



(ПРОЕКТ)

Содержание

1 ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ	3
2 ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ	6
2.1 ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	6
2.2 ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	8
2.3 Инфраструктура связи	12
3 ЭКОНОМИКА МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ	14
3.1 РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	14
3.1.1 Земельные ресурсы	14
3.1.2 Минерально-сырьевые ресурсы	
3.1.3 Лесные ресурсы	
3.1.4 Водные биологические ресурсы	
3.2 Экономическое развитие региона	
4 РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ	32
4.1 Уровень благосостояния населения	32
4.2 Уровень социального развития	34
5 БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА	40
6 ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	42

1 ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения о регионе. Магаданская область граничит на севере с Чукотским автономным округом, на востоке – с Камчатским краем, на западе – с Республикой (Саха) Якутия, на юге – с Хабаровским краем. Южные границы области проходят по берегу Охотского моря. Климат области субарктический. Вся территория Магаданской области отнесена к районам Крайнего Севера. Территория области составляет 462,5 тыс. кв. км, рельеф преимущественно гористый, с высотностью от 978 до 2 286 метров над уровнем моря. Территория области относится к территориям с высокой сейсмической активностью.

Численность и плотность населения региона. Численность населения Магаданской области составляет 141,2 тыс. человек¹. Плотность населения региона — 0,3 человека на кв. км². Максимальная численность постоянного населения в регионе была достигнута в 1987 г. (393 тыс. человек). С 1988 года происходит снижение численности населения преимущественно за счет миграционного оттока. Максимальный отток населения фиксировался в 1994 году (статистика ведется с 1993 года) — 33,8 тыс. человек, в последующий период он снижался до минимального значения в 2009 году (3,3 тыс. человек). С 2010 года миграционный отток снова стал нарастать и в 2019 году составил 6,2 тыс. человек. Высокий (и растущий) миграционный отток является основным ограничением для развития территории Магаданской области.

Доля городского населения в регионе является очень высокой 96,1%, что значительно выше среднего значения по стране (74,6%), что говорит об исчерпанности ресурса урбанизации.

Структура расселения региона. Единственным центром концентрации населения в области является г. Магадан, с прилегающим поселком городского типа Ола (рисунок 1). Численность населения центра составляет 104,8 тыс. человек и за десятилетний период она увеличилось на 2,5 %. Отметим, что численность населения самого города Магадан за этот же период сократилась на 4 % и составила 91,8 тыс. человек.

Магадан является административным центром региона, где сконцентрированы объекты государственного управления, социального обслуживания, бытовых услуг, торговли. Город является транспортным узлом, в нем находится конечная точка автодороги Колыма, морской порт и аэропорт, развита торговля, пищевая и перерабатывающая промышленность, машиностроение, рыбопереработка.

Сравнительно крупными населенными пунктами Магаданской области являются поселки: Сусуман (4,6 тыс. человек), Омсукчан (3,7 тыс. человек), Палатка (3,6 тыс. человек), Ягодное (3,2 тыс. человек), Усть-Омчуг (2,9 тыс. человек). Остальные населенные пункты области имеют небольшое количество жителей и, в основном, расположены на федеральной трассе «Колыма» или являются вахтовыми поселками для освоения месторождений полезных ископаемых.

_

¹ Численность постоянного населения на 1 января. – URL: https://www.fedstat.ru/indicator/31557 (дата обращения 09.09.2020)

² Рассчитано по данным: Численность постоянного населения на 1 января. — URL: https://www.fedstat.ru/indicator/31557 (дата обращения 09.09.2020); Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» по Магаданской области на 01.01.2019

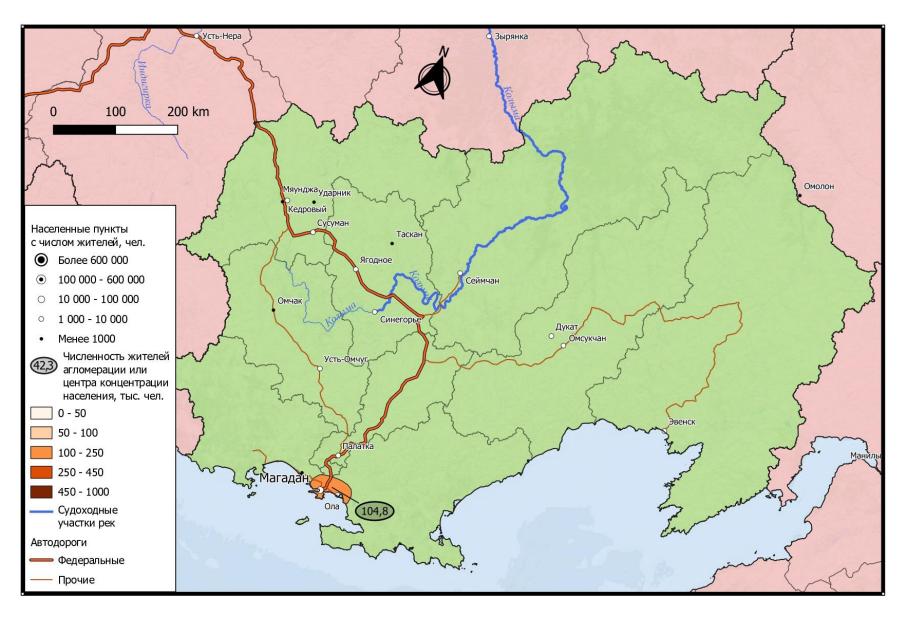


Рисунок 1 – Освоенность территории Магаданской области

Неосвоенные территории. Практически вся территория Магаданской области, кроме территории вокруг административного центра и вдоль автотрассы Колыма является неосвоенной.

Ограничения (узкие места) в развитии

- 1. Арктический климат на всей территории области является сдерживающим фактором для заселения региона и организации хозяйственной деятельности.
- 2. Главным ограничением развития региона является малая численность населения, с высоким миграционным оттоком.

Потенциал развития

Магадан является точкой входа — сервисным центром для организации хозяйственного освоения территории области.

2 ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

2.1 Транспортная инфраструктура

Магаданская область отличается высоким уровнем транспортной изолированности. Транспортная система области включает морской, автомобильный и воздушный виды транспорта (рисунок 2).

Автомобильный транспорт. Общая протяженность автомобильных дорог в Магаданской области составляет 2 712,3 км, из них дорог с твердым покрытием 95,7 %. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием крайне низкая: 5,6 км на 1 тыс. кв. км площади региона (в $P\Phi - 63$ км на 1 тыс. кв. м) ³. Без учета неосвоенных районов области этот показатель составит 16,8 км на 1 тыс. кв. км территории, что составляет менее трети среднероссийского значения⁴.

По территории области проходит федеральная трасса Якутск — Магадан (Р504 «Колыма») (на территории области ее протяженность 835 км). На большей части дороги грунтово-щебеночное полотно и в периоды межсезонья сквозное движение по дороге невозможно. Региональные дороги обеспечивают связь населенных пунктов с федеральной трассой, дороги — в основной массе грунтовые. Северная и восточная часть территории области фрагментарно обеспечены дорогами некруглогодичного действия (зимниками).

Воздушный транспорт. Авиационная инфраструктура области представлена 4 аэродромными комплексами, включенным в государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ. Аэропорт Магадан (Сокол) относится к классу A, аэропорты Сеймчан, Северо-Эвенск и Омсукчан включены в число аэродромов класса Γ^5 . Кроме того, в области действуют 19 постоянных посадочных площадок, в основном обеспечивающих предприятия добывающего сектора.

Через аэропорты Магаданской области в 2018 г. перевезено около 228,1 тыс. человек 6 .

Морской и речной транспорт. В городе Магадане расположен крупнейший на северо-востоке страны морской порт в бухте Нагаево, состоящий из 7 причалов и 3 пирсов. Круглогодичная навигация осуществляется при помощи ледоколов. Перерабатываются грузы различной номенклатуры (металлопродукция, древесина, навалочные грузы, включая уголь и рудный концентрат, нефтеналивные грузы и контейнеры) 7.

Объем перевалки грузов в морском порту Магадан в 2019 г. составил 1,6 млн тонн⁸.

 https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi?pl=8006001
 (дата обращения 18.09.2020)

 ⁵ Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации по состоянию на 20.03.2020 / Россия России. — URL:
 — URL:

³ Федеральная служба государственной статистики. — URL: https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2. (дата обращения 09.09.2020), Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 941-943.

⁴ Рассчитано на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 940-943; База данных муниципальных образований. – URL:

https://favt.ru/public/materials//1/e/1/1/6/1e116330903a02bab5169f406260b500.rtf (дата обращения 09.09.2020).
⁶ Объемы перевозок через аэропорты России за январь — декабрь 2018 года (регулярные и нерегулярные перевозки) / Росавиация России. — URL: https://favt.ru/dejatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-osnovnie-proizvodstvennie-pokazateli-aeroportov-obyom-perevoz/ (дата обращения 09.09.2020).

⁷ Порты Охотского моря и Татарского пролива / Реестр морских портов. – URL: http://www.morflot.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/portyi_rf/reestr_mp/portyi_ohotskogo_morya_i_tatars-kogo_proliva.html (дата обращения 09.09.2020).

⁸ Итоги 2019 года: грузооборот портов России и Дальневосточного бассейна (на базе оперативных данных портов по сводке АО «Морцентр-ТЭК»). — Владивосток: НОЦ «Морской транспорт и пространственная логистика» МГУ им. Г.И. Невельского, ООО «ДНИИМФ-Восточный».

