKS2017.xlsx>; Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁴¹ Расчет на основе данных: Сводные отчеты по форме № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» по Российской Федерации, а также по субъектам Российской Федерации за 2019 год. – URL: https://edu.gov.ru/activity/statistics/general_edu; Доля обучающихся, занимающихся в первую смену. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43945> (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁴² Рассчитано на основе данных: Число амбулаторно-поликлинических организаций на конец отчетного года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33473>; Численность постоянного населения в среднем за год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31556> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁴³ Информация Республики Саха (Якутия) (письмо от 3 декабря 2020 года №02-02_63)

¹⁴⁴ Регулярное транспортное сообщение отсутствует в 200 (из 637), 157 – относится к арктической зоне. Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 июня 2019 года № 685-р «Об утверждении «Стратегии развития санитарной авиации Республики Саха (Якутия) на 2019–2024 годы». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/561518931> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁴⁵ База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst9-8/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁴⁶ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов – 2018 г. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_14t/Main.htm (дата обращения: 11.09.2020).

жизнедеятельности, распространение социально обусловленных заболеваний, сиротство) не позволяет однозначно оценить социальный фон в регионе.

В республике уровень преступности ниже средних значений по стране в целом на 8,7 % и является самым низким в федеральном округе. С 2011 года значение показателя улучшается, а темпы сокращения опережают среднероссийские и являются одними из самых высоких в ДФО (выше только в Приморском крае)¹⁴⁷. Уровень криминогенности в административном центре выше, чем в среднем по региону (на 26,7 %) и по стране (15,6 %). Однако темпы снижения уровня преступности за период с 2011 по 2018 год опережают средние по Республике Саха (Якутия)¹⁴⁸.

Неблагоприятна статистика в республике по особо тяжким преступлениям (убийствам) и самоубийствам. В 2018 году в регионе зафиксировано превышение среднероссийского уровня по числу убийств в 2,6 раза, по числу суицидов – в 1,9 раза. В динамике 2011–2018 году их количество сокращается, но темпы снижения значительно уступают среднероссийским¹⁴⁹.

Высокие показатели насильственных смертей и самоубийств фиксируются, в том числе и на фоне повышенного употребления алкогольных напитков, розничная продажа которых превышает среднероссийский уровень на 17,9 % (2018 год). С 2014 года объемы употребления алкоголя сокращаются темпами, опережающими среднероссийские, что свидетельствует об улучшении ситуации в динамике¹⁵⁰.

В Республике Саха (Якутия) ситуация с распространением социально обусловленных заболеваний складывается лучше относительно средних параметров ДФО, но значения по некоторым показателям уступают среднему уровню по РФ.

В регионе фиксируется благоприятная динамика снижения числа пациентов с впервые в жизни установленным диагнозом зависимости от наркотических веществ в расчете на 10 тыс. человек населения. Темпы сокращения показателя в 2,2 раза опережают средние по стране в целом. Как результат, в 2018 году количество зарегистрированных случаев наркомании было лучше среднероссийского значения в 3,2 раза и одним из низких в федеральном округе¹⁵¹.

¹⁴⁷ Уровень преступности. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58923> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁴⁸ Отчеты МВД по Республике Саха (Якутия) / Министерство внутренних дел по Республике Саха (Якутия). – URL: [https://14.mvd.pf/slujba/отчеты-должностных-лиц-2/отчеты-мвд-по-республике-саха-якутия-](https://14.mvd.pf/slujba/otчеты-должностных-лиц-2/отчеты-мвд-по-республике-саха-якутия-) (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁴⁹ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 тыс. человек населения за год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁵⁰ Расчет на основе данных: Сведения об объеме и доле розничных продаж алкогольной продукции по ЕГАИС. – URL: http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais (дата обращения: 11.09.2020); Число умерших по полу и 5-летним возрастным группам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58775> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁵¹ Рассчитано на основе данных: Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy/>; Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/-statisticheskiysbornik-2014-god/>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god/>; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/st-ranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionny-e-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god/>; Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god/>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/-statisticheskij-sbornik-2018-god/>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 тыс. населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41701> (дата обращения: 22.07.2020).

