



# 2020

## СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОФИЛЬ ПРИМОРСКОГО КРАЯ



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ

В издании проанализированы социально-экономические особенности развития Приморского края на современном этапе. Представлена информация об освоенности территории (общие сведения о регионе, численность и плотность населения, структура расселения, наличие неосвоенных и приграничных территорий). Определены проблемы инфраструктурной обеспеченности края. Проанализирован современный этап экономического развития: динамика основных отраслей экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда и заработная плата, инвестиции в основной капитал и преференциальные режимы. Изучены состояние и особенности использования ресурсного потенциала. Представлена характеристика уровня социального развития региона и качества жизни населения. Дана оценка состоянию и возможностям краевого бюджета.

На основе анализа большого массива актуальных фактических данных, раскрываются ключевые конкурентные преимущества, ограничения и потенциалы развития Приморского края.

Издание является результатом коллективного труда сотрудников федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования». Руководители авторского коллектива: Гулидов Р.В. (общая редакция, параграфы 2, 3, 4, заключение) и Веприкова Е.Б. (общая редакция, 1, 4, 5, 6, заключение). В подготовке отдельных параграфов участвовали: Палажченко Д.В. (2.1, 4), Сухарева Е.А. (2.3), Шевченко И.А. (разделы 3.1), Покрашенко П.А. (3.2, 3.4), Кисленок А.А. (3.3, 5.1, 5.2), Альхимович С.А. (3.2), Разинькова Е.И. (3.2), Брейм Н.В. (3.2), Кубичек В.В. (5.1, 5.2), Новицкий А.А. (6). В сборе и обработке информации, подготовке иллюстративных материалов принимали участие Брикотнина Н.В., Еремчук З.А., Игитханян Д.А., Селимов Р.Х., Стрелов Н.Н., Третьяков В.С. и Шевченко И.А. Картографическое обеспечение выполнил Покрашенко П.А.

Авторский коллектив благодарит министерства и ведомства Правительства Приморского края за ценные комментарии и замечания на этапе подготовки данного издания.

*Ключевые слова:* социально-экономическое развитие, Приморский край, освоенность территории, транспортная инфраструктура, энергетическая инфраструктура, инфраструктура связи, земельные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы, лесные ресурсы, водные биологические ресурсы, основные отрасли экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда, заработная плата, инвестиции в основной капитал, преференциальные режимы, уровень благосостояния населения, уровень социального развития, бюджет региона, ограничения в развитии региона, перспективные направления, драйверы развития.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| 1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ .....             | 4  |
| 2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.....       | 8  |
| 2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА .....    | 12 |
| 2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ.....              | 16 |
| 3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ .....                | 18 |
| 3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ .....                | 18 |
| 3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ .....      | 21 |
| 3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ .....                   | 25 |
| 3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ .....     | 28 |
| 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА .....     | 30 |
| 5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ .....          | 42 |
| 5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ..... | 42 |
| 5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ .....     | 45 |
| 6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА .....      | 51 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....                             | 53 |

## 1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ

### Общие сведения о регионе

Приморский край расположен вдоль побережья Японского моря с севера на юг, площадь региона – 164,7 тыс. кв. км. Значительную часть территории (побережье и северная часть) занимают горные массивы с высотностью от 952 до 2003 метров над уровнем моря. Южная и западная части края имеют равнинный рельеф и благоприятный климат, в этих районах проживает основное население.

### Численность и плотность населения

Численность населения Приморского края на 01.01.2020 составляла 1 895,9 тыс. человек<sup>1</sup>. Плотность населения – 11,5 человек на кв. км<sup>2</sup>, что в 1,3 раза превышает среднюю плотность населения в РФ (8,6 человек на кв. км) и является самой высокой в ДФО. Пик в численности населения был достигнут в 1992 году – в регионе проживало 2 314,5 тыс. человек. С 1993 года происходит снижение численности, в основном за счет миграционного оттока. К 2010 году регион потерял 15% своего населения (к численности 1993 года). С 2011 года и по настоящее время миграционный отток продолжается, но его темпы замедлились. В 2019 году численность населения сократилась на 3 % к значениям 2011 года.

В составе населения высока доля городского населения – 77,4 %, что немного превышает средние показатели по стране (74,7 %)<sup>3</sup>.

### Структура расселения региона<sup>4</sup>

Степень освоения территории Приморского края неоднородна (рис. 52). В основном заселены равнинные части региона (юго-западная часть края).

На юге сформировалась единственная в ДФО крупная городская агломерация. Агломерация является полицентричной и состоит из г. Владивостока (634,7 тыс. человек), г. Артем, г. Большой Камень, а также Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов. Численность населения агломерации составляет 852,6 тыс. человек (прирост численности на 2,5 % по сравнению с 2010 годом). Плотность населения в агломерации (с учетом территории входящих в нее районов) составляет 154,6 человек на кв. км.

Город Владивосток является административным центром Приморского края и Дальневосточного федерального округа, крупнейшим портом Дальнего Востока, научным, образовательным и культурным центром.

Экономика Владивостокской агломерации тесно связана с морскими путями и близостью государственной границы России со странами АТР. Основные отрасли хозяйства – оптовая и розничная торговля, сфера услуг (в том числе санаторно-курортная деятельность), транспорт, легкая и пищевая промышленность, судостроение и судоремонт.

<sup>1</sup> Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года. – URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun\\_obr2020.rar](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar) (дата обращения: 14.12.2020).

<sup>2</sup> Рассчитано на 1 января 2020 года по данным: Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 15.12.2020); Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 18–22 (дата обращения: 16.09.2020).

<sup>3</sup> Показатель применен на 1 января 2020 года. Доля городского населения в общей численности населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/36057> (дата обращения: 14.12.2020).

<sup>4</sup> Приведены данные на 1 января 2020 года по следующим источникам: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января. –

URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun\\_obr2020.rar](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar) (дата обращения: 14.12.2020);

Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, городских и

сельских поселений на 1 января 2011 года – URL: [https://rosstat.gov.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-11.xlsx](https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-11.xlsx); Общая площадь земель муниципального образования. URL: <https://www.gks.ru/dbsc-ripts/munst/munst05/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 14.12.2020).



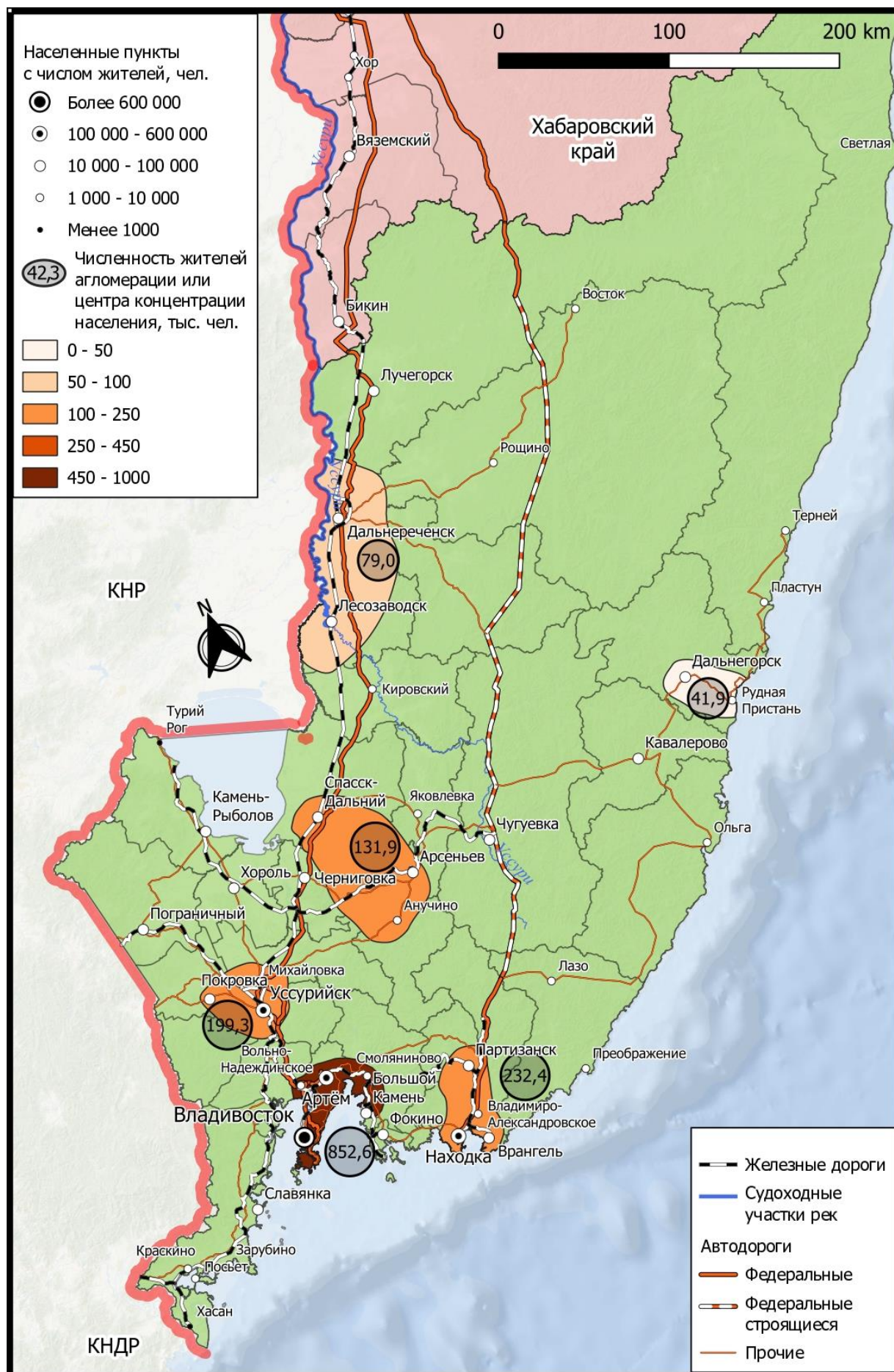


Рис. 1. Освоенность территории Приморского края

Кроме Владивостокской агломерации в структуре расселения жителей региона можно выделить 5 центров концентрации населения.

На юго-востоке региона (в 177 км от г. Владивостока) сформировался Находкинский центр концентрации населения, который включает Находкинский, Партизанский городские округа, Лазовский и Партизанский муниципальные районы. Численность его населения составляет 232,4 тыс. человек. С 2010 года численность сократилась на 7,8 %. Плотность населения – 22,3 человек на кв. км. Основные отрасли хозяйства – судостроение и ремонт, рыбная, легкая, пищевая, угольная промышленность, животноводство, пчеловодство, овощеводство. Центром является г. Находка (145,2 тыс. человек).

Вокруг города Уссурийск (95 км на север от г. Владивостока) сформировался Уссурийский центр концентрации населения. Численность населения – 199,3 тыс. человек. По сравнению с 2010 годом она увеличилась на 8,3 %. Плотность населения центра составляет 55 человек на кв. км. Город Уссурийск выполняет роль транспортного узла (пересечение участков федеральной автодороги А370 «Усури», транспортного коридора АНБ «Европа – Азия» и Транссибирской железнодорожной магистрали) и промышленного центра (машиностроение). В экономике города присутствуют сельское хозяйство (животноводство, птицеводство, растениеводство), лесная, деревообрабатывающая, легкая и пищевая промышленность, производство строительных материалов.

На северо-восток от г. Владивостока (в 161 км) выделяется центр концентрации населения вокруг г. Спасска-Дальнего и г. Арсеньева, с включением жителей Спасского и Анучинского муниципальных районов. Численность населения центра концентрации составляет 131,9 тыс. человек, что на 9,7 % ниже по сравнению с 2010 годом. Плотность населения – 16,1 человек на кв. км. Основными видами хозяйственной деятельности являются животноводство, растениеводство (зерновые культуры, соя, лечебные растения), рисоводство, пчеловодство, пищевая, легкая, лесная и деревоперерабатывающая промышленность, машиностроение.

На расстоянии 348 км на север от г. Владивостока расположен четвертый центр концентрации населения, специализирующийся на заготовке и переработке леса. Он включает Лесозаводский и Дальнереченский городские округа и Дальнереченский район. Численность населения центра составляет 79,0 тыс. человек. По сравнению с 2010 годом численность сократилась на 9,5%. Плотность населения – 7,6 человек на кв. км. Специализация: лесозаготовка и деревопереработка, присутствуют производства пищевой и легкой промышленности.

Пятый центр концентрации населения сформировался вокруг г. Дальнегорска (в 486 км от г. Владивостока). Численность населения центра составила 41,9 тыс. человек (сокращение на 9,7 % по сравнению с 2010 годом). Плотность населения – 7,8 человек на кв. км. Основной отраслью хозяйства является горнодобывающая, химическая промышленность.

### **Неосвоенные территории региона**

Северные территории края (севернее г. Дальнегорска) являются практически неосвоенными, незначительное количество населения проживает вдоль побережья Японского моря. Они составляют около 43 % площади региона.

### **Приграничные территории**

Юго-западная и западная части Приморского края являются приграничными территориями. Их площадь составляет 60,3 тыс. км. или 37 % площади региона. К приграничным территориям относятся Дальнереченский, Лесозаводский, Уссурийский городские округа, Дальнереченский, Кировский, Октябрьский, Пограничный, Пожарский, Спасский, Ханкайский, Хасанский, Хорольский и Черниговский районы. Степень их освоенности высокая, там сконцентрированы промышленные и сельскохозяйственные предприятия края.

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Продолжающийся миграционный отток населения снижает преимущества региона.
2. Слабое использование северо-восточной части территории края связано с отсутствием транспортной и энергетической инфраструктуры.
3. Приграничный статус основных заселенных территорий накладывает законодательные ограничения по их хозяйственному использованию. Также проблемой для развития экономики в регионе является наличие ограничений, связанных с размещением воинских частей и объектов Минобороны России и других силовых ведомств, к собственности которых отнесены большие участки земель, расположенные в наиболее востребованных частях края, в том числе на острове Русский.
4. Наличие на территории края уникальных природных комплексов на суше и в прибрежных акваториях существенно ограничивает возможные направления хозяйственного освоения территории, связанные со значительными экологическими рисками.

### ***Потенциал развития***

1. Преимуществом региона является благоприятный климат, развитая инфраструктура (в освоенной части) и высокая плотность населения, что создает хорошие возможности для развития рыночно ориентированных секторов экономики, поскольку снижает транспортные и логистические издержки. Близость крупных населенных пунктов позволяет повышать кооперацию между ними, в том числе предоставлять возможности доступа к социальной инфраструктуре, развивать туризм.
2. Увеличение численности населения Владивостокской агломерации и Уссурийского центра концентрации населения в дальнейшем может привести к слиянию и расширению Владивостокской агломерации.
3. Наличие морских и сухопутных границ с основными странами АТР, а также нескольких международных морских портов определяет значительные возможности региона по участию в международных торговых цепочках, способствует развитию въездного туризма и привлечению отечественных и зарубежных инвестиций.

## 2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

### 2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

В Приморском крае функционируют все основные виды транспорта: морской и речной, железнодорожный, автомобильный и воздушный (рис. 2).

#### **Железнодорожный транспорт**

Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования на территории края составляет 1559 км.<sup>5</sup> При этом их плотность – 95 км на 10 тыс. кв. м территории, что почти в 1,9 раза выше, чем среднероссийское значение (51 км на 10 тыс. кв. м территории). В то же время при исключении из расчета площади обширных слабо освоенных территорий, где железнодорожное сообщение отсутствует, плотность железнодорожной сети в освоенной части края составит 166 км на 10 тыс. кв. м, что в 3,3 раза выше, чем в среднем по стране.<sup>6</sup>

Основной железнодорожной магистралью Приморского края является крайний восточный участок Транссибирской железной дороги с выходом на морские порты и приграничные станции КНДР и КНР. Часть дорожных участков имеет недостаточную провозную способность. Провозная способность Транссиба на участках Хабаровск – Уссурийск и Смоляниново – Находка в настоящее время оценивается в 109,6 и 72,7 млн тонн соответственно, при этом участок Уссурийск – Смоляниново может обслужить лишь 72,6 млн тонн в год.<sup>7</sup>

Подавляющая часть грузопотоков по железнодорожной сети Приморского края носит транзитный характер, ежегодный объем перевозок грузов отправителей края железнодорожным транспортом в период с 2014 по 2018 год находился в интервале 12,0–13,9 млн тонн. Объем перевозок пассажиров за этот же период составлял 5,5–6,9 млн человек в год.<sup>8</sup>

#### **Автомобильный транспорт**

Общая протяженность автомобильных дорог в Приморском крае составляет 16 811,2 км, из них дорог с твердым покрытием – 88,9 %. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием сравнительно высокая: 91 км на 1 тыс. кв. м площади края (в РФ – 63 км на 1 тыс. кв. м).<sup>9</sup> Без учета северных районов края этот показатель составит 179,1 км на 1 тыс. кв. м территории, что практически в 3 раза превышает среднероссийское значение.<sup>10</sup>

По территории края проходят главные автомагистрали региона федерального значения: Хабаровск – Уссурийск (А-370 «Уссури»), Владивосток – остров Русский (А-371), Хабаровск – Находка (А-375 «Восток», строящаяся)<sup>11</sup>.

Крупнейшими автомобильными дорогами регионального значения являются автомобильные дороги, формирующие автодорожную сеть на юге Приморского края, в том числе дороги, связывающие промышленные центры (Уссурийск – Арсеньев, Арсеньев – Кавалерово – Дальнегорск), и автодорожные маршруты международных транспортных

<sup>5</sup> Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 701.

<sup>6</sup> Рассчитано на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 934–935; База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 06.08.2020).

<sup>7</sup> Данные ОАО «Российские железные дороги» (вх. письмо от 15 июня 2020 года № исх. 12827)

<sup>8</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 931–933

<sup>9</sup> Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls>, Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 941–943.

<sup>10</sup> Рассчитано на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. С. 940–943; База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 06.08.2020).

<sup>11</sup> Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 года № 928 (ред. от 23.07.2020) «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения».



коридоров с КНР: «Приморье-1» (Пограничный – Уссурийск – Владивосток/Восточный/Находка) и «Приморье-2» (Краскино – Посыет/Зарубино)<sup>12</sup>.

### **Воздушный транспорт**

Авиационная инфраструктура Приморского края представлена современным аэропортом класса А в г. Владивостоке (Кневичи), являющимся единственным аэродромным комплексом в крае, включенным в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации.<sup>13</sup> Дополнительные 36 посадочных площадок (не включенные в госреестр) расположены по всей территории края, в том числе в отдаленных районах.<sup>14</sup> В 2018 году воздушным транспортом в Приморском крае перевезено более 2,6 млн человек.<sup>15</sup>

### **Морской и речной транспорт**

В крае действуют 6 морских портов, обеспечивающих круглогодичную навигацию: Владивосток, Находка, Восточный (Врангель), Зарубино (Хасанский), Ольга, Посыет<sup>16</sup>.

Порт Владивосток имеет 16 причалов и специализируется на перевалке металлов и металлопродукции, леса и пиломатериалов, сыпучих грузов и грузов в контейнерах. На 23 причалах порта Находка перегружается лес, пиломатериалы, металл, зерно и продовольствие. Порт Восточный специализируется на обработке угля, леса, сыпучих грузов и грузов в контейнерах. В порту Зарубино (Хасанский) осуществляется перевалка металлопродукции, леса и рыбы. Порт Посыет специализируется на обработке леса, металла и клинкера. Морской терминал Славянка порта Посыет специализируется на перевалке металлолома, леса круглого, пиломатериалов и других генеральных грузов. Порт Ольга – на лесе, генеральных грузах и нефтепродуктах. Морские терминалы порта Ольга – Пластун и Светлая преимущественно специализируются на обработке лесной продукции. В морском терминале Рудная Пристань помимо лесных грузов также отгружаются на экспорт грузы химической промышленности (борная и серная кислота).

Максимальный объем перевалки грузов в морских портах Приморского края достигнут в 2019 году (132,8 млн тонн).<sup>17</sup> Объем перевозки пассажиров незначительный – в 2019 году перевезено около 50 тыс. человек.<sup>18</sup>

---

<sup>12</sup> Постановление Администрации Приморского края от 26 ноября 2012 года № 357-па «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/494214210> (дата обращения: 06.08.2020).

