

2020

**СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ПРОФИЛЬ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

В издании проанализированы социально-экономические особенности развития Республики Бурятия на современном этапе. Представлена информация об освоенности территории (общие сведения о регионе, численность и плотность населения, структура расселения, наличие неосвоенных и приграничных территорий). Определены проблемы инфраструктурной обеспеченности республики. Проанализирован современный этап экономического развития: динамика основных отраслей экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда и заработная плата, инвестиции в основной капитал и преференциальные режимы. Изучены состояние и особенности использования ресурсного потенциала. Представлена характеристика уровня социального развития республики и качества жизни населения. Дана оценка состоянию и возможностям регионального бюджета.

На основе анализа большого массива актуальных фактических данных, раскрываются ключевые конкурентные преимущества, ограничения и потенциалы развития Республики Бурятия.

Издание является результатом коллективного труда сотрудников федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования». Руководители авторского коллектива: Гулидов Р.В. (общая редакция, параграфы 2, 3, 4, заключение) и Веприкова Е.Б. (общая редакция, 1, 4, 5, 6, заключение). В подготовке отдельных параграфов участвовали: Палажченко Д.В. (2.1, 4), Сухарева Е.А. (2.3), Шевченко И.А. (разделы 3.1), Покрашенко П.А. (3.2, 3.4), Кисленок А.А. (3.3, 5.1, 5.2), Альхимович С.А. (3.2), Разинькова Е.И. (3.2), Брейм Н.В. (3.2), Кубичек В.В. (5.1, 5.2), Новицкий А.А. (6). В сборе и обработке информации, подготовке иллюстративных материалов принимали участие Брикотнина Н.В., Еремчук З.А., Игитханян Д.А., Селимов Р.Х., Стелов Н.Н., Третьяков В.С. и Шевченко И.А. Картографическое обеспечение выполнил Покрашенко П.А.

Авторский коллектив благодарит министерства и ведомства Правительства Республики Бурятия за ценные комментарии и замечания на этапе подготовки данного издания.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Республика Бурятия, освоенность территории, транспортная инфраструктура, энергетическая инфраструктура, инфраструктура связи, земельные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы, лесные ресурсы, водные биологические ресурсы, основные отрасли экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда, заработная плата, инвестиции в основной капитал, преференциальные режимы, уровень благосостояния населения, уровень социального развития, бюджет региона, ограничения в развитии региона, перспективные направления, драйверы развития.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ	4
2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.....	7
2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	11
2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ.....	14
3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	16
3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ.....	16
3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ	19
3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ	23
3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ	26
4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА	27
5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	39
5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	39
5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	42
6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения о регионе

Республика Бурятия расположена вдоль восточного побережья озера Байкал. Территория региона составляет 351,3 тыс. кв. км¹. Рельеф характеризуется мощными горными хребтами и обширными глубокими межгорными котловинами. Площадь гор более чем в 4 раза превышает площадь, занимаемую низменностями. На севере преобладают мощные горные хребты с высотой до 3500 метров над уровнем моря, на юге – горы средней высоты, от 1000 до 1800 метров над уровнем моря. На юге региона имеются степи и низменности. Климат резко континентальный. Северные районы Бурятии приравнены к районам Крайнего Севера.

Численность и плотность населения региона

Численность населения на 01 января 2020 года составила 983,3 тыс. человек². Плотность населения – 2,8 человек на кв. км³, что в три раза ниже средних значений по РФ (8,58 человек на кв. км). Максимальная численность населения была достигнута в 1991 году (1 052,0 тыс. человек). С 1993 года происходит снижение численности населения преимущественно за счет миграционного оттока. Отток населения с 1993 года также снижался до минимального значения в 2009 году (8,2 тыс. человек). С 2010 года миграционный отток снова стал нарастать и в 2018 году достиг своего максимума в 17,9 тыс. человек. В 2019 году впервые за последние 23 года в республике наблюдался миграционный прирост: число прибывших в республику превысило число убывших на 1037 человек⁴.

Бурятия относится к малоурбанизированным регионам – значительная часть населения проживает в сельских населенных пунктах. Доля городского населения Бурятии составляет 59,2 %, что значительно меньше среднего значения по России (74,7 %)⁵.

Структура расселения региона⁶

В южной и центральной частях Республики Бурятия сконцентрирован 91 % жителей. Это связано с близостью р. Селенга и ее притоков. Северная часть региона практически не заселена из-за горного рельефа местности (*рис. 1*). На юге региона вокруг г. Улан-Удэ сформировалась городская агломерация, в которой проживает 64,0 % всего населения региона (631,5 тыс. человек). Агломерация является моноцентричной с городом-центром – Улан-Удэ и включает также Иволгинский, Заиграевский, Кабанский и Прибайкальский районы. За десятилетний период количество жителей увеличилось на 9,0 %. В структуре экономики агломерации представлены торговля, легкая и пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, транспорт, электроэнергетика, заготовка древесины и ее дальнейшая переработка, производство строительных материалов.

Город Улан-Удэ (439,1 тыс. человек) является третьим по численности городом Дальнего Востока и административным центром региона.

¹ Регионы России. Основные характеристики субъектов. Республика Бурятия. – URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b19_14s/IssWWW.exe/Stg/dal/buryat.docx (дата обращения: 09.10.2020)

² Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 09.10.2020).

³ Рассчитано по данным: Численность постоянного населения на 01 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 09.10.2020); Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» по Амурской области на 01 января 2019 года.

⁴ Общие итоги миграции населения Республики Бурятия. – URL: <https://burstat.gks.ru/demo#> (дата обращения: 14.12.2020)

⁵ По состоянию на 01.01.2020.

⁶ Приведены данные на 01.01.2020 по следующим источникам: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr200-0.rar (дата обращения: 10.12.2020); Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений. – URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-11.xlsx (дата обращения: 10.12.2020); Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/mun81/DBInet.cgi> (дата: обращения 10.12.2020);

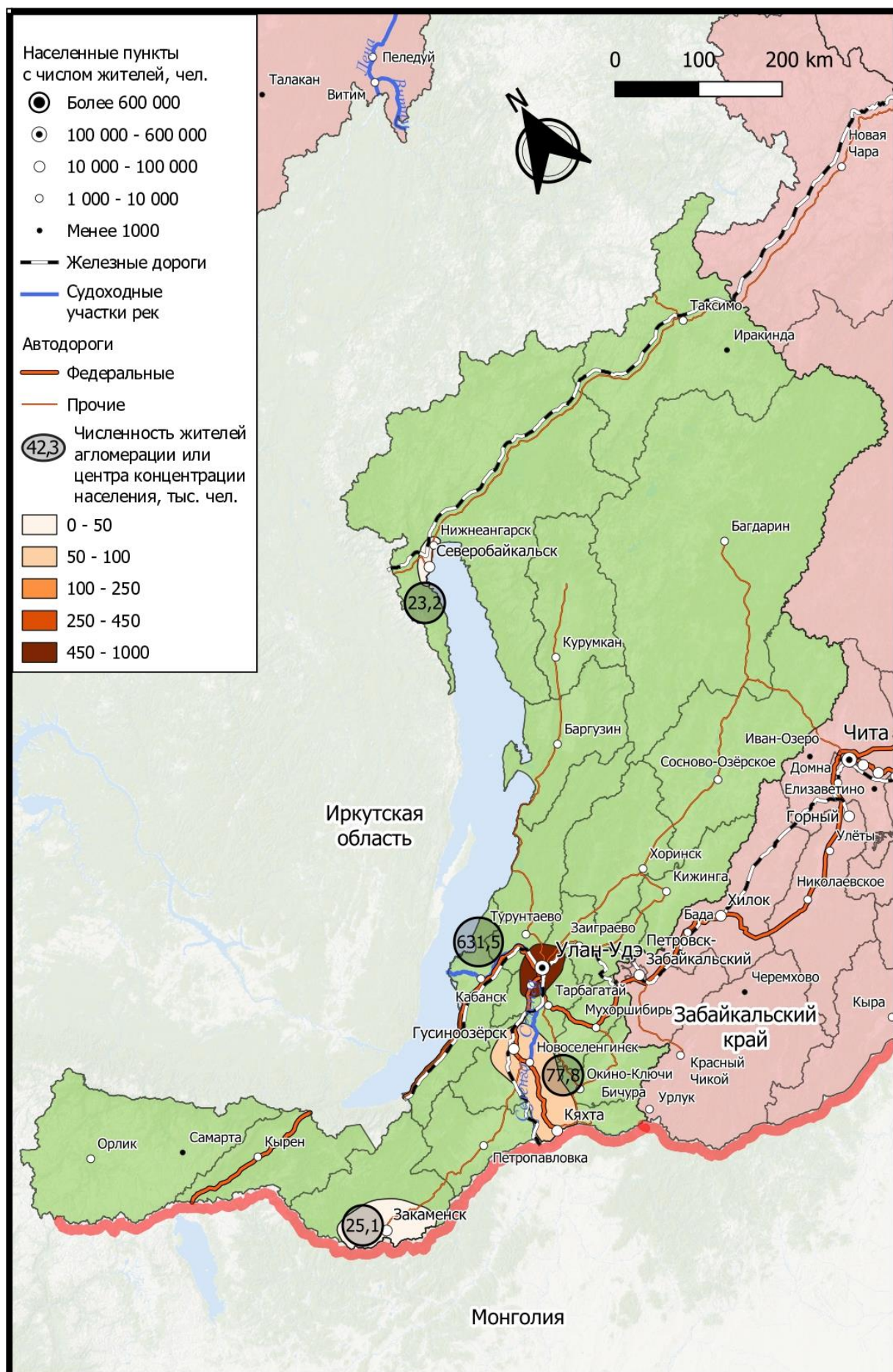


Рис. 1. Освоенность территории Республики Бурятия

В 95 км на юг от г. Улан-Удэ сформировался южный центр концентрации населения вокруг г. Гусиноозерска. Центр концентрации включает Кяхтинский и Селенгинский районы. Суммарная численность населения – 77,8 тыс. человек, которая по сравнению с 2010 годом сократилась на 9,7 %. Основные отрасли хозяйства – транспорт, сельское хозяйство (зерновые культуры, скотоводство, овцеводство), пищевая и легкая промышленность, лесозаготовка.

На границе с Монголией в 341 км от г. Улан-Удэ расположен г. Закаменск, который с прилегающей территорией образует третий центр концентрации населения. Численность населения центра – 25,1 тыс. человек. За десятилетний период она сократилась на 11,9 %. Основой хозяйственной деятельности являются транспорт и сельское хозяйство (растениеводство – зерновые и овощные культуры, животноводство).

На севере региона (1 262 км от г. Улан-Удэ) находится четвертый центр концентрации населения – г. Северобайкальск. Численность населения – 23,2 тыс. человек, которая по сравнению с 2010 годом сократилась на 7,0 %. Основные виды хозяйственной деятельности – транспорт, заготовка и переработка леса, строительство.

Остальное население региона проживает в населенных пунктах вдоль железных и автомобильных дорог федерального и регионального значения.

Неосвоенные территории

Северная часть Республики Бурятия является неосвоенной территорией. Незначительное население проживает вдоль участков Байкало-Амурской магистрали. Площадь неосвоенной территории составляет 58 % от площади региона.

Приграничные территории

К приграничным территориям относятся южные районы республики: Окинский, Тункинский, Закаменский, Джидинский, Кяхтинский районы Бурятии.

Ограничения (узкие места в развитии)

1. Освоение северной части региона ограничивается сложным (высокогорным) рельефом местности и арктическим климатом.

2. Низкая степень использования Байкало-Амурской железнодорожной магистрали приводит к сокращению численности населения в созданных вдоль нее населенных пунктах.

3. Единственным относительно крупным городом в регионе является административный центр, большая часть населения проживает в небольших городах и в малых населенных пунктах, при этом центры концентрации населения находятся на значительном расстоянии друг от друга, что сдерживает мобильность трудовых ресурсов и возможности для кооперации и развития хозяйственных связей.

Потенциал региона

1. Концентрация основного населения вокруг регионального центра создает возможности развития г. Улан -Удэ как сервисного центра центральной части региона, научного и образовательного центра, что обеспечивает лучшие условия для формирования человеческого капитала.

2. Потенциал урбанизации в регионе достаточно высок, что будет способствовать росту численности городских жителей, то есть создавать условия для развития городов и городской экономики, в том числе привлекать дополнительные трудовые ресурсы. Развитие городов будет создавать возможности для развития прилегающих к ним территорий за счет создания спроса на продукцию и обеспечения доступа к социальной, досуговой и сервисной инфраструктуре.

3. Выход территории к озеру Байкал и приграничное положение региона позволяет развивать туристическую деятельность, в том числе ориентированную на иностранных туристов.

2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

В Республике Бурятия функционируют все основные виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, воздушный и речной (рис. 2).

Железнодорожный транспорт

Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования на территории Республики Бурятия составляет 1 277 км⁷. При этом их плотность – 35 км на 10 тыс. кв. км территории, что почти в 1,5 раза ниже, чем среднероссийское значение (51 км на 10 тыс. кв. км территории). При исключении из расчета площади слабо освоенных территорий республики, где железнодорожное сообщение отсутствует, плотность железнодорожной сети в освоенной части региона составит 86,6 км на 10 тыс. кв. км, что на 70 % выше, чем в среднем по стране⁸.

Железные дороги республики представлены Восточно-Сибирской железной дорогой Транссибирской магистрали, которая проходит вдоль береговой линии Байкала, с ответвлением в южном направлении к границе с Монголией, а также Байкало-Амурской магистралью, которая пересекает республику в ее северной части.

Провозная способность Восточно-Сибирской железной дороги на территории Бурятии в настоящее время оценивается на участке «Слюдянка – Петровский Завод» в 102,4 млн тонн в год, а на участках Байкало-Амурской магистрали: «Северо-Байкальск – Таксимо» – в 20,5 млн тонн в год, «Таксимо – Новая Чара» – в 19,7 млн тонн в год и «Новая Чара – Хани» – в 23,7 млн тонн в год⁹.

Подавляющая часть грузопотоков по железнодорожной сети республики носит транзитный характер, объем перевозок грузов отправителей республики железнодорожным транспортом в период с 2014 по 2018 год вырос с 14,8 до 16,7 млн тонн (на 12,8 %). Объем перевозок пассажиров вырос за этот же период с 0,9 до 1,2 млн человек в год (на 27,8 %)¹⁰.

Автомобильный транспорт

Общая протяженность автомобильных дорог в Республике Бурятия составляет 14 770,3 км, из которых на дороги с твердым покрытием приходится 62,3 %. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием сравнительно низкая: 26,2 км на 1 тыс. кв. км площади республики (в РФ – 62,9 км на 1 тыс. кв. км)¹¹. Без учета неосвоенных территорий республики этот показатель составит 100,1 км на 1 тыс. кв. км территории, что в 1,6 раза больше среднероссийского значения¹².

По территории Бурятии проходят автомагистрали федерального значения: Иркутск – Улан-Удэ – Чита (Р-258 «Байкал»), Култук – Монды – граница с Монголией (А-333), Улан-Удэ – Кяхта – граница с Монголией (А-340). Сеть региональных дорог сходится в административном центре республики г. Улан-Удэ. В целом, за исключением северных территорий, автодорожная сеть в республике сравнительно хорошо развита.

⁷ Показатель приведен на 1 января 2019 года. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 669

⁸ Показатель приведен на 1 января 2019 года. Рассчитано на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – С. 930–935; Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 11.10.2020).

⁹ Данные ОАО «Российские железные дороги» (письмо от 15 июня 2020 года № исх. 12827).

¹⁰ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – С. 930–933.

¹¹ Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls>; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – С. 940–943.

¹² Рассчитано на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – С. 940–

943; Общая площадь земель муниципального образования. URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/-munst/munst81/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 11.10.2020).

Воздушный транспорт

Авиационная инфраструктура Республики Бурятия представлена тремя аэродромными комплексами, включенными в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ: аэропортом Улан-Удэ (Байкал), относящимся к аэродрому класса Б, аэродромами класса Г – Таксимо и класса Д – Нижнеангарск¹³.

Дополнительные 10 посадочных площадок (не включенные в госреестр) расположены по всей территории республики, в том числе в ее отдаленных районах¹⁴.

Востребованность авиаперевозок в республике невысока – через аэропорты Бурятии в 2018 году перевезены около 288 тыс. человек¹⁵.

Речной транспорт

Судоходство развито в основном на о. Байкал и р. Селенге. В республике действуют 6 паромных переправ: Усть-Чикойская – через р. Чикой; Татауровская – через р. Селенгу; Усть-Баргузинская – через р. Баргузин; Лесовозная – через р. Селенгу; Усть-Муйская – через р. Верхнюю Ангару; Романовская – через р. Витим, из которых 4 переправы бесканатные самоходные, находящиеся на реках с наличием судоходного пути, и 2 канатные, расположенные на реке без судоходства¹⁶.

В республике функционирует речной порт (Улан-Удэ), несколько портопунктов, а также приписные к порту Байкал (Иркутская область) пристани: Усть-Баргузин и Нижне-Ангарск¹⁷. Основной объем их работы связан с перевозками лесных, песчано-гравийных грузов и нефтепродуктов. Регулярные пассажирские перевозки водным транспортом не осуществляются¹⁸.

¹³ Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации по состоянию на 20 марта 2020 года / Росавиация. – URL: <https://favt.ru/public/materials//1/e/1/1/6/1e116330903a02bab-5169f406260b500.rtf> (дата обращения: 10.10.2020).

¹⁴ Справка о Республике Бурятия. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/-/asset_publisher/ykggrK2nCl8c/content/id/3757476 (дата обращения: 10.10.2020).

¹⁵ Стратегия социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года. Официальный сайт Министерство экономического развития Российской Федерации. – URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/0fd99471a7d0fe0f723804a2a79e0f56/11022019.pdf> (дата обращения: 10.10.2020).

¹⁶ Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 25 апреля 2019 года № 550-52 «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа «Город Улан-Удэ» на 2019–2025 годы с перспективой до 2035 года». – URL: <http://cloud.mail.ru/public/25k9/5zTMDWk6c> (дата обращения: 12.10.2020).

¹⁷ Перечень речных портов. – URL: <http://www.morflot.ru/files/Перечень%20с%20координатами2%281%29%281%29.pdf> (дата обращения: 11.10.2020).

¹⁸ Постановление Правительства Республики Бурятия от 9 апреля 2013 года № 179 «Об утверждении государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства».