Количество больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции¹⁵² в республике является самым низким в ДФО (2018 год). В сравнении со среднероссийским уровнем значение показателя ниже почти в 6 раз. В динамике ситуация улучшается. С 2011 года заболеваемость снизилась на 6,5 %, при этом в целом по стране отмечается рост показателя на 24,3 %¹⁵³.

Хуже, чем в среднем по стране, ситуация с заболеваемостью (впервые в жизни установленный диагноз) активным туберкулезом (на 22,3 %¹⁵⁴). С 2011 года показатель улучшается, но темпы уступают среднероссийским значениям.

В регионе отмечается высокий уровень социального сиротства. Число детей, оставшихся без попечения родителей, в расчете на 10 тыс. человек населения соответствующего возраста превышает среднее значение по РФ на 44,3 %. В динамике показатель улучшается, темпы сокращения опережают среднероссийские. По числу детей-сирот Республика Саха (Якутия) также опережает средний уровень по стране на 31,9 %. При этом в динамике (с 2014 года) ситуация улучшается, но темпы отстают от средних по РФ¹⁵⁵.

Улучшение в динамике большинства показателей социального неблагополучия будет оказывать положительное влияние на социальный фон в республике и способствовать накоплению человеческого капитала.

Республика Саха (Якутия) является многонациональным регионом¹⁵⁶, что в совокупности со сформировавшимся укладом жизни снижает миграционный отток за его пределы. Численность населения Якутии с 2011 года увеличилась на 13,7 тыс. человек (или на 1,4 %) и составляла 972 тыс. человек¹⁵⁷. В административном центре с более высоким качеством среды проживания и уровнем экономической активности число жителей за этот же период увеличилось на 52,7 тыс. человек (или на 18,4 %), причем темпы прироста в 12,8 раза

¹⁵² Показатель рассчитывается на 100 тыс. человек населения.

¹⁵³ Расчет на основе данных: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41719>, Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557>; Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskie-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god> (дата обращения: 22.07.2020).

¹⁵⁴ Рассчитано на основе данных: Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskie-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2014-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза на 100 тыс. населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41713> (дата обращения: 22.07.2020).

¹⁵⁵ Расчет на основе данных: Статистика органов опеки и попечительства / Минпросвещения РФ. – URL: <https://edu.gov.ru/activity/statistics/guardianship>; Численность постоянного населения - мужчин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31548>; Численность постоянного населения - женщин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33459> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁵⁶ Около половины населения составляют якуты (49,9 %), русских – 37,8 %, украинцев – 2,2 %, эвенков – 2,2 %, эвенов – 1,6 %, татар – 0,9 %. Общие сведения о Республике Саха (Якутия). – URL: <https://www.sakha.gov.ru/o-respublike-saha--kutiya--obschiesvedeniya> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁵⁷ Показатель применен на 01.01.2020. Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 11.09.2020).

выше средних по республике¹⁵⁸. Отчасти это связано с нарастанием процессов урбанизации в Республике Саха (Якутия).

На увеличение численности населения существенное влияние оказал высокий уровень рождаемости в регионе. В 2019 году на каждую тысячу жителей приходилось 13,2 родившихся, что на 30,7 % больше, чем в среднем по стране. По этому показателю Республика Саха (Якутия) является лидером среди субъектов ДФО¹⁵⁹. При этом в г. Якутске уровень рождаемости превышает средний по региону на 3,3 %¹⁶⁰. Однако с 2011 года наблюдается снижение уровня рождаемости, причем темпы опережают среднероссийское значение. Высокие показатели рождаемости во многом обусловлены национальными традициями и укладом жизни.