<sup>13</sup> Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации по состоянию на 20 марта 2020 года / Росавиация России. – URL: <https://favt.ru/public/materials/1/e/1/1/6/1e116330903a02bab5169f406260b500.rtf> (дата обращения: 06.08.2020).

<sup>14</sup> Сведения о посадочных площадках / Дальневосточное межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта. – URL: <https://www.dvmtu-favt.ru/upload/medialibrary/a16/a165d72d1eb1637f0820f50640d8b808.pdf> (дата обращения: 06.08.2020).

<sup>15</sup> Объемы перевозок через аэропорты России за январь–декабрь 2018 года (регулярные и нерегулярные перевозки) / Росавиация России. – URL: <https://favt.ru/deyatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-osnovnie-proizvodstvennie-pokazateli-aeroportov-obyom-perevoz/> (дата обращения: 06.08.2020).

<sup>16</sup> Порты Приморского края и Восточной Арктики / Реестр морских портов. – URL: [http://www.morflot.ru/deyatelnost/napravleniya\\_deyatelnosti/portyi\\_rf/reestr\\_mp/portyi\\_primorskogo\\_kraya\\_i\\_vostочноy\\_arktiki.html](http://www.morflot.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/portyi_rf/reestr_mp/portyi_primorskogo_kraya_i_vostочноy_arktiki.html) (дата обращения: 06.08.2020).

<sup>17</sup> Итоги 2019 года: грузооборот портов России и Дальневосточного бассейна (на базе оперативных данных портов по сводке АО «Морцентр-ТЭК»). – Владивосток: НОЦ «Морской транспорт и пространственная логистика» МГУ им. Г.И. Невельского, ООО «ДНИИМФ-Восточный».

<sup>18</sup> Информация ФГБУ «АМП Приморского края и Восточной Арктики». – URL: <https://prim-travel.ru/2019/07/aleksandr-vanyukov-morskoj-port-vladivostok-gotov-obespechit-zaprosy-turistov-gorozhan-i-transportnyx-kompanij/> (дата обращения: 06.08.2020).

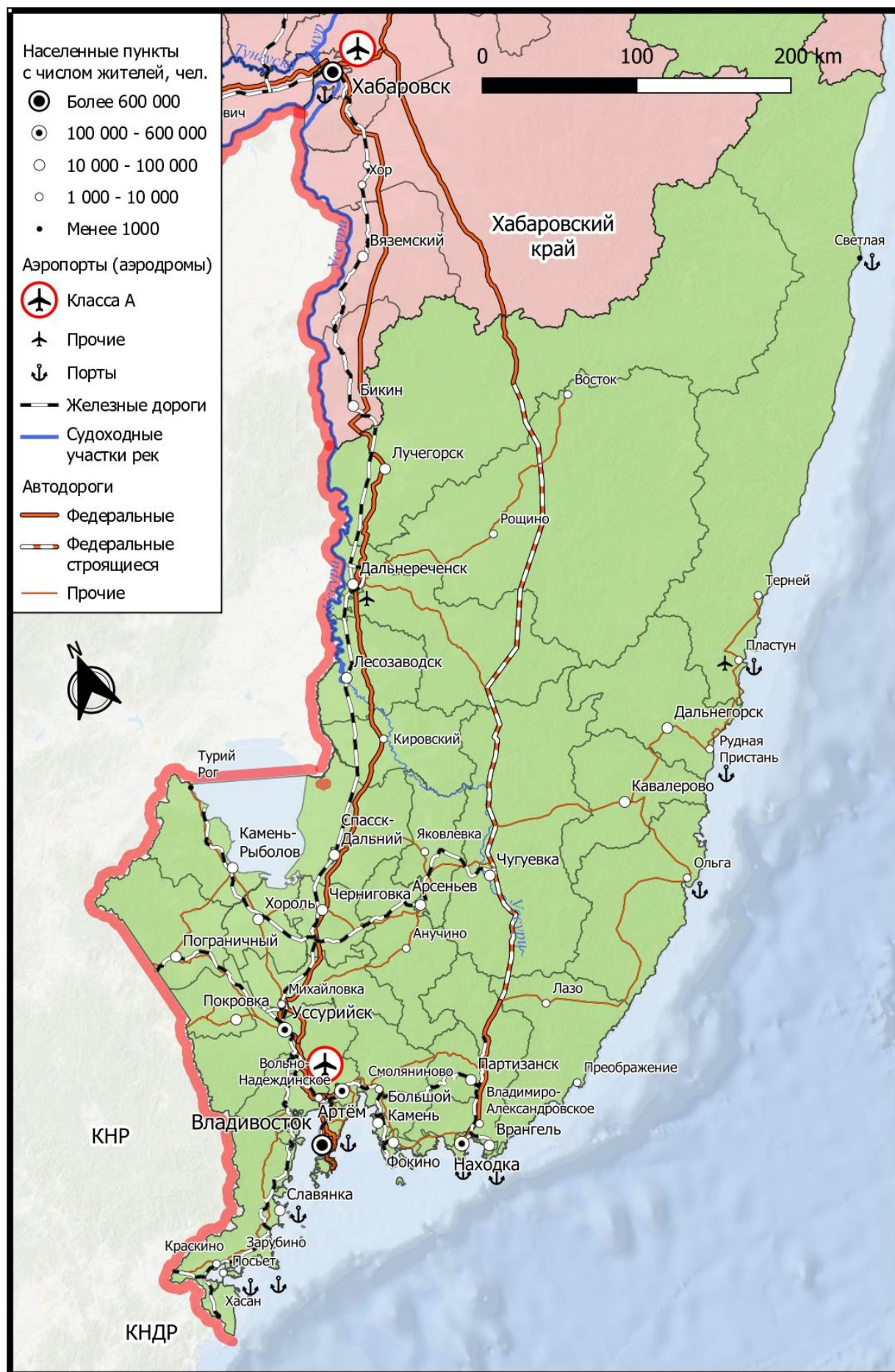


Рис. 2. Транспортная инфраструктура Приморского края

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Территория края неравномерно обеспечена транспортной инфраструктурой, что сдерживает экономическое освоение территории:

– северные районы (Тернейский, Пожарский и Красноармейский районы): сеть автомобильных дорог развита слабо, значительная часть автодорог в неудовлетворительном состоянии, железнодорожное сообщение отсутствует;

– районы центральной части края (Кавалеровский муниципальный район и Дальнегорский городской округ) обеспечены автомобильными дорогами, но не имеют железнодорожного сообщения.

2. Имеются ограничения по провозной способности железной дороги в направлении портов Приморского края. Требуемый объем провозной способности Транссиба к 2024 году должен составить на участках Хабаровск – Уссурийск – 120 млн тонн (рост в 1,1 раза), Уссурийск – Смоляниново – 86,6 млн тонн в год (в 1,2 раза), Смоляниново – Находка – 78 млн тонн в год (на 7 %)<sup>19</sup>.

3. Главной проблемой развития автотранспортной инфраструктуры является подверженность многих районов Приморского края ежегодному воздействию вод с подтоплением населенных пунктов, разрушением элементов транспортной и иной инфраструктуры.

4. Состояние портовой инфраструктуры большинства портов края неудовлетворительное. При множестве устаревших универсальных причалов наблюдается дефицит современных специализированных перегрузочных комплексов.

### ***Потенциал развития***

1. Возможности развития воздушного транспорта в крае связаны с модернизацией аэропортовой инфраструктуры и увеличением объемов внутрирегиональных авиационных перевозок.

2. Портовые мощности края имеют благоприятные возможности для развития, при условии обеспечения достаточной пропускной способности железнодорожной сети и модернизации причалов.

3. В южных и центральных районах края в основном сформирован каркас автодорожной сети с выходом к морским портам и пунктам пропуска через государственную границу. Усиление транспортной инфраструктуры связано с развитием сети автодорог регионального и местного значения, в том числе строительством и реконструкцией участка: Владивосток – Находка – порт Восточный.

4. Комплексным решением развития транспортно-логистической деятельности региона является развитие международных транспортных коридоров, объединяющих несколько видов транспорта:

– «Приморье-1» формируется для сокращения транзитного времени прохождения грузов по маршруту Харбин – Суйфэньхэ через Гродеково на порты Владивосток, Восточный, Находка и включает в себя железнодорожный и автомобильный маршруты;

– «Приморье-2» соединяет провинцию Цзилинь (КНР) через ст. Камышовая / пункт пропуска Краскино с портами Посыет и Зарубино.

Прогнозируется, что объемы грузовых перевозок по этим коридорам составят не менее 10 млн тонн в год, а объем пассажирских перевозок – 60 тыс. человек в год.

---

<sup>19</sup> Приложение № 1 «Целевые показатели реализации инвестиционного проекта» к распоряжению Правительства РФ от 24 октября 2014 года № 2116-р «Об утверждении паспорта инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (в ред. от 04.04.2020) (дата обращения: 06.08.2020).

## 2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Приморский край относится к дальневосточным регионам со сравнительно развитой энергетической инфраструктурой. В зависимости от способа энергоснабжения можно выделить две зоны (рис. 3): централизованную и децентрализованную (населенные пункты, расположенные в отдаленных районах края, например, Тернейском и Красноармейском муниципальных районах).

Централизованная зона обслуживается энергосистемой Приморского края, входящей в объединенную энергосистему (ОЭС) Востока, которая обеспечивает централизованным энергоснабжением Хабаровский и Приморский края, Амурскую область, Еврейскую автономную область и часть Республики Саха (Якутия). ОЭС Востока функционирует изолированно от Единой энергосистемы страны.<sup>20</sup> По состоянию на 1 января 2019 года, установленная мощность всех генерирующих источников Приморского края составила 2 697,5 МВт,<sup>21</sup> в том числе 97,3 % в централизованной зоне.

В централизованной зоне спрос на электрическую энергию удовлетворяется за счет собственного производства на тепловых электростанциях края и перетоков энергии из ОЭС Востока. Энергосистема края является дефицитной (как по энергии, так и по мощности): в 2014-2018 гг. 18–25 % суммарного объема потребления в крае обеспечивал переток из ОЭС; резерв мощности в энергосистеме в 2018 году составлял 331,6 МВт, или 14 % от максимума нагрузки энергосистемы (в 1,6 раза ниже нормативного резерва в 22 % для ОЭС Востока). Высокая доля спроса на электроэнергию удовлетворяется за счет перетоков из ОЭС Востока, следовательно, для обеспечения надежности энергоснабжения существенную роль играет техническое состояние сетевого комплекса.

В целом состояние сетевого комплекса характеризуется как удовлетворительное, однако наблюдается высокий износ в распределительных сетях (износ сетей превышает 60 %, трансформаторных подстанций – 70 %). Особенностью электрических сетей 220–500 кВ является большая протяженность, обусловленная размещением крупнейшей электростанции энергосистемы края (Приморской ГРЭС) на значительном расстоянии от центров электрических нагрузок, основная часть которых сосредоточена на юге региона.<sup>22</sup> В результате снижается надежность энергоснабжения, увеличиваются затраты на транспортировку электроэнергии, что приводит к ее удорожанию для потребителей.

К зоне децентрализованного электроснабжения относится около 25 % общей площади края, на которой проживает около 2 % населения. Децентрализованное электроснабжение обеспечивают дизельные электростанции, характеризующиеся значительными затратами на содержание и приобретение топлива, что определяет высокую стоимость электроэнергии.<sup>23</sup>

Теплоснабжение края обеспечивают тепловые электростанции и котельные. Суммарная установленная мощность на 1 января 2018 года составляла 9 105,5 Гкал/час, в том числе на долю тепловых электростанций приходилось 43 %. В 2013–2017 годах наблюдалось ежегодное снижение спроса на тепловую энергию в крае в среднем на 3 %. Доминирование котельных приводит к удорожанию тепловой энергии для потребителей.

<sup>20</sup> ОЭС Востока связана с Единой энергосистемой страны (непосредственно с ОЭС Сибири) тремя высоковольтными линиями электропередачи 220 кВ, однако работает изолированно (перетоки носят исключительно технологический характер).

<sup>21</sup> По данным формы Э-1 «Электробаланс» за 2018 год. – URL: [http://sophist.hse.ru/rstat\\_data/mbalans18/16017036/%D0%AD-1\\_t2sv\\_%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%88.htm](http://sophist.hse.ru/rstat_data/mbalans18/16017036/%D0%AD-1_t2sv_%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%88.htm) (дата обращения: 17.06.2020).

<sup>22</sup> Схема и программа развития электроэнергетики Приморского края на 5 летний период (2020–2024 годах). – URL: <https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/energy/structure/sipr.php> (дата обращения: 17.06.2020).

<sup>23</sup> Постановление Губернатора Приморского края от 23 апреля 2007 года № 84-пг «Об утверждении программы подключения к централизованному электроснабжению населенных пунктов Приморского края на период с 2007 по 2013 годы». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/494215942> (дата обращения: 17.06.2020).



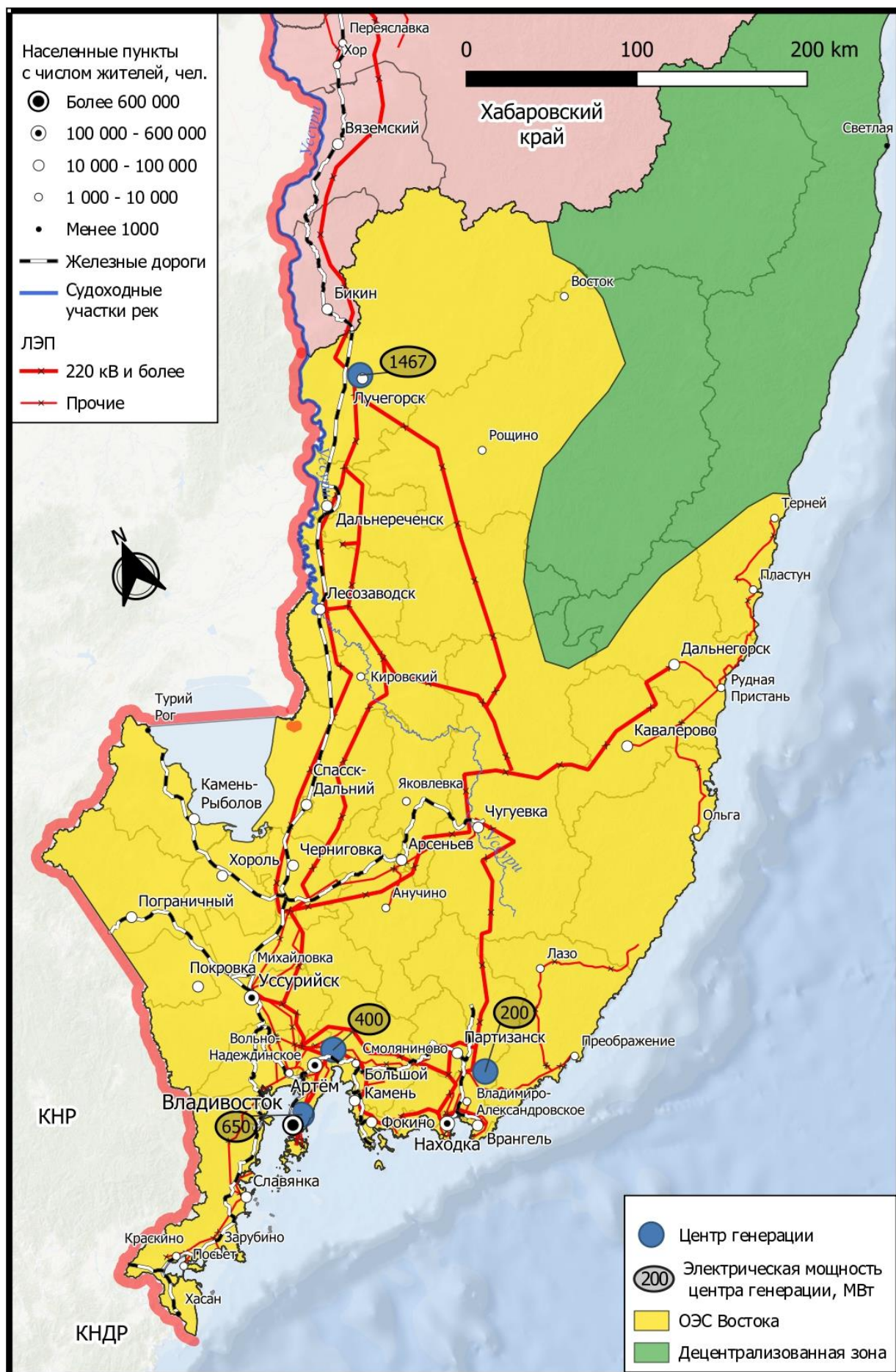


Рис. 3. Энергосистема Приморского края



Тарифы на тепловую энергию в крае варьируются от 1 196,98 руб./Гкал до 13 914,68 руб./Гкал, при средней цене от тепловых электростанций на уровне 2 332,16 руб./Гкал<sup>24</sup>. Для населения края установлен льготный тариф на тепловую энергию: в первом полугодии 2020 года – 2 342,41 руб./Гкал, во втором полугодии – 2 438,45 руб./Гкал, что выше среднероссийского аналогичного тарифа на четверть (средний по РФ тариф на тепло – 1 865,65 руб./Гкал).<sup>25</sup>

Уровень тарифов на электрическую энергию для населения края в первом полугодии 2020 года составляет: в сельских районах – 2,66 руб./кВт·ч, в городах – 3,04 руб. / кВт·ч,<sup>26</sup> что ниже, чем средний по стране (4 руб. в квартирах без электроплит за минимальный объем потребления).<sup>27</sup> Население края оплачивает электрическую и тепловую энергию по единому установленному тарифу вне зависимости от зоны энергоснабжения. Разница между установленными для населения тарифами на электрическую энергию и фактическими затратами энергоснабжающих организаций компенсируется из краевого бюджета. Остальные потребители, включая предприятия промышленности, платят по фактически сложившимся тарифам. В 2019 году объем расходования краевого бюджета на компенсацию тарифов на электро- и теплоэнергию в форме субсидий на возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям составил не менее 4,3 млрд рублей. Тарифы для потребителей децентрализованной зоны в несколько раз выше, так в первом полугодии 2020 года тариф составляет 14,3 руб./кВт·ч (одноставочный)<sup>28</sup>.

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Система энергоснабжения края имеет неоднородный характер, около 25 % территории края не охвачено централизованным энергоснабжением. В централизованной зоне существенная доля спроса обеспечивается за счет перетоков из ОЭС Востока (18–25 %). Затруднено энергоснабжение отдельных районов Приморского края в связи с недостатком генерирующих мощностей на юге края и, как следствие, значительной перегруженностью электросетевых объектов распределительного комплекса. Кроме того, распределительные сети характеризуются высоким уровнем износа.

2. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, в том числе связанные с высоким физическим износом большей части генерирующего и сетевого оборудования, обуславливают повышенные тарифы на электрическую и тепловую энергию для потребителей края, что снижает конкурентоспособность местных производителей. Действующая система регулирования тарифов для населения компенсирует различия в уровне тарифов по сравнению с другими регионами страны. Из-за этого функционирование энергетической системы в крае возможно только при значительной нагрузке на

<sup>24</sup> Отчет о результатах деятельности департамента по тарифам Приморского края за 2019 год. – URL: <https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/tariffs/docs/reports.php>; Тарифы на тепловую энергию на 2020 год по субъектам РФ, входящим в зону деятельности АО «ДГК», руб./Гкал (без НДС). – URL: <https://dvgk.ru/page/100> (дата обращения: 17.06.2020).

<sup>25</sup> Отчет о результатах деятельности департамента по тарифам Приморского края за 2019 год. – URL: <https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/tariffs/docs/reports.php>; Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги (рубль). – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 17.06.2020).

<sup>26</sup> Отчет о результатах деятельности департамента по тарифам Приморского края за 2019 год. – URL: <https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/tariffs/docs/reports.php> (дата обращения: 17.06.2020).

<sup>27</sup> Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги (рубль). – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 17.06.2020).

<sup>28</sup> Постановление департамента по тарифам Приморского края от 24 октября 2019 года № 48/1 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), производимую электростанциями ООО «ДВ Энергетика», с использованием которых осуществляется производство и поставка электрической энергии (мощности) потребителям в/ч пгт Терней и в/ч с. Малая Кема Тернейского муниципального района, в/ч с. Чугуевка Чугуевского муниципального района, в/ч пос. Тимофеевка Ольгинского муниципального района на розничном рынке на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка» (дата обращения: 17.06.2020).