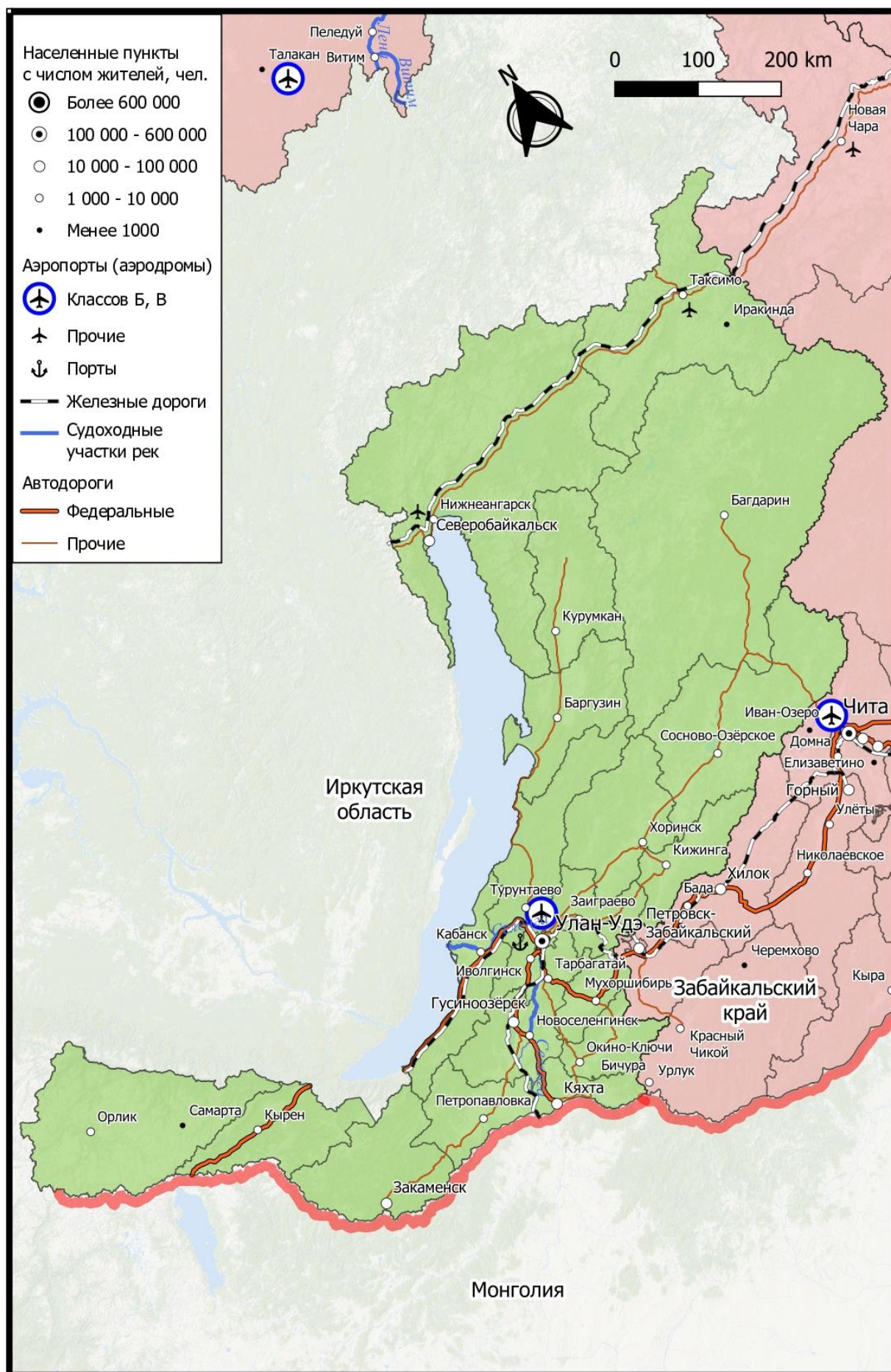


Рис. 2. Транспортная инфраструктура Республики Бурятия

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Имеются ограничения по провозной способности Байкало-Амурской магистрали в направлении Дальневосточных портов. Прогнозируется, что требуемый объем провозной способности к 2025 году на участках «Северо-Байкальск – Таксимо» составит до 24,7 млн тонн в год (в 1,2 раза больше, чем в настоящее время), «Таксимо – Новая Чара» – до 33,2 млн тонн в год (в 1,7 раза), «Новая Чара – Хани» – до 33,6 млн тонн в год (в 1,4 раза)¹⁹.

2. Актуальной для республики является проблема обеспечения транспортной доступности северной части республики с населением около 47 тыс. человек (Баунтовский эвенкийский, Муйский, Северо-Байкальский и Курумканский районы республики).

3. Состояние и, соответственно, качество обслуживания автомобильных дорог, в том числе на разных трассах федерального значения, существенно различаются.

Потенциал развития

1. Перспективы развития железнодорожной сети на территории республики связаны с наличием значительного спроса на железнодорожные перевозки в экспортном направлении со стороны крупного бизнеса (производителей угля, зерна, удобрений, металлов и пр.). В настоящее время запланированы и ведутся работы по строительству, модернизации и расширению объектов железнодорожной инфраструктуры (проект «Восточный полигон»).

2. В рамках развития аэровокзального комплекса международного аэропорта Улан-Удэ (Байкал) планируется строительство нового аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий.

¹⁹ Приложение № 1 к распоряжению Правительства РФ от 24 октября 2014 год № 2116-р (в ред. от 04.04.2020) «Об утверждении паспорта инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Республика Бурятия относится к дальневосточным регионам со сравнительно развитой энергетической инфраструктурой (рис. 3). Энергосистема республики является частью объединенной энергосистемы (ОЭС) Сибири, входящей в состав Единой энергетической системы страны. В энергосистеме выделяются два несвязанных между собой энергорайона: Южный и Северобайкальский. Северобайкальский энергорайон является транзитным и связан с энергосистемами Иркутской области и Забайкальского края. Южный энергорайон связан с энергосистемами Иркутской области, Забайкальского края и центрального региона Монголии²⁰.

По состоянию на 1 января 2019 года установленная мощность всех генерирующих источников Республики Бурятия составила 1 439,9 МВт.²¹ Объем потребления электрической энергии в период с 2014 по 2018 год – порядка 5,4–5,5 млрд кВт·ч, при отсутствии тенденции к росту. Экспорт в Монголию в 2018 год достиг 304,8 млн кВт·ч (5,2 % от выработки).²² Основной объем производства обеспечивают тепловые электростанции (97 %). Энергосистема в целом является избыточной, однако существуют районы (Бодайбинский и Мамско-Чуйский), испытывающие локальный дефицит энергии. В рамках развития возобновляемых источников энергии реализуется проект по строительству 7 сетевых солнечных электростанций совокупной мощностью 145 МВт. В настоящее время введено 5 солнечных электростанций общей мощностью 70 МВт.²³

Риски нарушения энергоснабжения обусловлены неразвитостью сетевого хозяйства: ввиду отсутствия резервных линий электропередачи происходят частые отключения потребителей в Тункинском и Окинском районах. В республике доминирующим видом топлива является уголь (99 % в структуре топливообеспечения электростанций), что обуславливает повышенную антропогенную нагрузку, ухудшающую экологическую обстановку.²⁴

По состоянию на 1 января 2019 года суммарная установленная тепловая мощность в республике составила 2,8 тыс. Гкал/час²⁵. Объем потребления тепловой энергии в период с 2014 по 2018 год – порядка 4,6–5,1 млн Гкал, среднегодовые темпы прироста составили 2,3 %. Теплоснабжение в основном осуществляется от ТЭЦ (около 50 % отпуска тепловой энергии) и коммунальных котельных²⁶.

Тариф на электроэнергию для городского населения Республики Бурятия в первом полугодии 2020 года составил 2,82 руб. / кВт·ч (на 29 % ниже, чем в среднем по стране).²⁷ Средний тариф на тепловую энергию для населения республики – 1 858,84 рублей за Гкал (на 4 % ниже среднего по стране)²⁸. Для населения установлены льготы по оплате электрической и тепловой энергии.

²⁰ Связь по воздушной линии электропередачи 220 кВ: Селендума – Дархан I цепь (СД-257) и по воздушной линии электропередачи 220 кВ Селендума – Дархан II цепь (СД-258).

²¹ Единый архив экономических и социологических данных – URL: <http://sophist.hse.ru/rstat> (дата обращения: 17.05.2020).

²² Распоряжение Правительства Республики Бурятия от 30 апреля 2019 года № 229-р «Схема и программа развития электроэнергетики Республики Бурятия на 2019 – 2023 годы».

²³ Информация министерства экономического развития Республики Бурятия (письмо от 11 декабря 2020 года № 03-07-08-И6892/20).

²⁴ Город Улан-Удэ относится к городам с наиболее загрязненной атмосферой. Качество атмосферного воздуха городских населенных пунктов. – URL: <http://gosdoklad-ecology.ru/2018/atmosfernyy-vozdukh/kachestvo-atmosfernogo-vozdukha/> (дата обращения: 12.10.2020).

²⁵ Распоряжение Правительства Республики Бурятия от 30 апреля 2019 года № 229-р «Схема и программа развития электроэнергетики Республики Бурятия на 2019–2023 годы».

²⁶ Форма статистической отчетности 4-ТЕР «Сведения об использовании топливно-энергетических ресурсов» за 2018 год.

²⁷ Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 12.10.2020).

²⁸ Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 12.10.2020).

В 2019 году объем расходов республиканского бюджета на компенсацию тарифов на тепловую энергию в форме субсидий на возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям составил около 0,6 млрд рублей.²⁹.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Незрелость сетевого хозяйства обуславливает регулярные нарушения энергоснабжения в Тункинском и Окинском районах.
2. При общей избыточности энергосистемы республики наблюдаются локальные дефициты электрической мощности (Бодайбинский и Мамско-Чуйский районы).
3. Преимущественно угольная генерация негативно влияет на экологическую ситуацию (особенно в г. Улан-Удэ).

Потенциал развития

Для снятия ограничений в развитии Республики Бурятия необходима поэтапная программа модернизации энергосистемы (с участием федерального и регионального бюджетов и бизнеса, в том числе в формате государственно-частного партнерства), направленная на повышение надежности электро-, теплоснабжения, улучшение экологической обстановки и предусматривающая использование современных технологий, прежде всего, альтернативных источников энергии.

²⁹ Рассчитано как сумма бюджетных ассигнований по целевым статьям, предусматривающим компенсацию (возмещение) убытков (затрат) ресурсоснабжающим организациям (организациям ЖКХ) в связи с применением регулируемых (льготных) тарифов на электроэнергию и тепло, ростом цен на топливо. Кроме того, еще 1,9 млрд рублей было направлено на меры социальной поддержки населения, предусматривающие частичную компенсацию расходов населения на оплату коммунальных услуг, а также жилых помещений, отопления и электрической энергии. См. Закон Республики Бурятия от 13 декабря 2018 года № 252-VI (в ред. от 09.12.2019) «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

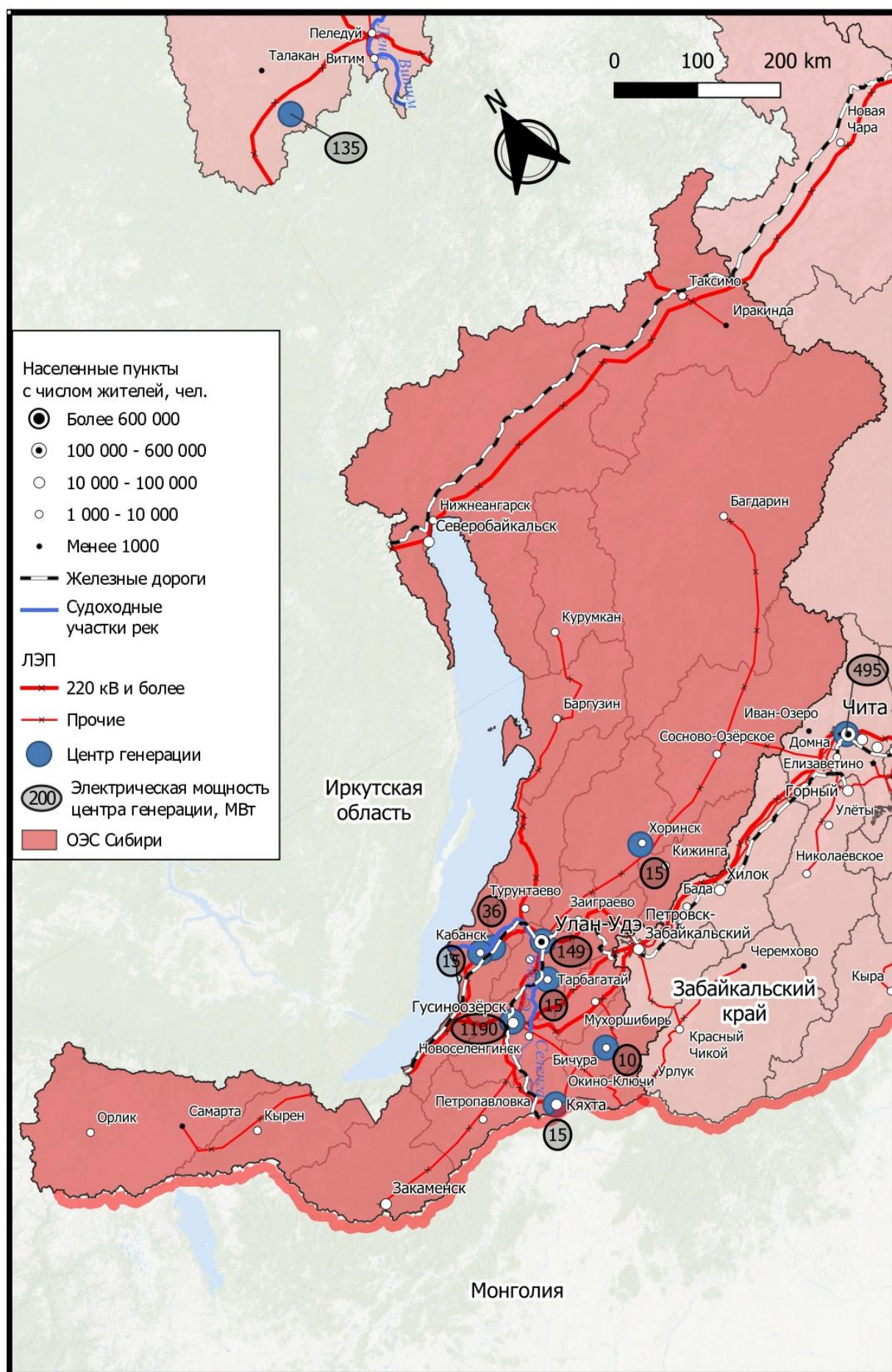


Рис. 3. Энергосистема Республики Бурятия

2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ³⁰

На территории Республики Бурятия представлен весь комплекс основных современных видов связи: телефонная, Интернет и спутниковая.

Фиксированной телефонной связью охвачены 586 населенных пунктов из 632 (92,7 %), в которых проживает 99,7 % населения республики³¹. Услуги **сотовой связи** 2-го поколения (2G) доступны 96,3 % населения в 449 населенных пунктах (71 %). В настоящее время сотовой связью не обеспечены около 36,7 тыс. человек (3,7 %) в 183 населенных пунктах.

Автодорога федерального значения Иркутск – Улан-Удэ – Чита (Р-258 «Байкал») полностью покрыта сетями стандарта 2G. До сих пор отсутствует покрытие сотовой связью автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения на^{32, 33}:

- множественных участках (не более 13 км каждый) автодороги А-340 Улан-Удэ – Кяхта – граница с Монголией (общей протяженностью около 43 км);
- участках автодороги А-333 Култук – Монды – граница с Монголией (около 51 км);
- 15 региональных автодорогах общей протяженностью около 1 336 км³⁴ (за исключением подъездов к некоторым населенным пунктам);
- участках 10 автодорог регионального значения общей протяженностью около 1 255 км³⁵.

Суммарно около 62 % протяженности наиболее значимых дорог (федерального, регионального и межмуниципального значения) в регионе не покрыты сотовой связью³⁶.

Зона покрытия сетью стандарта 3G практически соответствует 2G по охвату населения и доступна 92,8 % населения в 327 населенных пунктах (51,7 %). Плотность распространения сотовой связи 4-го поколения незначительно отстает от 2G и 3G. Форматом 4G охвачены преимущественно населенные пункты Улан-Удэнской городской

³⁰ Раздел подготовлен на основании информации министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия (письмо № 09-10-32-И5443/20 от 28 августа 2020 года).

³¹ В 6 из 46 населенных пунктов, где отсутствует местная телефонная сеть, численность жителей равна 0, а в 44 – менее 190 человек.

³² Постановление Правительства Республики Бурятия 1 февраля 2007 года № 26 (в ред. от 03.07.2020) «Об автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Республики Бурятия в разрезе районов»; постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 года № 928 (в ред. от 23.07.2020) «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения».

³³ Данные по протяженности неохваченных связью участков дорог определены оценочно по: Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.71802807917464/4>. (дата обращения: 11.09.2020).

³⁴ Мухоршибирь – Бичура – Кяхта (222 км), Нижний Бургалтай – Желтура – граница с Монголией (27 км), Романовка – Багдарин (174 км), Малый Куналей – Узкий Луг – граница с Забайкальским краем (30 км), Каменный Ключ – Белоозерск – Джида (39 км), Гортоповский мост – Верхние Тальцы – Хоринск (104 км), Мурочи – Малая Кудара – граница с Забайкальским краем (67 км), Стрелка – Подлопатки (через ул. Зурган-Дэбэ) (51 км) и подъезд от автомобильной дороги Гусиноозерск – Петропавловка – Закаменск – граница с Монголией к ст. Гусиное озеро (17 км), подъезд от федеральной дороги «Байкал» к с. Посольское (11 км), Кяхта – Наушки (около 30 км), Таксимо – Бодайбо (около 39 км), Северобайкальск – Даван (около 51 км), Береговая – Кабанск – Посольское (около 57 км), Северобайкальск – Новый Уоян – Таксимо (420 км).

³⁵ Улан-Удэ – Николаевский – Тарбагатай – Подлопатки – Окино-Ключи (около 116 км), Улан-Удэ – Заиграево – Кижинга – Хоринск (около 134 км), Зактуй – Аршан (около 23 км), Монды – Орлик (около 136 км), Улан-Удэ – Романовка – Чита (около 280 км), Ушхайта – Новокижвингск – граница с Забайкальским краем (около 36 км), Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан – Новый Уоян (около 412 км), Гусиноозерск – Петропавловка – Закаменск – граница с Монголией (около 61 км), Турунтаево – Острог – Покровка – Шергино (около 39 км), Тресково – Шергино – Оймур – Заречье (около 17 км).

³⁶ Рассчитано на основе данных: Протяженность автомобильных дорог общего пользования по субъектам Российской Федерации за 2019 год федерального, регионального и межмуниципального значения. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls>; Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-1/2/9/43.925315386647576/133.1665977311952/4>. (дата обращения: 11.09.2020).

агломерации и Гусиноозерского центра концентрации населения – всего около 87 % жителей в 211 населенных пунктах³⁷.

Активно расширяется доступ населения к сети **Интернет**. Услугами проводного (фиксированного) и мобильного (3G, 4G) доступа к сети Интернет охвачены 96,3 % жителей в 406 населенных пунктах (64,2 %). Общее число пользователей сети Интернет по итогам 2018 г. выросло в сравнении с 2014 годом на 17,4 п. п. (84,8 % от общей численности населения), превысив средние значения по ДФО и РФ (83 % и 83,8 % соответственно)³⁸.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Малонаселенность и неосвоенность северной части территории (58 % площади республики) объективно обуславливают развитие инфраструктуры связи в пределах наиболее освоенной части региона. Экономически рациональная география охвата современной инфраструктурой связи включает преимущественно южные и центральные районы республики, где проживает основная часть населения (около 91 %) и главные автомобильные трассы, связывающие основные селитебные центры.

2. Создание инфраструктуры сотовой связи в регионе еще не завершено. Мобильная связь отсутствует почти на 2/3 части протяженности наиболее значимых автомобильных дорог. Это снижает безопасность дорожного движения, затрудняет проведение необходимых спасательных и природоохранных мероприятий.

Потенциал развития

1. Современный уровень развития сотовой связи и охвата сетью Интернет в Республике Бурятия обеспечивает комфортное пространство для жизни в большинстве городов и близлежащих к ним сельских населенных пунктах. В пределах Улан-Удэнской городской агломерации, Гусиноозерского, Закаменского и Северобайкальского центров концентрации населения сосредоточен основной потенциал естественного (основанного на рыночных принципах) развития инфраструктуры связи. Расширение географии охвата современными форматами связи для устранения цифрового неравенства на всей территории региона возможно за счет вложения дополнительных бюджетных средств, а также с использованием механизма государственно-частного партнерства.

2. С целью подключения к сети Интернет 27 населенных пунктов в приграничных Тункинском, Джидинском, Кяхтинском, а также Селенгинском, Хоринском, Тарбагатайском и Еравнинском районах республики в 2021 году планируется завершить строительство волоконно-оптической линии связи (ВОЛС) протяженностью более 560 км³⁹.

³⁷ Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/1/2/9/43.925315386647576/133.1665977311952/4>. Информация министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия (письмо № 09-10-32-И5443/20 от 28 августа 2020 года).

³⁸ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 972–973.

³⁹ В Бурятии до 2021 года к Интернету подключат 27 малых сел и свыше 1000 бюджетных учреждений. – URL: https://egov-buryatia.ru/press_center/news/detail.php?ID=53285 (дата обращения: 12.10.2020).

3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Лесные земли занимают более половины площади земель республики – 23 660,6 тыс. га (67,3 %). Под водой (без учета болот) находится 2 409,0 тыс. га (6,9 %), что обусловлено тем, что на территории региона расположена большая часть оз. Байкал. Площадь заболоченных земель – 487,3 тыс. га (1,4 %) ⁴⁰. Наиболее заболочены Баунтовский, Северо-Байкальский, Кабанский, Еравнинский и Муйский районы ⁴¹. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 3 145,1 тыс. га (9 % от площади земель). В структуре земель сельскохозяйственного назначения преобладают пастбища – 1 856,3 тыс. га (59 %), что ставит регион на 2-е место среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО, по этому показателю. Под пашни отведено 829,4 тыс. га (26,4 %). Сенокосы занимают 389,6 тыс. га (12,4 %) ⁴².