В регионе смертность населения (784,0 на 100 тыс. человек) является самой низкой в ДФО, при этом она также в 1,6 раза ниже среднероссийского уровня¹⁶¹. В динамике показатель улучшается темпами выше средних по стране. Однако высокие значения смертности остаются среди детей¹⁶², а также от воздействия внешних причин¹⁶³. В административном центре уровень смертности ниже среднего значения по республике на 24,4 %¹⁶⁴, что отчасти объясняется более доступной медицинской помощью.

Свой вклад в изменение численности населения вносят и миграционные процессы. В 2019 году миграционный отток в расчете на 1 тыс. жителей составил 18,4 человек, что хуже, чем в среднем по стране (17,1 человек), но лучше среднего значения по ДФО (20,8 человек). В сравнении с 2012 годом ситуация с выбытием граждан улучшилась (миграционный отток сократился на 10,5 %), в то время как в среднем по РФ значение показателя стало хуже на 30,3 %. Количество прибывших в Республику Саха (Якутия) граждан (18,1 чел. на 1 тыс. жителей) не позволяет компенсировать существующий отток¹⁶⁵. Однако с 2012 г. значение показателя увеличилось на 53,8 % (для сравнения в РФ – на 25,4 %). Т. е. несмотря на отставание миграционных показателей от среднего уровня по РФ, в регионе фиксируется положительная динамика их значений темпами, опережающими среднероссийские.

В столице региона также фиксируется миграционный отток населения, причем с 2012 года отмечается его спад на 28 %. В 2019 году значение показателя составило 9,6 человек в расчете на 1 тыс. жителей, что ниже среднего уровня по региону практически в 2 раза (на 47,8 %) и по стране (на 43,9 %). Прибытие граждан из-за границы и других

¹⁵⁸ База данных показателей муниципальных образований / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁵⁹ Регионы России. Социально-экономические показатели – 2019. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/Main.htm (дата обращения: 11.09.2020); Число родившихся на 1000 населения за год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31269> (дата обращения: 16.12.2020).

¹⁶⁰ Общий коэффициент рождаемости (на 1 тыс. человек населения). – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst98/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 16.12.2020).

¹⁶¹ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100000 населения за год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 11.09.2020).

¹⁶² В 2019 г. уровень смертности детей 0–17 лет на 100 тыс. человек населения в Республике Саха (Якутия) на 10,7% выше среднероссийского значения. Смертность детей 0–17 лет на 100 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43894> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁶³ В 2019 году смертность от внешних причин в Республике Саха (Якутия) на 32,6 % выше среднего уровня по РФ в целом. Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁶⁴ Рассчитано за 2019 год по данным: Общий коэффициент смертности (на 1 тыс. человек населения). – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst98/DBInet.cgi> (дата обращения: 16.12.2020); Смертность от всех причин, случаев на 1 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43516> (дата обращения: 16.12.2020).

¹⁶⁵ Рассчитано за 2019 год по данным: Число прибывших. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43514> (дата обращения: 11.09.2020); Число выбывших. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43513> (дата обращения: 11.09.2020).

регионов РФ не компенсирует существующий отток¹⁶⁶. Кроме того, численность населения столицы региона увеличивается за счет процессов урбанизации.

Результирующим показателем условий жизнедеятельности населения в республике выступает продолжительность жизни. Ожидаемая продолжительность жизни в Якутии самая высокая в макрорегионе. В 2019 году она составила 73 года, что практически соответствует среднероссийскому значению (73,3 года). С 2011 года отмечается увеличение значения показателя (на 5,3 лет), причем темпы прироста выше средних по стране¹⁶⁷.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Значительная дифференциация доходов жителей республики при высоком уровне бедности и высоком уровне закредитованности населения.

2. Низкая плотность населения региона, недостаточный уровень транспортной связанности удаленных муниципальных районов ограничивают доступность услуг социальной инфраструктуры для жителей, а также повышают социальные расходы региона на содержание базовой сети социальных объектов.