региональный бюджет с целью компенсации разницы между себестоимостью и тарифами на тепло- и электроэнергию для населения.

### ***Потенциал развития***

Для снятия инфраструктурных ограничений необходима программа развития сетевого комплекса края, в том числе перевод на централизованное электроснабжение от Приморской энергосистемы населенных пунктов децентрализованных энергоузлов Тернейского, Дальнереченского и Чугуевского муниципальных районов.<sup>29</sup> Развитие сетевого комплекса края позволит обеспечить надежность энергоснабжения, улучшить технико-экономические параметры функционирования объектов энергетического комплекса и заложит технологическую основу для снижения стоимости энергии для потребителей.

---

<sup>29</sup> Предполагалось подключение 26 населенных пунктов, расположенных в 6 муниципальных образованиях в рамках Программы подключения к централизованному электроснабжению населенных пунктов Приморского края на период с 2007 по 2013 год, утвержденной постановлением Губернатора Приморского края от 23 апреля 2007 года № 84-пг. Однако программа не была реализована.

### 2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ<sup>30</sup>

В Приморском крае представлен весь комплекс современных видов связи: телефонная, Интернет, спутниковая и почтовая.

**Фиксированной телефонной связью** обеспечено 650 населенных пунктов из 659 (98,6 %). Услуги **сотовой связи** предоставляют 4 оператора. Сетью 2-го поколения (2G) охвачено 99,8% населения в 604 (91,6 %) населенных пунктах. Сотовой связью не обеспечены 0,2% жителей (около 4,6 тыс. человек) в 55 населенных пунктах.

Трассы федерального значения полностью покрыты сетью 2G. Однако до сих пор отсутствует покрытие сотовой связью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в центральных и южных районах края, в том числе<sup>31,32</sup>:

- на множественных участках автодороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово (суммарно около 256 км) и автодороги Осиновка – Рудная Пристань (около 16 км);

- на участках автодорог Дальнереченск – Рошино – Восток (около 110 км), Уборка – Самарка – Ариадное (около 56 км), Дальнереченск – Ариадное (около 54 км) и Спасск – Варфоломеевка (около 31 км).

Суммарно около 50 % общей протяженности дорог в крае не покрыты сотовой связью<sup>33</sup>.

Зона покрытия сетью стандарта 3G практически соответствует охвату сети 2G и покрывает 98,9% населения в 482 (73,1%) населенных пунктах. Плотность распространения сотовой связи 4-го поколения отстает от 2G и 3G. Форматом 4G сравнительно хорошо охвачены большинство населенных пунктов Владивостокской агломерации, Находкинский, Уссурийский, Арсеньев-Спасский, Лесозаводско-Дальнереченский и Дальнегорский центры концентрации населения (156 населенных пунктов, в которых проживает около 89,3 % жителей)<sup>34</sup>.

Активно растет численность пользователей сети **Интернет**. На территории края услугами проводного и мобильного доступа к сети Интернет обеспечено 99,3 % населения в 518 населенных пунктах. Общее число пользователей сети Интернет по итогам 2018 года выросло в сравнении с 2014 годом на 10,1 п. п. и составило 82,1 % общей численности населения края, не превысив средних значений по ДФО и РФ (83,0 и 83,8 % соответственно)<sup>35</sup>. В рамках федерального проекта «Устранение цифрового неравенства»

<sup>30</sup> Раздел подготовлен по информации министерства цифрового развития и связи Приморского края (письмо от 31 августа 2020 года № 40/1969).

<sup>31</sup> Постановление Администрации Приморского края от 26 ноября 2012 года № 357-па (в ред. от 15.06.2020) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/494214210> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>32</sup> Данные по протяженности неохваченных связью участков дорог определены оценочно по: Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-/1/2/9/43.925315386647576/133.1665977311952/4>. (дата обращения: 01.09.2020).

<sup>33</sup> Рассчитано по данным: Протяженность автомобильных дорог общего пользования по субъектам Российской Федерации за 2019 год федерального, регионального и межмуниципального значения. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls>; Роскомнадзор. Карта покрытия территории Российской Федерации услугами подвижной радиотелефонной связи в стандарте GSM 900–1800 (2G). – URL: [https://rkn.gov.ru/docs/pokrytie\\_avtodorog\\_RF.xls](https://rkn.gov.ru/docs/pokrytie_avtodorog_RF.xls); Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-/1/2/9/43.925315386647576/133.1665977311952/4> (дата обращения: 01.09.2020).

<sup>34</sup> Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-/1/4/54.019713305767155/144.71802807917464/4>; Численность постоянного населения РФ по муниципальным образованиям на 1 января 2019 года – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13282> (дата обращения: 01.09.2020).

<sup>35</sup> Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 972–973.

81 населенный пункт края (из 121) с численностью населения 250–500 человек подключен к ВОЛС, запущены в эксплуатацию точки доступа<sup>36</sup>.

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Малонаселенность северной части территории Приморского края (43 % всей площади) сдерживает развитие инфраструктуры связи в этой части региона. Экономически рациональная география охвата современной инфраструктурой связи включает южную часть региона, где проживает основная часть населения (60 %), и главные автомобильные трассы, связывающие основные селитебные центры.

2. Создание инфраструктуры сотовой связи (в пределах экономически рациональной конфигурации) в крае все еще не завершено. Отсутствие мобильной связи на половине протяженности всех наиболее значимых автодорог края снижает безопасность дорожного движения, затрудняет проведение необходимых спасательных и природоохранных мероприятий, препятствует созданию условий для комфортной жизнедеятельности населения и развитию экономической активности в отдаленных муниципальных районах (Красноармейский, Дальнереченский, Чугуевский, Лазовский и Ольгинский).

3. Жители 141 населенного пункта (0,7 %), не имеющие доступа к сети Интернет, лишены возможности пользования современными электронными сервисами медицинского обслуживания, онлайн-образования и других социальных услуг, что снижает уровень качества жизни и ставит их в неравные социальные условия.

### ***Потенциал развития***

Современный уровень развития сотовой связи и охвата широкополосным Интернетом в Приморском крае обеспечивает комфортное пространство для жизни в большинстве городов и близлежащих от них сельских населенных пунктах. Именно в пределах крупнейших городских агломераций (Владивостокская, Уссурийский и Находкинский центры концентрации населения), ряда малых городов (Спасск-Дальний, Арсеньев, Лесозаводск, Дальнереченск) сосредоточен основной потенциал естественного (рыночного) развития услуг связи. Расширение географии охвата современными форматами связи в высокоскоростном стандарте с целью устранения цифрового неравенства на всей территории края возможно за счет привлечения бюджетных средств, а также с использованием механизма государственно-частного партнерства.

---

<sup>36</sup> Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Приморского края «Информационное общество на 2013-2021 годы» за 2018 год. – URL: [https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/it/State\\_program\\_of\\_PK/inform-obshchestvo-2013-2021.php](https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/it/State_program_of_PK/inform-obshchestvo-2013-2021.php) (дата обращения: 29.09.2020).



### 3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

#### 3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Общая площадь земель в Приморском крае составляла 16 467,3 тыс. га (2,4 % территории ДФО). В структуре земельных ресурсов края преобладают лесные земли (79 %). Площадь заболоченных земель в крае наименьшая среди всех дальневосточных регионов – 466,9 тыс. га (2,8 %). Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1 649,6 тыс. га (10 %), из которых 755,1 тыс. га (46 %) отведено под пашню, 445,9 тыс. га (27 %) – под пастбища и 361,8 тыс. га (22 %) – под сенокосы. Площадь залежей и сельскохозяйственных земель, занятых многолетними насаждениями, незначительна – 60,8 тыс. га и 26 тыс. га соответственно<sup>37</sup>.

Обеспеченность сельскохозяйственными угодьями на душу населения в крае составляет 0,87 га на человека (5-е место среди субъектов РФ в составе ДФО), что ниже на 0,65 га на человека в сравнении со среднероссийским значением. Обеспеченность пашнями – 0,40 га на человека, что ниже, чем в среднем по стране – 0,84 га на человека. В 2018 году эффективность использования пашни составила 63,4 % (размер посевной площади равнялся 478,7 тыс. га при общем размере пашни 755,1 тыс. га). В структуре посевных площадей края преобладают технические (65,5 %) и зерновые (20,5 %) сельскохозяйственные культуры. В структуре посевов технических культур абсолютно преобладает соя, а зерновых – яровая пшеница. Приморский край является одним из ведущих сельскохозяйственных регионов ДФО – объем произведенной продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2018 году составил 40 млрд рублей (2-е место среди дальневосточных регионов)<sup>38</sup>.

Среди всех субъектов РФ, входящих в состав ДФО, сельскохозяйственные земли в Приморском крае являются наиболее плодородными. В то же время по причине слабого дренирования и отсутствия стока основные земледельческие почвы в Приморском крае подвержены избыточному переувлажнению<sup>39</sup>. Общая площадь сельскохозяйственных земель края, подвергаемых мелиорации (осушаемых и орошаемых), составляет 283,5 тыс. га (17,2 % общего количества сельскохозяйственных угодий, 3-е место среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО). Площадь мелиорируемых земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии, составляет 80,3 тыс. га (28 %)<sup>40</sup>.

К территориям Приморского края, на которых осуществляется деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, относятся практически все муниципальные районы и городские округа<sup>41</sup>. Крупнейшие площади сельскохозяйственных угодий края располагаются в юго-западной части его территории (рис. 4) – Хорольском (142,2 тыс. га), Хасанском (134,4 тыс. га), Спасском (124,9 тыс. га), Ханкайском (124,5 тыс. га) и Михайловском (120,7 тыс. га) районах. Немного меньшие площади сельскохозяйственных угодий находятся в Кировском (94,9 тыс. га), Пограничном (89,9 тыс. га), Октябрьском (87,3 тыс. га), Черниговском (82,4 тыс. га) районах, а также в Уссурийском городском округе (88,3 тыс. га)<sup>42</sup>. По состоянию на

<sup>37</sup> Показатель приведен на 1 января 2019 года на основе данных: Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 179.

<sup>38</sup> Приложение к статистическому сборнику «Сельское хозяйство в России». 2019: Стат. сб. / Росстат – С. 29. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13226> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>39</sup> Асеева Т.А., Киселев Е.П., Сухомиров Г.И. Сельское хозяйство Дальнего Востока: условия, проблемы и потенциал развития / Под ред. Н.Е. Антоновой. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2020. – С. 14

<sup>40</sup> Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 190.

<sup>41</sup> Постановление Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 933-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020–2027 годы»

<sup>42</sup> Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» по Приморскому краю на 1 января 2020 года.

2018 год наибольшие посевные площади сельскохозяйственных культур располагались в Михайловском (66,3 тыс. га), Хорольском (61,8 тыс. га), Ханкайском (56,4 тыс. га), Спасском (43,8 тыс. га, включая г. Спасск-Дальний), Октябрьском (41,3 тыс. га) муниципальных районах, а также в Уссурийском городском округе (33 тыс. га). Посевные площади этих районов преимущественно (на 67,4 %) были засеяны соей<sup>43</sup>.

Приморский край занимает одно из первых мест в стране по доле земель, отведенных под особо охраняемые природные территории<sup>44</sup>. Площадь земель особо охраняемых территорий и объектов на 1 января 2019 года составляла 2 111,3 тыс. га<sup>45</sup> (12,8 % от площади территории края).

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Площадь земель, где возможно проведение сельскохозяйственных работ, ограничена в связи со значительными площадями, отведенными под особо охраняемые территории. Размер полезной площади земли для использования в сельскохозяйственных целях также ограничен в восточной части края, где располагается горный хребет Сихотэ-Алинь.

2. Климатические особенности края связаны с частым прохождением циклонов и тайфунов, размывающих плодородную почву. Сезонные паводки вызывают застой воды, в результате чего происходит снижение производительности труда, сельскохозяйственные предприятия края терпят убытки.

### ***Потенциал развития***

По состоянию на 2018 год в крае не было использовано 36,6 % пашни, что вкупе с низким уровнем самообеспечения картофелем (83,8 %), овощами и бахчевыми (50,6 %), фруктами и ягодами (13,9 %) указывает на возможность развития растениеводческого сельского хозяйства в этих направлениях<sup>46</sup>.

---

<sup>43</sup> Посевные площади сельскохозяйственных культур в 2018 году / База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 10.09.2020).

<sup>44</sup> Доклад об экологической ситуации в Приморском крае в 2018 году. – Владивосток: Администрация Приморского края, 2019. – С. 252. – URL: [https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/123/ДОКЛАД об экологической ситуации в Приморском крае \(2018 год\).pdf](https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/123/ДОКЛАД%20об%20экологической%20ситуации%20в%20Приморском%20крае%20(2018%20год).pdf) (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>45</sup> Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 176.

<sup>46</sup> Потребление основных продуктов питания населением Российской Федерации в 2018 году / Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://gks.ru/compendium/document/13278> (дата обращения: 30.09.2020).

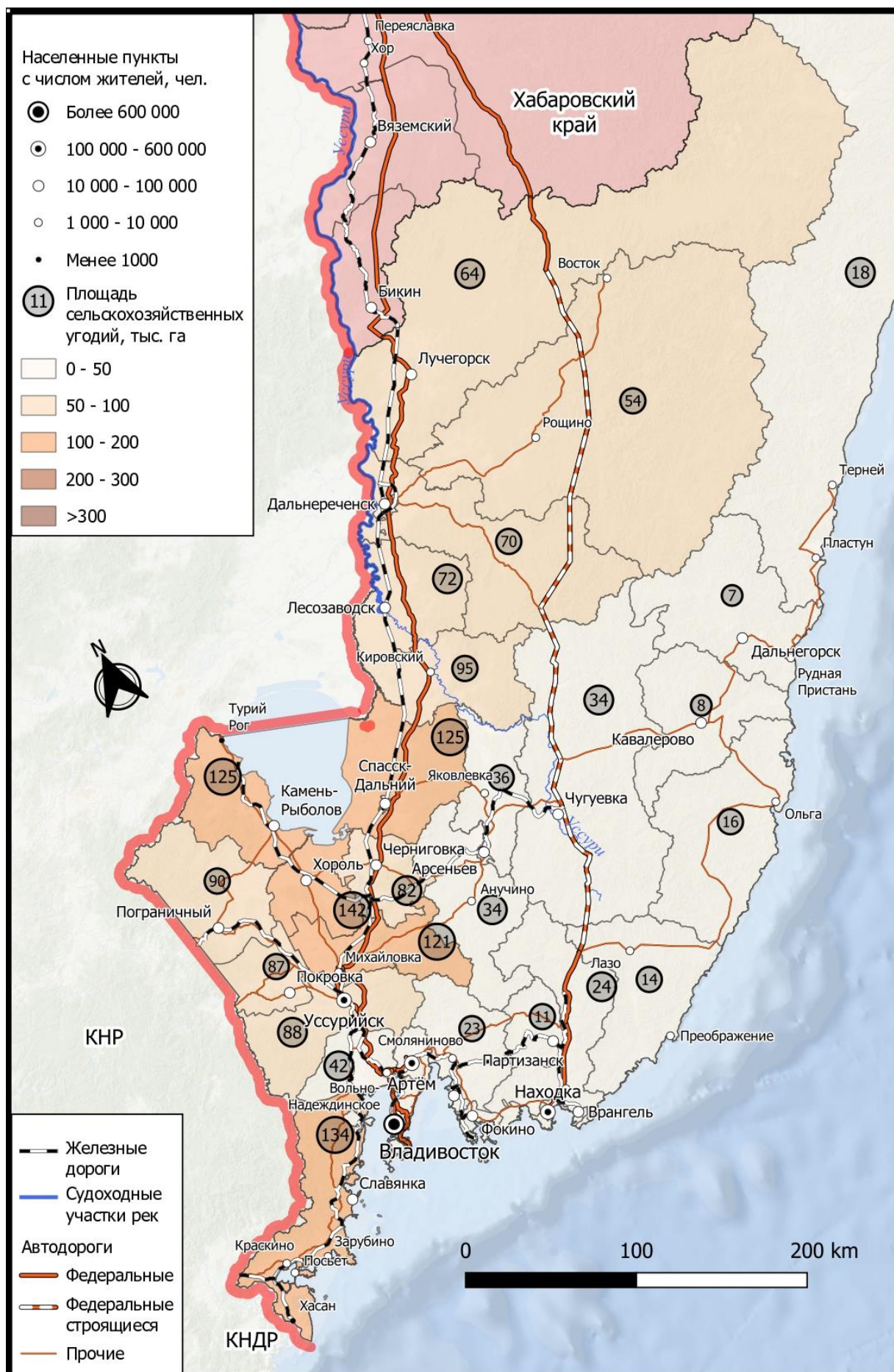


Рис. 4. Земли сельскохозяйственного назначения Приморского края

## 3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ

Основа ресурсного потенциала Приморского края – большие запасы руд цветных и редких металлов, а также горно-химического сырья. Государственным балансом запасов полезных ископаемых учтено 56 видов минерального сырья на территории региона, по этому показателю край входит в первую пятерку субъектов РФ (рис. 5). Запасы Приморского края по целому ряду полезных ископаемых имеют общенациональное значение. Степень освоения недр одна из самых высоких в ДФО<sup>47</sup>.

Общие запасы<sup>48</sup> **вольфрама** оцениваются в 238,9 тыс. тонн, что составляет 13,8 % общероссийских запасов этого металла (6 месторождений, из которых 4 переданы в освоение – 68 % запасов). Добыча ведется на двух длительное время эксплуатируемых и в значительной степени отработанных месторождениях – Лермонтовское (Пожарский район) и Восток-2 (Красноармейский район). В связи с истощением ресурсной базы добыча вольфрама в крае с начала 2010-х годов имеет тенденцию к снижению: с почти 4,0 тыс. тонн в 2012 году до 2,4 тыс. тонн в 2018 году. Несмотря на это, Приморский край остается основным источником вольфрама в России (в 2018 году. – 82 % добычи в РФ). В настоящее время подготавливается к освоению крупное месторождение Скрытое (57 % запасов вольфрама в крае) в Дальнереченском районе края.

Значительны в Приморье запасы **олова**, которые учитываются в 46 месторождениях в объеме 471,1 тыс. тонн, что составляет 23,4 % от запасов этого металла в России. Однако добыча олова в крае не ведется (олово добывается попутно со свинцом и цинком на месторождении Южное, но оловянный концентрат из руд не извлекается из-за нерентабельности). Почти все месторождения находятся в государственном резерве, в том числе относящиеся к категории крупных: Тигриное (с запасами олова 186,1 тыс. тонн) в Красноармейском районе и Верхнее (99,6 тыс. тонн) вблизи г. Дальнегорска.

Запасы **свинца и цинка**, сконцентрированные в 22 серебро-полиметаллических и свинцово-цинковых месторождениях края, составляют по свинцу – 1 035,4 тыс. тонн (6 % запасов свинца РФ), по цинку – 1 796,7 тыс. тонн. В распределенном фонде недр находится около 42 % запасов свинца и 58 % запасов цинка. Из общего числа месторождений 7 разрабатываются, еще одно находится в стадии подготовки к освоению. Наиболее крупные запасы залегают в разрабатываемых месторождениях вблизи г. Дальнегорска: Николаевское (запасы свинца – 173,9 тыс. тонн, цинка – 206,9 тыс. тонн), Партизанское (цинка 274,3 тыс. тонн, свинца 95,1 тыс. тонн). Еще одно крупное месторождение Вознесенское (189,2 тыс. тонн цинка) разрабатывается в Хорольском районе края. После спада 2013–2014 года объемы добычи этих видов ресурсов демонстрируют тенденцию к росту: в 2018 году добыча цинка увеличилась в 1,5 раза, а свинца – в 1,4 раза в сравнении с прошлым годом.

Кроме вышеперечисленных видов цветных металлов в крае добывается **висмут**, учитываемый как попутный компонент в 8 месторождениях (объем запасов – 1 531,8 тонн), в 2018 году на 4 месторождениях добыто 25,7 тонны, что составляет 6,4 % общероссийской добычи. Есть незначительные запасы меди и мышьяка.