Обеспеченность сельскохозяйственными угодьями на душу населения составляет 3,2 га на человека, что в 2,1 раза больше, чем в среднем по России (4-е место среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО). Обеспеченность пашнями на душу населения находится на том же уровне, что и в целом по России (0,8 га на человека – 2-е место среди дальневосточных регионов). В 2018 году эффективность использования пашни составляла 15,8 % (посевные площади были равны 130,9 тыс. га при общем размере пашни 829,4 тыс. га) – предпоследнее место среди дальневосточных регионов по этому показателю. В структуре посевной площади преобладают зерновые, зернобобовые (46,9 %) и кормовые (45 %) культуры ⁴³.

Производство продукции растениеводства в регионе находится в сильной зависимости от природно-климатических условий. Республика относится к зоне рискованного земледелия ⁴⁴. Климат резко континентальный, засушливый. Рельеф горный, с мощными хребтами ⁴⁵. Почвенная засуха в период с 2012 по 2018 год не была зафиксирована, только в 2012 году. Пахотные угодья республики характеризуются низким запасом гумуса (менее 2 %), для сравнения, в регионах с благоприятными для ведения сельского хозяйства условиями слой гумуса составляет 5–7 % ⁴⁶.

Наибольшие площади сельскохозяйственных угодий республики расположены в Еравнинском (427,4 тыс. га), Джидинском (324,2 тыс. га), Баунтовском (285,9 тыс. га), Селенгинском (234,9 тыс. га), Мухоршибирском (230,1 тыс. га), Кяхтинском (199,1 тыс. га), Хоринском (167,5 тыс. га), Бичурском (166,5 тыс. га), Закаменском (154,6 тыс. га) и Кижигинском (147,8 тыс. га) муниципальных районах (*рис. 4*) ⁴⁷.

⁴⁰ Показатели приведены на 1 января 2019 года. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 179.

⁴¹ Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Республики Бурятия в 2018 году. – URL: https://egov-buryatia.ru/mpr/activities/reports_and_reports/gosudarstvennyy-doklad.php (дата обращения: 12.10.2020).

⁴² Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 179.

⁴³ Приложение к статистическому сборнику «Сельское хозяйство в России». 2019: Стат. сб. / Росстат. – С. 29. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13226> (дата обращения: 12.10.2020).

⁴⁴ Доклад о состоянии и перспективах развития отрасли растениеводства в Республике Бурятия. – URL: https://egov-buryatia.ru/minselhoz/activities/reports_and_reports/ (дата обращения: 12.10.2020).

⁴⁵ Единый государственный реестр почвенных ресурсов России. – URL: <http://infoil.ru/reestr/content/adm/adm03.php> (дата обращения: 12.10.2020).

⁴⁶ Доклад о состоянии и перспективах развития отрасли растениеводства в Республике Бурятия. – URL: https://egov-buryatia.ru/minselhoz/activities/reports_and_reports/ (дата обращения: 12.10.2020).

⁴⁷ Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» по Республике Бурятия на 1 января 2020 года.

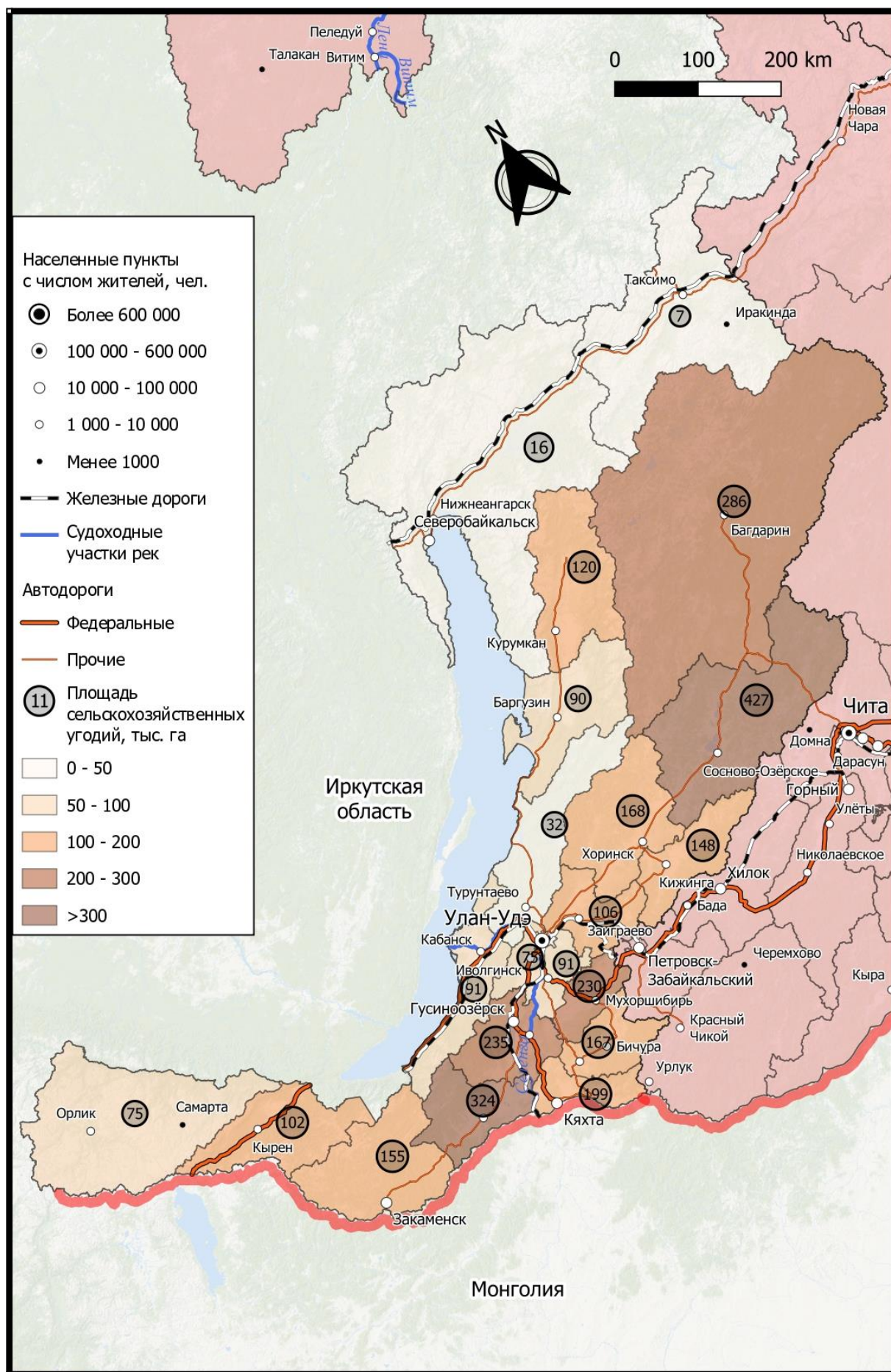


Рис. 4. Земли сельскохозяйственного назначения Республики Бурятия

Наибольшие площади пашни распаханы в Мухоршибирском, Джидинском, Бичурском, Селенгинском, Еравнинском и Кабанском районах⁴⁸. Основные посевные площади всех сельскохозяйственных культур региона располагаются в Бичурском (22,7 тыс. га), Мухоршибирском (22 тыс. га), Джидинском (14,7 тыс. га), Кабанском (12,6 тыс. га) и Кяхтинском (12,2 тыс. га) муниципальных районах⁴⁹.

По состоянию на 1 января 2019 года, общая площадь земель региона, подвергаемых мелиорации, составляет 177,7 тыс. га (5,7 % от площади сельскохозяйственных угодий), в том числе площадь орошаемых земель – 149,3 тыс. га, осушаемых – 28,4 тыс. га. В хорошем состоянии находится 16,0 тыс. га земель, в удовлетворительном – 115,7 тыс. га, в неудовлетворительном – 46,0 тыс. га⁵⁰.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Неблагоприятные для развития растениеводства климатические условия (частые засухи) и качество пахотных земель (низкое плодородие) сдерживают развитие сельского хозяйства республики.

2. Обширная природоохранная зона оз. Байкал лимитирует широкое вовлечение земель в хозяйственное использование.

3. Низкий уровень развития мелиорации ограничивает возможности использования земель для сельскохозяйственного производства⁵¹.

Потенциал развития

1. В сельских населенных пунктах проживает значительное количество жителей республики, что определяет возможность и необходимость развития сельского хозяйства как основы экономической деятельности и формирования доходов жителей и бюджетной системы региона. В связи с этим, перспективными являются развитие кооперации и государственная поддержка повышения товарности сельскохозяйственного производства за счет создания сетевой системы сбыта и переработки готовой продукции⁵², а также поддержки различных форм организации производства (агробизнес, фермерские хозяйства, производственная кооперация).

2. Имеется потенциал для развития мясного и молочного животноводства, а также производства кормов для них.

⁴⁸ Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Республики Бурятия в 2018 году. – URL: https://egov-buryatia.ru/mp/activities/reports_and_reports/gosudarstvennyy-doklad.php (дата обращения: 12.10.2020).

⁴⁹ Посевные площади сельскохозяйственных культур в 2018 году. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst81-/DBInet.cgi> (дата обращения: 12.10.2020).

⁵⁰ Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 190.

⁵¹ Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Республики Бурятия в 2018 году. – URL: https://egov-buryatia.ru/mp/activities/reports_and_reports/gosudarstvennyy-doklad.php (дата обращения: 12.10.2020).

⁵² Примером реализации на региональном уровне эффективной политики по развитию мелкотоварного производства как основы доходов и занятости жителей сельской местности является опыт Белгородской области по реализации программы «Семейные фермы Белогорья» и ряда других программ этого субъекта РФ.

3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ

Республика Бурятия относится к числу регионов России, наиболее обеспеченных минерально-сырьевыми ресурсами: на территории республики расположено более 700 месторождений различных минерально-сырьевых ресурсов, около половины из них относятся к месторождениям стратегических видов минерального сырья (*рис. 5*)⁵³.

В то же время из всего многообразия ресурсов недр республики в хозяйственный оборот вовлечена лишь малая их часть: 13 из 39 имеющихся видов твердых полезных ископаемых. В 2018 году в республике осуществлялась добыча золота, серебра, урана, вольфрама, угля, кварцитов, нефрита и сырья для производства строительных материалов.

В регионе сосредоточены значительные запасы металлических полезных ископаемых, однако в настоящее время ведется разработка только золота, серебра, вольфрама.

Объем запасов **золота** в республике Бурятия оценивается в 137,5 тонны (около 1 % запасов золота в России). Государственным балансом учитываются 315 месторождений золота, из них к важнейшим по запасам отнесены 9 коренных месторождений. В распределенном фонде недр в группе разрабатываемых учитываются 94 месторождения (51 % от запасов золота в республике). Наиболее крупные разрабатываемые месторождения: Зун-Холбинское, Барун-Холбинское и Зун-Оспинское (Окинский район), Ирокиндинское и Кедровское (Муйский район). В 2018 году объем добычи составил 6 тонн золота⁵⁴.

Государственным балансом учтены 19 коренных месторождений с запасами **серебра** 8 844,6 тонны (около 8 % запасов страны)⁵⁵. В распределенном фонде недр учитываются 15 месторождений. Объем добычи серебра в 2018 году составил 6,9 тонны. На стадии подготовки к освоению одно из крупных месторождений страны – Озерное (Еравнинский район), балансовые запасы серебра в котором оцениваются в 4 671,1 тонны.⁵⁶

В республике учтено 7 месторождений **вольфрама**, суммарные запасы составляют 343,2 тыс. тонны (31,8 % запасов страны). Почти половина запасов республики приходится на 3 месторождения: Инкурское, и Холтосонское и Мало-Ойногорское (все в Закаменском районе). В 2018 г. объем добычи составил 366 тонны вольфрамового ангидрида.

Кроме того, в республике сосредоточена половина российских балансовых запасов **цинка**: 4 месторождения с суммарными запасами 29,8 млн тонн. Подготавливаются к освоению 2 месторождения – Озерное и Назаровское (Еравнинский район). Учтены 3 месторождения **свинца**, суммарные запасы которых оцениваются в 5 млн тонн (около 34,5 % балансовых запасов страны). Большая часть запасов цинка и свинца в регионе сосредоточена в крупных полиметаллических месторождениях – Холоднинском (Северо-Байкальский район) и Озерном. Освоение Холоднинского месторождения сдерживается тем, что оно расположено в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, где запрещена промышленная деятельность. В республике разведаны 3 месторождения **молибдена**, суммарные запасы в которых составляют 560,7 тыс. тонн (29,7 % запасов страны). Добыча свинца, цинка и молибдена в 2018 году не велась.

⁵³ Раздел подготовлен на основе данных: Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года (ФГБУ «Росгеолфонд»); Справка о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Республики Бурятия на 1 января 2019 года (ФГБУ «ВСЕГЕИ»).

⁵⁴ Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года. Выпуск 29. Золото. – Том VIII. Дальневосточный федеральный округ. Часть 2. – Республика Бурятия.

⁵⁵ Государственный доклад о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – Москва, 2019. – С. 284, 296.

⁵⁶ Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года. – Выпуск 30. Серебро. – Том IV. Дальневосточный федеральный округ.

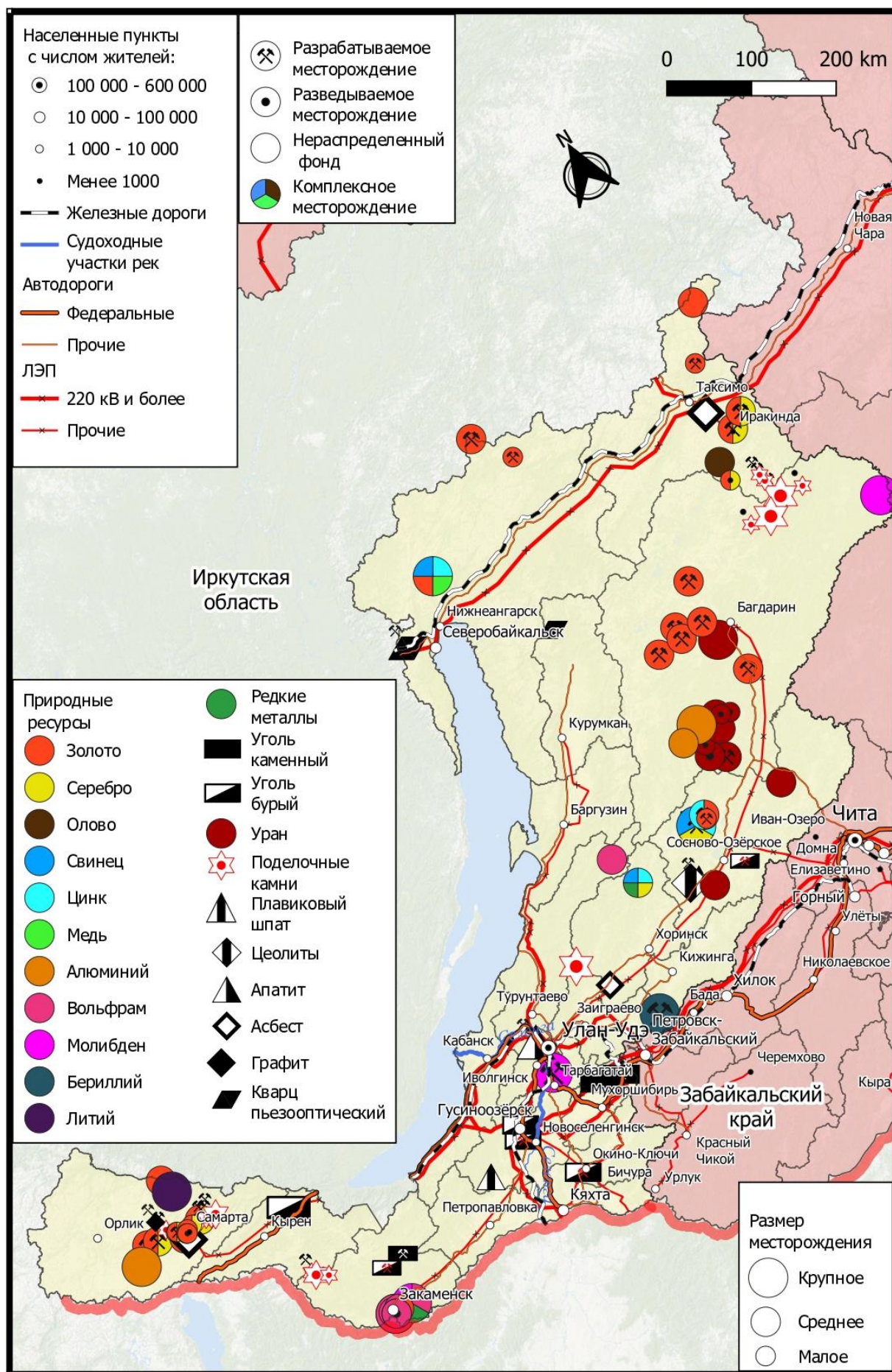


Рис. 5. Минерально-сырьевые ресурсы Республики Бурятия

Регион хорошо обеспечен неметаллическими полезными ископаемыми. Бурятия обладает самыми крупными запасами **нефрита** в стране (по разным оценкам от 90% до 99 % российских балансовых запасов). Государственным балансом учитываются 17 месторождений нефрита, суммарные запасы которых составляют 19,7 тыс. тонн нефрита-сырца и 5,6 тыс. тонн сортового нефрита. Месторождения сосредоточены в пяти районах республики: Муйском, Баунтовском, Окинском, Тункинском и Закаменском. В 2018 году добыто 1 537,7 тонны нефрита-сырца и 467,4 тонны сортового нефрита.

В регионе имеются значительные запасы строительных материалов: цеолитов, перлитов, кирпичных и керамзитовых глин, песчано-гравийной смеси и строительного камня. Здесь расположены 2 месторождения кремнеземного сырья, содержащих около 38 % запасов кварцевых песчаников страны; добыча кварцевых песчаников в 2018 году составила 244 тыс. тонн (100 % их добычи в РФ). В 12 месторождениях плавленого шпата сосредоточены 4,7 млн тонн балансовых запасов (14,4 % запасов страны). Кроме того, в недрах Бурятии находятся 53,8 % запасов перлита, 18,2 % асбеста, 15,9 % апатитов и 34,5 % красочных глин страны. По состоянию на 1 января 2020 года, действуют 124 лицензии на право пользования общераспространенными полезными ископаемыми.

Запасы энергетического сырья представлены ураном и углем. В Республике Бурятия разведано 13 месторождений **урана**, суммарные запасы составляют почти 38 тыс. тонн (5,3 % от всех запасов по стране). Здесь расположено уникальное Хиагдинское месторождение, которое по оценкам Международного агентства по атомной энергетике, входит в число лучших месторождений мира⁵⁷. Остальные месторождения по масштабу относятся к мелким и средним. Качество руд низкое: среднее содержание урана – около 0,04 %. Республика является одним из основных центров добычи урана в стране, в 2018 году объем добычи составил 860 тонн урановых руд (около 29 % от российской добычи), из них на Хиагдинском месторождении (Баунтовский район) – 414 тонн⁵⁸.

Государственным балансом запасов в регионе учитываются 14 месторождений **угля** с запасами 2 571,6 млн тонн (около 1 % от российских запасов). К распределенному фонду недр относятся месторождения, на долю которых приходится 14 % от суммарных запасов республики⁵⁹. Наиболее крупные месторождения: каменного угля: Эрдэм-Галгатайское и Никольское (Мухоршибирский район), бурого угля – Ахаликское (Тункинский район), Гусиноозерское (Селенгинский район) и Окино-Ключевское (Бичурский район). Наиболее крупные месторождения находятся в экономически освоенных районах, с развитой транспортной инфраструктурой. В целом по республике за 2018 год добыто 5,1 млн тонн угля.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Слабые изученность и подготовленность известных месторождений к эксплуатации обусловили то, что в настоящее время из всего многообразия выявленных месторождений минеральных ресурсов промышленное значение имеют лишь 13 видов. Прежде всего, это месторождения золота, серебра, урана, вольфрама, угля, кварцитов. Остальные виды полезных ископаемых не вовлечены в оборот, их добыча в настоящее время нецелесообразна по условиям сложившейся конъюнктуры на сырьевых рынках и расчетных затрат на освоение.