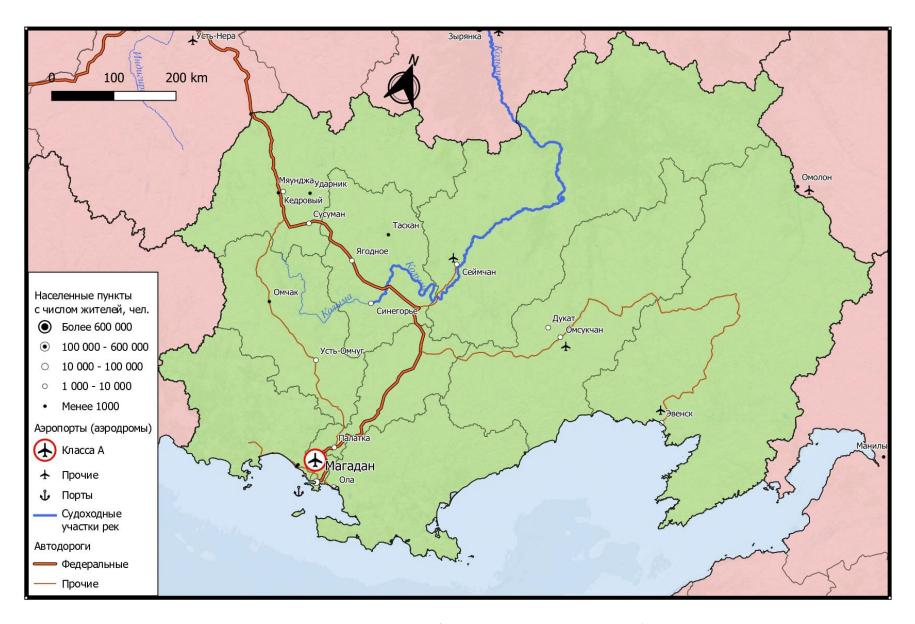


Рисунок 2 — Транспортная инфраструктура Магаданской области

В период с мая по октябрь возможно судоходство по реке Колыма, которое зависит от уровня воды в Колымском водохранилище. Речные перевозки (в летнее время) осуществляются судовыми компаниями Республики Саха (Якутия). Объем грузоперевозок составляет порядка 15 – 20 тыс. тонн в год.

Ограничения (узкие места) в развитии

- 1. Транспортная изолированность Магаданской области является значимым негативным фактором ее экономического и социального развития, при этом сама территория области неравномерно обеспечена автомобильным сообщением. Северные территории не имеют постоянного доступа к автодорожной сети (Омсукчанский, Среднеканский и Северо-Эвенский городские округа⁹), имеют слабые связи с г. Магаданом и федеральной трассой. Состояние и качество обслуживания автомобильных дорог низкое. Железнодорожное сообщение отсутствует.
- 2. Аэропорт Магадан (Сокол) является безальтернативным авиатранспортным узлом, с помощью которого осуществляются регулярные авиарейсы в центральные регионы страны и местные воздушные перевозки пассажиров. При этом, аэропортовая инфраструктура физически изношена, требует ремонта и реконструкции.
- 3. Состояние портовой инфраструктуры требует капитального ремонта ряда причалов¹⁰.

Потенциал развития

- 1. На юге области сформирован основной каркас автодорожной сети, обеспечивающий транспортную связанность основных населенных пунктов. Усиление транспортного сообщения связано с дальнейшим строительством (и реконструкцией действующих участков) федеральной трассы P-504 «Колыма» Якутск Магадан, а также развитием сети автодорог регионального и местного значения, в т.ч. реконструкцией участков автомобильных дорог: Магадан Балаганное Талон и Герба Омсукчан, а также строительством автомобильной дороги Колыма Омсукчан Омолон Анадырь.
- 2. Возможности развития воздушного транспорта в регионе связаны с модернизацией аэропортовой инфраструктуры. В ближайшие годы запланирован 2-й этап реконструкции аэропортового комплекса «Сокол» (г. Магадан) и региональных аэропортов Сеймчан и Северо-Эвенск.

2.2 Энергетическая инфраструктура

Магаданская область относится к регионам со слабо развитой энергетической инфраструктурой (рисунок 3). В зависимости от способа энергоснабжения в области выделяют: централизованную и децентрализованную зону (все населенные пункты Северо-Эвенского городского округа, поселки Талая и Атка Хасынского городского округа, поселок Мадаун Тенькинского городского округа, села Тахтоямск и Ямск Ольского городского округа)¹¹.

⁹ В 2014 – 2015 годах все муниципальные районы Магаданской области были преобразованы в городские округа

¹⁰ Постановлением Правительства Магаданской области от 02 февраля 2012 г. № 51-па (в ред. 06.07.2020) «Об утверждении проекта «Обновление схемы территориального планирования Магаданской области».

¹¹ Приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области от 08 мая 2019 г. № 108-од «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Магаданской области на 2019 – 2023 годы».

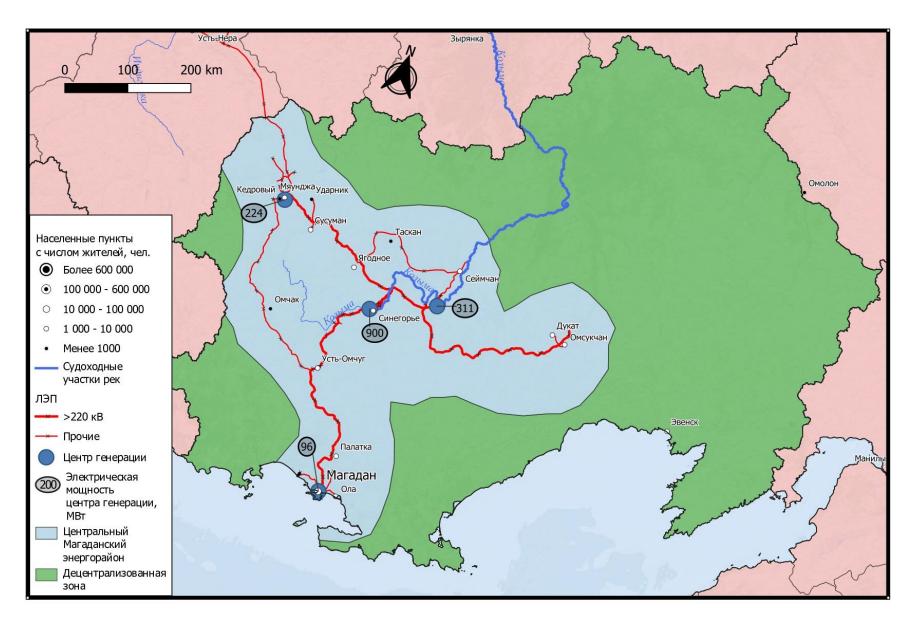


Рисунок 3 – Энергосистема Магаданской области

По состоянию на 01.01.2019 установленная мощность всех генерирующих источников области составила 1 486,2 МВт, из которых 96 % приходится на объединенную централизованную зону 12. Особенностью энергосистемы Магаданской области является отсутствие технологических связей с единой энергетической системой России, кроме потребителей области обеспечивает энергоснабжение Оймяконского улуса в Республике Саха (Якутия). Собственный максимум нагрузки энергосистемы в 2018 году составил 408,8 МВт, система является избыточной по мощности. Несмотря на это, существуют локальные дефициты в отдельных узлах, обусловленные слабым развитием сетевого хозяйства.

Объем потребления электроэнергии в период 2014 – 2018 гг. варьировался в пределах 2,1 – 2,5 млрд кВт-ч. Объем поставок в Республику (Саха) Якутия в 2018 г. составил 194,4 млн кВт·ч (7 % от объема производства)¹³. Основной объем производства электрической энергии обеспечивают гидроэлектростанции (94 % от выработки энергии в области)¹⁴.

Наиболее проблемной является тепловая генерация, где сконцентрированы основные риски нарушения энергоснабжения. Они связаны с физически изношенным и морально устаревшим оборудованием теплоэлектроцентралей (уровень износа свыше 67 %) и необходимостью поддержания достаточного запаса дальнепривозного топлива (дизельное топливо и мазут) на складах. Дополнительные риски энергоснабжения обусловлены топологией сетей, имеющих относительно слабый запас по надежности (в основном выполнены радиальными в «одноцепном» исполнении), высоким физическим износом сетевого хозяйства¹⁵ (износ оборудования трансформаторных подстанций – 72 %, линий электропередач -77 %) 16 .

По состоянию на 01.01.2019 суммарная установленная тепловая мощность в области составила 1.338,3 Γ кал/час 17 . Теплоснабжение в основном осуществляется от теплоэлектроцентралей (около 75 % отпуска тепловой энергии в области) коммунальных котельных. Объем потребления тепловой энергии в периоде 2014 – 2018 гг. — порядка 1,7-1,9 млн Гкал, со среднегодовым темпом снижения потребления на 3 % 18 .

Область характеризуется высокой стоимостью топлива из-за удаленности и ограниченной транспортной доступности как для доставки грузов из других регионов России или из-за рубежа, так и при их транспортировке по территории самой области. Отсутствует железнодорожное, автомобильное и трубопроводное сообщение области с районами производства (добычи) топлива.

В регионе действуют факторы, обусловившие удорожание производства и доставку потребителей: высокий износ генерирующего и электроэнергии до оборудования, неоптимальные режимы работы тепловых электростанций (высокий

¹²Единый архив экономических и социологических данных – URL: http://sophist.hse.ru/rstat (дата обращения 17.05.2020).