<sup>47</sup> Раздел подготовлен на основе: Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года (ФГБУ «Росгеолфонд»); Справки о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Приморского края на 1 января 2019 года и 1 сентября 2019 года (ФГБУ «ВСЕГЕИ»); Попов М.А., Петухов В.И., Гарбузов С.П. Минерально-сырьевая база Приморского края (обзор) // Вестник инженерной школы ДВФУ. – 2016. – № 4 (29). – С. 129–141.

<sup>48</sup> Здесь и далее имеется в виду сумма запасов по категориям А, В, С<sub>1</sub> и С<sub>2</sub>.







Из благородных металлов в Приморском крае имеются запасы **серебра** и незначительные запасы **золота**. Государственным балансом учитываются 25 месторождений серебра с суммарными запасами 4 468,2 тонны, переданы недропользователям 13 месторождений (39 % всех запасов). Наиболее крупные эксплуатируемые месторождения – Николаевское, Майминовское, Партизанское и Южное, также сравнительно крупные запасы залегают в Таежном, Зимнем и Красногорском месторождениях, находящихся в нераспределенном фонде. По итогам 2018 года объем добычи серебра увеличился на 25 % и составил 36 тонн. Запасы золота незначительны: учтены в 87 мелких месторождениях и россыпях, оцениваются всего в 20,2 тонны. Переданы недропользователям 55 золотосодержащих месторождений (67 % всех запасов). В 2018 году добыт 341 кг золота.

В Приморье в большом количестве выявлены месторождения и проявления редких металлов: бериллия, лития, никеля, ниобия, тантала, иттрия, рубидия, цезия, кадмия, индия, германия, а также урана и алмазов.<sup>49</sup> Здесь расположены крупные редкометалльно-флюоритовые месторождения Пограничное и Вознесенское (17 % запасов бериллия, 10 % запасов лития, 6 % рубидия страны). В настоящее время месторождения законсервированы. Запасы германия учтены в 3 угольных месторождениях (1 908,8 тонны, 54 % запасов страны), в настоящее время его добыча осуществляется на Павловском бурогольном месторождении (3,2 тонны, или 73 % общероссийской добычи). В незначительных количествах ведется добыча кадмия (на 5 полиметаллических месторождениях) и индия (на Николаевском месторождении).

Приморский край хорошо обеспечен запасами **угля**. Государственным балансом учтено 27 месторождений каменного и 17 месторождений бурого угля с суммарными запасами 3 685,4 млн тонн. Наиболее крупные месторождения: Бикинское (1 411,9 млн тонн запасов) в Пожарском районе, Шкотовское (487 млн тонн) в одноименном районе и Павловское (387,6 млн тонн) в Михайловском районе. В распределенном фонде недр находится 8 месторождений угля с запасами (24 % запасов). После закрытия множества шахт по добыче каменного угля в 2000-х годах, в структуре добычи доминируют бурые угли неэкспортных марок, поставляемые на предприятия энергетики и коммунального хозяйства края. Объем добычи угля в последние несколько лет стабилизировался на уровне 7–8 млн тонн в год (в 2018 году – 7,6 млн тонн, из которых каменного – около 8 %).

Край обладает значительными в российском масштабе запасами химического сырья, представленного **флюоритом (плавиковым шпатом)** и **борными рудами**. Здесь находится единственное в России действующее боросиликатное месторождение (Дальнегорское) с запасами 29,5 млн тонн оксида бора (99,3 % запасов РФ, около 3 % мировых запасов). В 2018 году объем добычи составил 78,8 тыс. тонн оксида бора, из которого в рамках технологически законченного цикла выпускается несколько видов боропродуктов (борная кислота, борат кальция и борный ангидрит и др.). Два уникальных по масштабу месторождения флюорита (плавикового шпата) – Вознесенское и Пограничное, которые заключают 30,8 % запасов страны. Однако их руды труднообогатимы, а отсутствие достаточного спроса на плавикошпатовый концентрат вынудило недропользователей с 2013 года остановить работу и законсервировать предприятия.

Приморье обладает запасами **общераспространенных полезных ископаемых, в том числе** горнотехнического сырья, среди них стоит выделить: 2 месторождения сырья для минеральной ваты с суммарными запасами 8 531 тыс. куб. м; 5 месторождений полевошпатового сырья с суммарными запасами 25,2 млн тонн (13,7 % запасов России); 3 месторождения перлитового сырья с суммарными запасами 3,2 млн куб. м (11,7 % запасов России), 18 месторождений цементного сырья с общими запасами 1 172,3 млн тонн; 67 месторождений строительных камней с общими запасами 838,9 млн куб. м.

<sup>49</sup> Перечень участков недр федерального значения (ред. от 18.03.2020). – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_90405/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90405/) (дата обращения: 10.09.2020).

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Длительная история геологического изучения и эксплуатации недр Приморского края (с конца XIX века) привели к истощению разведанных запасов эксплуатируемых месторождений в старых горнорудных районах края. Как правило, на таких производствах используются устаревшие технологии и оборудование, существенно уступающие по производительности и экономичности современным аналогам и оказывающие повышенное техногенное воздействие на окружающую среду.

2. Нехватка транспортной и энергетической инфраструктуры ограничивает вовлечение в разработку новых месторождений в северной и восточных районах края.

3. Объемы добычи минерального сырья в крае сильно зависят от конъюнктуры мировых рынков по видам полезных ископаемых.

4. Предприятия минерально-сырьевого комплекса являются основой социально-экономического развития многих районов края, особенно в северной и центральной частях. Добывающие предприятия часто являются градообразующими и традиционно несут значительную социальную нагрузку, что ограничивает их возможности реорганизации и сдерживает развитие.

### ***Потенциал развития***

1. Разнообразие добываемых видов полезных ископаемых (разрабатывается около 20 видов рудных и нерудных полезных ископаемых, без учета общераспространенных) обеспечивает относительно хорошую устойчивость горнодобывающей отрасли к разного рода внешним и внутренним «шокам», а наличие уникальных по составу и объемам запасов месторождений полезных ископаемых в национальном масштабе (вольфрам, олово, германий, литий, бериллий, борные руды, плавиковый шпат) формирует объективную основу для развития горнодобывающей отрасли в долгосрочной перспективе.

2. Большинство месторождений края состоят из комплекса минералов и руд, но освоение не ориентировано на их полное извлечение в основном из-за устаревших технологий. Перспективы развития связаны с переоснащением традиционных производств новыми технологиями и оборудованием, созданием новых производств, ориентированных на комплексную и максимально глубокую переработку минерального сырья, вплоть до создания металлургического передела (например, на базе вольфрамовых месторождений Скрытого рудного узла) и производства готовой продукции.

3. За десятилетия эксплуатации месторождений с низким комплексным использованием сырья в крае накопилось значительное количество горнопромышленных отходов. С учетом совершенствования технологий переработки минерального сырья большее значение будет иметь вовлечение их в повторную отработку. Практический интерес для этого представляют хвостохранилища обогатительных фабрик Кавалеровского рудного района, Ярославского, Приморского, Лермонтовского горно-обогатительных комбинатов и месторождения Таежного.

### 3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

По состоянию на 1 января 2019 года общая площадь земель, на которых расположены леса, составила 13,3 млн га<sup>50</sup>, большая часть из которых расположена на землях лесного фонда (10,8 млн га<sup>51</sup>). Доля покрытой лесом площади (лесистость) составляет 77,2 % общей площади региона (покрытая лесом площадь 10,3 млн га)<sup>52</sup>. На эксплуатационные леса приходится 7,9 млн га (73,6 % площади лесного фонда)<sup>53</sup>.

Общий запас древесины на корню оценивается в 1,9 млрд куб. м (2,3 % от общероссийских запасов древесины)<sup>54</sup>, в том числе запас спелых и перестойных насаждений по основным лесобразующим породам составляет – 685,5 млн куб. м.<sup>55</sup>

Расчетная лесосека в 2019 году составила 7,4 млн куб. м<sup>56</sup>. Ежегодный фактический объем заготовленной древесины в 2009–2019 годах находился в пределах 3,4–4,6 млн куб. м<sup>57</sup>. За период действия предыдущего Лесного плана (2009–2017 годы) расчетная лесосека использована на 56 %<sup>58</sup>. На 1 июля 2019 года заключено 280 договоров по аренде лесного фонда с лесозаготовителями, в соответствии с которыми в долгосрочное пользование передано около 71,3 % (7,7 млн га) общей площади лесного фонда с допустимым объемом изъятия 5,3 млн куб. м<sup>59</sup>. По всем видам лесопользования в аренде находится 87,5 % лесного фонда.

Интенсивность использования лесов в Приморском крае самая высокая в ДФО, в результате чего за период действия предыдущего Лесного плана площадь территории, покрытой лесом, уменьшилась на 9,9 %. Резервов для наращивания объемов заготовок древесины в регионе практически не осталось.

Основной объем заготовок приходится на выборочные рубки (73 %)<sup>60</sup>, что с одной стороны позволяет сохранить лесистость территории, с другой стороны – снижает товарность древесных ресурсов<sup>61</sup>, требует большей площади для заготовки древесины,

<sup>50</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: [https://gks.ru/bgd/regl/b19\\_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx](https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx) (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>51</sup> По данным формы № 3-ГЛР «Состав земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса». – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/d00/d006ac0ab6180c024ca314837b896eb3.zip> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>52</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: [https://gks.ru/bgd/regl/b19\\_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx](https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx) (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>53</sup> По данным формы № 1-ГЛР «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах и о резервных лесах». – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/af3/af374190c8ff975535e4156d707656a4.zip> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>54</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: [https://gks.ru/bgd/regl/b19\\_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx](https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx) (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>55</sup> По данным формы № 2-ГЛР «Распределение площади лесов и запасов древесины по преобладающим породам и группам возраста». – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/07f/07f363e78b5a892a8a2f1-44c03d80b93.zip> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>56</sup> По данным формы № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за 2019 г.

<sup>57</sup> Объем заготовленной древесины. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37848> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>58</sup> Распоряжение Губернатора Приморского края от 30 апреля 2019 года № 119-рг «Об утверждении лесного плана Приморского края на 2019–2028 годы». – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/36d/36da4c2b47698ff02a3abee9702dc017.docx> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>59</sup> Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду. – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/bbf/bbf6e1b2645890621fcbc3b31eec98f61.zip> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>60</sup> Распоряжение Губернатора Приморского края от 30 апреля 2019 года № 119-рг «Об утверждении лесного плана Приморского края на 2019–2028 годы». – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/36d/36da4c2b47698ff02a3abee9702dc017.docx> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>61</sup> Когда лесозаготовитель рубит высокотоварную древесину (ценные породы, без пороков и т.д.), оставляя низкотоварную на лесном участке

приводит к удорожанию затрат (за счет требований к квалификационному уровню персонала, использований технологий, роста транспортных затрат и др.).

К настоящему времени все промышленно и технологически значимые лесные ресурсы в основном сосредоточены на севере края (Тернейский, Пожарский, Красноармейские районы). Кроме того, значительная часть ресурсов произрастает в северо-восточной части края – вдоль побережья Японского моря (Кавалеровский и Ольгинский районы, Дальнегорский городской округ) и на территории Чугуевского района (рис. 6)<sup>62</sup>.

Интенсивность освоения лесов в Приморском крае в значительной степени обусловлена относительно высокой (в сравнении с другими регионами ДФО) транспортной обеспеченностью, в том числе на территориях, где сконцентрированы основные эксплуатационные запасы древесины и лесоперерабатывающая инфраструктура<sup>63</sup>. Для транспортировки круглого леса и продукции переработки используется железнодорожный, морской и автомобильный транспорт.

Особое значение для освоения лесных ресурсов имеет дорожная инфраструктура. Средняя плотность лесных дорог в Приморском крае составляет 2,8 км на 1 тыс. кв. м лесных земель, что в 1,9 раза выше среднероссийского показателя и в 5,8 раза выше показателя по ДФО<sup>64</sup>. При этом нехватка лесных дорог отмечается в северной части края (север Сихотэ-Алиня – Тернейское, Рощинское и Верхне-Перевальнинское лесничества), где сконцентрированы основные запасы леса, вовлечение которого в хозяйственный оборот позволит увеличить объемы заготовок древесины.

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Истощение запасов древесины, увеличение низкотоварных и малоценных насаждений в составе лесного фонда.

2. Низкая надежность информации о объемах, составе и качестве предоставляемых в пользование лесных ресурсов, что связано с сокращением проведения лесоустроительных работ. Давность материалов лесоустройства большей части лесов края составляет 15 и более лет<sup>65</sup>.

### ***Потенциал развития***

1. Увеличение объемов заготовки древесины в крае возможно за счет вовлечения в хозяйственный оборот северных лесных участков, при условии создания транспортной инфраструктуры.

2. Эффективность использования лесных ресурсов возможно увеличить за счет развития деревообрабатывающих производств, ориентированных на производство лесной продукции высоких уровней переделов (продукция с большим количеством стадий обработки, имеющая высокую добавочную стоимость), а также на переработку низкотоварной древесины и древесных отходов.

---

<sup>62</sup> На территории перечисленных муниципальных образований сосредоточено более 70 % запасов лесных ресурсов края (рассчитано на основе Лесного плана Приморского края). – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/36d/36da4c2b47698ff02a3abee9702dc017.docx> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>63</sup> Железнодорожные станции имеются в с. Чугуевка (Чугуевский район), г. Дальнереченск. Морские порты в п. Ольга (Ольгинский район), п. Пластун (Тернейский район). Крупные центры переработки древесины находятся на территории Тернейского и Дальнереченского районов.

<sup>64</sup> Распоряжение Губернатора Приморского края от 30 апреля 2019 года № 119-рг «Об утверждении Лесного плана Приморского края на 2019–2028 годы». – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/36d/36da4c2b47698ff02a3abee9702dc017.docx> (дата обращения: 31.07.2020).

<sup>65</sup> Распоряжение Губернатора Приморского края от 30 апреля 2019 года № 119-рг «Об утверждении Лесного плана Приморского края на 2019 – 2028 годы». – URL: <https://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/36d/36da4c2b47698ff02a3abee9702dc017.docx> (дата обращения: 31.07.2020).



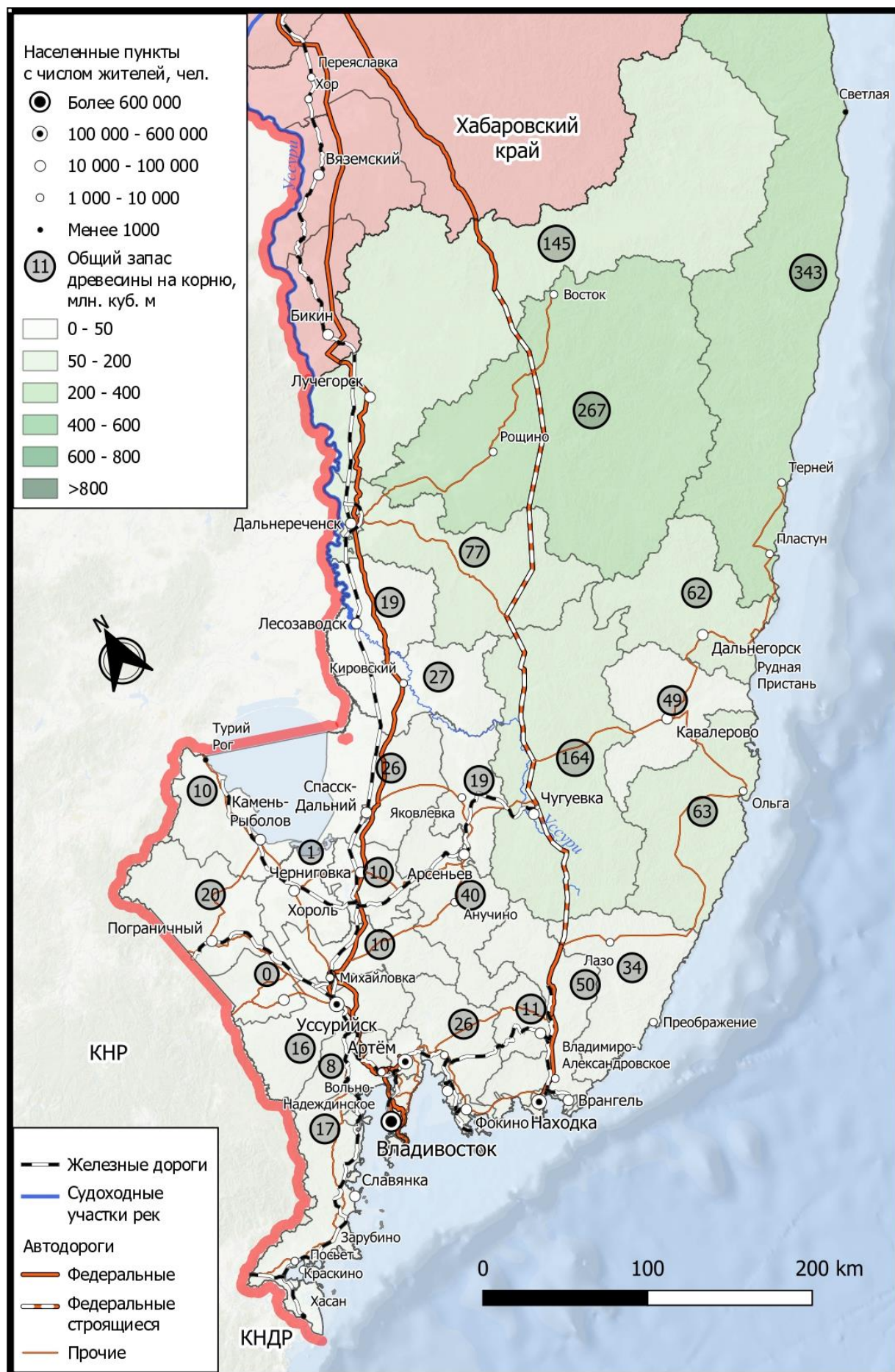


Рис. 6. Лесные ресурсы Приморского края

### 3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Наличие богатой сырьевой базы, геостратегическое положение Приморского края (конечный пункт Транссибирской железнодорожной магистрали и выход к странам АТР), незамерзающие рыбные порты определяют ключевую роль рыбохозяйственного комплекса в экономике региона.

Основные промысловые виды: камбала дальневосточная, макрурусы, минтай, навага, окунь морской, палтус, тихоокеанская сельдь, терпуг, треска, краб, кальмар, креветка, шпримс-медвежонок, трубач, корбикула, анадара, спизула, кукумария, морской еж, ламинария<sup>66</sup>. Богаты водными биологическими ресурсами пресноводные водоемы края, где добываются сазан, карась, щука, сом, верхогляд, красноперка. В о. Ханке промысловое значение имеют запасы ханкайской горбуши<sup>67</sup>.

Рыбодобывающие предприятия Приморского края располагают самым крупным флотом в Дальневосточном бассейне, который включает плавучие рыбоконсервные заводы и базы<sup>68</sup>. В 2018 году предприятиями рыбохозяйственного комплекса было выловлено 743,2 тыс. тонн водных биологических ресурсов, что составляет 20,6 % улова в Дальневосточном бассейне. Квоты на вылов водных биологических ресурсов в 2018 году были освоены на 91,8 %<sup>69</sup>. С 2012 года объем добычи водных биологических ресурсов снизился на 10,5 % (при этом по ДФО вырос на 21 %, по РФ – на 19,7 %)<sup>70</sup>. Однако фактический объем вылова водных биологических ресурсов в Приморском крае выше, что связано с наличием нелегальной деятельности.

Приморский край является единственным регионом в ДФО, где развито производство товарной аквакультуры. Многие бухты и заливы южной части Приморского края имеют благоприятные условия для искусственного разведения наиболее ценных видов моллюсков и водорослей. В 2018 году 76 рыбоводным хозяйствам было предоставлено в пользование 205 рыбоводных участков общей площадью более 44 тыс. гектаров. Объемы производства товарной аквакультуры в 2018 году составили 13,3 тыс. тонн, что в 2,3 раза больше уровня 2014 года<sup>71</sup>. В регионе выращиваются гребешок приморский, ламинария японская, мидия тихоокеанская, еж морской, трепанг, устрица, рыба осетровая.

Рыбоперерабатывающими предприятиями Приморского края по итогам 2018 года было произведено 606 тыс. тонн рыбных продуктов, переработанных и консервированных, что составляет 14,6 % общего объема производства рыбной отрасли по РФ и 24,1 % по ДФО. С 2010 года объемы производства рыбной продукции выросли на 4,1 %<sup>72</sup>.