3. Недостаток бюджетных ресурсов (с учетом индекса бюджетных расходов) сдерживает развитие бюджетной сети, ограничивает возможности региона по обеспечению доступности объектов социальной инфраструктуры и разнообразия социальных услуг (в некоторых населенных пунктах отсутствуют даже базовые объекты).

4. Высокие показатели насильственных смертей и самоубийств являются маркерами наличия серьезных социальных проблем в регионе, которые требуют более детального изучения и выявления причин для выработки эффективных мер воздействия (показатели снижаются, но темпы ниже, чем в среднем по РФ).

Потенциал развития

1. Рост денежных доходов населения способствует увеличению спроса и оказывает положительное влияние на емкость рынка, что стимулирует экономическую активность субъектов хозяйствования.

2. Благоприятная динамика миграционных показателей (сокращение миграционного оттока и рост числа прибывших), высокий уровень ожидаемой продолжительности жизни и хорошие показатели рождаемости способствуют стабилизации численности населения в регионе, что повышает возможности региона в части экономического и социального развития.

3. Хорошие возможности улучшения жилищных условий населения (опережающие темпы строительства нового жилья, высокий уровень его доступности) способствуют росту качества жизни населения региона, что также оказывает положительное влияние на миграционные процессы.

4. Рост численности населения (процесс урбанизации) формирует потенциал для развития г. Якутска, в том числе как сервисного центра, что в совокупности с улучшением социального фона будет способствовать концентрации в столице региона человеческого капитала более высокого качества.

5. Динамика большинства показателей социального неблагополучия (уровень преступности, потребление алкоголя, заболеваемость наркоманией и ВИЧ, уровень социального сиротства) свидетельствует о положительных изменениях социального фона.

¹⁶⁶ В 2019 год приток из-за границы и других регионов РФ в г. Якутск составил 8,9 человек в расчете на 1 тыс. населения. Число прибывших. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst98/DBInet.cgi> (дата обращения: 17.12.2020).

¹⁶⁷ Показатель применен за 2019 год. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/55386> (дата обращения: 15.12.2020).

6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА

Республика Саха (Якутия) входит в десятку крупнейших регионов России по объему доходов консолидированного бюджета в абсолютном выражении, а также в расчете на душу населения. В 2019 году объем доходов консолидированного бюджета республики составил 249 млрд рублей.¹⁶⁸ (100,3 % к уровню 2018 года). Низкий темп роста доходов был обусловлен сокращением поступлений по налогу на прибыль (на 22%, или 11,6 млрд рублей) в результате снижения объемов реализации продукции в алмазодобывающей отрасли и уменьшения налогооблагаемой базы в нефтедобывающей отрасли в связи с ослаблением курса рубля. Также снизились поступления от неналоговых доходов (на 21%, или 7,5 млрд рублей) в форме прибыли от участия в капиталах предприятий и дивидендов по акциям, что было обусловлено высокой базой 2018 года в связи с изменениями дивидендной политики АК «АЛРОСА» (ПАО), акциями которой владеет регион.

Республика входит в число регионов с наиболее высокой стоимостью расходов на осуществление государственных и муниципальных полномочий (4-е место среди субъектов РФ)¹⁶⁹. Из-за высокой стоимости бюджетных расходов (в 4,5 раза выше среднего значения по РФ) республика является одним из наименее обеспеченных бюджетными ресурсами регионов России в расчете на душу населения (57 тыс. руб., 84-е место в РФ, 10-е место в ДФО). В 2019 году подушевые расходы бюджета (после корректировки на стоимость расходов) в республике были ниже среднего значения по субъектам РФ на¹⁷⁰:

- образование – в 1,3 раза;
- здравоохранение – в 3,1 раза;
- ЖКХ – в 2,9 раза;
- дорожное хозяйство – в 3,8 раза;
- экономическое развитие – в 1,8 раза.