2. Большая часть месторождений полезных ископаемых на территории республики находится на отдаленных, труднодоступных территориях, где отсутствует развитая

⁵⁷ Бурятия: В ее богатейших недрах скрыта вся таблица Менделеева // Комсомольская правда. – 30 августа 2011 года. – URL: <https://www.irk.kp.ru/daily/25745/2732725/> (дата обращения: 12.10.2020).

⁵⁸ Государственный доклад о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – Москва, 2019. – С. 79-81.

⁵⁹ Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года. Выпуск 91. Уголь. – Том VIII. Дальневосточный федеральный округ.

транспортная инфраструктура. Это затрудняет геологическое изучение недр, поисково-разведочные работы, «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, транспортировке полуфабрикатов и готовой продукции.

3. На развитие минерально-сырьевого комплекса накладывает серьезные ограничения режим экономической зоны туристско-рекреационного типа, образованной в республике. Часть месторождений полезных ископаемых на территории Республики Бурятия локализованы в пределах Байкальской природной территории, где запрещена промышленная деятельность⁶⁰.

4. Отсутствие перерабатывающих мощностей не обеспечивает максимальную локализацию добавленной стоимости продукции минерально-сырьевого комплекса на территории региона.

Потенциал развития

1. В недрах Республики Бурятия сосредоточен широчайший спектр минерально-сырьевых ресурсов. В совокупности с близостью к емкому рынку Китайской Народной Республики это определяет объективные предпосылки для формирования здесь крупного экспортно ориентированного минерально-сырьевого комплекса при условии обеспечения высоких требований по защите окружающей среды.

2. Бóльшая часть из уже разведанных месторождений не введена в эксплуатацию. В этой связи имеется потенциал регионального развития через хозяйственное освоение наиболее значимых месторождений и развития предприятий по добыче и переработке свинцово-цинковых, урановых, молибденовых и вольфрамовых руд с учетом применения комплексного подхода к извлечению полезных компонентов и максимально возможной локализации переделов на территории республики.

Повышение экономической привлекательности проектов освоения новых месторождений минерального сырья в отдаленных районах возможно обеспечить за счет государственной поддержки создания объектов энергетической и транспортной инфраструктуры в перспективных минерально-сырьевых центрах.

⁶⁰ Закон Республики Бурятия от 18 марта 2019 года № 360-VI «О Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года».

3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

По состоянию на 1 января 2019 года общая площадь земель, на которых расположены леса, составила 29,8 млн га⁶¹, большая часть из которых расположена на землях лесного фонда (27 млн га⁶²). Доля покрытой лесом площади (лесистость) составляет 63,7 % от общей площади региона (покрытая лесом площадь 22,4 млн га)⁶³. На эксплуатационные леса приходится 9,4 млн га земель лесного фонда (34,8 % площади лесного фонда)⁶⁴, что связано с большой долей защитных и резервных лесов.

Общий запас древесины на корню составляет 2,2 млрд куб. м⁶⁵, в том числе на землях лесного фонда – 2 млрд куб. м, из которых 75,3 % покрытой лесом площади приходится на хвойные насаждения. Запас спелых и перестойных насаждений оценивается в 842,3 млн куб. м⁶⁶.

Расчетная лесосека (разрешенный объем рубки) в 2019 году составила почти 10,7 млн куб. м, в том числе на арендуемых лесных участках – почти 2 млн куб. м⁶⁷. Ежегодный фактический объем заготовленной древесины в 2009–2019 годах находился в пределах от 2 до 3 млн куб. м⁶⁸. За период действия предыдущего Лесного плана (2009–2017 годы) расчетная лесосека использована на 25,7 %⁶⁹. По состоянию на 1 января 2018 года площадь лесных участков, переданных в аренду, составляет почти 2,1 млн га, заключено 72 договора аренды с лесозаготовителями. В соответствии с Лесным планом на 2019–2028 годы, дополнительно планируется передать в аренду 20 лесных участков лесозаготовителям общей площадью более 200 тыс. га⁷⁰. Таким образом, в Республике Бурятия расчетная лесосека не является ограничением для наращивания объемов заготовки.

Практически все леса являются горными, что связано с преобладанием горного рельефа на всей территории региона. Площадь гор более чем в 4 раза превышает площадь, занимаемую низменностями, при этом высота хребтов доходит до 3,5 км над уровнем моря. Факторы «горности» и очагового расположения лесного покрова оказывают влияние на возможность освоения ресурсов, ограничивая хозяйственную деятельность и снижая ее эффективность. Соблюдение особых лесохозяйственных требований, направленных на сохранение лесной среды, на воспроизводство лесов, предохранение лесной почвы от эрозии и др., обязывает лесозаготовителей применять особые технологии⁷¹, что приводит к увеличению стоимости продукции лесозаготовок.

⁶¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения: 10.09.2020).

⁶² Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Республики Бурятия в 2019 году. – URL: https://egov-buryatia.ru/mpr/activities/reports_and_reports/gosudarstvennyy-doklad.php (дата обращения: 12.10.2020).

⁶³ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения: 10.09.2020).

⁶⁴ На защитные леса приходится 34,8 % лесного фонда, 30,4 % - резервные леса. Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Республики Бурятия в 2019 году. – URL: https://egov-buryatia.ru/mpr/activities/reports_and_reports/gosudarstvennyy-doklad.php (дата обращения: 12.10.2020).

⁶⁵ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения: 10.09.2020).

⁶⁶ Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Республики Бурятия в 2019 году. – URL: https://egov-buryatia.ru/mpr/activities/reports_and_reports/gosudarstvennyy-doklad.php (дата обращения: 12.10.2020).

⁶⁷ По данным формы № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за 2019 г.

⁶⁸ Объем заготовленной древесины. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37848> (дата обращения: 10.10.2020).

⁶⁹ Постановление Правительства Республики Бурятия от 28 декабря 2019 г. № 763 «Об утверждении лесного плана Республики Бурятия на 2019–2028 годы». – URL: http://egov-buryatia.ru/ralh/activities/documents/normativno-pravovye-akty/lesnoy_plan_na2019.zip (дата обращения: 10.10.2020).

⁷⁰ Постановление Правительства Республики Бурятия от 28 декабря 2019 г. № 763 «Об утверждении лесного плана Республики Бурятия на 2019–2028 годы». – URL: http://egov-buryatia.ru/ralh/activities/documents/normativno-pravovye-akty/lesnoy_plan_na2019.zip (дата обращения: 10.10.2020).

⁷¹ Приемы валки деревьев и их разделки, специальные средства первичного транспорта леса (канатных систем, трелевочных колесных тракторов и др.), при этом требуется высокое мастерство персонала при

Основные лесные запасы сосредоточены в северных районах (Баунтовский эвенкийский, Муйский, Курумканский и Северо-Байкальский районы), на востоке (Еравнинский район), юго-западе региона (Окинский и Закаменский районы), на них приходится около 58 % запасов древесины республики (рис. 6)⁷². При этом наибольшие площади эксплуатационных лесов находятся в Еравнинском и Баунтовском эвенкийском районах (более 35 % площади эксплуатационных лесов, расположенных на землях лесного фонда). Эксплуатация лесных массивов юго-западной части региона осложняется высокогорным рельефом.

Интенсивность лесопользования во многом определяется наличием дорожной инфраструктуры. Для транспортировки леса используются дороги общего пользования и дороги, построенные лесозаготовителями. В республике средняя плотность дорог составляет 1,5 км на 1 тыс. га, но на юго-западе и севере региона она значительно ниже (на территории Окинского района – 0,2 км на 1 тыс. га; Северо-Байкальского района – 0,3 км на тыс. га)⁷³. Кроме того, развитие лесной инфраструктуры зачастую удалено от мест заготовки (нижние склады, переработка древесины), в результате чего расстояние вывозки достигает 500 км, что приводит к росту транспортных затрат.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Преобладание горных лесов требует применения особых технологий лесозаготовок, что приводит к росту себестоимости и снижению экономической доступности лесных ресурсов.

2. Несмотря на высокую оценку запаса древесины в регионе, значительная часть лесов отнесена к защитным и резервным лесам (где заготовка древесины в ближайшие 20 лет запрещена, за исключением заготовки древесины гражданами).

3. Большая часть мест концентрации эксплуатационных лесов имеет низкую транспортную доступность и недостаточное развитие перерабатывающей инфраструктуры.

4. Низкая надежность информации об объемах, составе и качестве предоставляемых в пользование лесных ресурсов, что связано с сокращением проведения лесоустроительных работ. Давность материалов лесоустройства в некоторых лесничествах республики составляет 35 лет.

Потенциал развития

Значительные запасы лесных ресурсов (допустимый объем изъятия древесины, или расчетная лесосека, используется на 25,7 %) могут быть вовлечены в промышленную эксплуатацию в случае осуществления мероприятий по повышению их доступности и освоению новых лесных массивов (развитие сети лесовозных дорог круглогодичного действия), развитию деревообработки и комплексного использования лесных ресурсов, включая переработку низкотоварного сырья и отходов производства.

прокладывании трелевочных волоков и строительстве дорог для вывозки леса, выборе и устройстве погрузочных площадок.

⁷² Рассчитано по данным: постановление Правительства Республики Бурятия от 28 декабря 2019 года № 763 «Об утверждении Лесного плана Республики Бурятия на 2019–2028 годы». – URL: http://egov-buryatia.ru/ralh/activities/documents/normativno-pravovye-akty/lesnoy_plan_na2019.zip (дата обращения: 10.10.2020).

⁷³ По оценке специалистов, для освоения расчетной лесосеки в целях заготовки спелых и перестойных лесных насаждений в эксплуатационных лесах необходимо иметь не менее 7 км на 1 тыс. га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, при этом минимум 30 % дорог должны быть круглогодичного действия. Постановление Правительства Республики Бурятия от 28 декабря 2019 года № 763 «Об утверждении Лесного плана Республики Бурятия на 2019–2028 годы». – URL: http://egov-buryatia.ru/ralh/activities/documents/norma-tivno-pravovye-akty/lesnoy_plan_na2019.zip (дата обращения: 10.10.2020).

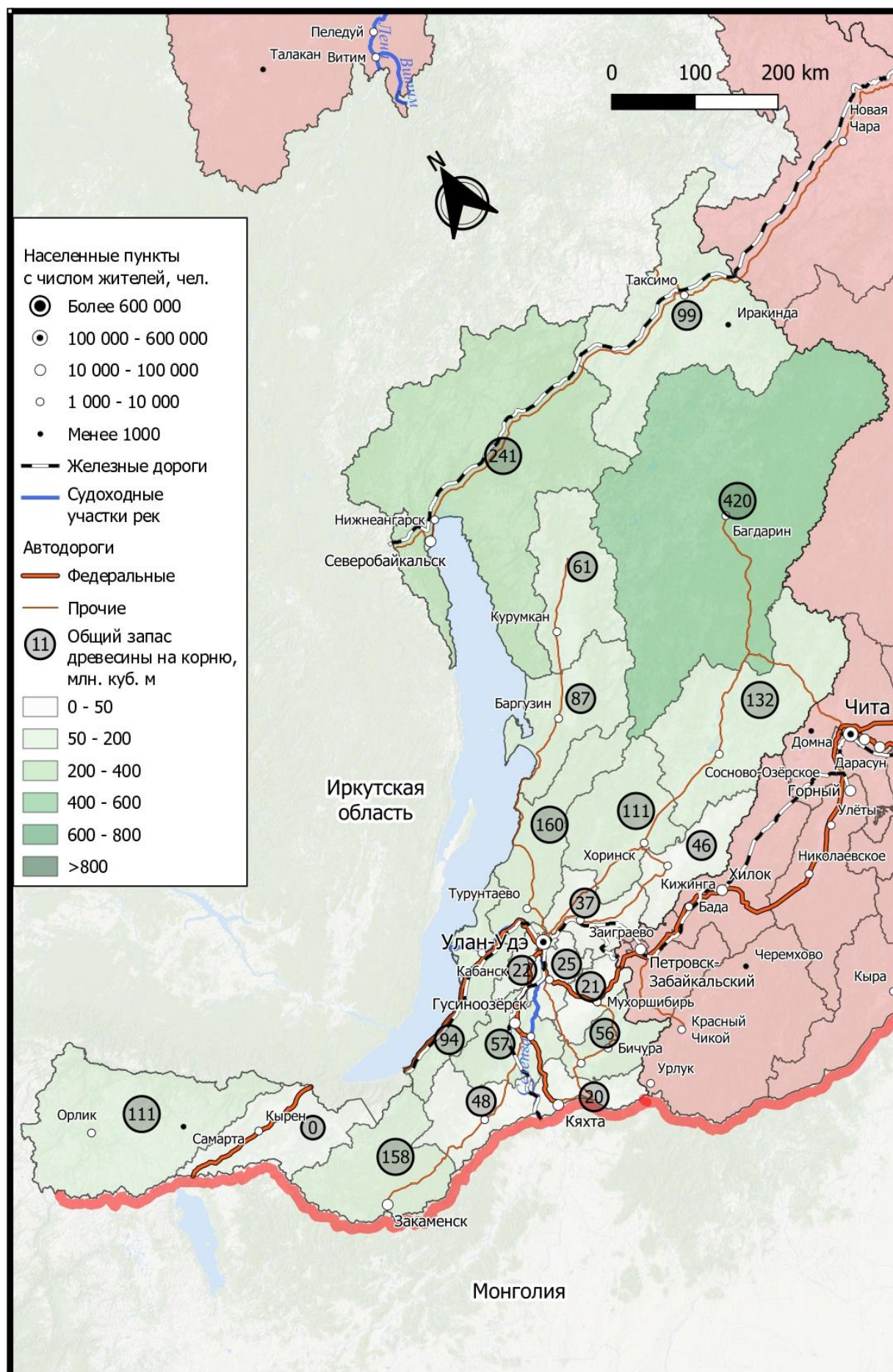


Рис. 6. Лесные ресурсы Республики Бурятия

3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Из 71 вида рыб, обитающих в водных объектах республики, промысловое значение имеют 20 видов, в том числе хариус, ленок, налим, щука, окунь, плотва, елец, язь, карась, амурский сазан, амурский сом и лещ⁷⁴. Вылов омуля в промышленных целях в регионе запрещен⁷⁵. Преимущественно это связано с высокой долей нелегального вылова особо ценных пород рыбы.

По оценкам АО «Востсибрыбцентр», состояние рыбных запасов в водоемах республики считается удовлетворительным⁷⁶. В 2018 году было выловлено 1,3 тыс. тонны рыбы. С 2012 года объем добычи водных биологических ресурсов сократился на 43,6 %⁷⁷. Предприятиями рыбохозяйственного комплекса республики переработано 2,7 тыс. тонн рыбы и морепродуктов, что на 10,4 % меньше, чем в 2017 году⁷⁸.

Производство товарной аквакультуры в Республике Бурятия не развито. На территории региона воспроизводство водных биологических ресурсов осуществляют три государственных рыбоводных завода (Большереченский, Селенгинский и Баргузинский). Общая проектная мощность по инкубации составляет 3,75 млрд шт. икры омуля, по выпуску молоди омуля – 11,6 млн экз. и молоди 2 млн экз. осетра⁷⁹.

Ограничения (узкие места) в развитии

Наличие теневого промысла ограничивает возможности рыбодобывающих предприятий по повышению эффективности деятельности за счет вылова наиболее ценных пород рыбы, а также снижает налоговые поступления в бюджет региона.

Потенциал развития

1. Наличие производственных мощностей по воспроизводству водных биологических ресурсов, а также ограничения по вылову наиболее ценных пород рыбы создают предпосылки для развития в республике товарной аквакультуры, в том числе байкальского омуля.

2. Имеющиеся запасы водных биологических ресурсов в водоемах региона позволяют рыбодобывающим предприятиям республики нарастить объемы вылова и повысить эффективность деятельности.

⁷⁴ Охотничье-промысловые и рыбные ресурсы Республики Бурятия. – URL: https://egov-buryatia.ru/about_republic/nature-resources/okhotniche-promyslovyie-i-rybnye-resursy-/ (дата обращения: 23.10.2020).

⁷⁵ В Бурятии предложили полностью запретить вылов омуля. – URL: <https://sibnovosti.ru/society/378665-v-buryatii-predlozhili-polnostyu-zapretit-vylov-omulya> (дата обращения: 10.10.2020).

⁷⁶ Охотничье-промысловые и рыбные ресурсы Республики Бурятия. – URL: https://egov-buryatia.ru/about_republic/nature-resources/okhotniche-promyslovyie-i-rybnye-resursy-/ (дата обращения: 23.10.2020).

⁷⁷ Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43941> (дата обращения: 08.04.2020).

⁷⁸ Производство промышленной продукции по полному кругу производителей по ОКПД2 за 2017– 2019 годы. – URL: https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/iAWuvaHQNatura_2019.pdf (дата обращения: 10.10.2020).

⁷⁹ Депутаты Хурала: рыбная отрасль нуждается в финансовой поддержке. – URL: http://www.tfomsrb.ru/docfiles/file22_1924.pdf (дата обращения: 08.04.2020).

4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Уникальное географическое расположение Республики Бурятия в экологической зоне оз. Байкал, с одной стороны, определяет высокий туристско-рекреационный потенциал территории, а с другой – является ограничительным условием, предусматривающим необходимость использования специальных режимов ведения хозяйственной деятельности.

В настоящее время из-за отсутствия необходимой инфраструктуры, недостатка инвестиционной активности, ограничений правового характера, низких бюджетных возможностей республики ее туристско-рекреационный потенциал используется недостаточно⁸⁰. Как следствие, в 2018 году в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг на туристическую отрасль приходилось лишь 1,1 %⁸¹.

Экономика региона является многоукладной и относится к индустриально-аграрному типу.

Сельское хозяйство преимущественно обеспечивает потребности жителей региона, однако его вклад в региональную экономику незначительный. Его доля в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами республики в 2018 году составляла 1,6 %⁸². При этом в аграрном секторе ключевая роль принадлежит хозяйствам населения, которые не только удовлетворяют потребности жителей в основных продуктах питания, но и способствуют восполнению недостающих денежных доходов.

Развитие крупных промышленных предприятий⁸³, которые доминируют в экономике региона еще с советского периода, а также отрасли добычи полезных ископаемых сдерживается природоохранным статусом оз. Байкал. Еще одним ограничивающим фактором является преобладание горного рельефа местности. Как результат, хозяйственный комплекс региона преимущественно сконцентрирован на нескольких наиболее экономически освоенных территориях:

- северная часть с центром в городе Северобайкальске, специализирующаяся на добыче полезных ископаемых, заготовке и переработке древесины, а также пищевой промышленности⁸⁴;

- центральная часть с Улан-Удэнской агломерацией, специализирующаяся на производстве транспортных средств и оборудования, строительных материалов,

⁸⁰ Что мешает развитию туризма на Байкале, обсудили в Народном Хурале Республики Бурятия / ВизитБурятия. – URL: <http://www.visitburiatia.ru/news/section-105/item-297640/> (дата обращения: 12.10.2020).

⁸¹ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 года: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 12.10.2020).

⁸² Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 года – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 10.09.2020).

⁸³ Действующие предприятия промышленного комплекса. – URL: <https://invest-buriatia.ru/index/o-respublike-buriatia/dejstvuyushhie-predpriyatiya.html> (дата обращения: 12.10.2020).

⁸⁴ Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «г. Северобайкальск» на период до 2035 года. – URL: https://egov-buriatia.ru/gsevb/degatelnost/ekonomicheskoe-razvitiye-strategicheskoe-planirovaniye/?clear_cache=Y; Отчеты и доклады о деятельности администрации г. Северобайкальска. – URL: https://egov-buriatia.ru/sevbk/degatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otchety-i-doklady-o-deyatelnosti.php?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y; Решение Совета депутатов муниципального образования «Муйский район» от 28 декабря 2017 года № 843 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Муйский район» на период до 2035 года». – URL: <https://admmmsk.ru/index.php/ru/strategiya-2035/173-2030>; Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Баунтовский эвенкийский район» Республики Бурятия до 2035 года». – URL: http://bauntrb.ru/about/struktura-administratsii/ekonomika/?SECTION_ID=603; Экономика Курумканского района. – URL: <https://egov-buriatia.ru/kurumkan/degatelnost/ekonomika/>; Обсуждение проекта стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Баргузинский район» на период до 2035 года. – URL: <https://egov-buriatia.ru/barguzin/degatelnost/otdel-ekonomiki/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitiye/index.php> (дата обращения: 12.10.2020).