¹³ Единый архив экономических и социологических данных. – URL: http://sophist.hse.ru/rstat (дата обращения 17.05.2020)

¹⁴ Приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области от 08 мая 2019 г. № 108-од «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Магаданской области на 2019 – 2023 годы»

¹⁵ Данные приведены по ПАО «Магаданэнерго».

¹⁶ Приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области от 08 мая 2019 г. № 108-од «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Магаданской области на 2019 – 2023 годы»

¹⁷ Форма статистической отчетности 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» за 2018 г. – URL: http://sophist.hse.ru/rstat_data/tepenerg18/t29.htm (дата обращения 17.05.2020).

¹⁸ Приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области от 08 мая 2019 г. № 108-од «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Магаданской области на 2019 – 2023 годы»; Форма статистической отчетности 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» за 2018 г. – URL: http://sophist.hse.ru/rstat_data/tepenerg18/t29.htm (дата обращения 17.05.2020).

сверхнормативный резерв мощности), высокая стоимость дальнепривозного топлива. С целью нивелирования высокой стоимости, энергия для населения поставляется по льготным тарифам¹⁹. В 2019 г. объем расходов областного бюджета на компенсацию тарифов на электро- и теплоэнергию в форме субсидий на возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям составил не менее 4,0 млрд руб. 20 В итоге тариф на электроэнергию для населения в регионе ниже средних по стране: в 1-м полугодии 2020 г. составил 3,51 руб. / $\kappa B \tau \cdot v^{21}$, что почти на 14 % ниже, чем в среднем по стране.

Средний тариф на тепловую энергию для населения области -2.8 тыс. руб. за Гкал, что в 1,5 раза выше среднего по стране (1,87 тыс. руб. за Гкал) 22 .

Высокие тарифы и больший объем расходов энергии (более продолжительный отопительный сезон и низкие температуры воздуха) обуславливают повышенные расходы населения на оплату услуг электро- и теплоснабжения.

С целью выравнивания тарифов для промышленных предприятий, расположенных на территории ДФО, до среднего по стране уровня на федеральном уровне принят механизм субсидирования промышленных потребителей, в соответствии с которым они приобретают электрическую энергию по 5 руб. / кВт·ч (в 2020 г.)²³. Разница между фактическими затратами и субсидируемым тарифом компенсируется дальневосточным производителям энергии посредством межтерриториального перекрестного субсидирования (за счет потребителей Европейской части России и Сибири).

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Особенностью энергосистемы Магаданской области является отсутствие технологических связей с единой энергосистемой России, в связи с этим, критическим является состояние сетевого хозяйства, которое на сегодняшний день характеризуется высоким износом и требует обновления.

2. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, обуславливают повышенные тарифы на тепловую энергию для населения, что повышает стоимость жизни для жителей региона.

19 С 1 июля 2016 г. по решению Правительства Магаданской области для населения устанавливаются льготные тарифы на электрическую энергию. ¹⁹

²⁰ Рассчитано как сумма бюджетных ассигнований по целевым статям, предусматривающим компенсацию (возмещение) убытков (затрат) ресурсоснабжающим организациям (организациям жилищно-коммунального хозяйства) в связи с применением регулируемых (льготных) тарифов на электроэнергию и тепло, ростом цен на топливо. Кроме того, ещё 2,6 млрд руб. было направлено на меры социальной поддержки населения, предусматривающие частичную компенсацию расходов населения на оплату коммунальных услуг, а также жилых помещений, отопления и электрической энергии. См. Закон Магаданской области от 26 декабря 2018 г. № 2331-О3 (ред. от 26.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

²¹ Приказ Департамента цен и тарифов Магаданской области от 06 декабря 2019 г. № 31-2/э «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей на территории Магаданской области, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей ДЭС УМП «Коммунальная энергетика» Северо-Эвенского городского округа Магаданской области, функционирующего на территории села Верхний Парень (муниципальное образование «Северо-Эвенский городской округ» Магаданской области) на 2020 год». – URL: http://www.consultant.ru/law/review/reg/rlawc/rlawc4392020-01-14.html/, Приказ Департамента цен и тарифов Магаданской области от 20 декабря 2018 г. № 46-1/э «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии ПАО «Магаданэнерго» на 2019-2023 годы». – http://www.consultant.ru/law/review/reg/rlawc/rlawc4392020-01-14.html/; Тарифы оказываемые ПАО «Магаданэнерго» на 2020 год. – URL: http://magadanenergo.ru/content/tarify-na-uslugiokazyvaemye-pao-%C2% ABmagadanenergo%C2%BB-na-2020-god (дата обращения 18.09.2020).

²² Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: https://www.fedstat.ru/indicator/31448 (дата обращения 18.09.2020).

²³ Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2019 г. № 3259-р «Об установлении на 2020 год базового уровня цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»

- 3. Действующая система регулирования тарифов для населения и бизнеса частично компенсирует различия в уровне тарифов по сравнению с другими Европейскими и Сибирскими регионами страны. Как результат, функционирование энергетической системы в области в настоящее время возможно только при значительной нагрузке на областной бюджет по субсидированию затрат на топливоснабжение и производство энергии и в условиях действия механизма межтерриториального перекрестного субсидирования.
- 4. При высокой избыточности энергосистемы в целом наблюдается локальный дефицит электрической мощности в ее отдельных узлах (ограничения на технологическое подключение новых потребителей), ограничивающий возможности развития предприятий на территории региона.

Потенциал развития

- 1. Для снятия ограничений в развитии Магаданской области необходима поэтапная программа модернизации энергосистемы (с участием федерального и регионального бюджетов и бизнеса, в том числе в формате государственно-частного партнерства), направленная на снижение себестоимости производства электрической и тепловой энергии, повышение надежности электро-, теплоснабжения и предусматривающая использование современных технологий.
- 2. Наличие избыточных генерирующих мощностей позволит обеспечить потенциальный рост спроса на энергию горнодобывающих предприятий области за счёт освоения новых месторождений цветных металлов и месторождений угля. Кроме того, рассматривается возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств Баимского горно-обогатительного комбината (Чукотский автономный округ) к энергосистеме Магаданской области.

2.3 Инфраструктура связи²⁴

В Магаданской области представлен весь комплекс основных современных видов связи: телефонная, Интернет и спутниковая.

Фиксированной мелефонной связью охвачены почти все населенные пункты, в которых в настоящее время проживает население области^{25,26}. Услуги **сомовой связи** 2-го поколения (2G) доступны 99,7 % населения в 49 из 72 населенных пунктов (68,1 %). Сотовой связью не обеспечены порядка 360 человек (0,3 %) в 23 малочисленных (менее 130 чел.) населенных пунктах области²⁷.

Отсутствует покрытие сотовой связью автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, в том числе $\operatorname{ha}^{28,29}$:

– ряде участков автодорог «Колыма» (Р-504) Якутск – Магадан (около 581 км) и Палатка – Кулу – Нексикан (около 336 км);

²⁸ Постановление администрации Магаданской области от 01 октября 2009 г. № 488-па (в ред. от 21.11.2019) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения»; Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 г. № 928 (в ред. от 23.07.2020) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения»

²⁴ Раздел подготовлен на основании информации департамента информационных технологий Правительства Магаданской области (письмо № 468/02-2 от 26.08.2020).

²⁵ В 4 населенных пунктах, не имеющих местной телефонной сети, отсутствует постоянное население.

²⁶ Сведения о наличии местной телефонной сети в населенных пунктах приведены согласно Публичному реестру инфраструктуры связи и телерадиовещания РФ. – URL: http://reestrnp.rkn.gov.ru/place/100.htm (дата обращения: 06.08.2020).

²⁷ В 17 из 23 населенных пунктах население отсутствует.

 $^{^{29}}$ Данные по протяженности неохваченных связью участков дорог определены оценочно по: Интерактивная карта Минкомсвязи России. — URL: https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.71802807917464/4. (дата обращения 10.09.2020).

– всей протяженности автодорог Магадан – Балаганное – Талон (около 140 км, кроме подъезда к некоторым населённым пунктам), Авенирыч – Сеймчан (66 км), Герба – Омсукчан (258 км), Колыма – Омсукчан – Омолон – Анадырь (25 км), Колчаковский ключ – Клепка (31 км), Омсукчан – Дукат (23 км), Ларюковая – Усть-Среднекан (37 км) и подъезд к пос. Талая (31 км);

участках автодорог Сокол – Сплавная (около 11 км) и Солнечный – Ола (около 8 км).

Суммарно около 79 % протяженности наиболее значимых дорог (в общей протяженности автомобильных дорог региона) в области не покрыты сотовой связью³⁰.

Зона покрытия сетью стандарта 3G практически соответствует 2G по охвату населения и доступна для 98,5 % населения в 30 населенных пунктах (41,7 %). Плотность распространения сотовой связи 4-го поколения незначительно отстает от 2G и 3G. Форматом 4G охвачен преимущественно Магаданский центр концентрации населения, а также сравнительно крупные населенные пункты, расположенные вдоль федеральной трассы «Колыма» (Палатка, Ягодное, Сусуман и др.) – всего около 90 % жителей в 21 населенном пункте³¹.

Активно расширяется доступ населения к сети *Интернета*. Услуги широкополосного Интернета с использованием волоконно-оптической линии связи доступны 91,9 % жителей в 23 населенных пунктах. Услуги мобильного (беспроводного) Интернета (формата 3G и 4G) оказывают операторы сотовой связи. Общее число пользователей сети Интернет по итогам 2018 г. возросло в сравнении с 2014 г. на 10,1 п. п. (86 % от общей численности населения), превысив средние значения по ДФО и РФ³².