---

<sup>66</sup> Приказ Росрыболовства от 13 декабря 2019 года № 688 «О распределении объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства по пользователям Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна на 2020 год», Распоряжение Правительства РФ от 24 октября 2019 года № 2513-р «Об утверждении перечня районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов»

<sup>67</sup> Природные ресурсы края. – URL: <http://www.fegi.ru/primorye/geogr/resurs.htm> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>68</sup> Рыбохозяйственный комплекс Приморского края. – URL: <http://federalbook.ru/files/FS/Soderjanie/FS-22/IV/Uleyuckyiy.pdf> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>69</sup> Общие итоги работы рыбохозяйственного комплекса Приморского края за первое полугодие 2020 года. – URL: <https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/fishery/results.php> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>70</sup> Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43941> (дата обращения: 08.04.2020).

<sup>71</sup> Приморский край. Социально-экономические показатели: Стат. ежегодник / Приморскстат, Владивосток, – 2019. – 313 с.

<sup>72</sup> Приморская рыба – основа продовольственной безопасности страны. – URL: <https://primstat.gks.ru/folder/49006/document/57078> (дата обращения: 07.09.2020).

Значительная часть (96,7 % улов или 718,6 тыс. тонн в 2018 году) производимой продукции отправляется на экспорт в страны АТР (Китай, Республика Корея, Япония, Таиланд и др.), а также Европы (Германия) и западной Африки (Нигерия)<sup>73</sup>.

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

Наличие теневого промысла по добыче водных биологических ресурсов подрывает ресурсную базу рыбохозяйственного комплекса и снижает экономическую эффективность отрасли. Усиление борьбы с нелегальной добычей водных биологических ресурсов позволит сохранить и восстановить ресурсы для развития рыбодобычи, а частичная легализация теневой деятельности в этой сфере может повысить учтенную производительность отрасли и уровень бюджетных доходов.

### ***Потенциал развития***

1. Значительные запасы водных биологических ресурсов в акватории региона и его геостратегическое положение создают предпосылки для наращивания использования водных биологических ресурсов и объемов вывоза продукции в западные регионы страны, а также экспорта в страны АТР и Европы.

2. Географические и природно-климатические условия являются благоприятными для увеличения объемов производства товарной аквакультуры, в том числе на пресноводных участках, что может существенно повысить эффективность использования ресурсного потенциала акватории Приморского края.

---

<sup>73</sup>Дальневосточное таможенное управление. – URL: <http://dvtu.customs.gov.ru/folder/147050/document/176940> (дата обращения: 30.09.2020).

#### 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Наличие ресурсов, производственной, транспортной и энергетической инфраструктуры, рынка рабочей силы, при достаточной емкости внутреннего потребительского спроса, а также выхода на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона определяет высокий потенциал экономического развития Приморского края, как в сравнении с остальными регионами ДФО, так и с большинством других регионов России. При этом достигнутый уровень развития экономики не соответствует потенциальным возможностям региона. В динамике (2012–2018 годы) темпы экономического развития региона существенно отстают от значений показателя как в среднем по РФ (на 18,6 п. п.), так и по регионам ДФО (10,1 п. п.) (рис. 7).

Индекс физического объема валового регионального продукта Приморского края с 2011 года сократился на 7,1 п. п. – до 92,9 % в 2018 году. В то же время темпы прироста суммарного валового регионального продукта всех регионов страны<sup>74</sup> за аналогичный период составили 11,5 п. п., а субъектов макрорегиона – 3 п. п.<sup>75</sup>.

Динамика экономического развития региона за анализируемый период (2012–2018 годы) является волнообразной. В 2012–2013 годах наблюдалось снижение реального валового регионального продукта края. После роста показателя в 2014 год, в 2015–2016 годах отмечалось его сокращение до минимального уровня за весь анализируемый период (89,3 %). С 2017 года наметилась тенденция к увеличению реального валового регионального продукта, однако не удалось достичь значения показателя 2011 года.

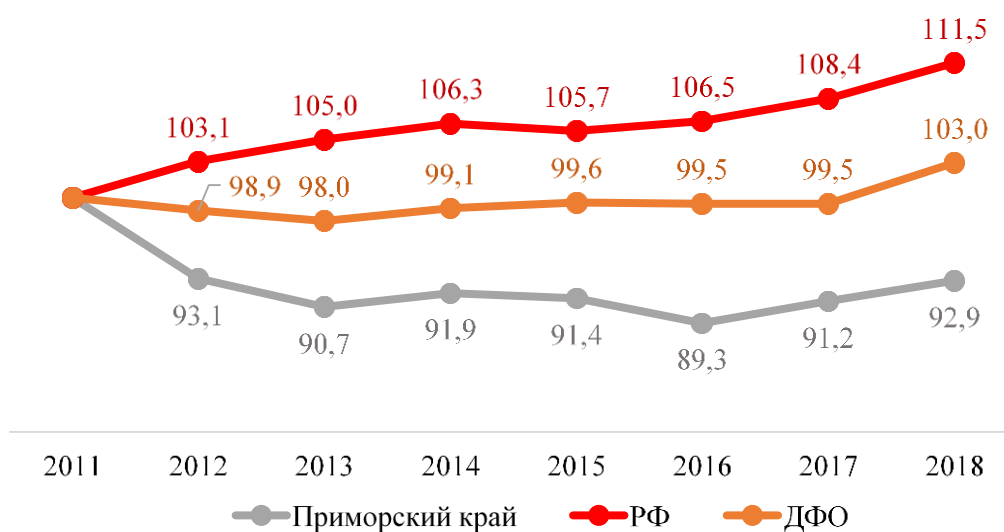


Рис. 7. Индекс физического объема валового регионального продукта Приморского края, в % к 2011 году

<sup>74</sup> В качестве обобщающего индикатора, характеризующего национальную динамику, используется показатель «сумма ВРП регионов России», который неравнозначен валовому внутреннему продукту (ВВП), рассчитываемому для страны, поскольку не включает добавленную стоимость по нерыночным коллективным услугам (оборона, государственное управление и т.д.), оказываемым государственными учреждениями обществу в целом, и в этой связи в большей степени подходящий для сопоставления.

<sup>75</sup> Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449>. (дата обращения: 29.09.2020).

В 2018 году на территории Приморского края осуществляли деятельность 116,8 тыс. хозяйствующих субъектов<sup>76</sup>, из них около 77 % – малый и средний бизнес<sup>77</sup>. За период с 2016<sup>78</sup> по 2018 гг. число субъектов МСП увеличилось на 5,3 тыс. ед.<sup>79</sup> В расчете на 1 тыс. человек населения данный показатель в 2018 году превысил среднероссийское значение на 14,1 %, по макрорегиону – на 22,3 %. Количество индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств в расчете на 1 тыс. человек населения также превышает средние значения по стране (на 7,3 %) и федеральному округу (на 5 %)<sup>80</sup>. Устойчивая положительная динамика с 2016 по 2018 год наблюдается по обоим показателям. В то же время в Приморском крае на 12,1 % сократилось количество юридических лиц, что негативно отразилось на изменении общего числа субъектов хозяйствования, которое уменьшилось на 3,2 %<sup>81</sup>.

Результативность деятельности организаций определяется объемом произведенной продукции и оказанных услуг. По объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в фактически действовавших ценах)<sup>82</sup> Приморский край занимает 3-е место среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО<sup>83</sup>. С 2011 года значение показателя увеличилось в 1,5 раза и составило 609,4 млрд руб. При этом среднегодовые темпы прироста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами уступают среднероссийским (Приморский край – 6,1 %, РФ – 10,4 %)<sup>84</sup>. Однако на положительную динамику объемов отгруженных товаров повлияло изменение цен производителей (рост в 1,6 раза), связанное с инфляционным ростом. Как результат, физические объемы производства не выросли.

Основной вклад в производство и реализацию продукции (товаров), работ и услуг вносят городские округа Владивосток, Уссурийск и Находка. На их долю пришлось 69,3 % всего объема отгруженной продукции Приморского края в 2018 году<sup>85</sup>. В городских округах реализуется 96 % товаров для населения крупных и средних организаций розничной торговли. При этом в рассматриваемом сегменте рынка доминируют предприятия малого бизнеса – на их долю приходится 79,4 % оборота в розничной торговле<sup>86</sup>.

При снижении физического объема валового регионального продукта Приморского края за период с 2011 по 2018 год зафиксирован значительный рост финансовых

---

<sup>76</sup> Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: [https://www.nalog.ru/rn25/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn25/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>77</sup> Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://ofd.nalog.ru/> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>78</sup> Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (данные на 10.08.2016). – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>79</sup> Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>80</sup> Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: [https://www.nalog.ru/rn25/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn25/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>81</sup> Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: [https://www.nalog.ru/rn25/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn25/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>82</sup> Без учета субъектов малого предпринимательства.

<sup>83</sup> На 1-м месте Сахалинская область, на 2-м – Республика Саха (Якутия)

<sup>84</sup> Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по «хозяйственным» видам деятельности по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279>; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 г.: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 30.09.2020)

<sup>85</sup> База данных показателей муниципальных образований. – URL: [https://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/bd\\_m-unst/munst.htm](https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_m-unst/munst.htm) (дата обращения: 01.09.2020).

<sup>86</sup> Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям. – URL: <https://primstat.gks.ru/folder/28590?print=1> (дата обращения: 29.09.2020).



результатов деятельности хозяйствующих субъектов Приморского края. Прибыль хозяйствующих субъектов до налогообложения увеличилась практически в 5 раз – с 21,6 млрд руб. в 2011 году до 105,8 млрд руб.<sup>87</sup> в 2018 году. При этом среднегодовые темпы прироста показателя превышали средние значения по РФ в целом в 2,3 раза и по макрорегиону в 1,6 раза.

Основной прирост прибыли в Приморском крае показывают следующие отрасли<sup>88</sup>:

– транспорт – за счет деятельности морских портов и морского транспорта, расчеты по которым идут в долларах США, поэтому даже в условиях снижения грузооборота морского транспорта произошел рост выручки в рублях. За счет денежных эффектов (инфляция и девальвация) выручка выросла в 3,8 раза, а общий рост по отрасли составил 12,9 раз;

– торговля – рост в 5,8 раза (прирост выручки за счет импортных товаров (курсовая разница) и ценовой инфляции).

Вклад денежных факторов (инфляция – в 1,7 раза, девальвация – в 2,1 раза) в динамику финансовых результатов за период составил суммарно 3,8 раза, таким образом, в целом по экономике Приморского края рост маржинальности бизнеса составил 20 % за период (2011–2018 годы), а для транспортной отрасли он был рекордным и (без учета денежных факторов) составил 9,1 раза.

Низкие (в том числе отрицательные) показатели результатов финансовой деятельности характерны для секторов: добыча полезных ископаемых, строительство и деятельность гостиниц и предприятий общественного питания.

Существенный вклад в формирование суммарной величины прибыли до налогообложения в 2018 году обеспечили предприятия малого и среднего бизнеса, их доля составила – 44,7 %<sup>89</sup>.

#### **Основные отрасли экономики**

Наибольший прирост реального валового регионального продукта Приморского края в период с 2012 по 2018 год отмечен по следующим видам деятельности: гостиницы и рестораны (в реальном выражении на 79,9 %), финансовая деятельность (на 65 %), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (на 30,8 %), обрабатывающие производства (на 6,9 %). В то же время фиксируется сокращение объемов производства в строительной отрасли (в реальном выражении на 75,9 %), добыче полезных ископаемых (на 25,5 %), а также снижение вклада сектора государственного управления (на 28,7 %).

Экономика региона является диверсифицированной и характеризуется доминированием сервисного сектора и относительно высокой долей обрабатывающих производств. Изменение динамики (за 2012–2018 годы) объемов производства по секторам экономики края оказало влияние на структуру валового регионального продукта, увеличив долю сервисного сектора (*рис. 8*).

---

<sup>87</sup> Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178>; Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>88</sup> Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178>; Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259>; База данных по курсам валют. – URL: [https://www.cbr.ru/currency\\_base/](https://www.cbr.ru/currency_base/); Цены в России в 2018 г. – URL: [https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b18\\_17/Main.htm](https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b18_17/Main.htm) (дата обращения: 15.09.2020)

<sup>89</sup> Основные экономические показатели деятельности средних и малых предприятий. – URL: <https://primstat.gks.ru/folder/28003?print=1> (дата обращения: 29.09.2020).

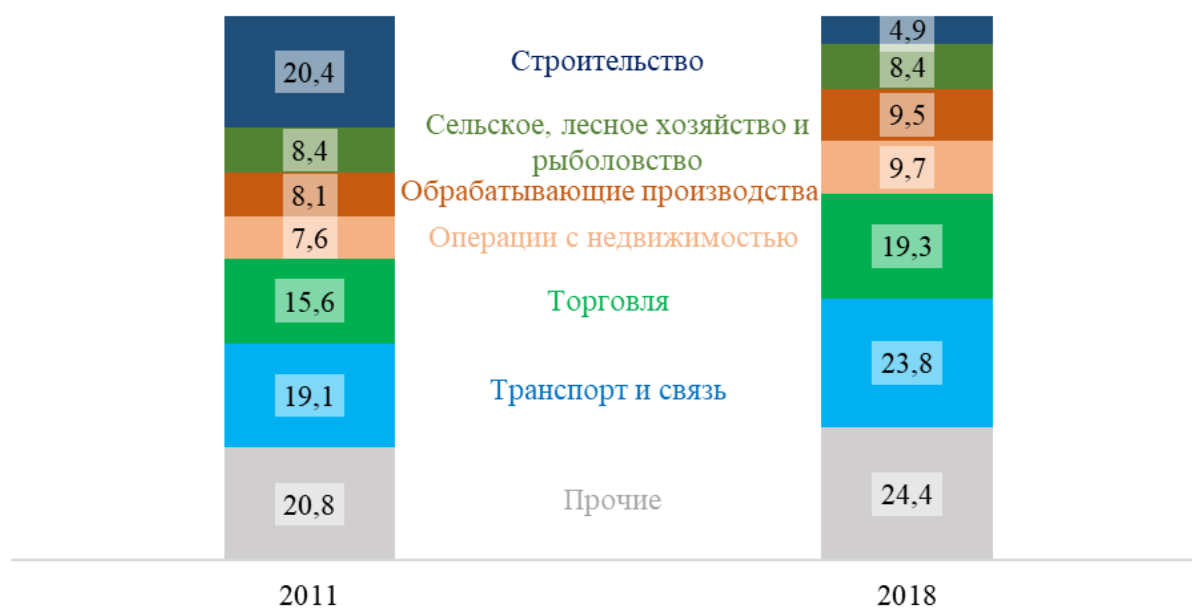


Рис. 8. Структура валового регионального продукта Приморского края в 2011 и 2018 годах, %

Выгодное положение Приморского края в транспортно-логистической системе РФ, связанное с транзитным потенциалом региона при осуществлении международных грузовых перевозок из стран АТР в Европу и США, определяет ключевую роль транспортного комплекса в структуре валового регионального продукта. С 2011 года суммарная доля транспортного сектора выросла на 4,7 п. п. – до 23,8 % в 2018 году. Транспортная система Приморского края представлена всеми видами транспорта.

Существенный вклад в формирование валового регионального продукта региона также вносит сектор торговли. Его удельный вес в 2018 году составлял 19,3 %, что на 3,7 п. п. выше значения показателя 2011 года.

Прирост с 2011 года объемов производства обрабатывающего сектора способствовал незначительному увеличению (на 1,4 п. п.) доли отрасли в структуре валового регионального продукта – до 9,5 % в 2018 году.

Обрабатывающая промышленность края является диверсифицированной и представлена предприятиями судостроения и судоремонта (г. Владивосток, г. Находка, г. Большой Камень и Хасанский муниципальный район), авиастроения (вертолетостроения) (г. Арсеньев), по сборке автомобильных компонентов (г. Артем), а также по производству строительных материалов (Спасский муниципальный район и г. Владивосток).

Основу природно-ресурсного сектора в крае формирует рыбохозяйственный комплекс – 5,4 % валового регионального продукта региона. Доля объемов производства в сфере добычи полезных ископаемых в структуре экономики региона незначительна (1,3 %).

Снижение с 2011 года в 2,8 раза объемов строительства привело к существенному сокращению (в 4,2 раза в номинальном выражении) доли строительного сектора в структуре валового регионального продукта до 4,9 % в 2018 году.

Рост показателей финансовых результатов не сопровождался значительным ростом налоговых поступлений. В 2018 году объем уплаченных налогов в бюджеты всех уровней составил почти 112 млрд рублей, рост с 2011 года – в 1,7 раза, то есть немного превысил уровень инфляции за период. Большинство крупных налогоплательщиков региона (компания «ДНС ритейл», морские порты, рыбные компании и другие) являются также участниками преференциальных режимов, поэтому высокие показатели прибыли не привели к росту налоговых отчислений в бюджетную систему.

Наибольшие поступления в консолидированный бюджет края в 2018 году обеспечили сектора: транспорт и связь (20,9 млрд руб.), торговля (11,7 млрд руб.), а также обрабатывающая промышленность (7,1 млрд руб.).

Высокую динамику налоговых поступлений в 2018 году в сравнении с 2011 годом демонстрировали торговля (в 2,7 раза), сектор транспорта и связи, отрасли сельского и лесного хозяйства, охоты (в 2,3 раза), а также рыболовство (в 2,0 раза). При этом в строительном комплексе за этот же период налоговые отчисления в консолидированный бюджет края сократились в 2,0 раза, в сегменте операций с недвижимым имуществом – на 35,0 %.

В 2018 году в структуре экономики наибольшие значения налоговой отдачи<sup>90</sup> фиксировались в финансовом секторе (1,9 руб./руб. валовой добавленной стоимости), добыче полезных ископаемых (15,6 коп./руб.), секторе производства и распределения электроэнергии, газа и воды (15,2 коп./руб.), а также в секторе транспорта и связи (10,5 коп./руб.). Минимальной налоговой отдачей характеризовался гостиничный и ресторанный бизнес (4,3 коп./руб. валовой добавленной стоимости).

За анализируемый период (2011–2018 годы) наибольший прирост по показателю налоговой отдачи в консолидированный бюджет края демонстрировали отрасли сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства (на 42,6 %), торговли (на 41,2%), строительства (на 39,5 %), сектор транспорта и связи (на 22,7 %). При этом финансовый сектор сократил налоговую отдачу на 48,1 %, гостиничный и ресторанный бизнес – на 36,4 %, сфера операций с недвижимым имуществом – на 29,7 %, добывающая отрасль – на 22,6 %.

Таким образом, торговля и сектор транспорта и связи не только обеспечивают максимальный вклад в формирование консолидированного бюджета края, но и имеют сравнительно высокие показатели бюджетной эффективности (налоговой отдачи). Как следствие, именно «сервисное» направление развития экономики Приморского края является наиболее предпочтительным с точки зрения максимизации собственных доходов бюджета.

### **Внешнеэкономическая деятельность**

Выгодное экономико-географическое положение (близость к странам АТР) определяет внешнюю торговлю как один из основных факторов развития экономики Приморского края. В 2019 году объем внешнеторгового оборота региона составил 9 272,5 млн долл. США. Приморский край характеризуется пассивным внешнеторговым балансом – доля экспорта товаров составляет 43,9 %. В то же время регион обеспечивает 14,1 % объемов экспорта ДФО<sup>91</sup>.

Динамика объемов экспорта в Приморском крае носит волнообразный характер. За период с 2011 по 2014 год фиксировалось увеличение показателя в 2,1 раза. С 2015 года объем экспорта снизился в 1,8 раза до 2,18 млрд долл. США в 2016 году. С 2017 года наметилась тенденция устойчивого роста показателя, как результат, по итогам 2019 года его значение достигло своего максимума (4,06 млрд долл. США) за весь анализируемый период.

---

<sup>90</sup> Налоговая отдача рассчитана как соотношение объема налоговых поступлений от региональных и местных налогов, а также федеральных налогов в части, зачисляемой в консолидированный бюджет субъекта РФ (за исключением акцизов, сборов за пользование объектами животного мира, государственной пошлины) к созданной в секторе (отрасли) валовой добавленной стоимости.