металлических конструкций, а также на пищевой и легкой промышленности, обработке древесины и производстве изделий из дерева, целлюлозно-картонном производстве⁸⁵;

– южная часть с центром в г. Гусиноозерске, специализирующаяся на обработке древесины и производстве изделий из дерева, производстве строительных материалов и пищевой промышленности⁸⁶;

– западная часть с центром в г. Закаменске, специализирующаяся на сельском хозяйстве и добывающей промышленности⁸⁷.

В динамике (2012–2018 годы) темпы экономического развития региона существенно отстают от аналогичных значений показателя в среднем по РФ (на 16,3 п. п.) и ДФО (на 7,8 п. п.) (рис. 7).

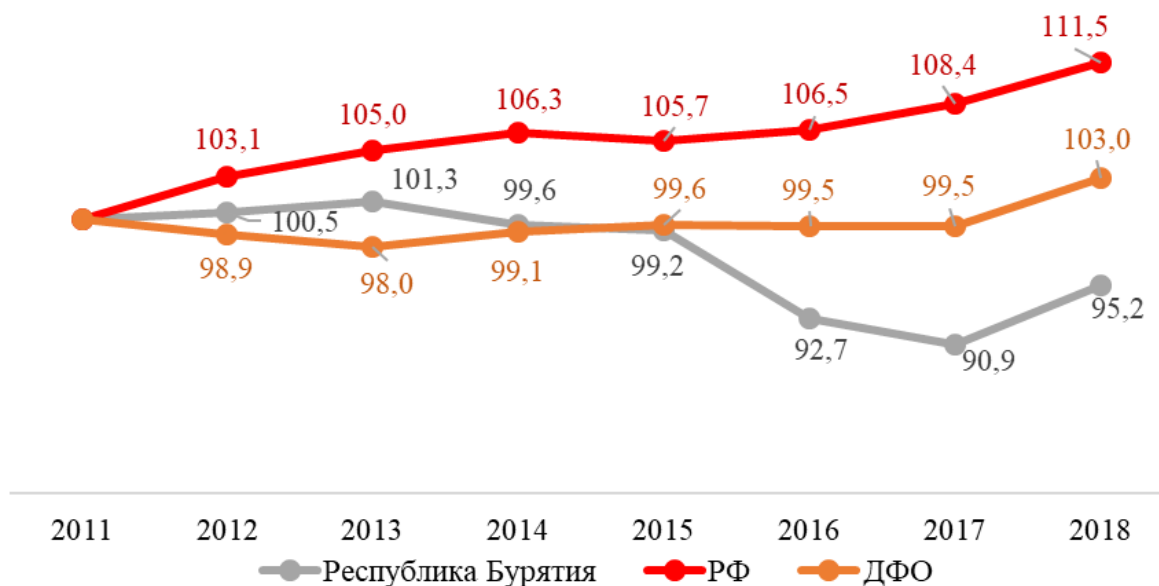


Рис. 7. Индекс физического объема валового регионального продукта Республики Бурятия, % к 2011 году

⁸⁵ Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 20 декабря 2018 г. № 497-48 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития г. Улан-Удэ до 2035 года». – URL: <https://ulan-ude-eg.ru/deyatelnost/napravleniya/ekonomika/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie/tselepolaganie/>; Характеристика Иволгинского района. – URL: <https://egov-buryatia.ru/ivolga/o-munitsipalnom-obrazovanii/ob-organizatsii/>; <https://egov-buryatia.ru/zaigraevo/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/osnovnye-napravleniya/ekonomika/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie/>; Решение сессии Совета депутатов муниципального образования «Кабанский район» от 21 октября 2011 г. № 299 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования «Кабанский район» на период до 2020 года». – URL: <https://egov-buryatia.ru/kabansk/deyatelnost2/napravleniya-deyatelnosti/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie/>; Доклад Главы МО «Прибайкальский район» Семенова С. А. «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района за 2018 год и их планируемых значениях на 3-летний период». – URL: <https://egov-buryatia.ru/pribaikal/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/> (дата обращения: 29.05.2020).

⁸⁶ Экономика муниципального образования «Кяхтинский район». – URL: <http://admkht.ru/ekonomika.html#prettyPhoto>; Официальный сайт органов власти муниципального района «Селенгинский район». – URL: <http://admselenga.ru/sample-page-2/>; Отчеты и доклады главы Джигинского района. – URL: <https://egov-buryatia.ru/dzida/deyatelnost/otchety-i-doklady-o-deyatelnosti/> (дата обращения: 12.10.2020).

⁸⁷ Решение Совета депутатов муниципального образования «Закаменский район» от 25 декабря 2019 года № 39 «Стратегия социально-экономического развития Закаменского района Республики Бурятия на период до 2035 года». – URL: <http://mcuzakamna.ru/strategiya-2025> (дата обращения: 12.10.2020).

Индекс физического объема валового регионального продукта республики с 2011 года сократился на 4,8 п. п., до 95,2 %. В то же время темпы прироста суммарного валового регионального продукта всех регионов страны⁸⁸ за аналогичный период составили 11,5 п. п., а субъектов макрорегиона – 3 п. п.⁸⁹.

Динамика экономического развития региона за анализируемый период (2012–2018 годы) является волнообразной. Незначительный рост был зафиксирован до 2014 г., когда экономика выросла на 1,3 п. п. по сравнению с 2011 годом. В период с 2014 по 2017 год спад экономики составил 10,4 п. п. Высокий темп роста валового регионального продукта пришелся на 2018 год, (4,8 п. п. к 2011 году), однако это не позволило выйти экономике на уровень 2011 года.

По итогам 2018 года на территории Республики Бурятия осуществляли деятельность 40 тыс.⁹⁰ хозяйствующих субъектов, из них 71,5 %⁹¹ – малый и средний бизнес. Значительная часть предприятий и организаций региона, более 66 %⁹², (в 2018 году) сконцентрирована в административном центре – г. Улан-Удэ.

За трехлетний период с 2016 года наблюдалось сокращение количества хозяйствующих субъектов на 362 ед. В то же время число организаций малого и среднего бизнеса выросло на 6,3 %⁹³.

Эффективность функционирования субъектов хозяйствования определяется как объемными показателями, так и финансовыми результатами деятельности. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами⁹⁴ по итогам 2018 года в фактически действовавших ценах составил 247,4 млрд рублей. Из них более 71 % приходится на 5 отраслей: обрабатывающие производства (24,6 %), транспортировка и хранение (16,7 %), добыча полезных ископаемых (11,4 %), производство электроэнергии и тепла (10,3 %), строительство (8,6 %)⁹⁵.

Ключевая роль (более 82 %, или 203,3 млрд рублей⁹⁶, по итогам 2018 года) в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг региона

⁸⁸ В качестве обобщающего индикатора, характеризующего национальную динамику, используется показатель «сумма валового регионального продукта регионов России», который неравнозначен валовому внутреннему продукту, рассчитываемому для страны, поскольку не включает добавленную стоимость по нерыночным коллективным услугам (оборона, государственное управление и т. д.), оказываемым государственными учреждениями обществу в целом, и в этой связи в большей степени подходит для сопоставления.

⁸⁹ Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449> (дата обращения: 12.10.2020).

⁹⁰ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: https://www.nalog.ru/rn03/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения: 12.10.2020).

⁹¹ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 12.10.2020).

⁹² Статистический ежегодник. 2019. Стат. сб. / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2019. – 465 с. – URL: https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2019_pred.pdf (дата обращения: 12.10.2020).

⁹³ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: https://www.nalog.ru/rn03/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения: 12.10.2020).

⁹⁴ Данные за 2011–2016 годы по ОКВЭД-2007, с 2017 года – по ОКВЭД2.

⁹⁵ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по хозяйственным видам деятельности по 2016 год – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279>; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 года: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 12.10.2020).

⁹⁶ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по «хозяйственным» видам деятельности по 2016 год – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279>; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 года: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 12.10.2020).

принадлежит крупным организациям. С 2011 года объемные показатели их деятельности выросли на 57,4 %, но темпы прироста в 1,7 раза отставали от среднероссийских значений. Увеличение показателя преимущественно обусловлено ростом цен производителей промышленной продукции (в 1,7 раза) и не связано с увеличением объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг.

Специализация экономики Республики Бурятия определяет территориальное размещение предприятий преимущественно вблизи источников сырья, а не в городах. В этой связи доля административного центра г. Улан-Удэ в объеме отгруженной продукции, выполненных работ и услуг в 2017 году составляла 47,2 %⁹⁷. В то же время столица региона является торговым центром республики, где реализуется 55,8 %⁹⁸ (данные 2018 года) всех товаров для населения. В сфере розничной торговли и общественного питания ключевая роль принадлежит малому бизнесу – 81,6 % и около 90 % оборота (в 2018 г.) соответственно⁹⁹.

Положительная динамика объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами сопровождается увеличением за этот же период (2011–2018 годы) в 1,4 раза сальдированного финансового результата организаций (до 29,1 млрд рублей в 2018 году¹⁰⁰). Увеличение прибыли до налогообложения не связано с ростом объемов производства, а в основном объясняется увеличением цен на производимые товары и услуги за анализируемый период (2011–2018 годы). Однако темпы прироста показателя отстают от средних по макрорегиону в 4,6 раза, по РФ в целом – в 2,6 раза. Основной вклад в формирование сальдированного финансового результата организаций обеспечили предприятия, предоставляющие услуги по аренде и лизингу железнодорожного транспорта и оборудования, а также в сфере добычи полезных ископаемых¹⁰¹.

Основные отрасли экономики

Основные сектора экономики республики, обеспечившие наибольший рост в период с 2012–2018 год: сельское и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство (прирост в реальном выражении составил на 12,6 %) и добыча полезных ископаемых (на 4 %). В то же время существенно снизились показатели обрабатывающего производства (сокращение в реальном выражении на 47,7 %) и строительного комплекса (на 27,4 %).

Экономика Республики Бурятия диверсифицирована с преобладанием сервисного сектора, высокими долями транспортного комплекса, обрабатывающего производства и торговли (рис. 8).

⁹⁷ База данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО). – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 12.10.2020).

⁹⁸ Показатели социально-экономического развития города Улан-Удэ на период с января по декабрь 2018 года. – URL: <https://ulan-ude-eg.ru/deyatelnost/napravleniya/ekonomika/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitiye/monitoring/monit-pokazateli-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya/2018-god/pokazateli-ser-za-yanvar-dekabr-2018-god-a/> (дата обращения: 12.10.2020).

Статистический ежегодник: 2019. Стат. сб. / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2019. – 465 с. – URL: https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2019_torg.pdf (дата обращения: 12.10.2020).

⁹⁹ Статистический ежегодник. 2018. Стат. сб. / Бурятстат. – Улан-Удэ. – URL: https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2018_19.pdf (дата обращения: 19.10.2020).

¹⁰⁰ Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 год – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178>; Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 года – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259> (дата обращения: 12.10.2020).

¹⁰¹ Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178>; Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259> (дата обращения: 12.10.2020).



Рис. 8. Структура валового регионального продукта Республики Бурятия по видам экономической деятельности в 2011 и 2018 годах, %

Лидирующую позицию в структуре валового регионального продукта Республики Бурятия занимают транспорт и связь. Несмотря на транзитный потенциал региона, доля данного сектора заметно снизилась в 2018 году – на 5,9 п. п., до 13,2 %.

Второй по значимости сектор в структуре валового регионального продукта региона – операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг. Доля данного сектора увеличилась в 2018 году в 3 раза – до 13,2 %.

Третье место в структуре валового регионального продукта занимает оптовая и розничная торговля. Доля данного сектора в структуре экономики региона несколько выросла в 2018 году – на 0,5 п. п., до 12,6 %.

Доля обрабатывающих производств в структуре экономики республики в 2018 году составила 9,9 %, при этом максимальное значение достигнуто в 2015 году – 17,7%. Промышленное производство в республике представлено производством транспортных средств, электротехнической продукции, строительных материалов, металлических конструкций, пищевой продукции, а также обработкой древесины, целлюлозно-картонным производством и легкой промышленностью¹⁰². Суммарная доля данного сектора снизилась за 7 лет на 6,3 п. п.

С 2011 года объем уплаченных налогов в консолидированный бюджет РФ вырос в 1,5 раза и по итогам 2018 года составил 32,2 млрд рублей¹⁰³.

Несмотря на это, регион характеризуется самым низким в ДФО объемом уплаченных налогов в консолидированный бюджет РФ в расчете на душу населения – 32,7 тыс. рублей на человека, что ниже значений аналогичного показателя по стране в целом в 4,4 раза и по макрорегиону – в 3,2 раза. В динамике (с 2011 года) наблюдается увеличение налоговых поступлений на одного жителя, однако темпы прироста в 2,5 раза отстают от среднероссийских.

¹⁰² Информация минэкономразвития Республики Бурятия (письмо от 11 декабря 2020 года № 03-07-08-И6892/20).

¹⁰³ Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации. – URL: https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения: 12.10.2020).

В отраслевом разрезе наибольшие поступления в консолидированный бюджет республики в 2018 году обеспечили сектор транспорта и связи (4,3 млрд руб.), добывающая отрасль (3,5 млрд руб.), обрабатывающие производства (2,6 млрд руб.) и сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды (1,9 млрд руб.).

Высокую динамику налоговых поступлений в 2018 году в сравнении с 2011 годом демонстрировали сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды (в 2,1 раза), гостиничный и ресторанный бизнес (в 1,9 раза), добывающая промышленность (в 1,8 раза), а также сектор транспорта и связи (в 1,7 раза). При этом в сфере операций с недвижимым имуществом за этот же период налоговые отчисления в консолидированный бюджет республики сократились на 63,2 %, а обрабатывающих производств – на 16,6 %.

В 2018 году в структуре экономики наибольшие значения налоговой отдачи¹⁰⁴ фиксировались в финансовом секторе (2,4 руб. / руб. ВДС), добывающей промышленности (24,4 коп. / руб.), секторе производства и распределения электроэнергии, газа и воды (17,9 коп. / руб.), секторе транспорта и связи (14,6 коп. / руб.). Минимальной налоговой отдачей характеризовались гостиничный и ресторанный бизнес (2,5 коп./руб. валовой добавленной стоимости) и отрасли сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбноводства (2,8 коп./руб.).

За анализируемый период (2011–2018 годы) наибольшее увеличение налоговой отдачи в консолидированный бюджет республики демонстрировали сектор транспорта и связи (на 64,2 %), сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 37,3 %), финансовый сектор (на 37,1 %) и добывающая промышленность (на 11,1 %). Сфера операций с недвижимым имуществом сократила налоговую отдачу на 66,8 %, строительство – на 15,1 %, торговля – на 10,9 %, обрабатывающие производства – на 7,3 %.

Таким образом, два сектора экономики республики – транспорт и связь, и добывающая промышленность – являются наиболее результативными и эффективными с бюджетной точки зрения, находясь в лидерах как по абсолютному вкладу в формирование собственных доходов консолидированного бюджета республики, так и по удельным показателям бюджетной эффективности (налоговой отдачи).

Внешиэкономическая деятельность

В 2018 году объем внешнеторгового оборота Республики Бурятия составил 1 054,7 млн долл. США, в котором доля экспорта – 90,1 %.¹⁰⁵ Доля региона в общем объеме экспорта дальневосточных регионов составляет 3,3 %. За период с 2013 по 2018 год объем экспорта из региона сократился с 1,3 млрд долл. США до 950 млн долл. США, на что повлияло сокращение экспорта по скрытому разделу (вероятно, продукция ВПК). Одновременно с этим экспорт минеральных продуктов вырос с 517 млн долл. США до 648,2 млн долл. США, древесины и изделий из нее – с 71,2 млн долл. США до 104,1 млн долл. США, книг, бумаги и картона – с 4,3 млн долл. США до 49,5 млн долл. США.¹⁰⁶

Экспортная квота¹⁰⁷ региона за период с 2012 по 2018 год выросла с 14 % до 26,3 %, ¹⁰⁸ что свидетельствует о повышении конкурентоспособности производимой продукции и

¹⁰⁴ Налоговая отдача рассчитана как соотношение объема налоговых поступлений от региональных и местных налогов, а также федеральных налогов в части, зачисляемой в консолидированный бюджет субъекта РФ (за исключением акцизов, сборов за пользование объектами животного мира, государственной пошлины) к созданной в секторе (отрасли) валовой добавленной стоимости.

¹⁰⁵ Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации за январь–декабрь 2019 года / Федеральная таможенная служба. – URL: http://customs.ru/storage/document/document_statistics_file/2020-03/23/oJ7n/WEB_U-TSA_SRF.xlsx (дата обращения: 12.10.2020).

¹⁰⁶ Экспорт из Республики Бурятия. 2015–2018 год. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2015-2018/RU81000/export/world> (дата обращения: 12.10.2020).

¹⁰⁷ Экспортная квота – макроэкономический показатель, характеризующий открытость экономики страны или региона, определяется как отношение объема экспорта к объему валового внутреннего (регионального) продукта.

¹⁰⁸ Рассчитано по данным: Федеральная таможенная служба. – URL: <http://customs.ru/folder/527>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовой

ориентированности экономики региона на внешние рынки, а также о развитии международных торгово-экономических связей (рис. 9).



Рис. 9. Внешнеторговый оборот Республики Бурятия в период с 2011 по 2018 год

В структуре экспорта республики в 2019 году минеральные продукты (каменный уголь) составляют 67,6 %, древесина и изделия из нее – 14,3 %, машиностроительная продукция – 14 % (рис. 10).

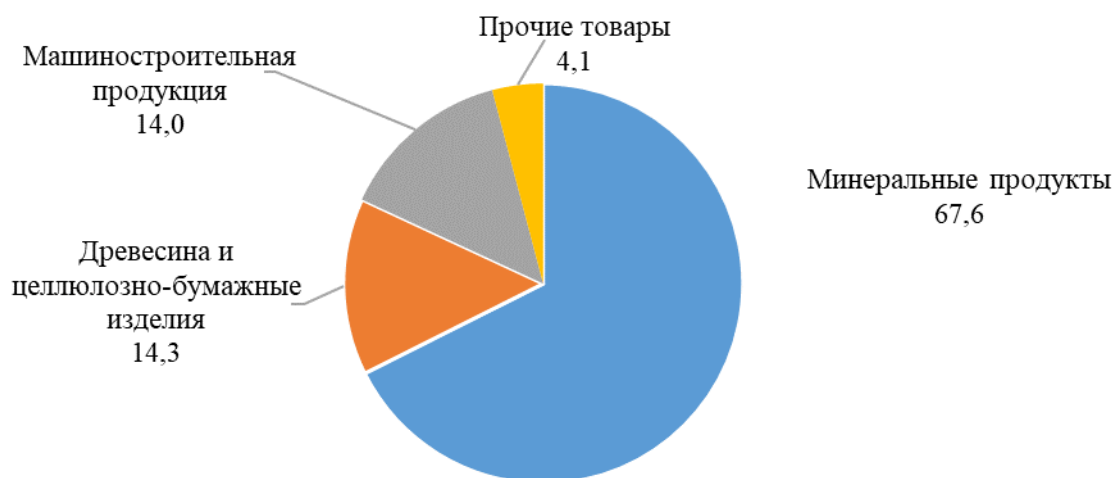


Рис. 10. Товарная структура экспорта Республики Бурятия в 2019 году, %

Основными торговыми партнерами региона в период с 2013 по 2018 год по экспортным операциям являлись: Китай (32,7 %), Япония (13,2 %), Республика Корея (10,3 %) и Перу (8 %) ¹⁰⁹.

валютный курс. – URL: <https://www.kursvaliut.ru/средний-обменный-курс-за-месяц> (дата обращения: 12.10.2020).

¹⁰⁹ Экспорт из Республики Бурятия. 2013–2018 годы. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2013-2018/RU81000/export/world> (дата обращения: 12.10.2020).