Ограничения (узкие места) в развитии

- 1. Низкий уровень освоения практически всей территории Магаданской области объективно обуславливает развитие инфраструктуры связи в регионе в пределах освоенной части.
- 2. Низкое покрытие мобильной связью автодорог области делает невозможным обеспечение безопасности дорожного движения, затрудняет проведение необходимых спасательных и природоохранных мероприятий.

Потенциал развития

1. Современный уровень развития сотовой связи и широкополосного доступа в Интернет доступен в основном в г. Магадан и в близлежащих населенных пунктах.

2. Расширение географии охвата современными форматами связи в высокоскоростном стандарте возможно осуществлять одновременно с хозяйственным освоением северных территорий области, в том числе с участием частных партнеров. В соответствии с трехсторонним соглашением между ПАО «Ростелеком», Магаданской областью и Республикой Саха (Якутия) планируется построить волоконно-оптические линии связи по маршруту «Якутск — Усть-Нера — Сусуман — Ягодное — Магадан», что обеспечит широкополосным доступом в Интернет жителей пос. Сусуман и Ягодный, а также расширит зону сети мобильной связи вдоль автодороги «Колыма».

³⁰ Рассчитано по данным: Протяженность автомобильных дорог общего пользования по субъектам Российской Федерации за 2019 год федерального, регионального и межмуниципального значения. – URL: https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls; Карта покрытия территории Российской Федерации услугами радиотелефонной 900-1800 подвижной связи В стандарте **GSM** (2G)). URL: https://rkn.gov.ru/docs/pokrytie_avtodorog_RF.xls; Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-1/2/9/43.925315386647576/133.1665977311952/4. (дата обращения 09.09.2020).

³¹ Интерактивная карта Минкомсвязи России. — URL: https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.71802807917464/4.; Информация департамента информационных технологий Правительства Магаданской области (письмо № 468/02-2 от 26 августа 2020 г.) (дата обращения 10.09.2020). ³² Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. М., 2019. — С. 972 - 973.

3 ЭКОНОМИКА МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Ресурсный потенциал

3.1.1 Земельные ресурсы

По состоянию на 01.01.2019 общая площадь земель Магаданской области составляла 46 246,4 тыс. га (6,7 % от общей площади земель ДФО), в том числе площадь лесных земель — 28 467,1 тыс. га (61,6 % от площади земель области), заболоченных земель — 4 815,4 тыс. га (10,4 %), прочих земель — 11 922,6 тыс. га (25,8 %) (рисунок 4).

Особенностью климата Магаданской области считается почти повсеместное наличие многолетней мерзлоты (при глубине наибольшего оттаивания в песчаных и супесчаных грунтах до 2-4 метров). Около $\frac{3}{4}$ площади области занимают горные территории, для которых свойственны горно-тундровые почвы и каменные россыпи $\frac{33}{4}$. В связи с этим, регион не имеет потенциала для развития сельского хозяйства.

³³ Доклад о состоянии и использовании земель в Магаданской области за 2017 год. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Магаданской области и Чукотскому автономному округу. – Магадан, 2019. – С. 48

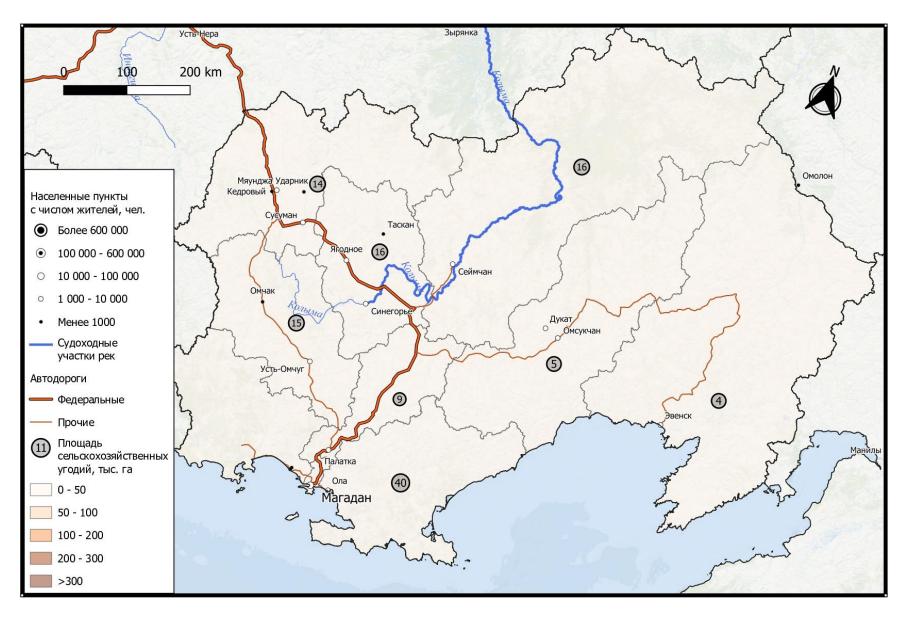


Рисунок 4 – Земли сельскохозяйственного назначения Магаданской области

3.1.2 Минерально-сырьевые ресурсы

Магаданская область относится к числу регионов России с достаточно высоким объемом минерально-сырьевых ресурсов, ограниченных по своему составу (рисунок 5). Основой минерально-сырьевой базы области являются запасы благородных металлов и каменных углей ³⁴.

Область является вторым крупнейшим золотодобывающим регионом страны. Государственным балансом учтено 1 222 месторождения золота, в которых содержится 2 089,6 тонн золота (около 14 % от запасов страны)³⁵. В число разрабатываемых входит 429 месторождений, содержащих 73,1 % всех балансовых запасов области. К крупнейшим месторождениям области по запасам отнесены коренные месторождения: Наталкинское (Тенькинский городской округ), Павлик (Тенькинский городской округ), Перекатное (Северо-Эвенский городской округ) и россыпные месторождения: р. Берелех, р. Берелех – руч. Сухое Русло, руч. Болотный, руч. Раковский и р. Малая Столбовая³⁶. В 2013 – 2018 гг. объем добычи золота в области увеличился до исторического максимума в 46,5 тонн, при этом около четверти добычи приходится на месторождение Павлик.

Магаданская область обеспечивает основной объем добычи *серебра* страны (39 % от российской добычи). Запасы серебра учтены на 34 месторождениях с балансовыми запасами 11,6 тыс. тонн (свыше 9 % от запасов РФ)³⁷. В Магаданской области имеются чисто серебряные месторождения, также серебро присутствует в качестве попутного компонента в золоторудных месторождениях. Месторождения серебра расположены в Тенькинском, Омсукчанском, Северо-Эвенском, Среднеканском, Ольском и Ягоднинском городских округах. Наиболее крупное сереброносное месторождение – Дукатское, на него приходится более половины объема добычи и около 50 % запасов серебра области. В 2013 – 2015 гг. объем добычи серебра в области увеличился в 1,3 раза (до максимальных 1 127,5 тонн)³⁸. Начиная с 2016 г., в области происходит постепенное снижение добычи серебра. В 2018 г. было добыто 797 тонн.

В Магаданской области учтено 37 месторождений *олова* с суммарными запасами оцениваемыми в 18,5 тыс. тонн (около 1 % общероссийских). Большая часть разведанных запасов этого металла сосредоточена в Омсукчанском городском округе. Часть месторождений серебра и олова носят комплексный характер, а также содержат *свинец* и *цинк*. В некоторых месторождениях олова попутно содержится *вольфрам*.

В области также имеются запасы месторождения и рудопроявления кобальта, редких земель иттриевой группы, урана, тантала, ниобия, бериллия, лития³⁹.

³⁴ Раздел подготовлен на основе данных Государственного баланса запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 01.01.2019 (ФГБУ «Росгеолфонд»), а также справки о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Магаданской области на 01.09.2019 (ФГБУ «ВСЕГЕИ»).

³⁵ Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Москва 2019. – С. 264, 278.

³⁶ Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года. Выпуск 29. Золото. Том VIII. Дальневосточный федеральный округ. Часть 4. Магаданская область.

³⁷ Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Москва 2019. – С. 284 - 296

³⁸ Отчёт об итогах работы горнодобывающей отрасли Магаданской области за 2015 год. – URL: https://minprirod.49gov.ru/common/upload/23/editor/file/Itogi_GDO_2015_Itog2.pdf (дата обращения 18.09.2020).

³⁹ Перечень участков недр федерального значения (ред. от 18.03.2020). — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90405/ (дата обращения 09.09.2020).