<sup>91</sup> Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года / Федеральная таможенная служба. – URL: [http://customs.ru/storage/document/document\\_statistics\\_file/2020-03/23/oJ7n/WEB\\_UTSA\\_SRF.xlsx](http://customs.ru/storage/document/document_statistics_file/2020-03/23/oJ7n/WEB_UTSA_SRF.xlsx) (дата обращения: 07.09.2020).

Экспортная квота<sup>92</sup> Приморского края с 2011 года выросла в 3 раза – до 30 %<sup>93</sup> в 2019 году, что свидетельствует о повышении конкурентоспособности производимой продукции и ориентированности экономики региона на внешние рынки, а также о развитии международных торгово-экономических связей (рис. 9).



Рис. 9. Внешнеторговый оборот Приморского края в период с 2011 по 2019 год

Основными торговыми партнерами региона по экспортным операциям являются страны Северо-Восточной Азии: Китай (доля объемов экспорта накопленным итогом за период 2013 – 2018 годов – 44,3 %), Республика Корея (27,7 %) и Япония (8,8 %)<sup>94</sup>.

В 2019 году в структуре экспорта Приморского края преобладали продовольственные товары (в основном мороженая рыба и ракообразные) – 38,6 %, продукция машиностроения – 23,6 %, минеральные продукты (в основном нефть и нефтепродукты, за исключением сырых) – 19,8 %, а также лесоматериалы – 9,8 % (рис. 10).

В периоде с 2015 по 2018 год основной объем экспорта региона составляли продукты животного происхождения (в т. ч. рыба – 99,3 %) и минеральные продукты (в т. ч. нефть и нефтепродукты – 90,9 %). При этом в динамике с 2015 г. объем экспорта продуктов животного происхождения вырос в 1,6 раза – до 1,32 млрд долл. США в 2018 году, а минеральные продукты за этот же период продемонстрировали спад до 715 млн долл. США<sup>95</sup>.

В регионе отмечается высокая экспортная активность субъектов малого и среднего бизнеса. Приморский край является лидером среди дальневосточных регионов по числу субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность. С 2016 года их число в расчете на 1 тыс. субъектов МСП увеличилось более чем в 2 раза и составило 11,5 ед., что превышает среднее значение по стране на 46,4 %, по ДФО – на 79,3 %<sup>96</sup>. Однако, среднегодовые темпы прироста ниже среднероссийских, но выше средних по макрорегиону.

<sup>92</sup> Экспортная квота – макроэкономический показатель, характеризующий открытость экономики страны или региона, определяется как отношение объема экспорта к объему валового внутреннего (регионального) продукта.

<sup>93</sup> Рассчитано по данным: Внешняя торговля субъектов Российской Федерации. Федеральная таможенная служба. – URL: <http://customs.ru/folder/527>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовой валютный курс. – URL: <https://www.kursvaliut.ru/средний-обменный-курс-за-месяц> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>94</sup> Экспорт из Приморского края. 2013–2018 год. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2013-2018/RU05000/export/world> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>95</sup> Экспорт из Приморского края. 2015–2018 год. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2015-2018/RU05000/export/world> (дата обращения: 07.09.2020).

<sup>96</sup> Расчет на основе: Количество малых и средних предприятий, осуществляющих экспортную деятельность. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/54389> (дата обращения: 29.09.2020).

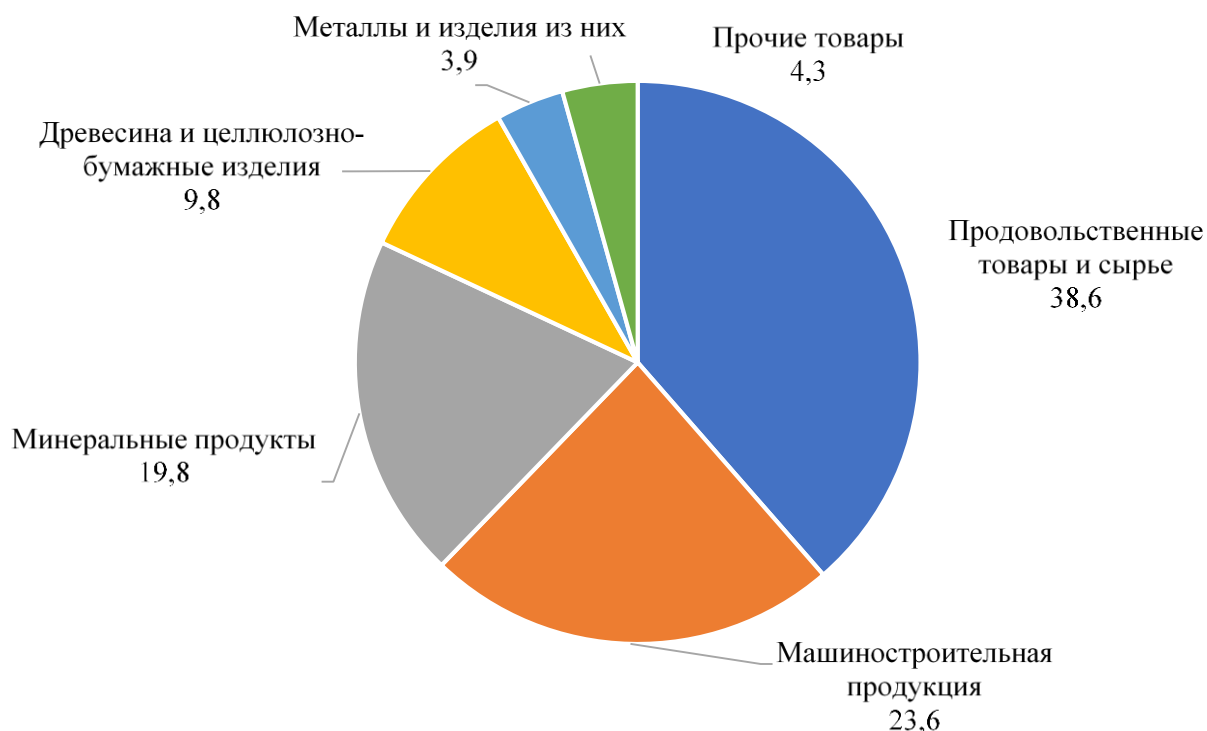


Рис. 10. Товарная структура экспорта Приморского края в 2019 году, %

#### **Занятость, производительность труда, заработная плата**

В 2018 году в экономике Приморского края были заняты 971 тыс. человек, что составляет 88,9 % трудоспособного населения (для сравнения в среднем по РФ – 87,5 %) <sup>97</sup>. С 2012 года количество занятых сократилось на 11,6 тыс. человек (на 1,2 %), при этом их доля в общей численности населения региона за этот же период выросла на 7,5 п. п., а уровень безработицы достиг своих минимальных значений за анализируемый период (снизился на 1,5 п. п. – до 5,4 % в 2018 году) <sup>98</sup>. Сохранение сложившейся динамики показателей на рынке труда может привести к увеличению дефицита трудовых ресурсов, что станет ограничивающим фактором экономического развития региона.

Доминирующее положение сервисного сектора в структуре валового регионального продукта определило его ключевую роль в обеспечении занятости населения – 661,1 тыс. человек (68,1 % занятых в 2018 году). В то же время в производстве товаров было занято 309,9 тыс. человек (31,9 %). Наибольшая численность населения региона в 2018 году трудилась в торговле (20,7 % занятых в 2018 году). Существенный вклад в обеспечение занятости населения вносят такие сектора экономики, как транспорт и связь (11,9 %), обрабатывающая промышленность (11,5 %), а также сфера образования (8 %). Доля занятых в природно-ресурсных отраслях незначительна и составляла 10,2 % в 2018 году, в том числе 1 % – в сфере добычи полезных ископаемых (рис. 11).

<sup>97</sup> Отношение числа занятых в экономике региона к численности населения региона в трудоспособном возрасте (мужчины 16–59 лет, женщины 16–54 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43702> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>98</sup> Уровень безработицы (по методологии МОТ). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43062> (дата обращения: 01.10.2020).





Рис. 11. Структура занятых в экономике Приморского края в 2012 и 2018 годах, тыс. чел.

В отраслевом разрезе с 2012 по 2018 год наблюдалось сокращение в абсолютном выражении занятых в сфере строительства – на 17,7 тыс. человек (на 24,2 %), государственного управления – на 1,6 тыс. человек (на 10,4 %), сельского хозяйства – на 8,4 тыс. человек (на 8,7 %). При этом увеличилась доля занятых в энергетике и ЖКХ на 10,1 %, в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – на 8,6 %, на обрабатывающих производствах – на 7,5 %, в торговле – более чем на 6 %.

Изменение структуры валового регионального продукта в анализируемом периоде (2012–2018 годы) не оказало существенного влияния на изменение структуры занятости населения. Как результат, рынок труда характеризуется недостаточной гибкостью и низкой экономической мобильностью населения, что может стать ограничивающим фактором развития наиболее динамичных секторов региональной экономики.

Степень маржинальности продукции и технологические особенности отрасли определяют сложившийся уровень производительности труда<sup>99</sup>. Наиболее высокой производительностью в 2018 году характеризовались добывающая промышленность (4 990 тыс. рублей на 1 занятого), транспортный комплекс (1 444 тыс. рублей на 1 человека) и отрасль связи (1 110 тыс. рублей на 1 человека)<sup>100</sup>. При этом значение показателя по экономике края в среднем составляло 732 тыс. рублей на 1 занятого.

<sup>99</sup> Определяется как отношение валовой добавленной стоимости (ВДС) на 1 занятого.

<sup>100</sup> Рассчитано по: Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43211>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58994> (дата обращения: 27.06.2020).

Сокращение количества занятых в регионе вынуждает работодателей увеличивать уровень заработной платы. Несмотря на снижение индекса физического объема валового регионального продукта края (на 7,1 % с 2011 по 2018 год), прирост реальной заработной платы составил 10,2 %<sup>101</sup>. По итогам 2018 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в экономике края составляла 42 199,4 рублей (в 2019 году – 46 866,5 руб.)<sup>102</sup> (рис. 12).

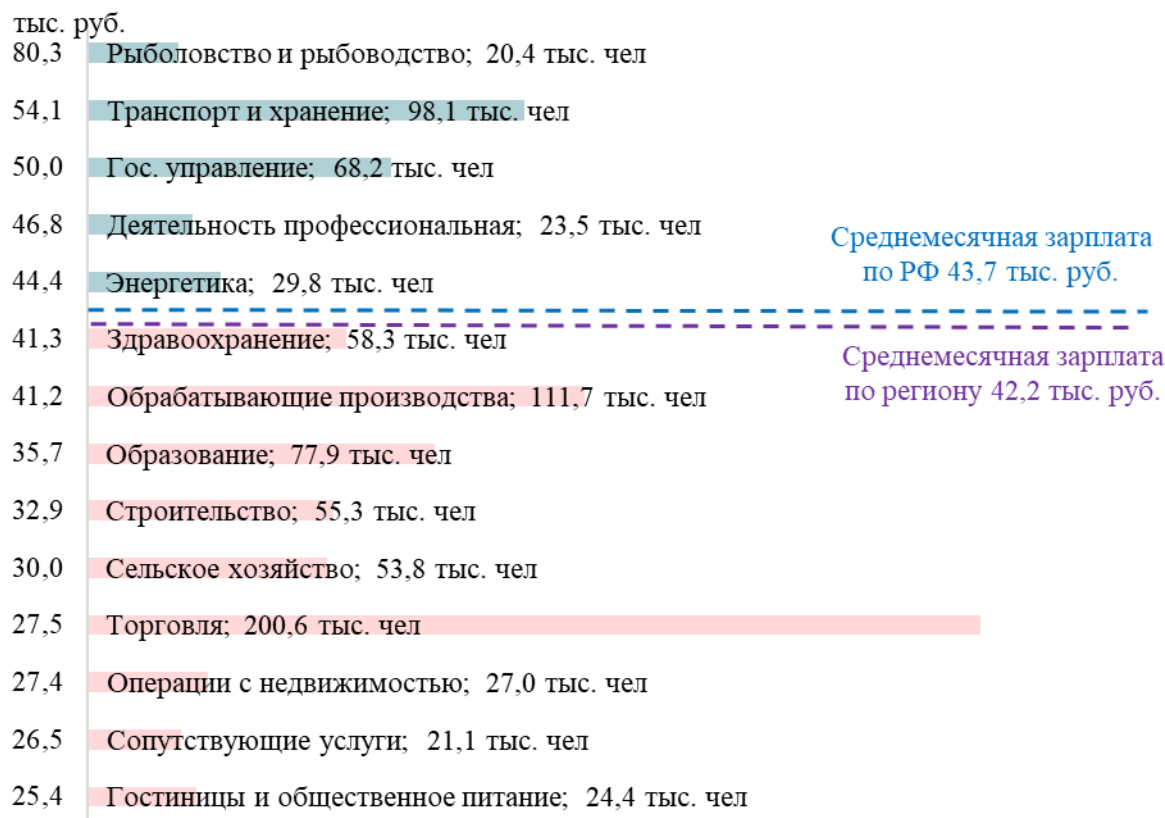


Рис. 12. Среднемесячная номинальная заработная плата и среднегодовая численность занятых в экономике Приморского края в 2018 году<sup>103</sup>

Более высокая, по сравнению со средней по региону, производительность труда в сферах добычи полезных ископаемых, транспорта и связи обуславливает более высокий уровень оплаты труда: среднемесячная заработная плата в этих отраслях выше, чем средняя по краю на 13,5 % и 28,2 % (в 2018 году) соответственно. Высокий уровень оплаты труда по итогам 2018 года наблюдался в рыболовстве и рыбоводстве (в 1,9 раза выше среднемесячной по региону), в финансовом секторе (в 1,7 раза), в сфере государственного управления (в 1,2 раза). При этом в сырьевом секторе экономики (добыча полезных ископаемых и рыбохозяйственный комплекс), где более высокая средняя заработная плата в регионе, преимущественно используется вахтовый метод занятости за счет трудовых ресурсов из других регионов страны.

Средняя численность занятых в отраслях с уровнем оплаты труда выше среднекраевого составляет 292,3 тыс. человек. Большая часть занятых (676,7 тыс. человек) трудится в секторах экономики, где заработная плата ниже среднемесячной по региону.

<sup>101</sup> Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57689> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>102</sup> Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций с 2017 года. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58701> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>103</sup> На рисунке приведены данные по видам экономической деятельности, где среднегодовая численность занятых в экономике превышает 19,6 тыс. чел.

Например, в сфере торговли с наибольшей занятостью населения (200,6 тыс. человек) средняя заработная плата одна из низких в региональной экономике – 27,5 тыс. рублей.

### Инвестиции в основной капитал

Динамика инвестиций в Приморском крае практически соответствует тенденциям изменения реального валового регионального продукта. Максимальный объем капитальных вложений как в номинальном, так и реальном выражении фиксировался в 2012 году (203,2 млрд рублей). Однако в 2013 году инвестиции в основной капитал в регионе снизились в 1,7 раза, достигнув своего минимума за анализируемый период (123,1 млрд рублей). В 2014–2015 годах отмечался прирост инвестиций, но в 2016 году показатель снизился до уровня 130,5 млрд рублей. С 2017 года наметилась тенденция увеличения объема капитальных вложений, но она не обеспечила выход значений показателя на уровень 2012 года. Как результат, инвестиции в основной капитал в крае с 2012 года сократились на 66,9 % (или на 16,8 % в год) – до 141,9 млрд рублей в 2018 году. Инвестиции в фактически действовавших ценах с 2012 года снизились на 30,2 % к 2018 году.<sup>104</sup>

Сокращение объемов капитальных вложений за период с 2012 по 2018 год привело к снижению в 2,1 раза нормы накопления инвестиций<sup>105</sup> в крае – до 17 % в 2018 году. Сложившийся уровень инвестиционной отдачи не позволяет обеспечить устойчивый стабильный рост экономики региона. Суммарный объем накопленных инвестиций в основной капитал с 2012 года по 2018 год составил 1 003 млрд рублей. (рис. 13).

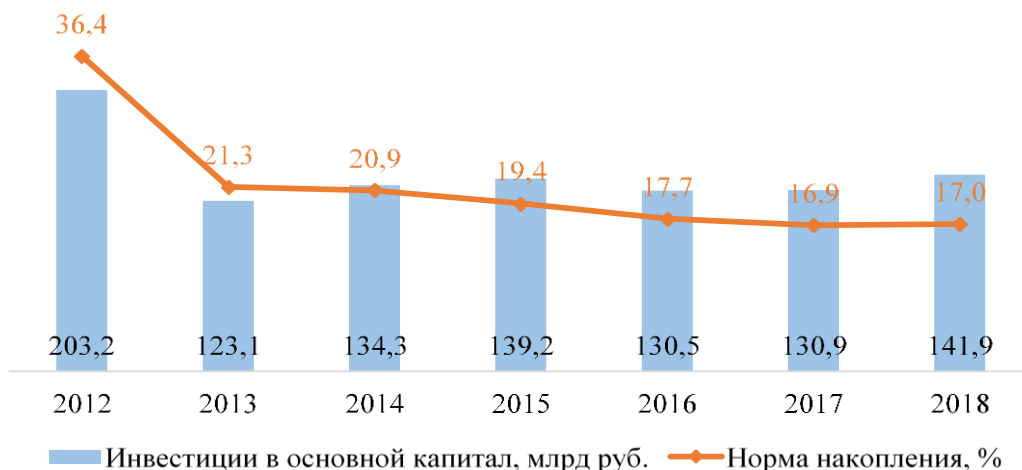


Рис. 13. Отношение инвестиций в основной капитал к валовой добавленной стоимости, созданной в секторах экономики Приморского края (норма накопления), в среднем за период с 2012 по 2018 год

В отраслевом разрезе наибольший вклад в привлечение инвестиций за этот период обеспечили: транспорт и связь (25,4 % общего объема накопленных инвестиций), обрабатывающие производства (13,5 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (8,6 %), государственное управление и обеспечение военной безопасности (8,2 %), сектор коммерческих услуг (6 %)<sup>106</sup>.

<sup>104</sup> Рассчитано по: Приморский край: Стат. ежегодник / Приморскстат. Владивосток, – 2019. – С. 144; Приморский край: Стат. ежегодник / Приморскстат. Владивосток. – 2016. – С. 293

<sup>105</sup> Норма накопления – макроэкономический показатель, определяемый как доля инвестиций в основной капитал в объеме валового внутреннего (регионального) продукта и характеризующий инвестиционную привлекательность страны (региона) и возможности обеспечения экономического роста.

<sup>106</sup> Рассчитано по: Приморский край. Социально-экономические показатели: Стат. ежегодник / Приморскстат, Владивосток, – 2019. – С. 147; Приморский край. Социально-экономические показатели: Стат. ежегодник / Приморскстат, Владивосток, - 2017. - С. 288; Приморский край. Социально-экономические показатели: Статистический ежегодник / Приморскстат, Владивосток, - 2016. - С. 296.

Данные приведены без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, так как по ним отсутствует статистическая информация в разрезе видов экономической деятельности.

При этом максимальная отдача от капитальных вложений в период с 2012 по 2018 год.<sup>107</sup> наблюдалась в секторах экономики с незначительным объемом привлеченных инвестиций: строительство – 105,1 руб./руб., торговля – 54,3 руб./руб., сельское хозяйство, охота, лесозаготовки, рыболовство – 13,2 руб./руб., операции с недвижимым имуществом – 9,7 руб./руб. В то же время наиболее инвестиционно емкие отрасли экономики региона характеризовались относительно низкой инвестиционной отдачей: энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство – 2,2 руб./руб., обрабатывающие производства – 3,3 руб./руб., транспорт и связь – 5,1 руб./руб.

Таким образом, экономические эффекты от привлечения инвестиций не соответствуют ожидаемым результатам реализуемой государственной политики. Однако сложившиеся тенденции в инвестиционной деятельности региона отчасти подтверждают закон убывающей отдачи от инвестиций с увеличением их масштаба.

### **Преференциальные режимы**

В рамках государственной политики по опережающему социально-экономическому развитию Дальнего Востока в Приморском крае были введены преференциальные режимы, направленные на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций и ведения предпринимательской деятельности<sup>108</sup>.