Занятость, производительность труда, заработная плата

Среднегодовая численность занятых в экономике Республики Бурятия в 2018 году составила 382,3 тыс. человек, или 70,6 % от трудоспособного населения (для сравнения в среднем по РФ – 87,5 %)¹¹⁰. С 2012 года количество занятых сократилось на 37 тыс. чел. (или на 8,8 %), при этом их доля в общей численности населения республики за этот же период также сократилась на 0,7 п. п., уровень безработицы в республике увеличился с 7,9 % до 9,3 % (2018 год)¹¹¹. Это свидетельствует о том, что развивающиеся отрасли не генерируют занятость местного населения, что негативно отражается на социально-экономическом положении граждан.

Основная часть населения в 2018 году трудилась в сервисном секторе – 275,3 тыс. человек (72 % от всех занятых). В то же время в производстве товаров были заняты 107 тыс. человек (28 %). Сферы, обеспечивающие максимальную занятость – торговля (19,7 %), обрабатывающие производства (10,5 %). В сырьевых отраслях, напротив, потребность в трудовых ресурсах относительно невысока: в 2018 году доля занятых составила 9,9 %, в том числе в добыче полезных ископаемых – всего 1,8 % (рис. 11).



Рис. 11. Структура занятых в экономике Республики Бурятия в 2012 и 2018 годах, тыс. чел.

В период с 2012 по 2018 год существенное сокращение занятых в абсолютном выражении произошло: в сельском, лесном хозяйстве и рыболовстве – на 30,6 тыс. человек (49,6 %), в обрабатывающем секторе – на 7,8 тыс. чел. (на 16,2 %). При этом увеличилась доля занятых в торговле на 13,7 тыс. человек (на 22,3 %), транспорте и связи – на 2,8 тыс. человек (на 9,4 %).

Степень маржинальности продукции и технологические особенности отрасли определяют сложившиеся отраслевые уровни производительности труда (как отношение валовой добавленной стоимости на одного занятого). При средней производительности труда в экономике республики на уровне 592 тыс. рублей на 1 занятого в 2018 год наиболее

¹¹⁰ Отношение числа занятых в экономике региона к численности населения региона в трудоспособном возрасте (мужчины 16–59 лет, женщины 16–54 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43702> (дата обращения: 12.10.2020).

¹¹¹ Уровень безработицы (по методологии MOT). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43062> (дата обращения: 12.10.2020).

высокие значения этого показателя наблюдались: в добывающей промышленности (2 091 тыс. рублей на 1 человека), в сфере недвижимости (1 121 тыс. рублей на 1 человека), в транспорте и связи (909 тыс. рублей на 1 занятого)¹¹².

Сокращение количества занятых в регионе вынуждает работодателей увеличивать уровень заработной платы. Несмотря на сокращение индекса физического объема валового регионального продукта республики на 4,8 % в 2018 году к уровню 2011 года, рост реальной заработной платы составил 14,9 %.¹¹³ По итогам 2018 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в экономике региона составляла 36 047,2 руб.¹¹⁴ (рис. 12).

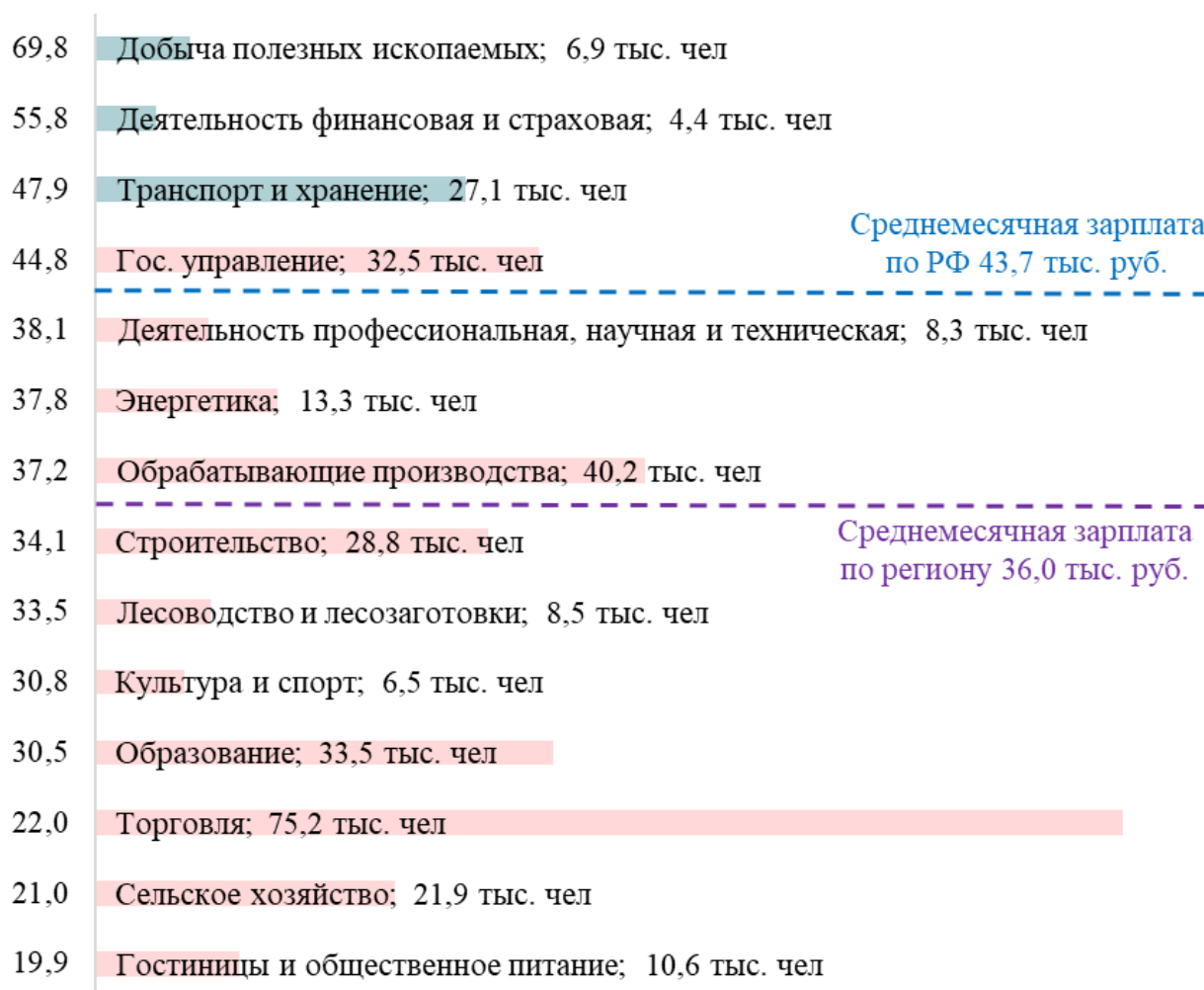


Рис. 12. Среднемесячная номинальная заработная плата работников в экономике в Республике Бурятия в 2018 году

Более высокая, по сравнению со средней по региону, производительность труда в сфере добычи полезных ископаемых, транспорта и связи обуславливает более высокий

¹¹² Рассчитано по: Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379> ; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448> ; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43211>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 года – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58994> (дата обращения: 12.10.2020).

¹¹³ Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57689> (дата обращения: 12.10.2020).

¹¹⁴ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций с 2017 года – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58701> (дата обращения: 12.10.2020).

уровень оплаты труда: среднемесячная заработная плата в этих отраслях выше, чем средняя по региону, на 93,6 % и 32,7 % (в 2018 году) соответственно. Высокий уровень оплаты труда по итогам 2018 года наблюдался в финансовой и страховой деятельности (в 1,5 раза выше среднемесячной по региону). При этом в сырьевом секторе экономики (добыча полезных ископаемых), где более высокая средняя заработная плата, преимущественно используется вахтовый метод занятости за счет трудовых ресурсов из других регионов страны.

Средняя численность занятых в отраслях с уровнем оплаты труда выше среднего по республике составляет 138,3 тыс. человек. Большая часть занятых – 244 тыс. человек трудится в секторах экономики, где заработная плата ниже среднемесячной по региону. Например, в сфере гостиничной деятельности и общественного питания с занятостью 10,5 тыс. человек средняя заработная плата самая низкая в регионе – 19,9 тыс. рублей.

Инвестиции в основной капитал

Инвестиционная активность в Республике Бурятия носит волнообразный характер. Период 2012–2016 годы характеризовался спадом экономической активности, когда приток инвестиций сократился в 2016 г. на 15,2 % и достиг минимального значения в 33,4 млрд руб. К 2018 году наметилась тенденция роста показателя и в 2018 году максимальное значение капитальных значений в республике составило 48,5 млрд рублей за анализируемый период (2012 – 2018 гг.) инвестиции в основной капитал в республике в реальном выражении снизились на 26,1 %. Это соответствует ежегодному сокращению инвестиций в среднем на 4,2 % в год¹¹⁵.

Вследствие небольшого роста инвестиций норма накопления¹¹⁶ в Республике Бурятия постепенно снизилась с 25,0 % в 2012 году до 21,4 % в 2018 году (рис. 13). Для обеспечения устойчивого экономического роста этого явно недостаточно: экономика республики очевидно испытывает серьезный дефицит капитальных вложений для развития. Суммарный объем накопленных инвестиций в основной капитал с 2012 года по 2018 год составил 280,3 млрд рублей.



Рис. 13. Отношение инвестиций в основной капитал к валовой добавленной стоимости, созданной в секторах экономики Республики Бурятия (норма накопления), в среднем за период с 2012 по 2018 год

В отраслевом разрезе наибольший вклад в привлечение инвестиций за этот период обеспечили: транспорт и связь (29,8 % от общего объема накопленных инвестиций),

¹¹⁵ Рассчитано на основе информации минэкономразвития Республики Бурятия (письмо от 11 декабря 2020 года № 03-07-08-И6892/20).

¹¹⁶ Норма накопления – макроэкономический показатель, определяемый как доля инвестиций в основной капитал в объеме валового внутреннего (регионального) продукта и характеризующий инвестиционную привлекательность страны (региона) и возможности обеспечения экономического роста.

добывающие производства (18,2 %), энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство (11,7 %), обрабатывающие производства (8,5 %) ¹¹⁷.

При этом максимальная отдача от капитальных вложений в период с 2012 по 2018 год (среднегодовое отношение валовой добавленной стоимости, создаваемой в отрасли, к объему инвестиций в основной капитал в этой отрасли) ¹¹⁸ регистрировалась в отраслях с минимальными инвестиционными потребностями: секторе гостиничной деятельности и общественного питания (355,5 руб. валовой добавленной стоимости на 1 руб. инвестиций), в торговле (74,1 руб./руб.), в строительстве (16,3 руб./руб.), сельском хозяйстве, охоте, лесозаготовке и рыболовстве (15,4 руб./руб.). В наиболее инвестиционноемких секторах экономики отдача на инвестиции в указанный период составляла: добывающие производства (1,56 руб./руб.), энергетика и ЖКХ (2,7 руб./руб.), транспорт и связь (2,9 руб./руб.).

Преференциальные режимы

В рамках политики опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока в Республике Бурятия были введены преференциальные режимы, направленные на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. ¹¹⁹ На сегодняшний день в регионе функционирует территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, или ТОР), расположенная на площадках Бичурского, Заиграевского, Кабанского, Кяхтинского, Окинского, Прибайкальского, Хоринского муниципальных районов и г. Улан-Удэ.

В ТОР «Бурятия» планируют реализовать инвестиционные проекты по развитию агропромышленного и транспортно-логистического комплексов, в сфере здравоохранения, туризма, промышленности, деревопереработки и производства продуктов питания. С июня 2019 года в ТОР «Бурятия» зарегистрировано 6 резидентов, планирующих инвестировать 6,65 млрд руб. и создать 1 088 рабочих мест ¹²⁰.

Учитывая малый срок функционирования территории опережающего социально-экономического развития, они пока не оказали влияния на региональное развитие и повышение доходов населения региона.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Инерционное развитие традиционных отраслей экономики региона, характеризующееся замедлением (отставанием от среднероссийского уровня) темпов изменения основных экономических показателей (валовой региональный продукт, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, сальдированный финансовый результат), не способствует повышению занятости и доходов населения региона.

2. Низкие реальные доходы населения ограничивают потенциал развития потребительских отраслей в экономике, в том числе сферу услуг, что негативно сказывается на развитии малого и среднего предпринимательства (МСП) и на формировании доходов региональных и местных бюджетов, а также стимулируют трудовую миграцию, особенно молодежи.

¹¹⁷ Информация минэкономразвития Республики Бурятия (письмо от 11 декабря 2020 года № 03-07-08-И6892/20).

¹¹⁸ Авторы осознают тот факт, что эффект капитальных вложений имеет растянутый во времени характер, однако считают, что использование данного показателя на сравнительно продолжительном периоде (7 лет) имеет содержательный смысл (с определенной долей условности), что подтверждается сравнительно невысоким стандартным отклонением значений показателя по отраслям и секторам экономики региона.

¹¹⁹ В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

¹²⁰ Информации минэкономразвития Республики Бурятия (письмо от 11 декабря 2020 года № 03-07-08-И6892/20).

3. Сокращение объемов обрабатывающих производств и строительства говорит об ослаблении производственного потенциала региона и, как следствие, создает зависимость экономики только от ресурсного сектора, усиливает вероятность развития негативного сценария социально-экономического развития региона.

4. Депрессивность в показателях экономического развития (сокращение физического износа валового регионального продукта, снижение численности занятых, рост уровня безработицы и др.) снижает инвестиционную привлекательность региона. Для привлечения в регион инвесторов необходима активная политика на региональном и федеральном уровне, особенно в связи с действием принятых на федеральном уровне ограничений ведения хозяйственной деятельности в связи с охраной оз. Байкал.

5. Созданные преференциальные режимы пока не позволяют оценить их вклад в региональное развитие и повышение доходов населения республики как существенный.

Потенциал развития

1. Экономика республики имеет экспортную направленность: относительно высока экспортная квота, структура экспорта хорошо диверсифицирована. Экспортный спрос и в дальнейшем может выступать значимым фактором экономического развития.

2. Дальнейшее развитие сервисного сектора будет способствовать региональному развитию. В настоящее время именно сервисный сектор «тянет» экономическую динамику республики, обеспечивает занятость и доходы населения, формирует инвестиционные возможности. Именно в этом секторе регистрируются максимальные для экономики региона значения производительности труда и инвестиционной отдачи.

3. В Республике Бурятия высок потенциал для развития туризма, связанного как с расположением на территории большей части акватории уникального природного объекта – оз. Байкал, так и с тем, что регион является местом проживания бурятского народа с его особой культурой и обычаями, кроме того, Бурятия является центром буддизма. Развитие туристической отрасли хорошо сочетается с природоохранным статусом территории, и ее развитие может способствовать созданию рабочих мест в сфере услуг, что значимо для региона с высоким уровнем безработицы и бедности. Туризм может стать драйвером развития сервисной экономики в административном центре и источником доходов консолидированного бюджета.

4. Низкая стоимость рабочей силы может быть привлекательным фактором для развития трудоемких производств, но для привлечения инвестиций производственной направленности нужно проводить адресную работу по формированию потенциальных производственных площадок (с учетом ограничений природоохранного законодательства, доступности коммуникаций, выходом на рынки сбыта готовой продукции и др.).

5. Еще одной потенциальной возможностью наращивания экономического развития в Бурятии является повышение товарности в сельском хозяйстве и в развитии промыслов. Помимо развития крупнотоварного сельскохозяйственного производства целесообразно создание условий для вовлечения населения в разные виды мелкотоварного производства посредством развития потребительской кооперации, формирования товаропроводящих цепочек и маркетинга по выводу товаров на потребительские рынки других регионов и на рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР)¹²¹. Это повысит экономическую активность населения, и росту доходов, доходность бюджета и будет способствовать развитию потребительского спроса в регионе, что является условием развития МСП.

¹²¹ Хорошим примером подобной политики региональных властей является опыт Белгородской области – реализация программы «Семейные фермы Белогорья», а также развитие потребительской и производственной кооперации.

5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Уровень материального благосостояния населения оценивается динамикой денежных доходов, в том числе в виде сбережений и имущества, а также уровнем кредитной загруженности.

Совокупный среднегодовой объем денежных доходов жителей Республики Бурятия является одним из самых низких в ДФО (ниже только в Забайкальском крае). С 2013 года показатель увеличился на 27,4 % и составил по итогам 2018 года 289 тыс. рублей на человека (или 24,1 тыс. рублей в месяц на человека), что на 32,1 % ниже средних значений по макрорегиону и на 27,4 % – по стране в целом. Кроме того, среднегодовые темпы прироста денежных доходов в регионе отстают от среднероссийских на 0,3 п. п. и от средних по федеральному округу – на 1,5 п. п.¹²³

Основная часть доходов жителей республики формируется за счет оплаты труда наемных работников. За 6-летний период (с 2013 года) удельный вес показателя в совокупных доходах на душу населения вырос на 1,7 п. п. и в 2018 году достиг уровня 58,7 %¹²⁴. В стоимостном выражении средний размер оплаты труда в расчете на одного жителя составил 169,5 тыс. рублей в год (или 14,1 тыс. рублей в месяц), что ниже среднего уровня по ДФО на 40,9 % и по РФ в целом на 25,8 %¹²⁴. Это самый низкий уровень доходов от оплаты труда в ДФО.

Более высокий, по сравнению со средним по региону, уровень оплаты труда отмечается в административном центре. Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций по итогам 2018 года в г. Улан-Удэ превышала среднюю по республике на 3,8 тыс. рублей¹²⁵. Это объясняется относительно более высокой стоимостью жизни, а также значительной концентрацией предприятий с различной доходностью в административном центре.

Второе место в структуре совокупных денежных доходов жителей республики занимают социальные выплаты (страховые, пенсии, пособия, стипендии и др.). В условиях низкой оплаты труда и высокого уровня безработицы возрастает роль мер социальной поддержки. Несмотря на самый низкий в ДФО среднегодовой размер социальных выплат в республике – 63,8 тыс. рублей на одного человека (в 2018 году), что на 22,4 % ниже средних значений по макрорегиону и на 16 % по стране в целом, их удельный вес в совокупных денежных доходах населения увеличился¹²⁶. Высокая востребованность мер социальной поддержки является индикатором повышения уровня бедности в регионе.

В структуре доходов домашних хозяйств¹²⁷ существенную долю (9,2 %)¹²⁸ занимают прочие поступления, что связано с развитием натуральных форм хозяйствования и теневой занятостью. С 2013 года их среднегодовая величина выросла на 24,6 % и по итогам

¹²³ Труд и занятость в России. 2019: Стат. сб. / Росстат – М., 2019. – 135 с. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13210> (дата обращения: 14.10.2020).

¹²⁴ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюллетень/Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 14.10.2020).

¹²⁵ Показатели социально-экономического развития за январь–декабрь 2018 года. – URL: <https://ulan-udeg.ru/devatelnost/napravleniya/ekonomika/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitiye/monitoring/monit-pokazateli-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya/2018-god/pokazateli-ser-za-yanvar-dekabr-2018-goda/>; Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по экономике по субъектам Российской Федерации за 2000–2019 гг. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t4.xlsx> (дата обращения: 14.10.2020).

¹²⁶ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 гг.: Стат. бюлл. / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 14.10.2020).

¹²⁷ Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2018 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_102/Main.htm (дата обращения: 14.10.2020).

¹²⁸ Денежные переводы, компенсационные выплаты по вкладам, выигрыши по лотереям и другим операциям игорного бизнеса и др., включая скрытую (официально не учтенную) заработную плату.

2018 года составила 26,5 тыс. рублей на человека. Размер прочих денежных поступлений в 1,5 раза превышал средние значения по ДФО¹²⁹.

Свыше 8 % в структуре денежных доходов жителей республики приходится на поступления от предпринимательской деятельности. В 2018 году они составили 25,3 тыс. рублей в год на человека, что ниже средних значений по федеральному округу (26,9 тыс. рублей на человека), но выше среднероссийского уровня (24,3 тыс. рублей на человека). С 2013 года в регионе отмечается незначительный (самый низкий среди субъектов РФ в составе ДФО) прирост показателя на 1,6 %, однако его темпы в 7,5 раза ниже средних по стране¹³⁰.

Несмотря на более низкую (на 4,5 %) по сравнению со среднероссийским значением стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, уровень благосостояния в регионе ниже, чем в среднем по стране. По итогам 2018 года реальные денежные доходы населения¹³¹ республики составили 302,7 тыс. рублей в год на человека (или 25,2 тыс. рублей в месяц), что на 24 % меньше значения аналогичного показателя по РФ в целом (398,1 тыс. рублей в год на человека или 33,2 тыс. рублей в месяц).