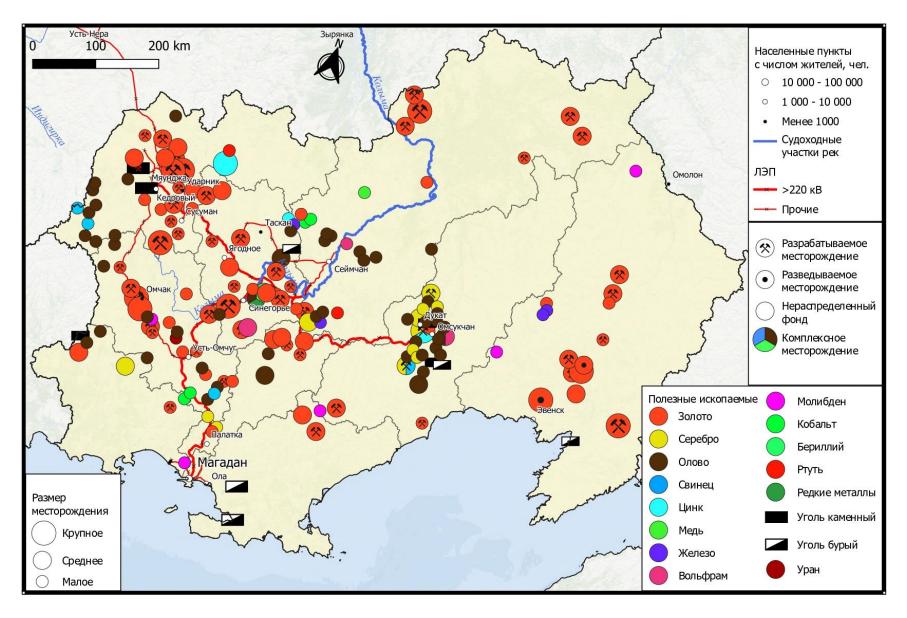


Рисунок 5 – Минерально-сырьевые ресурсы Магаданской области

Государственным балансом запасов учитываются 11 месторождений угля с суммарными запасами 2 003,5 млн тонн (около 1 % от российских запасов). Месторождения углей области расположены в бассейне р. Колымы и на побережье Охотского моря. Основные запасы бурого угля сосредоточены на Ланковском и Мелководнинском месторождениях вблизи г. Магадана. В промышленное освоение вовлечено 11,5 % разведанных запасов угля. Добыча каменного угля на территории области в 2018 г. составила 402 тыс. тонн. Вместе с тем в топливном балансе региона преобладают привозные угли, поскольку месторождения каменного угля, которых запроектированы основные энергоисточники характеристики области, расположены на значительном удалении (более 700 км), что делает нерентабельной их доставку.

Регион хорошо обеспечен неметаллическими полезными ископаемыми. В области учитываются месторождения: аметиста, строительного камня, облицовочного камня, карбонатных пород, кирпично-черепичного сырья, керамзитового сырья, песчаногравийного материала, строительных песков, цементного сырья, стекольного сырья, гипса.

Ограничения (узкие места) в развитии

- 1. В связи с высокими затратами на добычу полезных ископаемых Магаданская область имеет ограниченную направленность геологоразведочных и добычных работ, ориентированных на добычу благородных металлов. Это, в свою очередь, предполагает высокие риски для стабильного развития области, связанные с изменением конъюнктуры мировых сырьевых рынков.
- 2. Сдерживающим фактором вовлечения в отработку новых россыпных месторождений золота (прежде всего, месторождений, расположенных в Среднеканском и городских округах) является их удаленность энергетической и транспортной инфраструктуры. Это затрудняет геологическое изучение недр, поисково-разведочные работы, «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, транспортировке полуфабрикатов и готовой продукции.
- 3. На развитие горнодобывающего комплекса накладывает серьезные ограничения истощение и ухудшение качества запасов россыпных месторождений золота, что требует внедрения новых технологий обогащения золотоносных песков, а также активизации геологоразведочных работ 40 .

Потенциал развития

- 1. Сохранение сырьевой базы золотодобывающей промышленности, позволяющей поддерживать экономику региона, возможно при условии передачи прав на распоряжение участками недр, содержащих месторождения россыпного золота с запасами до 1 тонны и рудные месторождения золота с запасами до 10 тонн к компетенции субъектов РФ, а также сохранение, наравне с аукционной и конкурсной, системы распределения участков недр.
- 2. Развитие производств по комплексной переработке бурых углей для получения брикетов, промышленного газа и жидкого топлива. Так инвестиционный проект добычи и комплексной переработки бурых углей Мелководнинского и Ланковского месторождений прошёл стадию общественных слушаний и проведения различных экспертиз. Аналогичный проект возможен и для Эльгенского месторождения с ресурсным потенциалом в 1 630.6 млн т.

⁴⁰ Справка о состоянии и использование минерально-сырьевой базы Магаданской области. – URL: https://vsegei.ru/ru/info/gisatlas/dvfo/magadanskaya_obl/Sprav_MSB_Mag.doc (дата обращения 10.09.2020).

3.1.3 Лесные ресурсы

По состоянию на 01.01.2019 общая площадь земель, на которых расположены леса в Магаданской области, составила 45,6 млн га⁴¹, большая часть из которых расположена на землях лесного фонда (44,6 млн га)⁴². Доля покрытой лесом площади (лесистость) в среднем составляет 37,4 % от общей площади региона (лесом покрыто 17,3 млн га)⁴³. На долю эксплуатационных лесов приходится 94,8 % от общей площади земель лесного фонда, однако лишь 36,8 % из них покрыто лесной растительностью⁴⁴. Площадь земель в эксплуатационных лесах, покрытая основными лесообразующими породами, составляет лишь 6,3 млн га или 40,5 % от их общей площади. Остальную площадь занимает кустарниковая растительность, которая не представляет ценности для хозяйственного освоения (кедровый стланик, кустарниковые березы, тальники)⁴⁵.

Общий запас древесины составляет 475,1 млн куб. м 46 (рисунок 6). Ежегодный фактический объем заготовленной древесины в 2009-2019 гг. находился в пределах 32-157,7 тыс. куб. м 47 . За период с 2008 по 2017 гг. использование расчетной лесосеки составило 26.2 % 48 .

Лесные ресурсы Магаданской области не имеют ценности для их промышленного освоения. Вся заготовленная древесина используется для внутреннего потребления.

⁴¹Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения 10.09.2020).

⁴²По данным формы № 3-ГЛР «Состав земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса». – URL: https://leshoz.49gov.ru/common/upload/14/editor/file/forma_3_GLR_na_01.01.2020_g.xls (дата обращения 18.09.2020).

⁴³Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19-14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения 10.09.2020).

⁴⁴ По данным формы № 1-ГЛР «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах и о резервных лесах». — URL: https://leshoz.49gov.ru/common/upload/14/editor/file/Forma_1-GLR_na_01.01.2020_g.2.xls (дата обращения 18.09.2020).

⁴⁵По данным формы № 2-ГЛР «Распределение площади лесов и запасов древесины по преобладающим породам и группам возраста». — URL: https://leshoz.49gov.ru/common/upload/14/editor/file/Forma 2-GLR_na_01.01.2020.xls (дата обращения 18.09.2020).

⁴⁶Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения 10.09.2020).

⁴⁷Объем заготовленной древесины. – URL: https://fedstat.ru/indicator/37848 (дата обращения 10.09.2020).

⁴⁸Указ Губернатора Магаданской области от 01 февраля 2019 г. №27-у «Об утверждении лесного плана Магаданской области на 2019-2028 годы». – URL: http://docs.cntd.ru/document/550352765 (дата обращения 18.09.2020).

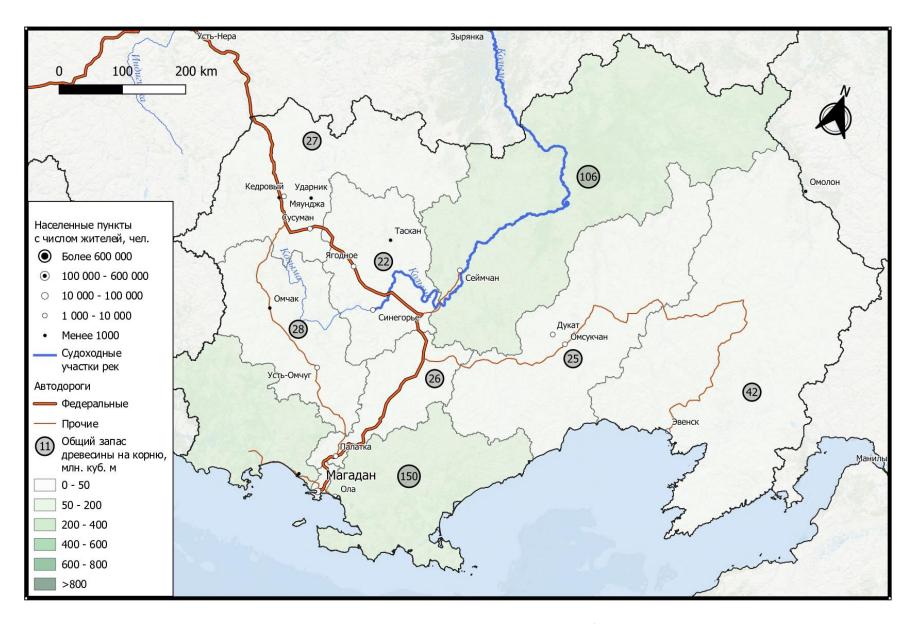


Рисунок 6 – Лесные ресурсы Магаданской области

3.1.4 Водные биологические ресурсы

Регион относится к морским территориям, т.е. имеется возможность использования водных биологических ресурсов морского побережья и морской акватории. Основные промысловые виды: кижуч, нерка, чавыча, минтай, тихоокеанская сельдь, треска, крабы, креветки, трубачи⁴⁹. В реках и озёрах региона обитает около 40 видов рыб (нельма, хариус, голец, налим, окунь и др.)⁵⁰.

Суровые климатические условия Магаданской области (период ледообразования в морском порту Магадан с декабря по май) ограничивают развитие рыбохозяйственного комплекса региона⁵¹.