В регионе функционируют 4 территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, или ТОР):

- «Надеждинская» в Надеждинском муниципальном районе края – многопрофильная производственная площадка с мультимодальным транспортно-логистическим комплексом;

- «Михайловский» в Михайловском, Яковлевском, Черниговском, Хорольском и Спасском муниципальных районах края – агропромышленный парк современных производств с полным циклом переработки, хранения и эффективной логистики сельскохозяйственной продукции;

- «Большой Камень» в одноименном городском округе, ядром территории является одна из крупнейших судостроительных верфей России;

- «Нефтехимический» в Находкинском городском округе и Партизанском муниципальном районе, территория сформирована под создание нефтехимического кластера.

На территории 16 муниципальных образований (Владивостокского, Артемовского, Находкинського, Лазовского, Надеждинского, Хасанского, Шкотовского, Октябрьского, Ольгинского, Партизанского, Пограничного и Ханкайского муниципальных районов края и городских округов Партизанского, Уссурийского, Большой Камень, Спасск-Дальний), включая прилегающие к ним акватории морских портов, действовал режим (СПВ).

С 2016 по 2019 год в ТОР края был зарегистрирован 101 резидент. Реализовано 14 инвестиционных проектов с совокупным объемом инвестиций 160,1 млрд руб. На предприятиях резидентов создано 8,1 тыс. рабочих мест. Общий объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет РФ составил 32,3 млрд рублей. В рамках заключенных инвестиционных соглашений в ТОСЭР региона планируется инвестирование 1 257,7 млрд рублей, а также создание 31 тыс. новых рабочих мест<sup>109</sup>.

<sup>107</sup> Среднегодовое отношение ВДС, создаваемой в отрасли, к объему инвестиций в основной капитал в этой отрасли. Авторы осознают тот факт, что эффект капитальных вложений имеет растянутый во времени характер, однако считают, что использование данного показателя на сравнительно продолжительном периоде (7 лет) имеет содержательный смысл (с определенной долей условности), что подтверждается сравнительно невысоким стандартным отклонением значений показателя по отраслям и секторам экономики края.

<sup>108</sup> В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О свободном порте Владивосток».

<sup>109</sup> Рассчитано по: данные АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (письмо от 10 июня 2020 года № 001-5670)

С начала действия в регионе режима Свободного порта Владивосток по 2019 год на его территории было зарегистрировано 1 693 резидента. Общий объем осуществленных ими инвестиций составил 101 млрд рублей. В результате реализации инвестиционных проектов было создано 12,4 тыс. рабочих мест. В соответствии с заявками резидентов на территории действия режима СПВ в крае планируется инвестировать 773,3 млрд рублей, а также создать 82,1 тыс. рабочих мест<sup>110</sup>.

С 2016 по 2019 год совокупный объем инвестиций, осуществленных резидентами преференциальных режимов в Приморском крае, составил 261,1 млрд руб. (44,8 % накопленного объема инвестиций в основной капитал в крае за этот период). В рамках реализации инвестиционных проектов общая численность занятых на предприятиях резидентов не превышала 2,2 % от среднегодовой численности занятых в экономике края в 2019 году (947,0 тыс. человек)<sup>111</sup>. На территории Приморского края в 2016–2018 годах суммы налога на добавленную стоимость, возмещенные из бюджета, превышали суммы налога на добавленную стоимость, уплаченного в бюджет<sup>112</sup>.

Таким образом, преференциальные режимы не позволили достичь значимых эффектов в части социально-экономического развития региона.

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Несмотря на имеющийся экономический потенциал и диверсифицированную структуру экономики, в динамике она характеризуется замедлением темпов роста, что связано с дефицитом необходимых ресурсов: трудовых (сокращение численности занятых, опережение темпов роста заработной платы аналогичных показателей по валовому региональному продукту на фоне снижения уровня безработицы), финансовых (за 6 летний период с 2012 года норма накопления инвестиций в основной капитал сократилась в 3,3 раза).

2. Развитие наиболее динамичных отраслей сервисного сектора региональной экономики сдерживается недостаточной гибкостью рынка труда и низкой экономической мобильностью населения.

3. Превалирующая часть населения края занята в отраслях экономики, где уровень оплаты труда ниже среднекраевого, что потенциально ограничивает емкость потребительского рынка.

4. Действующие преференциальные режимы в анализируемом периоде не оказывают существенного влияния на экономическое развитие региона.

### ***Потенциал развития***

1. Диверсифицированная экономика, рост объемов производства сервисного сектора, являющегося ключевым в структуре валового регионального продукта Приморского края, создают условия для ускорения экономического развития региона.

2. Нарастивание объемов как сырьевого, так и несырьевого экспорта способствует развитию международного торгового сотрудничества и повышению эффективности экономики региона.

3. Обрабатывающая промышленность играет значимую роль в формировании валового регионального продукта региона и обеспечении занятости населения, а также в наращивании объемов несырьевого экспорта (вертолетостроение).

---

<sup>110</sup> Рассчитано по: данные АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (письмо от 10 июня 2020 года № 001-5670); Приморскстат. – URL: <https://primstat.gks.ru/folder/27186> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>111</sup> Там же.

<sup>112</sup> Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ практики применения преференциальных режимов, действующих на территории Российской Федерации, с точки зрения их влияния на экономический рост и соответствия заявленным целям». – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/d22/d22daa028b1854b51b99c9d2927c2e06.pdf> (дата обращения: 30.09.2020).



## 5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

### 5.1 УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Благосостояние населения определяется денежными доходами, склонностью к сбережению, уровнем кредитной загруженности и наличием имущества.

Совокупный объем денежных доходов за год жителей Приморского края с 2013 года по 2018 год увеличился на 45,7 % и составил 415,4 тыс. рублей на человека, что превышает средний уровень по стране на 4,3 %, но уступает среднему значению по макрорегиону на 2,4 %. По темпам прироста значений показателя Приморский край (7,8 %) лидирует в ДФО и опережает среднероссийские значения (5,3 %)<sup>113</sup>.

Большая часть доходов жителей формируется за счет оплаты труда наемных работников. Однако за последние 6 лет доля оплаты труда по найму в общем объеме денежных доходов населения Приморского края сократилась на 4,2 п. п. и составила 64,4 %. Годовой размер оплаты труда в расчете на 1 жителя составляет 267,5 тыс. рублей, что меньше среднего значения по ДФО на 6,7 %, но выше среднего значения по РФ на 17 %<sup>114</sup>.

В крупных городах, как правило, отмечается более высокий уровень оплаты труда. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в г. Владивостоке превышает среднекраевую на 17,8 %, в г. Находка – на 3,7 %, в г. Уссурийске, напротив, ниже среднего размера по краю на 14,7 %<sup>115</sup>. Это объясняется регистрацией организаций в городах (в основном в г. Владивостоке) и концентрацией большого количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые формируют большой спрос на рабочую силу.

Существенный вклад (17,7 %) в доходы граждан вносят социальные выплаты, которые предоставляются гражданам в качестве меры социальной защиты (поддержки) населения – это пенсии, пособия, стипендии, страховые выплаты населению. Но их доля постепенно снижается. Среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО, регион занимает предпоследнее место по удельному весу социальных выплат в общей величине денежных доходов (последнее принадлежит Магаданской области). Но если у Магаданской области небольшой удельный вес обусловлен в целом более высокими денежными доходами, то в Приморском крае – малым размером социальных выплат. Социальные выплаты в расчете на душу населения ниже средних по стране (на 3,4 %) и по макрорегиону (на 10,7 %)<sup>116</sup>.

Значительная доля в денежных доходах населения Приморского края принадлежит доходам от предпринимательской деятельности (5,8 %). По итогам 2018 года они составили 24 тыс. рублей на человека, что практически соответствует среднероссийскому уровню (24,3 тыс. рублей на человека), но ниже среднего значения по макрорегиону (26,9 тыс. рублей на человека). Однако отмечается положительная динамика с опережающими темпами роста<sup>117</sup> на протяжении всего анализируемого периода, которая свидетельствует о предпринимательской активности населения в регионе.

В денежных доходах населения региона с 2013 года существенно возросла (на 5,8 п. п.) доля прочих денежных поступлений<sup>118</sup> и составила в 2018 году 8,8 %. По

<sup>113</sup> Стат. бюлл. «Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах» / Росстат. – М. – 2019. – С. 7. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>114</sup> Там же.

<sup>115</sup> Приморскстат. – URL: <https://primstat.gks.ru/folder/27631?print=1>; Справочник показателей баз данных Приморского края. – URL: <http://31.173.231.114:81/dg1/DBInet.cgi> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>116</sup> Стат. бюлл. «Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах» / Росстат. – М. – 2019. – С. 7. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>117</sup> Среднегодовые темпы прироста в Приморском крае – 7,5 %, в среднем по РФ – 2,3 %, по ДФО – 4,6 %

<sup>118</sup> К прочим денежным поступлениям относят: денежные переводы, включая безвозмездные переводы из-за рубежа; выигрыши по лотереям и другим операциям игорного бизнеса; доходы от сдачи вторсырья; доходы, укрываемые от налогообложения путем незаконного обналичивания денежных средств; компенсационные

абсолютной величине прочих денежных поступлений Приморский край занимает 1-е место среди регионов ДФО и превышает среднее значение по макрорегиону в 2 раза<sup>119</sup>.

Самая низкая доля в денежных доходах граждан приходится на доходы от собственности, которые занимают лишь 3,3 % от общего объема.

Годовой объем денежных доходов в расчете на душу населения превышает среднероссийский и имеет положительную динамику, но при этом уровень благосостояния жителей Приморского края оценивается ниже, чем в среднем по РФ. Это объясняется более высокой «стоимостью жизни».

Величина годовых доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности, который учитывает возможности жителей приобретать фиксированный набор товаров, работ, услуг, в значительной степени уступает среднему значению по РФ (на 9,5 %). Реальные денежные доходы населения в 2018 году составили 360,3 тыс. рублей в год на человека, или чуть более 30 тыс. рублей в месяц. Данное значение является одним из самых низких в ДФО.<sup>120</sup>

Распределение населения по доходным группам весьма неравномерно, что соответствует среднероссийским тенденциям. Доля населения, чьи доходы превышают 60 тыс. рублей в месяц, незначительно превышает среднероссийское значение (12,4 %) и составляет 12,9 % населения<sup>121</sup>. В то же время в Приморском крае доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (13,9 %) превышает среднероссийское значение на 1,3 п. п.<sup>122</sup> То есть почти 1/7 населения края живет за чертой бедности, так как не получает минимальный доход, необходимый для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности человека. За анализируемый период (2013–2018 годы) отмечается снижение значения показателя темпами выше среднероссийских, что дает основание полагать, что при неизменности сложившихся трендов в ближайшей перспективе регион преодолеет существующее отставание.

Рост доходов населения стимулирует спрос на товары и сопровождается увеличением имущества граждан и формированием сбережений. Приобретение жилых и нежилых помещений, земельных участков, транспортных средств является одним из индикаторов благосостояния населения.

Косвенно о росте приобретения недвижимого имущества населения можно судить по росту выданных ипотечных кредитов. За период с 2013 по 2018 год в крае их количество возросло в 1,9 раза и составило 8,4 ед. в расчете на 1 тыс. чел. населения<sup>123</sup>. Приморский край занимает 2-е место среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО, по количеству автомобилей в расчете на 1 тыс. человек населения, уступая лидерство Камчатскому краю. Обеспеченность автомобилями выше, чем в среднем по стране, на 39,6 %, по макрорегиону – на 37,1 %. С 2013 по 2018 год она возросла на 16,7 %, что ниже темпов роста доходов жителей Приморского края<sup>124</sup>.

---

выплаты отдельным категориям граждан по вкладам; проценты, включая дисконт, полученный по долговому обязательству любого вида; проценты (дисконт), полученные при оплате предъявленного к платежу векселя; материальная выгода, полученная от экономии на процентах за пользование налогоплательщиками заемными (кредитными) средствами; прочие поступления.

<sup>119</sup> Статистический бюллетень «Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах» / Росстат – М., 2019. – С. 7. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>120</sup> Ниже только в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Еврейской автономной области.

<sup>121</sup> Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399> (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>122</sup> Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43713> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>123</sup> Рассчитано на основе данных: Количество ипотечных жилищных кредитов, предоставленных физическим лицам-резидента. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42860>; Численность постоянного населения в среднем за год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31556> (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>124</sup> Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar>. (дата обращения: 28.09.2020).

Склонность к сбережению в Приморском крае выше (23,1 тыс. рублей на человека), чем в среднем по стране (16,8 тыс. рублей на человека), но уступает средним параметрам по макрорегиону (28,8 тыс. рублей на человека). При этом годовой прирост сбережений, скорректированных на величину финансовых обязательств (кредиты), у жителей края с 2013 по 2018 год увеличился более, чем в 3 раза, что существенно выше, чем в среднем по стране (25,9 %) и макрорегиону (в 1,5 раза)<sup>125</sup>. В 2018 году 5,8 % совокупных денежных доходов население края использовало для размещения во вкладах на счетах в банках<sup>126</sup> (для сравнения в РФ – 3,1 %). Как результат, в 2018 году на каждого жителя региона приходилось 181,9 тыс. рублей на вкладах (депозитах) в кредитных организациях, что в 1,3 раза больше, чем в 2013 году<sup>127</sup>.

В крае наблюдается рост кредитной загруженности<sup>128</sup>. За период с 2013 по 2018 год значение показателя в Приморском крае практически осталось на том же уровне. Основная доля кредитов приходится на ипотечное кредитование. Кредитная загруженность в регионе (44,2 %) значительно ниже, чем в среднем по РФ (49,4 %)<sup>129</sup>.

Таким образом, в Приморском крае уровень благосостояния населения несколько ниже, чем среднероссийский. Это главным образом связано с более высокой «стоимостью жизни».

Основным источником денежных доходов населения является оплата труда, поэтому размер средней заработной платы в большей степени, чем другие компоненты, оказывает влияние на доходы населения региона. Более высокий уровень оплаты труда и, следовательно, доходов, чем в среднем по краю, отмечается в крупных городских округах региона.

Динамика доходов положительная на протяжении всего анализируемого периода и характеризуется опережающими темпами. В связи с этим наблюдается улучшение благосостояния населения, которое выражается в росте денежных вкладов, увеличении количества и объемов ипотечного кредитования (что свидетельствует о приобретении недвижимого имущества), росте обеспеченности населения автомобилями.

---

<sup>125</sup> Стат. Бюлл. «Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах.» / Росстат. – М. – 2019. – С. 164. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>126</sup> Стат. Бюлл. «Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах.» / Росстат. – М. – 2019. – С. 164. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>127</sup> Средства организаций, банковские депозиты (вклады) и другие привлеченные средства юридических и физических лиц в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах, Банк России, [http://www.cbr.ru/statistics/bank\\_sector/sors/archiv/](http://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/archiv/) (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>128</sup> Отношение суммы кредитов физических лиц в расчете на 1 чел. экономически активного населения 15–72 лет к среднедушевым доходам.

<sup>129</sup> Расчет на основе данных: Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar>; Численность рабочей силы (в возрасте от 15 до 72 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/34061>; Сведения о задолженности по кредитам, предоставленных кредитными организациями физическим лицам–резидентам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42861> (дата обращения: 01.06.2020).

## 5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Качество жизни населения является одним из конкурентных преимуществ территории и определяется уровнем комфортности и безопасности жизнедеятельности, возможностью удовлетворять свои потребности в саморазвитии и реализации потенциала. В Приморском крае значения ключевых показателей, характеризующих качество жизни, свидетельствуют о существовании серьезных социальных проблем, что негативно влияет на развитие региона и снижает его конкурентоспособность и привлекательность для проживания.

Обеспечение базовой потребности людей в жилье в крае существенно затруднено. В регионе имеется дефицит жилищного фонда, поэтому возможности улучшения жилищных условий у населения существенно ограничены. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, в 2018 году составила 23,1 кв. м, что ниже средних показателей по стране на 10,5 %<sup>130</sup>. Существенно хуже качественные параметры жилого фонда. Доля площади жилых помещений, обеспеченных всеми видами благоустройства, составляет 51,5 % (в РФ – 67,2 %)<sup>131</sup>, жилья, оборудованного водоотведением – 73,8 % (в РФ – 78,3 %)<sup>132</sup>.

Решение проблем дефицита жилого фонда и улучшения его качественных характеристик предполагает ускоренное жилищное строительство. Но объем годового ввода жилого фонда в Приморском крае с 2011 года сократился на 6,9 % (для сравнения в РФ вырос на 18,1 %) и составил в 2018 году 282 кв. м в расчете на 1 тыс. человек населения, что ниже среднероссийского уровня в 1,8 раза<sup>133</sup>.

Основной объем новостроек (более 72 %) приходится на г. Владивосток (276,9 тыс. кв. м), г. Уссурийск (83 тыс. кв. м) и г. Находка (28,6 тыс. кв. м). Оставшийся объем новостроек приходится на муниципальные районы, прилегающие к городским округам<sup>134</sup>. Несмотря на концентрацию строительства в крупных городах, обеспеченность жилой площадью в г. Уссурийске и г. Владивостоке отстает от среднекраевого уровня<sup>135</sup>.

Низкая строительная активность при дефиците жилого фонда приводит к росту его стоимости и негативно влияет на ценовую доступность жилья для граждан. В 2018 году коэффициент доступности жилья<sup>136</sup> составил 7,5 лет (максимальное значение в ДФО), что существенно хуже среднего значения по стране (4,5 года). С 2011 года показатель сократился на 1,3 года, но темпы снижения в значительной степени уступают среднероссийским (в 3 раза)<sup>137</sup>. Приобретение жилья осуществляется в основном с

---

<sup>130</sup> Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>131</sup> Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43507> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>132</sup> Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40464> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>133</sup> Введено в действие общей площади жилых домов на 1000 человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33574> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>134</sup> Рассчитано по: База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi#1>; Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/47652> (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>135</sup> Расчет на основе данных: Количество малых и средних предприятий, осуществляющих экспортную деятельность. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/54389> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>136</sup> Количество лет, которое понадобится семье из трех человек для приобретения жилого помещения площадью 54 кв. м (при условии, что они будут откладывать все доходы за исключением прожиточного минимума).

<sup>137</sup> Расчет на основе данных: Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир (вторичный рынок жилья). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Прожиточный минимум. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30957>, Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций. – URL: [https://gks.ru/bgd/regl/b19\\_14p/IssWWW.exe/Stg/d01/04-05.docx](https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d01/04-05.docx) (дата обращения: 01.06.2020).

использованием ипотечного кредитования. Но возможность привлечения заимствований на приобретение жилья (исходя из уровня доходов населения) в 2018 году имели только 33 % домохозяйств, что ниже среднероссийского уровня на 12 п. п.<sup>138</sup>

Таким образом, возможности обеспечения первичной потребности человека в жилье в Приморском крае существенно ограничены, что негативно влияет на миграционные настроения людей (особенно молодежи<sup>139</sup>). Для решения этой проблемы необходимо стимулировать строительство жилья, особенно в более дешевом сегменте рынка.

На качество жизни людей существенное влияние оказывает наличие и доступность объектов социальной инфраструктуры, которые обеспечивают возможность удовлетворения социальных потребностей: поддержание здоровья, присмотр за детьми и получение ими образования, организация разнообразного досуга, социальное общение, получение поддержки и др. Минимальный перечень социальных услуг обеспечивается сетью бюджетных учреждений в регионе, развитость которой зависит от приоритетов и финансовых возможностей региона.

Социальные расходы консолидированного бюджета Приморского края с 2011 года выросли в 1,5 раза и составили в 2018 году около 77 млрд рублей, однако в расчете на душу населения данный показатель является минимальным в ДФО и уступает среднероссийскому значению на 16,7 % (Приморский край – 40,3 тыс. рублей, РФ – 48,4 тыс. рублей)<sup>140</sup>, что связано с высокой плотностью населения в регионе и возможностью обеспечения доступности социальных услуг при существенно меньшем объеме расходов.

Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры бюджетной сети неоднородна по сферам. Например, в здравоохранении по амбулаторно-поликлиническим организациям она превышает среднероссийский уровень на 19,1 %, а в дошкольном образовании лишь на 1,1 %<sup>141</sup>. Ниже, чем в среднем по РФ, отмечается доступность организаций общего образования и объектов культурно-досугового типа.

Распределение сети бюджетных учреждений по территории региона также является неравномерным. Основная часть социальных объектов сконцентрирована в городских округах, а в муниципальных районах они представлены преимущественно базовой сетью.