Развитие неформального сектора экономики, высокий уровень безработицы существенно влияют на усиление дифференциации жителей республики по уровню материального благосостояния. В 2018 году доходы только 4,8 % населения региона превышали 60 тыс. рублей¹³², что на 7,6 п. п. ниже аналогичного показателя по РФ, 19,1 %¹³³ граждан жили за чертой бедности, что на 6,5 п. п.¹³⁴ выше среднероссийского уровня. При этом величина прожиточного минимума в Республике Бурятия сопоставима со значением показателя по РФ и в 2018 году составляла 10,3 тыс. рублей¹³⁵.

Косвенными индикаторами высокой неоднородности распределения населения по уровню доходов являются низкие объемы сбережений и отстающие от среднероссийского уровня темпы роста имущества.

«Свободными» финансовыми ресурсами располагает незначительная часть жителей, имеющая высокий доход. В этой связи лишь 1,3 % (в 2018 году) от совокупных денежных поступлений население размещало во вкладах на счетах в банках (для сравнения в РФ – 3,1 %) ¹³⁶. В 2018 году прирост сбережений¹³⁷ составлял 1,7 тыс. рублей на человека, что на 27,2 тыс. рублей ниже, чем в среднем по макрорегиону, и на 15,2 тыс. рублей меньше аналогичного показателя по РФ¹³⁸. По итогам года на каждого жителя региона приходилось 60,6 тыс. рублей на депозитах в кредитных организациях¹³⁹, что в 3,2 раза ниже средних значений по стране.

¹²⁹ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат.бюлл. / Росстат. – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 14.10.2020).

¹³⁰ Там же.

¹³¹ Величина годовых денежных доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности.

¹³² Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399> (дата обращения: 14.10.2020).

¹³³ Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43713> (дата обращения: 14.10.2020).

¹³⁴ Там же.

¹³⁵ Расчет на основе данных: Величина прожиточного минимума. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30957> (дата обращения: 14.10.2020).

¹³⁶ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюлл. / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 14.10.2020).

¹³⁷ Скорректированы на величину финансовых обязательств (кредиты, ссуды) и реализации финансовых активов.

¹³⁸ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат.бюлл. / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 14.10.2020).

¹³⁹ Средства организаций, банковские депозиты (вклады) и другие привлеченные средства юридических и физических лиц в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах / Центральный Банк России. – URL: http://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/archiv/ (дата обращения: 22.07.2020).

С 2013 года в Республике Бурятия количество жилищных кредитов в расчете на 1 тыс. человек населения выросло в 1,2 раза и составило в 2018 году 6,7 ед.¹⁴⁰ Однако значение показателя и темпы его прироста остаются самыми низкими в федеральном округе.

Обеспеченность легковыми автомобилями на 1 тыс. жителей в регионе на 18,3 % ниже значений аналогичного показателя в среднем по ДФО и на 16,8 % по стране в целом. Однако в динамике с 2013 года наблюдается увеличение количества личного транспорта у населения на 11,3 %¹⁴¹, что более чем в 2 раза ниже темпов прироста их доходов.

В Республике Бурятии за анализируемый период (2013–2018 годы) наблюдается снижение кредитной загруженности¹⁴² на 21,5 %, при росте показателя в среднем по РФ на 15,5 %.¹⁴³ Несмотря на это, ее уровень остается одним из высоких в макрорегионе (выше только в Республике Саха (Якутия) и Забайкальском крае) и опережает среднероссийский в 1,3 раза. Заемные средства являются дополнительным источником для удовлетворения различных потребностей населения.

¹⁴⁰ Отдельные показатели по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями физическим лицам – резидентам (2010–2018). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42860> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁴¹ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁴² Отношение суммы кредитов физических лиц в расчете на 1 человека экономически активного населения (в возрасте 15–72 лет) к среднему душевому доходу.

¹⁴³ Расчет на основе данных: Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar>; Численность рабочей силы (в возрасте от 15 до 72 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/34061>; Сведения о задолженности по кредитам, предоставленным кредитными организациями физическим лицам – резидентам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42861> (дата обращения: 29.05.2020).

5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Инерционное развитие экономики¹⁴⁴, сопровождающееся низкой занятостью населения и возрастанием уровня бедности¹⁴⁵, негативно влияет на качество жизни в регионе. Качество жизни определяется комфортностью условий проживания и безопасностью жизнедеятельности, а также возможностью жителей удовлетворять свои социальные потребности, в том числе в самореализации. Значения ключевых параметров качества жизни в Республике Бурятия значительно уступают среднероссийскому уровню и являются наихудшими в ДФО. Отставание свидетельствует о наличии серьезных проблем в социальном развитии территории.

Возможности жителей обеспечить базовую потребность в жилье и улучшить свои жилищные условия в Республике Бурятия существенно ограничены. В регионе отмечается самый высокий в федеральном округе дефицит жилищного фонда. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя в 2018 году, составляла 21,7 кв. м, что на 15,7 %¹⁴⁶ ниже, чем в среднем по России. Состояние жилищного фонда в Республике Бурятия по большинству параметров также наихудшее в ДФО. Лишь 32,1 % жилой площади в регионе обеспечено всеми видами благоустройства, что существенно (на 35,1 п. п.) ниже среднероссийского уровня¹⁴⁷. Более половины (около 53 %) жилищного фонда не оборудовано водоотведением (канализацией)¹⁴⁸. Низкие показатели состояния жилья обусловлены тем, что значительная часть (53,2 %) населения проживает в индивидуальных жилых домах¹⁴⁹, преимущественно в сельской местности, которые характеризуются иными стандартами качества жилищных условий.

Низкая урбанизация региона при высоком уровне бедности является сдерживающим фактором развития жилищного строительства.

С 2011 по 2015 год в республике отмечались высокие объемы ввода жилой площади, причем темпами, опережающими среднероссийский уровень на 1,4 п. п., но низкий уровень платежеспособного спроса на недвижимость из-за низкого уровня доходов жителей привел к избытку предложения на рынке жилья. Как результат, темпы строительства в регионе с 2015 года замедлились, а ввод сократился в 1,7 раза до 252 кв. м на 1 тыс. человек в 2018 году, что более чем в 2 раза ниже среднероссийского уровня (515 кв. м)¹⁵⁰. Снижение строительной активности еще более обострило имеющуюся проблему доступности жилого фонда, в том числе для граждан с высоким уровнем доходов.

Основное строительство ведется в центральной и южной частях региона, где сконцентрирован 91 % жителей. Так, более 59 % жилья в 2018 году было построено в административном центре, еще 25 % – в муниципальных образованиях вблизи г. Улан-Удэ, а также в южных частях республики. На остальных территориях региона (за исключением городского округа «Город Северобайкальск») отмечается низкая строительная

¹⁴⁴ Регион характеризуется замедлением темпов экономического развития, что подтверждается значительным отставанием от среднероссийских значений основных показателей результативности экономической деятельности хозяйствующих субъектов.

¹⁴⁵ Доля населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в Республике Бурятия одна из высоких в ДФО (выше только в Еврейской автономной области и Забайкальском крае) и на 6,5 п. п. выше среднероссийского уровня. Причем с 2013 года она выросла на 1,6 п. п.

¹⁴⁶ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁴⁷ Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43507> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁴⁸ Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованного водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40464> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁴⁹ Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2018 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_102/Main.htm (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁵⁰ Введено в действие общей площади жилых домов на 1000 человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33574> (дата обращения: 14.10.2020).

активность¹⁵¹. Несмотря на концентрацию строительства в административном центре, обеспеченность жилой площадью в г. Улан-Удэ в расчете на 1 человека ниже, чем в среднем по республике.

Ценовая доступность жилья для населения находится на уровне среднероссийской. Несмотря на сохраняющуюся с 2011 года тенденцию увеличения стоимости жилого фонда в республике, она остается одной из минимальных в федеральном округе (ниже только в Еврейской автономной области) и меньше средней по стране на 27,2 %. За этот же период ценовая доступность жилья для населения выросла в 1,6 раза из-за сравнительно большего прироста доходов жителей. В 2018 году возможность купить жилую недвижимость при среднем уровне доходов появляется спустя 4,6 года (для сравнения по РФ – 4,5 года).

Низкий уровень материального благосостояния населения ограничивает возможности приобретения жилья с использованием заемных средств. В 2018 году ипотечное жилищное кредитование было потенциально доступно для 45 %¹⁵² семей региона, что соответствует среднероссийскому уровню. Однако высокая закредитованность населения, отсутствие необходимого уровня сбережений не позволяют в полной мере использовать имеющиеся возможности для приобретения жилья.

Таким образом, улучшение жилищных условий, преимущественно городских жителей республики, ограничивается низким уровнем их материального благосостояния.

На качество жизни населения существенное влияние оказывают наличие и доступность объектов социальной инфраструктуры, которые обеспечивают возможность удовлетворения потребностей, связанных с сохранением здоровья, присмотром и уходом за детьми, получением ими образования, организацией культурного досуга, обеспечением коммуникациями и др. Минимальный перечень социальных услуг формируется сетью бюджетных учреждений, развитость которой зависит от имеющихся финансовых ресурсов и приоритетов социальной политики в субъекте РФ.

В Республике Бурятия величина расходов консолидированного бюджета на функционирование социальной инфраструктуры в расчете на душу населения одна из низких в федеральном округе (ниже только в Приморском крае) и на 4,1 % ниже среднероссийского уровня, что ограничивает возможности региона по содержанию и развитию сети бюджетных учреждений¹⁵³.

Уровень доступности по всем видам социальных объектов (за исключением спортивных и культурно-досугового типа) государственного сектора в среднем по республике ниже среднероссийского. Отставание составляет от 14,2 % по учреждениям дошкольного образования до 43,2 % по амбулаторно-поликлиническим организациям¹⁵⁴.

Распределение сети бюджетных учреждений по территории региона является неравномерным. Основная часть социальных объектов сконцентрирована в административном центре, в тоже время в муниципальных районах они представлены

151 Строительство: Стат. Ежегодник / Бурятстат. – 2019. – URL: https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2-019_str.pdf (дата обращения: 14.10.2020).

152 Расчет на основе данных: Средняя цена 1 м² общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399>; Центральный банк России. – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15729/Stat_mortgage_tables-02.xls; – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15732/Stat_-mortgag-e_tables-05.xls; – URL: http://cbr.ru/vfs/statistics/BankSector/Mortgage/02_13_Rates_mortgage.xlsx (дата обращения: 22.07.2020).

153 Расчет на основе: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». – URL: <http://budget.gov.ru/static-report/mdxexpert/index.html?reportId=7fc2adbc-4ff3-45bf-a34e-b4fc88ca97f8> (дата обращения: 22.07.2020).

154 Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на 1000 детей. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43551> (2011–2017); <https://www.fedstat.ru/indicator/59530> (2018); Число амбулаторно-поликлинических организаций на конец отчетного года. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/33473> (дата обращения: 14.10.2020).

фрагментарно, преимущественно базовой сетью. В г. Улан-Удэ наблюдается увеличение численности населения, поэтому уровень обеспеченности социальной инфраструктурой ниже среднего по региону (по амбулаторно-поликлиническим организациям – на 73,3 %¹⁵⁵, спортивными сооружениями – на 48,6 %¹⁵⁶, учреждениям дошкольного образования – на 4,4 %¹⁵⁷), что приводит к возрастающей нагрузке на социальные объекты и снижению доступности и качества предоставляемых услуг.

Предоставление социальных услуг в регионе имеет свою специфику, связанную с территориальной удаленностью административных центров муниципальных районов от г. Улан-Удэ¹⁵⁸ и наличием обширных малонаселенных территорий¹⁵⁹, преимущественно в северной слабо освоенной части республики. Столица региона выполняет функцию сервисного центра для получения социально-культурных благ (помимо базового уровня) жителями Улан-Удэнской агломерации¹⁶⁰, что повышает разнообразие и качество социального обслуживания, в том числе за счет развития негосударственного сектора. В то же время в удаленных муниципальных образованиях республики сформирована минимальная социальная инфраструктура на базе бюджетных учреждений, которые зачастую сталкиваются с проблемами кадрового дефицита и высоких затрат на обеспечение деятельности. Кроме того, часть этих районов не имеют наземного транспортного сообщения с административным центром региона, а высокогорная скалистая местность

¹⁵⁵ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов: – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_14t/Main.htm (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁵⁶ Расчет на основе данных: Статистическая информация Минспорта РФ. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2011 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/upload/docs/pokazrazvitFKIS.xls> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2012 г.». – URL: https://www.minsport.gov.ru/upload/Pokazrazvitiyafkis_300513.xls (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2013 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/pokazrazFKC2013.xls> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2014 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2015/doc/statistikaMassSport2014.xlsx> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2015 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2016/doc/Pokazateli-razvitia-FKC2015.xlsx> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2016 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2017/doc/PokazateliFKS2016.xlsx> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2017 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2018/PokazateliFKS2017.xlsx> (дата обращения: 08.06.2020); Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 29.05.2020)

¹⁵⁷ Рассчитано на основе данных: Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов <https://www.gks.ru/folder/210/document/13206>; База данных муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/>; Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на 1000 детей. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43551> (2011-2017), <https://www.fedstat.ru/indicator/59530> (2018) (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁵⁸ Отдаленность расположения составляет от 30 км до 770 км при условии наземной транспортной доступности. Не имеют транспортной связи 2 административных района, 1 город республиканского подчинения, 10 поселков городского типа и 67 сельских населенных пунктов. Только сезонное транспортное сообщение при отсутствии стационарной связи имеют 14 населенных пунктов, где проживает свыше 1,6 тыс. человек населения. Распоряжение Правительства Республики Бурятия от 25 июня 2019 года № 364-р «Об утверждении Стратегии развития санитарной авиации в Республики Бурятия до 2024 года. – URL: <https://egov-buryatia.ru/upload/iblock/9b3/9b38d8d2422cde43c0c6d35e08cd11a3.pdf> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁵⁹ Плотность населения неравномерна и отличается от 0,2 человек на 1 кв. км в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, до 27,3 чел. на 1 кв. км в муниципальных образованиях, расположенных вблизи столицы республики. Распоряжение Правительства Республики Бурятия от 25 июня 2019 г. № 364-р «Об утверждении Стратегии развития санитарной авиации в Республики Бурятия до 2024 года. – URL: <https://egov-buryatia.ru/upload/iblock/9b3/9b38d8d2422cde43c0c6d35e08cd11a3.pdf> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁶⁰ Агломерация является моноцентричной с городом-центром – Улан-Удэ, в ней проживает 63,6 % всего населения региона. Численность населения агломерации на 1 января 2019 года составляет 625,8 тыс. человек.

препятствует вылету авиации ввиду неблагоприятных погодных условий, что также существенно снижает доступность социальных услуг для жителей этих районов.

Уровень развития территории можно оценить через степень проявления факторов социального неблагополучия. Анализ их основных индикаторов (безопасность жизнедеятельности, распространение социально обусловленных заболеваний, сиротство) позволяет отнести Республику Бурятия к регионам с неблагополучной социальной средой.

В республике уровень преступности (2,4 тыс. случаев на 100 000 человек населения в 2018 году) выше средних значений по стране в целом (в 1,8 раза) и самый высокий в федеральном округе. С 2011 года криминогенная ситуация в республике улучшается, однако динамика остается одной из низких в ДФО (ниже только в Магаданской области) и более чем в 5 раз отстает от среднероссийского показателя¹⁶¹. Уровень преступности в административном центре не только выше, чем в среднем по региону (на 12,2 %), но и характеризуется негативной тенденцией роста (с 2011 года – на 4,6 %¹⁶²).

В Республике Бурятия фиксируется высокий уровень среди дальневосточных регионов (выше только в Амурской области и Забайкальском крае) особо тяжких преступлений – 15,7 случаев на 100 000 человек населения в 2018 году, что в 2,9 раза опережает среднероссийское значение. С 2011 года число убийств в республике сократилось более, чем 2 раза, однако темпы снижения остаются ниже средних по РФ¹⁶³.

Неблагоприятная криминогенная ситуация в регионе в том числе связана с высокой концентрацией на его территории исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы (6 ед., из них 2 ед. – это исправительные колонии строгого режима). Кроме того, большинство этих объектов размещаются в непосредственной близости от г. Улан-Удэ, что объясняет высокий уровень преступности и негативную динамику показателя в столице республики.

В регионе высокий уровень суицидов (в ДФО выше только в Чукотском автономном округе) – 38,5 случаев на 100 000 человек населения, что в 3,1 раза выше, чем по стране в целом. С 2011 года ситуация улучшается (отмечается снижение показателя в 1,6 раза), но динамика остается низкой и уступает средней по РФ (на 6,1 п. п.)¹⁶⁴.

Высокая концентрация в регионе учреждений пенитенциарной системы также негативно влияет и на уровень распространения социально обусловленных заболеваний. В Республике Бурятия данная проблема является актуальной, значения оцениваемых показателей (за исключением впервые установленных случаев наркомании) опережают среднероссийские значения:

– количество больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции¹⁶⁵ – на 10,2 %¹⁶⁶, причем с 2011 года наблюдается ухудшение ситуации, темпы прироста в 1,3 раза выше средних по РФ;

¹⁶¹ Уровень преступности. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58923> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁶² Отчеты начальников территориальных органов внутренних дел г. Улан-Удэ. – URL: https://03.мвд.рф/Dejatelnost/dej/05/Otcheti_nachalnikov_territorialnih_organ/uude/1/ (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁶³ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 000 человек населения за год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁶⁴ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 000 человек населения за год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁶⁵ Показатель рассчитывается на 100 000 человек населения.

¹⁶⁶ Расчет на основе данных: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41719>; Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557>; Стат. сб. Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskie-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statiticheskiy-sbornik-2018-god> (дата обращения: 29.05.2020).

– количество больных с диагнозом активного туберкулеза на 10,7 %¹⁶⁷, однако с 2011 года отмечается улучшение показателя, причем темпами, в 1,6 раза опережающими среднероссийские значения.

В регионе фиксируется благоприятная динамика снижения числа пациентов с впервые в жизни установленным диагнозом зависимости от наркотических веществ в расчете на 10 000 человек населения. Темпы сокращения показателя в 1,2 раза опережают средние по стране в целом. Как результат, в 2018 году количество зарегистрированных случаев наркомании было одним из низких в федеральном округе (ниже только в Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе), что свидетельствует об улучшении ситуации по данному фактору.

В республике отмечается низкий уровень (в ДФО ниже только в Забайкальском крае) употребления алкогольной продукции, который практически сопоставим со средним по РФ. Причем темпы сокращения продаж с 2014 года опережают среднероссийское значение в 4,5 раза, что говорит об улучшении ситуации в динамике¹⁶⁸. Снижение негативного влияния факторов, связанных с употреблением алкоголя и наркотической зависимостью, во многом объясняется системой расселения и национальным составом, в котором значительная доля (29,5 %) принадлежит коренной национальности – бурятам. Многие буряты исповедуют буддизм, в котором строго осуждается употребление спиртных напитков и наркотических веществ.

Республика Бурятия является национальным регионом, что в совокупности со сформировавшимся укладом жизни снижает миграционный отток за пределы региона. Численность населения региона с 2011 года увеличилась на 14,4 тыс. человек и в настоящее время составляет 986,0 тыс. человек. В административном центре с более высоким качеством среды проживания и уровнем экономической активности число жителей за этот же период увеличилось на 27,5 тыс. человек, причем темпы прироста в 4,5 раза выше средних по республике¹⁶⁹. Бурятия проходит стадию урбанизации, связанную с нарастанием диспропорций в развитии сельских и городских территорий региона¹⁷⁰.

На увеличение численности населения существенное влияние оказал высокий уровень рождаемости в регионе. В 2019 году на каждую 1 тыс. жителей приходилось 12,7 родившихся, что в 1,3 раза больше, чем в среднем по стране, и вместе с Республикой Саха (Якутия) является максимальным значением в ДФО. Однако с 2011 года наблюдается снижение уровня рождаемости, причем темпы опережают среднероссийское значение (на

¹⁶⁷ Рассчитано на основе данных: Стат. сб. Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/s-tranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-mat-erialy/statisticheskie-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году: Стат. Мат-лы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/s-tranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2014-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году: Стат. мат-лы. – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/s-tranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2015-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году: Стат. мат-лы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/s-tranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2016-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году: Стат. мат-лы. – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/s-tranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2017-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году Стат. мат-лы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/s-tranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 тыс. населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41701> (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁶⁸ Расчет на основе данных: Число умерших по полу и 5-летним возрастным группам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58775>; Росалкогольрегулирование. – URL: http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁶⁹ Население: Стат. ежегодник. / Бурятстат, – 2019. – URL: https://burstat.gks.ru/storage/mediabank/ege2019_n-as.pdf (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁷⁰ Бреславский А.С. – Урбанизация в республиках Южной Сибири: динамика ключевых параметров (1989–2019) // Урбанистика. – 2019. – № 1. – С. 58–67. DOI: 10.7256/2310-8673.2019.1.29217. – URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=29217 (дата обращения: 14.10.2020).