По итогам 2018 г. было выловлено 120,4 тыс. тонн⁵² водных биологических ресурсов, что составляет 3,3 % улова в Дальневосточном бассейне. С 2012 г. объем добычи водных биологических ресурсов вырос на 28,4 % (по ДФО на 21 %, РФ на 19,7 %). Более трети улова (33,9 % или 34,2 тыс. тонн) в 2018 г. отправлено на экспорт, преимущественно в страны Азиатско-Тихоокеанского региона (Республика Корея и Китайская Народная Республика) ⁵³. Предприятиями рыбохозяйственного комплекса области переработано 90,6 тыс. тонн рыбы и морепродуктов, что на 12,5 % меньше, чем в 2018 г.⁵⁴.

На территории Магаданской области воспроизводство водных биологических ресурсов (горбуши, кеты, кижуча и нерки) осуществляют 3 рыбоводных завода (Янский, Арманский и Ольский), которые находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют реконструкции⁵⁵. Четвертое предприятие (Тауйский завод) закрыто с 2012 г. в связи с аварийным состоянием водовода. Общая производственная мощность трех действующих рыбоводных предприятий составляет 33 млн молоди в год, но в 2019 г. заводами области было выпущено только 12,6 млн штук молоди лососей, что составляет 38,2 % от производственной мощности⁵⁶.

С 2019 г. в регионе впервые были сформированы рыбоводные участки для товарной аквакультуры.

Климатические условия, малая емкость внутреннего рынка региона, ограниченная транспортная доступность существенно ограничивают развитие рыбохозяйственного комплекса в регионе.

⁴⁹ Приказ Росрыболовства от 13 декабря 2019 г. № 688 «О распределении объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства по пользователям Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна на 2020 год», Распоряжение Правительства РФ от 24 октября 2019 г. № 2513-р «Об утверждении перечня районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов»

⁵⁰ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году». – URL: https://gosdoklad-ecology.ru/2017/subjects/dfo/magadanskaya-oblast/ (дата обращения 20.09.2020).

 $^{^{51}}$ Филиал ФГБУ «АМП Охотского моря и Татарского пролива» в морском порту Магадан. — URL: <u>http://ampvanino.ru/magadan/</u> (дата обращения 20.09.2020).

 $^{^{52}}$ Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов. — URL: https://fedstat.ru/indicator/43941 (дата обращения 08.04.2020).

⁵³ Внешняя торговля субъектов ДФО. Магаданская область. – URL: http://dvtu.customs.gov.ru/folder/147048/document/176939 (дата обращения 20.09.2020).

⁵⁴ Основные показатели развития экономики Магаданской области. – URL: https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20развития%20экономики%20Магаданской%20области%20в%202019%20году.htm (дата обращения 20.09.2020).

⁵⁵ Официальный сайт Охотского филиала ФГБУ «Главрыбвод». – URL: https://www.fgbuorv.com/ (дата обращения 08.04.2020).

⁵⁶Рыбоводные заводы Колымы в ожидании реконструкции. 16 июля 2019. – URL: https://fishnews.ru/news/36886 (дата обращения 20.09.2020).

3.2 Экономическое развитие региона

Природно-ресурсный потенциал Магаданской области определяет ключевую роль горнодобывающей промышленности (добыча золота и угля) в структуре экономики региона. Развитие добывающего сектора, в свою очередь, обуславливает результативность функционирования смежных отраслей (энергетика, транспорт, связь и др.)⁵⁷.

Магаданская область является одним из субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе с устойчивыми показателями экономического развития. В динамике (2012 - 2018 гг.) темпы развития экономики региона опережают аналогичные показатели в среднем по РФ (на 10.8 п. п.) и ДФО (на 19.3 п. п.) (рисунок 7).

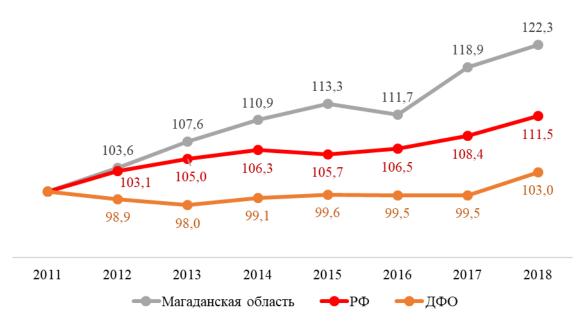


Рисунок 7 – Индекс физического объема валового регионального продукта Магаданской области, в % к 2011 г.

Индекс физического объема валового регионального продукта области в 2018 г. в сравнении с 2011 г. увеличился на 22,3 п. п., что соответствует среднегодовым темпам прироста реального валового регионального продукта на уровне 3,4 % в год (14-е место в стране, 1-е – в округе). Это в 1,8 раза выше, чем среднегодовые темпы роста суммарного валового регионального продукта всех регионов страны 58 за аналогичный период (1,8 % в год) 59 .

Рост экономики (2012-2018 гг.) имеет поступательную динамику, за исключением небольшого снижения валового регионального продукта области в 2016 г. (на 1,4% по сравнению с уровнем прошлого года), которое было компенсировано ростом в последующие годы (2017-2018) на 8%, или на 3,9% в среднем в год.

_

⁵⁷ Общие экономические сведения Магаданской области. – URL: https://www.49gov.ru/our_region/economy/economy_overview/ (дата обращения 20.09.2020).

⁵⁸ В качестве обобщающего индикатора, характеризующего национальную динамику, используется показатель «суммарный валовый региональный продукт всех регионов России», который неравнозначен валовому внутреннему продукту, рассчитываемому для страны, поскольку не включает добавленную стоимость по нерыночным коллективным услугам (оборона, государственное управление и т.д.), оказываемым государственными учреждениями обществу в целом, и в этой связи в большей степени подходящий для сопоставления.

⁵⁹ Индексы физического объёма валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: https://fedstat.ru/indicator/31083; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД 2). – URL: https://fedstat.ru/indicator/59449 (дата обращения 20.09.2020).

По итогам 2018 года на территории Магаданской области осуществляли деятельность 9,7 тыс. хозяйствующих субъектов⁶⁰, из них 73% — малый и средний бизнес⁶¹. Более 82%предприятий и организаций региона⁶² (в 2018 г.) сконцентрированы в административном центре – городе Магадан.

За анализируемый период (2016 – 2018 гг.) наблюдается сокращение количества хозяйствующих субъектов в области на 9,9 %. За три года количество прекративших свою деятельность юридических лиц в 2,4 раза превысило число вновь созданных. Негативным фактом также является превышение в 1,2 раза за этот же период ликвидированных индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств зарегистрировавшими свою деятельность.

Эффективность функционирования субъектов хозяйствования определяется как объемными показателями, так и финансовыми результатами деятельности.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами⁶³ по итогам 2018 года в фактически действовавших ценах составил 200,1 млрд рублей. Из них 60,3 %⁶⁴ приходится на добычу полезных ископаемых, все остальные сектора существенно уступают⁶⁵.

Ключевая роль (более 82 %) в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами принадлежит организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства. Значение показателя по итогам 2018 г. составило 165,4 млрд руб. 66. С 2011 г. он увеличился в 2,6 раза, причем темпы прироста в 1,6 раза опережают среднероссийские. Более высокие темпы роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по сравнению с реальным валовым региональным продуктом преимущественно объясняются увеличением цен производителей промышленной продукции за этот же анализируемый период (в 1,4 раза).

Сырьевой характер экономики Магаданской области определяет территориальное размещение предприятий преимущественно вблизи источников природных ресурсов. Организации добывающего сектора расположены во всех муниципальных образованиях области (за исключением города Магадан), но в большей степени сконцентрированы в северных и западных малоосвоенных частях региона.

Экономика административного центра представлена организациями в сфере энергетики, транспорта, машиностроения и металлообработки, пищевой промышленности, производства строительных материалов, торговли и общественного питания. Доля города Магадан в объеме отгруженной продукции, выполненных работ и услуг в 2018 году составила 22,8 %⁶⁷. Столица области является торговым центром региона. В 2018 году в городе Магадан реализовано

64 Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 г.. – URL: https://fedstat.ru/indicator/57711 (дата обращения 20.09.2020).

Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей И крестьянских (фермерских) хозяйств. https://www.nalog.ru/rn49/related activities/statistics and analytics/forms/ (дата обращения 20.09.2020).

⁶¹ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <u>https://rmsp.nalog.ru/</u> (дата обращения 20.09.2020).

Паспорт образования «Город URL: муниципального Магадан». https://www.49gov.ru/common/upload/1/editor/file/Preview 11.pdf (дата обращения 20.09.2020).

⁶³ Данные за 2011 – 2016 гг. по ОКВЭД-2007, с 2017 г. - по ОКВЭД2

⁶⁵ Удельный вес в отгрузке сектора «обеспечение электрической энергией и теплом» составляет 8,2%, «рыболовство» -5.8%, «транспортировка и хранение» -5.8%.

⁶⁶ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 г.. – URL: https://fedstat.ru/indicator/57711; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по «хозяйственным» видам деятельности по 2016 г. – URL: https://fedstat.ru/indicator/31279 (дата обращения 20.09.2020).

База «Показатели (БД данных муниципальных образований» ΠMO). URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения 20.09.2020).

 $88,7\%^{68}$ товаров для населения. В розничной торговле доминирующая роль (около $85\%^{69}$ оборота) принадлежит малому бизнесу.