При этом из-за большого числа потребителей в городах существует перегрузка многих социальных учреждений (недостаток мест в детских садах, сменность в школах, нехватка врачей и др.), что в свою очередь снижает доступность и качество предоставляемых услуг. Особенно остро это проявляется на территориях с растущей численностью населения. Так в г. Владивостоке ниже среднего уровня по краю доступность мест в детских садах на 11,5 %, доступность спортивных сооружений – на 40,6 %. В г. Уссурийске хуже, чем в среднем по краю, обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях на 24,4 %, амбулаторно-поликлиническими организациями – на 18,8 %, отмечается нехватка врачей (показатели ниже, чем в среднем по краю, на 26 %).

---

<sup>138</sup> Расчет на основе данных: Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399>; Центральный банк России. – URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15729/Stat\\_mortgage\\_tables-02.xls](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15729/Stat_mortgage_tables-02.xls); – URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15732/Stat\\_mortgage\\_tables-05.xls](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15732/Stat_mortgage_tables-05.xls); – URL: [http://cbr.ru/vfs/statistics/BankSector/Mortgage/02\\_13\\_Rates\\_mortgage.xlsx](http://cbr.ru/vfs/statistics/BankSector/Mortgage/02_13_Rates_mortgage.xlsx) (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>139</sup> Дальневосточная ипотека для молодых семей является возможностью адресного решения данной проблемы, но в условиях ограниченности предложения на рынке жилья более выгодные условия получения кредита привели к еще большему росту стоимости продукта на рынке.

<sup>140</sup> При пересчете с учетом индекса бюджетных расходов (ИБР) для учета удорожающих факторов различия еще более значимы. ИБР Приморского края в 2018 году – 1,19. Объем социальных расходов на душу населения с учетом индекса бюджетных расходов – 33,87 тыс. рублей.

<sup>141</sup> Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на тыс. детей. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43551> (2011-2017), <https://www.fedstat.ru/indicator/59530> (2018); Число амбулаторно-поликлинических организаций. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/33473> (дата обращения: 29.09.2020).



В то же время в городах имеется доступ к социальным услугам, предоставляемым негосударственным сектором: коммерческое здравоохранение, фитнес, досуг, некоммерческие организации социальной поддержки и организации взаимопомощи и др., что несколько компенсирует нехватку мощностей в бюджетной сети и существенно повышает разнообразие и качество доступных социальных услуг.

На территориях, где численность населения сокращается, наблюдается избыточный уровень обеспеченности социальной инфраструктурой<sup>142</sup>, при сохранении объема затрат, связанных с ее содержанием. Например, в г. Находка наличие мест в детских садах превышает среднекраевой уровень на 22,6 %. Аналогичная ситуация отмечается в муниципальных районах и малых городах края.

Приморский край является единственным регионом ДФО, обладающим высокой плотностью населения и транспортной связанностью территории, что позволяет использовать социальную инфраструктуру более активно (при снятии ограничений по территориальной привязке в предоставлении услуг). Города могут выполнять функции сервисных центров для жителей ближайших районов, а также для жителей других городов. Крупные города края (г. Владивосток, г. Уссурийск и г. Находка) находятся в транспортной доступности друг от друга (до 2,5 часов на автомобиле), что позволяет создавать в них уникальные инфраструктурные объекты (музеи, театры, спортивные объекты, медицинские центры), делая их центрами притяжения для основной части населения региона, а также для внешних потребителей (туризм). Это повысит внутрирегиональную активность, будет способствовать развитию городов и стимулировать развитие туризма.

Уровень развития территории можно оценить через степень проявления факторов социального неблагополучия. В Приморском крае оценка соответствующих параметров (безопасность, социально обусловленные заболевания, сиротство) свидетельствует о наличии существенных проблем в социальной сфере.

В регионе отмечается высокая степень криминогенности. Уровень преступности в 2018 году превысил среднероссийское значение на 26,8 %.<sup>143</sup> В городских округах ситуация с преступностью существенно отличается. В г. Владивостоке и г. Находке ее уровень ниже, чем в среднем по краю, на 17,1 % и 6,8 % соответственно, в г. Уссурийске, напротив – превышает среднее значение по региону на 11,1 %<sup>144</sup>.

Неблагоприятная статистика в крае по особо тяжким преступлениям (убийствам) и самоубийствам. В 2018 году регионе зафиксировано превышение среднероссийского уровня по числу убийств в 1,9 раза, по числу самоубийств – в 1,5 раза. В динамике 2011–2018 годов их количество снижается, но темпы снижения значительно уступают среднероссийским<sup>145</sup>.

В Приморском крае фиксируется высокий уровень распространения социально обусловленных заболеваний, который превышает не только средние значения по стране, но и по макрорегиону. Заболеваемость (впервые в жизни установленный диагноз) наркоманией превышает среднероссийский уровень в 3,5 раза,<sup>146</sup> активным туберкулезом –

<sup>142</sup> Выше среднекраевого значения.

<sup>143</sup> Уровень преступности. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58923> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>144</sup> Отчет начальника Управления МВД России по Приморскому краю за 2018 год. – URL: [https://25.мвд.рф/activity/reports/reports\\_umvd](https://25.мвд.рф/activity/reports/reports_umvd); Комплексный анализ оперативной обстановки на территории г. Владивостока за 12 месяцев 2018 года. – URL: <https://владивосток.25.мвд.рф/activity/reports>; Отчет по итогам деятельности ОМВД России по г. Находке по итогам 12 месяцев 2018 года. – URL: <https://находка.25.мвд.рф/activity/reports/report-chif>; Информационно-аналитическая записка о деятельности ОМВД России по городу Уссурийску за 12 месяцев 2018 года. – URL: <https://уссурийск.25.мвд.рф/folder/15671016> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>145</sup> Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 тыс. человек населения: –URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>146</sup> Рассчитано на основе данных: Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2014-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye>

в 2,5 раза.<sup>147</sup> С 2011 года на 71,5 % увеличилось число ВИЧ-инфицированных больных и незначительно превысило среднероссийское значение<sup>148</sup>.

На территории края наблюдается повышенное употребление крепких алкогольных напитков, розничная продажа которых превышает среднероссийский уровень на 34,2 % (2018 год)<sup>149</sup>.

В регионе отмечается высокий уровень социального сиротства. Число детей, оставшихся без попечения родителей, в расчете на 10 тыс. человек (в возрасте 0–17 лет) превышает средние значения по РФ на 53,1 %, в том числе число детей-сирот – на 54,5 %<sup>150</sup>.

Высокие значения показателей, являющиеся маркерами социального неблагополучия, говорят о наличии серьезных социальных проблем, требующих своего решения. Неблагоприятные условия социальной среды негативно отражаются на формировании человеческого капитала, повышают риски и стимулируют миграционные настроения у наиболее образованной части жителей, которые более требовательны к качеству социальной среды.

Численность населения края за девять лет (с 2011 года) снизилась на 3,0 % и составила 1 895,9 тыс. человек.<sup>151</sup> При этом в городских округах, где отмечаются повышенная экономическая активность и более комфортные условия жизни, число жителей за аналогичный период увеличилось: в г. Владивостоке – на 3,0 %, в г. Уссурийске – на 8,4 %<sup>152</sup>.

---

materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 1 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41701>; Здравоохранение в России. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., – 2019. – 170 с. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13218> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>147</sup> Рассчитано на основе данных: Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2014-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза на 100 тыс. населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41713> (дата обращения: 29.09.2020).

<sup>148</sup> Расчет на основе данных: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41719> (дата обращения: 30.09.2020); Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 30.09.2020); Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>149</sup> Сокращение в среднем за год на (Приморский край – 5,7 %, РФ – 1,5 %). Расчет на основе: Число умерших по полу и 5-летним возрастным группам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58775>; Росалкогольрегулирование. – URL: [http://fsrar.ru/statisticheskaja\\_informacija/svedia\\_ob\\_obyme\\_i\\_dole\\_roznuchnuh\\_prodag\\_po\\_egais](http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais) (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>150</sup> Расчет на основе: Минпросвещения России. – URL: <https://edu.gov.ru/activity/statistics/guardianship>; Численность постоянного населения – мужчин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31548>; Численность постоянного населения – женщин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33459> (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>151</sup> Показатель применен на 01.01.2020. Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 30.09.2020).

<sup>152</sup> Рассчитано на 01.01.2020 по данным: Оценка численности населения на 1 января текущего года. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 30.09.2020).

По итогам 2019 года численность уезжающих за пределы края составила 17,6 человек в расчете на 1 тыс. чел. населения, что незначительно выше среднероссийского уровня (17,1 человек)<sup>153</sup>. В ДФО по данному параметру Приморский край занимает одно из лучших значений (3-е место)<sup>154</sup>. Но в динамике количество уезжающих растет, и приток населения не позволяет компенсировать потери.

В городских округах уровень выбытия населения превышает среднекраевой уровень (г. Владивосток – 21,5 человек, г. Уссурийске – 21,4 человек и г. Находке – 18,5 человек)<sup>155</sup>. Отток населения в городах компенсируется в основном за счет внутрирегиональной миграции, обусловленной процессами урбанизации.

Высокие значения показателей социального неблагополучия негативно отражаются на ожидаемой продолжительности жизни в регионе, которая в 2019 году составила 70,5 лет, что на 2,8 года ниже среднероссийского уровня<sup>156</sup>. Это связано с высоким значением смертности населения в трудоспособном возрасте, в том числе высоки показатели смертности от внешних причин<sup>157</sup>. Естественная убыль населения в Приморском крае в периоде с 2011 по 2019 год увеличилась практически в 2 раза (на 90,5 %) и в 2019 году превысила среднероссийский уровень в 1,8 раза<sup>158</sup>.

### ***Ограничения (узкие места) в развитии***

1. Увеличение дифференциации доходов населения, в том числе из-за низкого уровня социальных выплат. Их незначительный рост на фоне растущих доходов из других источников делает более уязвимыми ту часть населения, для которой социальные выплаты являются единственным или значимым источником дохода.

2. Снижение темпов жилищного строительства при существующем дефиците и сравнительно плохом качестве жилищного фонда обуславливает низкий уровень доступности жилья (высокая стоимость по отношению к уровню доходов), что ограничивает возможности региона к привлечению и сохранению населения, особенно молодежи.

3. Существующая сеть бюджетных организаций не соответствует сложившейся системе расселения. Недостаток объектов в городах на фоне растущей численности населения приводит к перегрузке бюджетной системы, что ограничивает доступность и качество предоставляемых ими социальных услуг. А содержание избыточных мощностей в районах края связывают бюджетные ресурсы региона.

4. Высокие значения показателей социального неблагополучия являются индикаторами наличия острых социальных проблем в регионе и негативно влияют на динамику демографических процессов и на формирование качественного человеческого капитала.

### ***Потенциал развития***

1. Существующая система расселения, высокая транспортная связанность территории способствуют повышению доступности социальных объектов, расположенных в трех крупных городах, для большинства жителей центральных и южных районов региона,

---

<sup>153</sup> Показатель рассчитан за 2019 г. по данным: Число прибывших (внутрирегиональная миграция). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43514>; Число выбывших (внутрирегиональная миграция). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43513> (дата обращения: 01.06.2020).

<sup>154</sup> Меньший отток только в Республике Бурятия и Забайкальском крае.

<sup>155</sup> Показатель рассчитан за 2019 год по данным: Число выбывших. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 18.12.2020).

<sup>156</sup> Показатель применен за 2019 год. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/55386> (дата обращения: 14.12.2020).

<sup>157</sup> Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения: 23.12.2020).

<sup>158</sup> Общий коэффициент естественного прироста (промилле (0,1 процента). – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31267> (дата обращения: 14.12.2020).

что может использоваться для повышения разнообразия предоставляемых социальных услуг, стимулировать развитие внутрирегиональной активности и создать условия для развития туризма, в том числе медицинского, спортивного, событийного и др.

2. Хороший стартовый (требующий активизации и поддержки) потенциал для «конкуренции за таланты» (мировой тренд). Сравнительно высокая численность населения и компактность проживания являются хорошими условиями для развития социальных связей, в том числе между городами, что стимулирует творческую и социальную активность и создает возможности для самореализации талантливых людей в своем регионе.

## 6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА

В 2019 году объем доходов консолидированного бюджета Приморского края составил 162,9 млрд рублей<sup>159</sup>, что на 14,4 % выше уровня 2018 года. Собственные (налоговые и неналоговые) доходы являются основным источником роста доходов краевого бюджета. Например, в 2019 году прирост доходов бюджета составил 20,5 млрд рублей, в том числе собственных доходов – 14,1 млрд рублей, межбюджетных трансфертов – 6,4 млрд рублей.

С учетом корректировки на стоимость расходов<sup>160</sup> объем подушевых доходов консолидированного бюджета края в 2019 году составил 72,6 тыс. рублей (41-е место в РФ, 4-е место в ДФО). В сравнении со среднероссийским значением (92,5 тыс. рублей), разрыв составил 21,5%, что говорит о невысокой бюджетной обеспеченности региона.

Бюджет края характеризуется сравнительно высокой степенью финансовой самостоятельности, порядка 3/4 доходов формируется за счет налоговых и неналоговых поступлений (в 2019 году – 77,2 %, 2-е место в ДФО).

В сопоставимых величинах (после корректировки на индекс бюджетных расходов) уровень бюджетных расходов по отдельным направлениям ниже среднероссийского значения, в том числе на<sup>161</sup>:

- образование – в 1,4 раза;
- культуру – в 2 раза;
- здравоохранение – в 1,5 раза;
- экономическое развитие – в 1,4 раза.

Выше среднероссийского уровня в 2019 году были расходы на развитие и поддержание инфраструктуры, в частности произошел резкий рост расходов на жилищное хозяйство (в 7,2 раза) и благоустройство (в 2 раза).

Бюджет края характеризуется относительно хорошей сбалансированностью и невысоким объемом государственного долга (5 млрд рублей на конец 2019 года). С 2016 года консолидированный бюджет края исполнялся с профицитом, размер которого в 2019 году составил 1,3 % объема доходов. Структура госдолга субъекта является благоприятной, так как включает только бюджетные кредиты (67,9 %) и государственные гарантии (32,1 %) <sup>162</sup>.

### *Ограничения (узкие места) в развитии*

Приморский край относится к регионам со сравнительно высокой долей собственных доходов, но с недостаточным уровнем подушевых доходов бюджета. В некоторой степени регион в состоянии самостоятельно решать проблемы бюджетной

<sup>159</sup> Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов / Официальный сайт Федерального казначейства РФ. – URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 29.05.2020).

<sup>160</sup> Для оценки различий в стоимости бюджетных расходов региона по сравнению со средней величиной по субъектам РФ используется индекс бюджетных расходов (ИБР), ежегодно рассчитываемый Минфином России при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В 2019 году ИБР в Приморском крае составил 1,179. К основным удорожающим факторам относятся сложные климатические условия, низкая степень связности населенных пунктов, повышенные затраты на оплату труда, транспортные услуги, создание и обслуживание инфраструктуры для обеспечения жизнедеятельности, часть территории края относится к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.

<sup>161</sup> Расчеты ФАНУ «Востокгосплан» с учетом индекса бюджетных расходов Минфина России за 2019 год. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Минфин России. – URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR\\_2019\\_-2021.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR_2019_-2021.pdf) (дата обращения: 29.05.2020).

<sup>162</sup> Объем и структура государственного долга субъектов российской федерации и долга муниципальных образований / Официальный сайт Минфина России. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/public\\_debt/subdbt/](https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/) (дата обращения: 29.05.2020).

обеспеченности, но не может опираться только на собственные ресурсы и нуждается в поддержке для решения задач повышения значения ключевых показателей социально-экономического развития, повышения качества жизни и реализации потенциала опережающего развития.

### ***Потенциал развития***

1. В регионе имеется высокий потенциал для дальнейшего развития собственной доходной базы за счет поступлений налогов от субъектов хозяйственной деятельности и роста доходов населения. Регион имеет возможности экономического роста по многим направлениям, в том числе в развитии кооперации со странами АТР.

2. Небольшой размер и благоприятная структура госдолга существенно повышают устойчивость бюджета края к колебаниям налоговых поступлений в периоды спада экономической активности, что позволяет привлекать заемные средства для реализации масштабных проектов на территории края.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приморский край является самым перспективным регионом ДФО по потенциалу экономического и социального развития. Благоприятный климат, обширная береговая линия, доступность различных ресурсов для экономической деятельности сформировали привлекательные условия для жизни, что предопределило высокий уровень селитебного освоения территории. Приграничное положение территории (сухопутная граница с двумя странами) и наличие большой морской акватории в активно функционирующей части Тихого океана обеспечили высокую вовлеченность экономики региона в сотрудничество со странами АТР.

Несмотря на уникальное для макрорегиона сочетание благоприятных факторов развития, потенциальные возможности используются слабо, результаты функционирования экономики и социальной сферы, выраженные в показателях, сопоставимы, а по многим направлениям и значительно хуже других регионов ДФО. Противоречие между потенциальными возможностями и демонстрируемыми результатами развития говорит о наличии серьезных проблем с системой управления в регионе, качество которой само по себе является ограничивающим фактором для социально-экономического развития территории и приводит к постепенной утрате преимуществ региона.

Слабая мотивированность и результативность системы управления может не позволить организовать эффективную деятельность по преодолению ограничений, препятствующих развитию и проведению активной стимулирующей политики в наиболее перспективных для развития региона направлениях, поэтому принятие мер, направленных на кадровое обновление и на выстраивание управленческих процессов на основе открытости, должно быть обязательным условием в выстраивании политики социально-экономического развития Приморского края.

### ***Ограничения в развитии региона, требующие активной политики по их преодолению для обеспечения социально-экономического развития***

1. Продолжающийся миграционный отток населения снижает преимущества региона.
2. Высокий уровень развития нелегального и теневого бизнеса в регионе создает ограничения для развития легального бизнеса, снижает доходы бюджетной системы, повышает коррупционные и криминальные риски, в том числе снижает безопасность для жизнедеятельности населения.
3. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, в том числе связанные с высоким физическим износом большей части генерирующего и сетевого оборудования.
4. Проблема частых паводков и селей с подтоплением и разрушением объектов инфраструктуры, угрозой жизни и имуществу граждан и хозяйствующих субъектов требует принятия системы мер, направленных на предупреждение и минимизацию ущерба от стихийных факторов.

1. Существующая система расселения, высокая транспортная связанность территории способствуют повышению доступности социальных объектов, расположенных в трех крупных городах, для большинства жителей центральных и южных районов региона, что может использоваться для повышения разнообразия предоставляемых социальных услуг, стимулировать развитие внутрирегиональной активности и создать условия для развития туризма, в том числе медицинского, спортивного, событийного и др.

2. Развитие Владивостокской агломерации как центра образования, науки, культуры и сервиса требует развития жилищного строительства и городской среды, поддержки творческих и инновационных проектов, в том числе с международным и межрегиональным участием.

3. Имеется высокий потенциал в развитии туризма, в том числе внутреннего туризма санаторно-курортной направленности (в основном для жителей Дальнего Востока и Сибири). Ограниченность курортного сезона (2,5 месяца в году) может компенсироваться развитием санаторного оздоровления (грязи, соли), дополненного возможностью организации познавательного и культурного досуга. Для въездного туризма потенциал связан с развитием приграничного туризма (шопинг, гастрономический и событийный туризм), а также с этапом круизных маршрутов. Высок и потенциал развития познавательного (исторического, экологического) туризма для туристов из стран АТР, а в перспективе возможны развития медицинского туризма и также конвеншен – туров (деловые мероприятия с культурной программой).

4. Развитие северной части края через развитие инженерной инфраструктуры и диверсификацию экономики северных районов.

5. Повышение пропускной способности железных дорог, модернизация и специализация морских портов.

6. Имеется потенциал развития сельского хозяйства по направлениям: молочное животноводство, птицеводство, овощеводство (в том числе тепличное), а также цветоводство, ориентированное преимущественно на достаточно емкий внутренний рынок самого региона и других регионов ДФО.

7. Благоприятные возможности для развития аквакультуры и значительные запасы водных биологических ресурсов в акватории региона создают предпосылки для наращивания объемов заготовок и вывоза продукции в другие регионы ДФО, западные регионы страны, а также экспорта в страны АТР и Европы.