Более 60% доходов консолидированного бюджета региона формируется за счет собственных источников на территории республики (в 2019 году – 64,3 %). В структуре налоговых доходов преобладают поступления, связанные с экономической деятельностью предприятий (налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, налог на имущество организаций), что обусловлено деятельностью на территории Якутии крупных сырьевых компаний.

Почти треть доходов бюджета республика получает за счет трансфертов из федерального бюджета (в 2019 году – 67,9 млрд руб., или 27 % доходов консолидированного бюджета).

В условиях сокращения объема федеральных трансфертов субъектам РФ в 2010–2017 годах республика вошла в число немногих регионов Дальнего Востока, которым удалось обеспечить рост бюджетных доходов в реальном выражении. Этому способствовало развитие на территории региона крупных сырьевых проектов и благоприятная конъюнктура цен на мировых рынках.

¹⁶⁸ Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов. – URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov> (дата обращения: 01.06.2020).

¹⁶⁹ К основным удорожающим факторам относятся сложные климатические условия, низкая степень связности населенных пунктов, повышенные затраты на оплату труда, транспортные услуги, создание и обслуживание инфраструктуры для обеспечения жизнедеятельности, вся территория республики отнесена к районам Крайнего Севера. Для оценки различий в стоимости бюджетных расходов региона по сравнению со средней величиной по субъектам РФ используется индекс бюджетных расходов (ИБР), ежегодно рассчитываемый Минфином России при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В 2019 году ИБР Республики Саха (Якутии) составил 4,52.

¹⁷⁰ Расчеты ФАНУ «Востокгосплан» с учетом индекса бюджетных расходов Минфина России за 2019 год; Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR_2019_-2021.pdf (дата обращения: 01.06.2020).

Несмотря на заметный рост доходов, бюджет республики испытывает трудности с достижением сбалансированности. В период с 2012 по 2019 год профицит консолидированного бюджета наблюдался лишь однажды (в 2018 году в размере 5%).

В условиях продолжительной дефицитности бюджета происходило наращивание объема государственного долга, величина которого по итогам 2019 года составила 49,2 млрд руб.¹⁷¹ С 2011 года республика проводит реструктуризацию заимствований путем замещения коммерческих и бюджетных кредитов на обязательства по ценным бумагам. В результате доля последних на конец 2019 года составила 67,3 % (доля всех кредитов – 10 %). При этом заметного сокращения общего объема государственного долга не происходит, что говорит о недостаточности финансовых ресурсов для его погашения. Тем не менее рост объема собственных доходов обусловил некоторое повышение долговой устойчивости бюджета республики в последние годы. Уровень долговой нагрузки снизился с 46,2 % в 2017 году до 37,2 % в 2019 году (42-е место среди субъектов РФ).

Ограничения (узкие места) в развитии

1. При относительно высокой обеспеченности собственными доходами Республика Саха (Якутия) относится к регионам, имеющим низкий уровень подушевых доходов бюджета с учетом корректировки на индекс бюджетных расходов (ниже среднероссийского уровня более чем на 30 %).

2. Территория республики относится к районам Крайнего Севера, и регион входит в число пяти субъектов РФ с наиболее высокой стоимостью бюджетных расходов. Это ограничивает возможности региона финансировать расходы на приемлемом уровне и требует значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. При текущем уровне доходов регион испытывает трудности с достижением бюджетной сбалансированности и сокращением долгового «навеса».

3. Сложившаяся отраслевая структура налоговых поступлений обуславливает зависимость доходов бюджета от колебаний мировых цен на минерально-сырьевые ресурсы и объемов экспорта, что является фактором нестабильности собственных доходов бюджета.

Потенциал развития

Благоприятная внешняя конъюнктура (спрос на сырье) и высокая доля отдачи от сырьевого сектора для бюджета региона, ставшая результатом ранее реализованной политики по «приземлению» сырьевых компаний в качестве налоговых резидентов в республике (регистрация компаний на территории Якутии и/или наличие доли в собственности компаний у Правительства республики), сформировали высокий (и растущий) объем собственных доходов бюджета республики. Это позволяет в значительной степени компенсировать высокую стоимость расходов в условиях Крайнего Севера (при значительной для северных территорий численности населения), а также направлять бюджетные ресурсы на проекты развития (инфраструктура, объекты социальной сферы), что обеспечивает республике лидерские позиции в экономическом развитии и в отдельных направлениях социального развития среди всех регионов в ДФО.