Положительная динамика объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами сопровождается увеличением за этот же период (2011 – 2018 гг.) в 2,3 раза сальдированного финансового результата организаций (до 22 млрд рублей в 2018 г.)⁷⁰. Темпы прироста показателя опережают среднероссийские на 23,2 %, но отстают от средних по макрорегиону на 29,8 %. Более высокие по сравнению с реальным валовым региональным продуктом темпы роста, как и в случае с объемом отгруженной продукции, в основном обусловлены изменением цен производителей. На положительную динамику сальдированного финансового результата организаций повлияло увеличение значений показателя в сфере рыболовства (с 95,1 млн рублей до 2,4 млрд рублей), оптовой и розничной торговли (с 1,8 млрд рублей до 5,6 млрд рублей), добычи полезных ископаемых (с 6,3 млрд рублей до 10,3 млрд рублей)

Основные отрасли экономики. Основные сектора экономики субъекта, обеспечившие наибольший прирост в период 2012 - 2018 гг.: транспорт и связь (на 57,9 %), добыча полезных ископаемых (на 57,4 %), оптовая и розничная торговля (на 35 %). Снизились показатели по видам деятельности — обрабатывающие производства (на 29,6 %) и производство и распределение электроэнергии, газа и воды (8,7 %).

Магаданская область — регион Дальнего Востока с товарной экономикой, в которой преобладают отрасли природно-ресурсного комплекса (добыча полезных ископаемых, рыболовство и рыбоводство), также заметную роль играет торговая деятельность и транспорт.

Сравнительная динамика экономической активности по секторам экономики в период 2011 - 2018 гг. показывает рост доли добычи полезных ископаемых, за счет сокращения долей других отраслей (рисунок 8).



Рисунок 8 — Структура валового регионального продукта Магаданской области по видам экономической деятельности в 2011 и 2018 гг., в %

⁶⁹Основные показатели оборота розничной торговли в 2015-2019 гг. – URL: https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20розничной%20торговли%20">https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Oсновные%20показатели%20оборота%20posatering

⁶⁸ Оборот розничной торговли организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек. – URL:

https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/PO3HИЦА.htm (дата обращения 20.09.2020).

⁷⁰ Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 г. – URL: https://fedstat.ru/indicator/37178; Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 г. – URL: https://fedstat.ru/indicator/58259 (дата обращения 20.09.2020).

⁷¹ Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 г. – URL: https://fedstat.ru/indicator/37178; Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 г. – URL: https://fedstat.ru/indicator/58259 (дата обращения 20.09.2020).

В структуре экономики области добыча полезных ископаемых занимает весомую долю (38,1 %), является ключевой отраслью, обеспечивающей занятость и формирующей доходы большей части населения центральной Колымы. Суммарная доля этого сектора выросла в период 2011 — 2018 гг. с 25,2 % до 38,1 %. Основные показатели роста сырьевого сектора в основном формируются за счет добычи золота, серебра, свинца и каменного угля.

Следующий по значимости сектор в структуре валового регионального продукта области – сектор торговли, доля которого сократилась с 11,8 % в 2011 г. до 8,2 % в 2018 г., что объясняется ростом сектора добычи полезных ископаемых.

Третье место в структуре валового регионального продукта занимает энергетический сектор и жилищно-коммунальное хозяйство (7,1 %), что объясняется изолированностью энергосистемы Магаданской области.

Доли транспорта и связи, строительного сектора и сельского, лесного хозяйства и рыбоводства в структуре экономики области невысоки (6,8 %; 5,7 % и 6,3 % соответственно). Обрабатывающее производство слабо развито в Магаданской области и ежегодно снижается — доля в структуре экономики его уменьшилась с 2,8 % в 2011 г. до 1,2 % в 2018 г.

С 2011 года объем уплаченных налогов в консолидированный бюджет РФ вырос в 1,2 раза, и по итогам 2018 года составил 14 млрд рублей. Учитывая сырьевой характер экономики Магаданской области, в 2018 году 13 % налоговых поступлений формировалось за счет налога на добычу полезных ископаемых. С 2011 года его величина, поступившая в консолидированный бюджет РФ, выросла в 1,8 раз⁷².

В расчете на душу населения величина налоговых поступлений в консолидированный бюджет РФ по итогам 2018 года составила 98,3 тыс. рублей на человека, что ниже значений аналогичного показателя по стране в целом (на 32,3 %) и по макрорегиону (на 5,6 %). В динамике (с 2011 года) наблюдается увеличение налоговых поступлений на одного жителя, однако темпы прироста (в 3,2 раза) отстают от среднероссийских. Сохранение сложившихся тенденций в будущем окажет негативное влияние на изменение показателей устойчивости бюджета.

В отраслевом разрезе наибольший прирост налоговых отчислений по региональным и местным налогам в 2018 г. как абсолютном, так и относительном выражении обеспечил сектор добычи полезных ископаемых – рост в 5,5 раза (с 224 млн руб. до 1,2 млрд руб.). Отрицательная динамика налоговых поступлений по региональным и местным налогам наблюдается в секторе сельского и лесного хозяйства, сокращение составило 56,5 %, а также в сфере рыболовства и рыбоводства – 42,2 %.

Внешнеэкономическая деятельность. Магаданская область — экспортноориентированный регион Дальнего Востока. По итогам 2018 г. общий объем внешнеторгового оборота составил 473,5 млн долл. США, из которых экспорт — 86,2 %. В тоже время регион обеспечивает 1,4 % объемов экспорта ДФО⁷³.

Динамика объемов экспорта в Магаданской области носит волнообразный характер. Период роста экспорта в 2,3 раза в 2011 – 2014 гг. сменился падением в 2015 г. до 330,9 млн долл. США на фоне введения экономических санкций в отношении России, что в значимой степени сказалось на экспорте из области. С 2016 г. наметилась тенденция роста экспортного спроса, которая незначительно замедлилась в 2017 г. В 2018 г. объем экспорта Магаданской области увеличился до 408,3 млн. долл. США.

https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения 20.09.2020).

 $^{^{72}}$ Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации. — URL:

⁷³ Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации за январь-декабрь 2019 года / Федеральная таможенная служба. — URL: http://customs.ru/storage/document/document statistics file/2020-03/23/oJ7n/WEB_UTSA_SRF.xlsx (дата обращения 20.09.2020).

Экспортная квота⁷⁴ Магаданской области в 2018 г. выросла в почти двое к уровню 2011 г. (8%) и составила 15%, ⁷⁵ что говорит о сравнительно открытом характере экономики региона (рисунок 9).



Рисунок 9 — Внешнеэкономическая деятельность Магаданской области в период 2011 — 2018 гг.

Основными экспортными партнерами в 2013 - 2018 гг. Магаданской области являются: Казахстан (39,7 %), Республика Корея (28,5 %), Япония (14,5 %).

В 2019 г. в структуре экспорта Магаданской области преобладали минеральные продукты, в основном это руды драгоценных металлов (64,2 %), что говорит о сырьевой направленности экспорта. Второе место по объему экспорта занимают продовольственные товары и сырье (мороженая рыба, ракообразные и моллюски) (28,0 %) (рисунок 10).

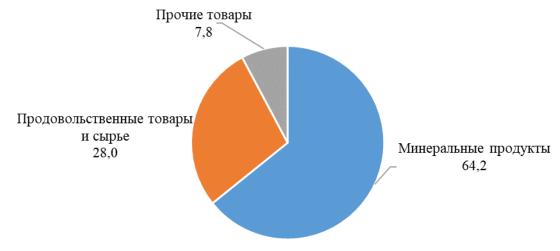


Рисунок 10 – Товарная структура экспорта Магаданской области в 2019 году, %

⁷⁵ Рассчитано по данным: Федеральная таможенная служба. – URL: http://customs.ru/folder/527; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: https://fedstat.ru/indicator/33379; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД 2). – URL: https://fedstat.ru/indicator/59448; Среднегодовой валютный курс. – URL: https://www.kursvaliut.ru/cpeдний-обменный-курс-за-месяц (дата обращения 20.07.2020).

⁷⁴ Экспортная квота — макроэкономический показатель, характеризующий открытость экономики страны или региона, определяется как отношение объема экспорта к объему валового внутреннего (регионального) продукта.

Занятость, производительность труда, заработная плата. Среднегодовая численность занятых в экономике Магаданской области в 2018 г. составила 91,6 тыс. чел., или 108,1 % от трудоспособного населения (среднероссийский уровень - 87,5 %), что связано с преимущественно вахтовым методом добычи полезных ископаемых. В сравнении с 2012 г. количество занятых увеличилось на 3,3 тыс. чел. (на 3,8 %), при этом доля занятых в общей численности населения области за этот же период выросла на 19,2 п. п., а уровень безработицы в области вырос (с 3,4 % в 2012 г. до 5,1 % в 2018 г.)⁷⁶. Рост безработицы при росте занятости указывает на вытеснение местного населения с рынка труда, что неблагоприятно влияет на экономическое и социальное развитие области⁷⁷.

Основная часть занятых в 2018 г. трудилась в сервисном секторе -67,2 тыс. чел. (73,4%). Сферы, обеспечивающие максимальную занятость – торговля (14,2%) и добыча полезных ископаемых (13,5%), транспорт и связь (10,4%). Сравнительно высокие доли занятых в энергетическом секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве (7,4%), а также строительстве (6,7%). В сельском хозяйстве численность трудовых ресурсов в 2018 г. составляла всего 1,3%, в рыбопромышленном комплексе – 1,5% (рисунок 11).



Рисунок 11 – Структура занятых в экономике Магаданской области, в 2012 и 2018 гг., %

Степень маржинальности продукции и технологические особенности отрасли определяют сложившиеся отраслевые уровни производительности труда (как отношение валовой добавленной стоимости на одного занятого). При средней производительности труда в экономике области на уровне 1 864 тыс. руб. на 1 занятого в 2018 г., наиболее высокие значения этого показателя наблюдались: в добывающей промышленности (5 243 тыс. руб. на 1 чел.), в сельском, лесном хозяйстве и рыболовстве (3 797 тыс. руб. на 1 занятого), в обеспечении электрической энергией, газом и паром (1 795 тыс. руб. на 1 чел.)⁷⁸.