5,5 п. п.)¹⁷¹. Высокие показатели рождаемости обусловлены особенностями хозяйственного уклада и социальной структуры проживающего населения¹⁷².

В регионе достаточно высокие темпы снижения смертности (в ДФО выше только в Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе), которые в 1,5 раза опережают среднероссийские значения. Несмотря на то, что ее уровень в 2019 году один из низких в федеральном округе и ниже показателей по РФ (на 10,6 %), смертность остается высокой среди детей¹⁷³, а также от воздействия внешних причин¹⁷⁴. В административном центре уровень смертности (9,3%¹⁷⁵) ниже среднего значения по республике (11,0%¹⁷⁶).

В 2019 году миграционный отток населения в расчете на 1 тыс. жителей составил 15,3 человек – лучший показатель в ДФО и лучше, чем в среднем по стране (17,1 человек). В динамике с 2013 года ситуация с выбытием граждан улучшается: в 2019 году число выбывших составило на 826 меньше, чем в 2013 году¹⁷⁷. В 2019 году количество прибывших в Республику Бурятия граждан (16,4 человек на 1 тыс. жителей) превысило миграционный отток.

В столице региона также фиксируется миграционный отток населения (18,2 человек в расчете на 1 тыс. жителей¹⁷⁸), причем темпы прироста с 2013 года в 3,1 раза опережают средние по республике. Эффект урбанизации частично компенсирует¹⁷⁹ выбытие жителей из административного центра, но при этом складывается неблагоприятная ситуация, связанная с замещением человеческого капитала более высокого качества.

В Бурятии хорошие показатели продолжительности жизни в сравнении с другими регионами ДФО (выше только в Республике Саха (Якутия). В 2019 году продолжительность жизни составила 70,8 года, что на 2,6 года ниже среднероссийского значения¹⁸⁰. С 2011 года отмечается увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, причем темпы прироста выше средних по стране.

¹⁷¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – 1204 с. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/Main.htm (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁷² Дашинамжилов О.Б., Лыгденова В.В. Динамика численности бурятского населения в районах преимущественного расселения в 1959-2010 годах // Вести. НГУ. Серия: История, филология. Археология и этнография. – 2018. – Т. 17, № 7. – С. 121–134. (– С.77). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dinamika-chislennosti-buryatskogo-naseleniya-v-rayonah-preimuschestvennogo-rasseleniya-v-1959-2010-godah/viewer>; https://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/portret-russia.pdf (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁷³ В 2019 г. уровень смертности детей 0–17 лет на 100 тыс. населения в Республике Бурятия на 26,5 % выше среднероссийского значения. Смертность детей 0–17 лет на 100 000 человек населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43894> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁷⁴ В 2019 г. смертность населения трудоспособного возраста в расчете на 100 тыс. человек соответствующего возраста от внешних причин смерти в Республике Бурятия на 69,6 % выше среднего уровня по РФ в целом. Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. человек соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁷⁵ База данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО). – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁷⁶ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – 1204 с. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/Main.htm (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁷⁷ Число выбывших. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43513> (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁷⁸ База данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО). – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 14.10.2020).

¹⁷⁹ Количество прибывших в г. Улан-Удэ граждан в расчете на 1 тыс. человек населения составило в 2018 году – 15,7 чел., с 2013 года показатель вырос на 4,6 %.

¹⁸⁰ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 14.10.2020).

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Неблагоприятные (по сравнению с большинством регионов ДФО) значения показателей, характеризующих качество жизни людей, в совокупности с инерционным экономическим развитием республики ограничивают возможности населения для самореализации.

2. Низкая покупательная способность населения в условиях сокращения темпов жилищного строительства в регионе снижает доступность жилья, преимущественно для жителей административного центра республики. Высокий уровень безработицы и закредитованность граждан, в свою очередь, являются ограничивающими факторами для реализации возможности использования льготных инструментов ипотечного жилищного кредитования («дальневосточная ипотека»).

3. Бюджетные ресурсы региона не обеспечивают развитие базовой социальной инфраструктуры, что существенно снижает ее доступность, а также возможности населения по удовлетворению своих социальных потребностей, в том числе в самореализации.

4. Высокая степень проявления отдельных факторов социального неблагополучия¹⁸¹ является индикатором наличия проблем в социальном развитии региона, которые препятствуют формированию качественного человеческого капитала.

5. Увеличение численности населения при высоком уровне бедности и безработицы повышает нагрузку на бюджетную сеть социальной инфраструктуры в административном центре.

6. Низкая плотность населения региона, неоднородность в структуре расселения жителей в совокупности с недостаточным уровнем транспортной связанности удаленных муниципальных районов ограничивают доступность услуг социальной инфраструктуры для жителей, а также повышают социальные расходы региона на содержание базовой сети социальных объектов.

Потенциал развития региона

1. Низкий уровень миграционного оттока из-за национального состава населения, проживающего на территории республики, и сравнительно хорошие демографические показатели способствуют росту численности населения, что повышает возможности региона по освоению территории и является источником экономического и социального развития.

2. Урбанизация формирует потенциал для развития г. Улан-Удэ, в том числе как сервисного центра, что в совокупности с улучшением социального фона будет способствовать концентрации в административном центре республики человеческого капитала более высокого качества.

3. Развитие туристической отрасли хорошо сочетается с природоохранным статусом территории, и ее развитие может способствовать созданию рабочих мест в сфере услуг, что значимо для региона с высоким уровнем безработицы и бедности.

¹⁸¹ Уровень преступности, количество убийств; самоубийств; больных с впервые установленным диагнозом активного туберкулеза, ВИЧ-инфекции; число детей-сирот и оставшихся без попечения родителей в расчете на 10 тыс. человек населения соответствующего возраста.

6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

В 2019 году объем доходов консолидированного бюджета Республики Бурятия составил 80,1 млрд рублей¹⁸², что на 23,6 % выше уровня 2018 года. Республика Бурятия относится к регионам с низкой финансовой обеспеченностью бюджета. В 2019 году по объему бюджетных доходов на душу населения (64,4 тыс. рублей после корректировки на стоимость бюджетных расходов¹⁸³) регион занимал 60-е место в РФ и 9-е место в ДФО.

Собственные (налоговые и неналоговые) поступления обеспечивают не более половины общего объема доходов бюджета республики (в 2019 году – 46,4 %), поэтому регион в высокой степени зависит от межбюджетных трансфертов. В реальном выражении собственные доходы республики в течение 2011–2019 годов практически не увеличились (101,8 % к уровню 2011 года), а общий объем доходов консолидированного бюджета, благодаря значительным поступлениям федеральных трансфертов, в 2019 году впервые превысил уровень 2011 года (108,3 %)¹⁸⁴.

Низкий объем доходов обуславливает дефицит финансирования как по социальным расходам, так и по расходам на развитие (стимулирование развития экономики, поддержку инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной документации и др.). Бюджетные расходы на душу населения в республике (с корректировкой на индекс бюджетных расходов) существенно ниже среднего значения по субъектам РФ на¹⁸⁵:

- здравоохранение – в 1,3 раза;
- культуру и спорт – в 1,3 раза;
- ЖКХ – в 2,9 раза;
- дорожное хозяйство – в 1,8 раза;
- экономическое развитие – в 1,8 раза.

В 2012–2019 годах консолидированный бюджет Республики Бурятия исполнялся с дефицитом, при этом с 2015 года размер дефицита постепенно снижался и в 2018–2019 годах не превышал 1 % от объема доходов бюджета.

Систематическое превышение расходов бюджета над доходами привело к накоплению долгового навеса, объем которого на конец 2019 года составил 12,2 млрд рублей¹⁸⁶. Объем государственного долга находится в пределах допустимых значений, установленных бюджетным законодательством (уровень долговой нагрузки в 2019 году – 43 %¹⁸⁷ при допустимых 100 %), однако регион не в состоянии обеспечивать сокращение объема государственного долга в связи с недостаточным развитием собственных доходных источников. В структуре государственного долга республики основную долю (80 %)

¹⁸² Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов / Официальный сайт Федерального казначейства РФ. – URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁸³ Для оценки различий в стоимости бюджетных расходов региона по сравнению со средней величиной по субъектам РФ используется индекс бюджетных расходов (ИБР), ежегодно рассчитываемый Минфином России при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В 2019 году ИБР – 1,264.

¹⁸⁴ Расчеты ФАНУ «Востокгосплан» с учетом индексов-дефляторов валового внутреннего продукта Российской Федерации: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57352>

¹⁸⁵ Расчеты ФАНУ «Востокгосплан» с учетом индекса бюджетных расходов Минфина России за 2019 год. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Минфин России. – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR_2019_-2021.pdf (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁸⁶ Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований / Официальный сайт Минфина России. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/ (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁸⁷ Уровень долговой нагрузки бюджета – отношение объема госдолга к объему налоговых и неналоговых доходов.

занимают кредиты коммерческих организаций, поэтому возможности оптимизации расходов на обслуживание государственного долга не реализованы в полной мере.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Республика Бурятия входит в число наименее обеспеченных регионов России по объему бюджетных доходов на душу населения. Недостаточный уровень экономической активности, отсутствие крупных инвестиционных проектов на территории республики обуславливают низкий уровень собственных доходов бюджета. Это ограничивает возможности региона как по развитию социальной сферы и обеспечению населения качественными государственными услугами, так и по развитию инфраструктуры и стимулированию экономики.

2. Республика Бурятия относится к наиболее проблемной группе регионов – с низкими подушевыми доходами и слабым потенциалом наращивания собственных бюджетных доходов¹⁸⁸. Регион не в состоянии самостоятельно решать проблемы бюджетной обеспеченности и нуждается в существенной дополнительной поддержке федерального центра.

Потенциал развития

1. Основным направлением для повышения устойчивости бюджетной системы в Республике Бурятия является обеспечение условий для роста доходов от экономической деятельности, в том числе развития МСП.

2. Частичное сокращение неэффективных расходов бюджета может быть обеспечено через реструктуризацию государственного долга республики посредством замещения части долга на бюджетные кредиты.

¹⁸⁸ Наряду с Республикой Бурятия к таким субъектам РФ в ДФО относятся также Забайкальский край, Еврейская автономная область, Камчатский край и Чукотский автономный округ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Республика Бурятия обладает объективными конкурентными преимуществами, позволяющими обеспечить устойчивое развитие региона, в том числе:

- бóльшая часть оз. Байкал, являющегося мировой достопримечательностью, расположена на территории республики;
- большие запасы ресурсов всех видов (полезные ископаемые, земли сельхозназначения, лес, водные и биологические ресурсы);
- диверсифицированная экономика;
- сравнительно высокая численность населения с хорошими показателями естественного прироста и сравнительно низким миграционным оттоком.

Несмотря на это, Бурятия является регионом, отстающим по показателям социально-экономического развития от большинства регионов Дальнего Востока. Многолетняя стагнация экономического развития обусловила высокий уровень бедности жителей и недостаточности бюджетной системы региона, а также невысокую инвестиционную привлекательность. Следствием является комплекс социальных проблем и низкие показатели качества жизни населения, что в совокупности со сложившейся системой расселения (много малочисленных сельских поселений и малочисленные города, находящиеся на значительном расстоянии друг от друга) ограничивает возможности и условия для формирования человеческого капитала высокого качества. Это порождает инерцию в развитии, проблему с кадровой обеспеченностью, ограничивает проектную активность в разных сферах. Кадровая проблема актуальна и для системы государственного и муниципального управления, что оказывает значительное влияние на качество принимаемых и реализуемых управленческих решений.

Значительным фактором, сдерживающим развитие, выступает отнесение большой территории региона к природоохранной зоне, предусматривающее правовые ограничения на ведение хозяйственной деятельности. А реализация потенциала по развитию туристско-рекреационной деятельности на побережье Байкала ограничивается недостаточностью инженерной инфраструктуры и отсутствием финансовых возможностей у региональных властей для ее создания, а также недостатком проектов развития в этой сфере.

Приграничный статус региона не создает достаточных стимулов к развитию, так как сопредельная Монголия имеет сходные проблемы (слабую освоенность, малочисленность, бедность, недостаточный экономический рост и пр.) и не является источником инвестиций, технологий и не формирует значительного туристического потока.¹⁸⁹

Развитие региона связано с преодолением ограничений в развитии через фокусировку внимания на их решении, а также использование имеющихся потенциальных возможностей для снижения рисков в развитии. При этом, так как большинство ограничений носит объективный характер, а их преодоление требует значительных ресурсов, то необходимо кооперация усилий регионального и федерального уровней государственного управления для успешного развития.

¹⁸⁹ Вместе с тем следует отметить, что с восстановлением в ноябре 2014 году безвизового режима взаимных поездок граждан России и Монголии за последние три года туристический поток граждан Монголии увеличился более чем в 2,5 раза и составил свыше 480 тыс. человек в 2019 г. В течение 2015–2019 годов отмечалось значительное влияние данного фактора на востребованность пунктов пропуска, повышение грузо- и пассажиропотока. См. Информация министерства экономического развития Республики Бурятия (письмо от 11 декабря 2020 года № 03-07-08-И6892/20).

Ограничения в развитии региона, требующие активной политики по их преодолению для обеспечения социально-экономического развития

1. Депрессивность в показателях экономического развития (сокращение физического индекса валового регионального продукта, снижение численности занятых, рост уровня безработицы и др.) снижает инвестиционную привлекательность региона. Для привлечения в регион инвесторов необходима активная политика на региональном и федеральном уровне, особенно в связи с действием принятых на федеральном уровне ограничений ведения хозяйственной деятельности в связи с охраной оз. Байкал.

2. В регионе отсутствуют крупные города (численность жителей г. Улан-Удэ не достигает 500 тыс.), большинство населения проживает в небольших по численности населенных пунктах, при этом центры концентрации населения находятся на значительном расстоянии друг от друга, что сдерживает мобильность трудовых ресурсов и возможности для кооперации и развития хозяйственных связей. Селитебное освоение северной части региона ограничивается сложным (высокогорным) рельефом местности и холодным климатом.

3. Не в полной мере сформирован каркас автомобильных дорог, качество автомобильных дорог на разных трассах существенно различается. Населенные пункты в зоне БАМа не имеют связи по автомобильным дорогам с административным центром региона и другими населенными пунктами в южной и центральной части Республики.

4. Низкая степень использования Байкало-Амурской железнодорожной магистрали приводит к сокращению численности населения в населенных пунктах зоны БАМа и повышает социальные расходы региона на содержание и развитие базовой сети социальных объектов.

5. При общей избыточности энергосистемы республики наблюдаются локальные дефициты электрической мощности (Бодайбинский и Мамско-Чуйский районы). Преимущественно угольная генерация негативно влияет на экологическую ситуацию (особенно в г. Улан-Удэ).

6. Неблагоприятные для развития растениеводства климатические условия (частые засухи) и качество пахотных земель (низкое плодородие).

7. Имеется потенциал хозяйственного освоения наиболее значимых месторождений полезных ископаемых, в том числе развития предприятий по добыче и переработке свинцово-цинковых, урановых, молибденовых и вольфрамовых руд с учетом применения комплексного подхода к извлечению полезных компонентов и максимально возможной локализации переделов на территории республики.

8. Несмотря на высокую оценку запаса древесины в регионе, значительная часть лесов отнесена к защитным и резервным лесам (где заготовка древесины в ближайшие 20 лет запрещена, за исключением заготовки древесины гражданами). Большая часть мест концентрации эксплуатационных лесов имеет низкую транспортную доступность и недостаточное развитие перерабатывающей инфраструктуры.

9. Наличие теневого промысла ограничивает возможности рыбодобывающих предприятий по повышению эффективности деятельности за счет вылова наиболее ценных пород рыбы, а также снижает налоговые поступления в бюджет региона.

10. Инерционное развитие традиционных отраслей экономики региона не способствует повышению занятости и доходов населения региона. Низкие реальные доходы населения ограничивают потенциал развития потребительских отраслей в экономике, в том числе сферы услуг, что негативно сказывается на развитии МСП и на формировании доходов региональных и местных бюджетов, а также стимулируют трудовую миграцию, особенно молодежи.

11. Отставание по показателям социального развития, значимым для оценки уровня и качества жизни людей, высокая степень проявления отдельных факторов социального

неблагополучия¹⁹⁰ ограничивают возможности формирования и удержания в регионе качественного человеческого капитала.

12. Низкая плотность населения региона, неоднородность в структуре расселения жителей в совокупности с недостаточным уровнем транспортной связанности удаленных муниципальных районов ограничивают доступность услуг социальной инфраструктуры для жителей, а также повышают социальные расходы региона на содержание базовой сети социальных объектов.

13. Республика Бурятия входит в число наименее обеспеченных регионов России по объему бюджетных доходов на душу населения. Недостаточный уровень экономической активности, отсутствие крупных инвестиционных проектов на территории республики обуславливают низкий уровень собственных доходов бюджета. Это ограничивает возможности региона как по развитию социальной сферы и обеспечению населения качественными государственными услугами, так и по развитию инфраструктуры и стимулированию экономики.

Перспективные направления по реализации потенциала развития региона (драйверы развития)

1. Высокий потенциал для развития туризма и санаторно-курортной деятельности из-за расположения на территории республики большей части озера Байкал, являющегося всемирной достопримечательностью и уникальным природным объектом.

2. Концентрация основного населения вокруг регионального центра создает возможности развития г. Улан-Удэ как сервисного центра региона, научного и образовательного центра, что будет обеспечивать условия для формирования и сохранения человеческого капитала, а также для развития туризма.

3. Имеется потенциал для развития мясного и молочного животноводства, а также производства кормов для них.

4. Большая часть разведанных месторождений не введена в эксплуатацию. В этой связи имеется значительный потенциал для максимизации отдачи от минерального сектора с целью регионального развития посредством создания и развития предприятий по добыче и переработке свинцово-цинковых, урановых, молибденовых и вольфрамовых руд с учетом применения комплексного подхода к извлечению полезных компонентов и максимально возможной локализации переделов на территории республики. Повышение экономической привлекательности проектов освоения новых месторождений минерального сырья в отдаленных районах возможно обеспечить за счет государственной поддержки создания объектов энергетической и транспортной инфраструктуры в перспективных минерально-сырьевых центрах.

5. Значительные запасы лесных ресурсов (допустимый объем изъятия древесины, или расчетная лесосека, используется на 25,7 %) могут быть вовлечены в промышленную эксплуатацию в случае осуществления мероприятий по повышению их доступности и освоению новых лесных массивов (развитие сети лесовозных дорог круглогодичного действия), развитию деревообработки и комплексного использования лесных ресурсов, включая переработку низкотоварного сырья и отходов производства.

6. Наличие производственных мощностей по воспроизводству водных биологических ресурсов, а также ограничения по вылову наиболее ценных пород рыбы создают предпосылки для развития в республике товарной аквакультуры, в том числе байкальского омуля.

7. Потенциальной возможностью для наращивания экономического потенциала в Бурятии является повышение товарности в сельском хозяйстве и в развитии промыслов. Помимо развития крупнотоварного сельскохозяйственного производства целесообразно

¹⁹⁰ Уровень преступности, количество убийств, самоубийств; больных с впервые установленным диагнозом активного туберкулеза, ВИЧ-инфекции; число детей-сирот и оставшихся без попечения родителей в расчете на 10 000 человек населения соответствующего возраста.

создание условий для вовлечения населения в разные виды мелкотоварного производства посредством развития потребительской кооперации, формирования товаропроводящих цепочек и маркетинга по выводу товаров на потребительские рынки других регионов и на рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона¹⁹¹.

¹⁹¹ Хорошим примером подобной политики региональных властей является опыт Белгородской области – реализация программы «Семейные фермы Белогорья», а также развитие потребительской и производственной кооперации.