¹⁷¹ Объем и структура государственного долга субъектов российской федерации и долга муниципальных образований. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/ (дата обращения: 01.06.2020).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Республика Саха (Якутия) является примером возможностей развития в объективно крайне сложных условиях. Конкурентные преимущества региона связаны в основном с богатой минерально-сырьевой базой, что и определило основную экономическую специализацию, так как по остальным направлениям имеются значительные ограничения для развития (суровый и экстремальный климат, огромные неосвоенные территории, с фрагментарной инфраструктурой и небольшими по численности населения селитебными центрами). При этом регион демонстрирует хорошие показатели как в экономическом, так и в социальном развитии, что определяется сравнительно высоким качеством регионального управления, связанного в основном с мотивацией на развитие и активностью как на региональном, так и на федеральном уровне.

Актуальным для региона является повышение устойчивости через диверсификацию направлений экономического развития, так как специализация экономики региона на добыче полезных ископаемых имеет разнонаправленные эффекты для развития республики. С одной стороны, она обеспечивает интеграцию региона в экономическую систему страны, повышает доходы бюджетной системы, привлекает инвестиции и повышает показатели экономического развития, но с другой стороны, влияние развития добывающей отрасли на доходы населения ограничено широким использованием вахтового метода организации работ (высокие доходы вахтовиков оказывают искажающее влияние на показатели доходов и уровня жизни населения), инвестиции в освоение месторождений имеют крайне слабый мультипликационный эффект для развития экономики региона, порождают новые экологические проблемы и риски. Также по мере роста сырьевого сектора в экономике пропорционально растет зависимость региона от конъюнктурных факторов, лежащих вне возможности влияния региональных органов управления (рыночные цены и спрос на сырье, динамика валютных курсов), что повышает риски устойчивости экономики, бюджетной и социальной сфер.

Дальнейшее развитие региона связано с преодолением ограничений в развитии (при наличии объективных возможностей для этого) через фокусировку внимания на их решении, а также использование имеющихся потенциальных возможностей для снижения рисков развития (связанных в основном с конъюнктурностью спроса на минерально-сырьевые ресурсы на внешних рынках) и благоприятных условий (в том числе реализации проектов в отраслях несырьевой и креативной экономики). При этом, так как большинство ограничений носит объективный характер, а их преодоление требует значительных ресурсов, для успешного развития Республики Саха (Якутия) требуется кооперация усилий федерального и регионального уровней государственного управления.

Ограничения в развитии региона, требующие активной политики по их преодолению (программ/проектов) для обеспечения социально-экономического развития

1. Очаговый характер расселения, большие расстояния между населенными пунктами при слабом развитии всех видов инфраструктуры существенно повышают стоимость жизни и затраты на обеспечение условий для жизнедеятельности населения.

2. Отсутствие инфраструктурного каркаса между основными центрами концентрации населения понижает связность в освоенной части территории республики, удорожает государственные расходы, существенно снижает возможности экономической кооперации, мобильность населения и возможности для «несырьевого» экономического развития.

3. Несмотря на ярко выраженный характер роста, экономика Республики Саха (Якутия) монопрофильна – доля добычи полезных ископаемых составляет более половины валового регионального продукта, что повышает зависимость от действия внешних для региона факторов, связанных с конъюнктурой на экспортных рынках минерального сырья и топливно-энергетических ресурсов, а также от колебания валютных курсов. Кроме того, в перспективе могут возникнуть риски, обусловленные снижением экономической доступности и истощением ресурсных запасов.

4. Значительная дифференциация доходов жителей республики при высоком уровне бедности и высоком уровне закрепитованности населения, а также высокие значения показателей социального неблагополучия являются маркерами наличия социальных проблем в регионе, которые требуют более детального изучения и выявления причин для выработки эффективных мер воздействия.

5. Обширная территория, природно-климатические условия и специфика структуры расселения обуславливают высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, что снижает конкурентоспособность местных производителей и повышает стоимость жизни для жителей. Частичная компенсация повышенных расходов на топливно- и энергоснабжение осуществляется посредством субсидирования затрат из бюджета, а также путем перекрестного субсидирования потребителями остальной части страны (европейская часть и Сибирь). Следует с осторожностью подходить к возможным модификациям действующей системы тарифообразования и возмещения затрат производителям энергии в республике.

Перспективные направления по реализации потенциала развития региона (драйверы развития)

1. Стабилизация миграционного оттока, сравнительно высокие показатели естественного прироста населения (высокая рождаемость и продолжительность жизни), нарастающая урбанизация позволяют сохранять численность населения в основных центрах его концентрации в Республике Саха (Якутия). Развитие Якутской агломерации и других центров концентрации населения позволяет создать базу для хозяйственного освоения территории региона, а также диверсифицировать экономическую специализацию, в том числе создавать элементы несырьевой экономики (сервис, логистика, туризма переработка природных ресурсов, цифровая и креативная экономика, наука и образование и др.).

2. Обеспечение транспортной доступности в регионе должно решаться различным способом для разных зон региона: для южной и центральной частей – через развитие автомобильных дорог и железнодорожного сообщения, для населенных пунктов северной части – через развитие внутреннего водного транспорта и авиасообщения, в том числе частных авиатранспортных перевозчиков, а в прибрежной части – через развитие опорных пунктов Северного морского пути. При этом, в связи с высокой стоимостью создания каркасной транспортной инфраструктуры целесообразно оценить потенциал селитебного и хозяйственного освоения территорий для концентрации усилий и ресурсов на наиболее перспективных направлениях.

3. Ресурсная база республики позволяет создать новую полиметаллическую отрасль промышленности, ориентированную на производство свинцового, цинкового, оловянного, вольфрамового и других концентратов, а в идеале – на производство готовой продукции из этих металлов. Ключевые факторы, определяющие возможность реализации этого направления – доступ к передовым технологическим схемам отработки, извлечения и обогащения сырья, возможности обеспечения необходимой транспортной и энергетической инфраструктурой.

4. Рост численности населения (процесс урбанизации) формирует потенциал для развития г. Якутска, в том числе как сервисного центра, что в совокупности с улучшением

социального фона будет способствовать концентрации в столице региона человеческого капитала более высокого качества.

5. Для снижения рисков, связанных с высокой зависимостью экономики региона от конъюнктурных факторов, необходимо развивать и поддерживать развитие несырьевых отраслей экономики, в том числе IT-и креативного кластеров в г. Якутске, сферы услуг в центрах концентрации населения, развитие туризма и сельского хозяйства как основы для формирования доходов населения.

6. Большое количество мелких месторождений золота, техногенные россыпи и в значительной степени отработанные месторождения не представляют интереса для горнодобывающих компаний. Изменения законодательства в сфере недропользования позволили бы привлечь в золотодобычу индивидуальных предпринимателей и вовлечь в хозяйственный оборот указанные месторождения. Это позволит создать рабочие места в северных районах и снизить ущерб для окружающей среды.

7. Преимущественной специализацией в сельском хозяйстве региона является молочное и мясное животноводство за счет бесстойлового содержания местных пород парнокопытных (лошади, олени). Перспективы развития агропромышленного комплекса связаны с созданием современных комплексов по производству и переработке продукции и стимулированием кооперации малых форм хозяйствования. Развитие мясного животноводства и мясопереработки имеет значительный потенциал при выходе на потребительские рынки других регионов и на экспорт.