⁷⁷ В рассматриваемый период отток населения из области составил 7%. На фоне тенденций в сфере занятости населения можно сделать выводы о преобладающей доле людей в трудоспособном возрасте в структуре выбывших (74%). Это дополнительно подчеркивает пагубный характер миграционного фактора для развития региона.

 $^{^{76}}$ Уровень безработицы (по методологии MOT). – URL: https://fedstat.ru/indicator/43062 (дата обращения 21.09.2020).

⁷⁸ Рассчитано по: Индексы физического объёма валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: https://fedstat.ru/indicator/31083; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД 2). – URL: https://fedstat.ru/indicator/31083; Среднегодовая численность

Увеличение заработной платы в Магаданской области сопоставимо с ростом экономики. При росте индекса физического объема валового регионального продукта области на 22,3 % в 2018 г. к уровню 2011 г., рост реальной заработной платы составил 26,6 % ⁷⁹. По итогам 2018 г. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в экономике области составляла 85 631,2 руб. ⁸⁰ (рисунок 12).

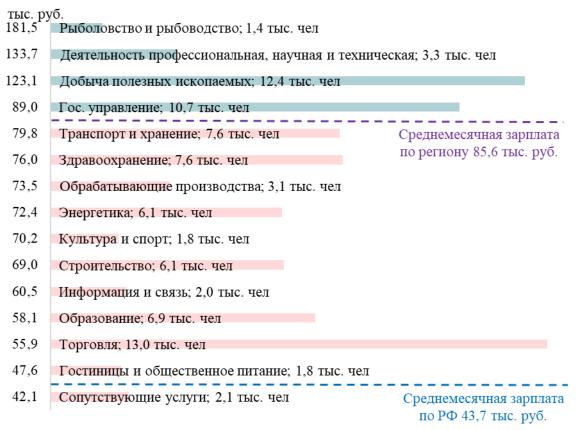


Рисунок 12 — Среднемесячная номинальная заработная плата и среднегодовая численность занятых в экономике Магаданской области, 2018 г. 81

Сравнительно высокая производительность труда в рыболовстве и рыбоводстве, добывающем секторе обеспечивают возможность более высокой оплаты труда: соответственно в 2,1 и 1,4 раза соответственно выше среднемесячной заработной платы по региону. Кроме того, высокие заработные платы наблюдаются у работников, занятых в финансовой и страховой деятельности и секторе государственного управления. Следует отметить, что в рыбохозяйственном комплексе и добывающем секторе, где наиболее высокие значения средней заработной платы в области, высока доля вахтового труда, который обеспечивают в основном приезжие из других регионов России.

В отраслях, где средняя номинальная начисленная заработная плата выше средней заработной платы по региону трудятся 28,9 тыс. человек, что составляет 31,5 % занятых в экономике области. Большая часть работающих граждан получает заработную плату ниже средней по региону. Например, в сфере торговли с наибольшей занятостью населения

занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 г. – URL:

https://www.fedstat.ru/indicator/43211; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 г. – URL: https://fedstat.ru/indicator/58994 (дата обращения 20.07.2020).

⁷⁹ Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года. – URL: https://fedstat.ru/indicator/57689 (дата обращения 21.09.2020).

⁸⁰ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций с 2017 г. (рубль). – URL: https://fedstat.ru/indicator/58701 (дата обращения 21.09.2020).

⁸¹ На рисунке приведены данные по видам экономической деятельности, где среднегодовая численность занятых в экономике превышает 1 361 чел.

(13 тыс. чел.) средняя заработная плата одна из низких в региональной экономике – 55,9 тыс. руб.

Инвестиции в основной капитал. Объем инвестиций в основной капитал Магаданской области практически соответствует тенденциям изменения реального валового регионального продукта. Минимальный объем инвестиций в номинальном выражении за анализируемый период в области отмечался в 2012 г. (27,6 млрд руб.). С 2012 г. по 2015 г. он вырос в 3,2 раза (до 60,7 млрд руб.), однако в 2016 г. снизился на 38,4 % (по сравнению с предыдущим годом). С 2017 г. наметилась тенденция увеличения объема капитальных вложений, благодаря чему в 2018 г. объем инвестиций в основной капитал достиг 57,6 млрд руб. В целом совокупный прирост инвестиций в области в 2012 – 2018 гг. в реальном выражении составил 80,9 % 32, что соответствует ежегодному росту в среднем на 10,4 % в год.

Вследствие более высоких по сравнению с объемом инвестиций в основной капитал темпов роста величины валового регионального продукта норма накопления в Магаданской области снизилась за период 2012-2018 гг. с 35,2% до 33,8%, при этом суммарный объем накопленных инвестиций в основной капитал с 2012 г. по 2018 г. составил 305,7 млрд руб. (рисунок 13).



Рисунок 13 — Отношение инвестиций в основной капитал к валовой добавленной стоимости, созданной в секторах экономики Магаданской области (норма накопления), в среднем за период 2012 — 2018 гг.

В отраслевом разрезе наиболее инвестиционноемкие отрасли экономики области в этот период: добывающие производства (61,2 % от общего объема накопленных инвестиций), энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство (14,7 %), транспорт и связь $(8 \%)^{84}$.

Максимальная отдача от капитальных вложений в период 2012 – 2018 гг. (среднегодовое отношение валовой добавленной стоимости, создаваемой в отрасли, к объему инвестиций в основной капитал в этой отрасли)⁸⁵ регистрировалась в следующих

⁸³ Норма накопления — макроэкономический показатель, определяемый как доля инвестиций в основной капитал в объеме валового внутреннего (регионального) продукта и характеризующий инвестиционную привлекательность страны (региона) и возможности обеспечения экономического роста.

29

⁸² Рассчитано по Магаданская область: Стат. ежегодник / Хабаровскстат. Магадан, 2019. – С. 133; Магаданская область: Стат. ежегодник / Хабаровскстат. Магадан, 2015. – С. 253.

 ⁸⁴ Рассчитано на основе данных: Инвестиции в основной капитал по 2016 г. – URL https://fedstat.ru/indicator/40534; Инвестиции в основной капитал с 2017 г. – URL https://fedstat.ru/indicator/58090 (дата обращения 07.09.2020).

⁸⁵ Авторы осознают тот факт, что эффект капитальных вложений имеет растянутый во времени характер, однако считают, что использование данного показателя на сравнительно продолжительном периоде (7 лет)

отраслях: строительный комплекс (49,7 руб. валовой добавленной стоимости на руб. инвестиций), сельское хозяйство, охота, лесозаготовки и рыболовство (33,6 руб. / руб.), торговля (25,5 руб. / руб.), обрабатывающие производства (15 руб. / руб.). В наиболее инвестиционноемких секторах экономики отдача на инвестиции в указанный период составляла: 1,4 руб. / руб. (добывающие производства), 1,6 руб. / руб. (энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство), 2,5 руб. / руб. (транспорт и связь).

Таким образом, экономические эффекты от привлечения инвестиций соответствуют ожидаемым результатам.

Преференциальные режимы. В рамках политики, направленной на насыщение финансового и товарного рынков Магаданской области в интересах населения региона на территории, расположенной в административных границах г. Магадана функционирует особая экономическая зона портового типа⁸⁶. В особой экономической зоне предполагается развитие инфраструктурных отраслей и формирование современных технических и информационных центров, создание мощной промышленной базы.

С 2012 по 2019 гг. на территории особой экономической зоны зарегистрировано 114 участников, заключивших соглашение об осуществлении деятельности, в том числе 82 юридических лица и 32 индивидуальных предпринимателя⁸⁷.

Результатом функционирования особой экономической зоны является положительная динамика макроэкономической стабилизации в период с 2012 по 2018 гг.: рост промышленного производства за 7 лет составил 132,6 % ⁸⁸; приток инвестиций в предприятий Магаданской области 180,8 %. основной капитал производственных комплексов, переводящих экономику региона на инновационный путь развития и повышающих глубину переработки региональных ресурсов, способствующих новой концептуальной роли региона, практически не создано⁸⁹.

Ограничения (узкие места) в развитии

- 1. Несмотря на стабильные показатели развития, экономика Магаданской области носит сырьевой характер обрабатывающие производства слабо развиты, объем производства в реальном выражении снижается.
- 2. Высокая доля экспорта сырьевых товаров при формировании регионального валового продукта повышает зависимость экономики региона от действия коньюнктурных факторов.
- 3. Увеличение доли занятых в общей численности населения области при одновременном росте безработицы свидетельствуют о замещении трудовых ресурсов приезжими гражданами и вытеснении местного населения с рынка труда, что является ограничением для экономического роста региона.
- 4. Большая часть проживающих в регионе граждан, занятых в экономике, получает заработную плату ниже средней по региону. Это ограничивает потенциальные возможности внутреннего спроса как фактора экономического роста.

имеет содержательный смысл (с определенной долей условности), что подтверждается сравнительно невысоким стандартным отклонением значений показателя по отраслям и секторам экономики области.

⁸⁶ В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 г. № 104-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «Об Особой экономической зоне в Магаданской области». –

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23257/ (дата обращения 07.09.2020).

⁸⁷ Реестр участников Особой экономической зоны Магаданской области /Сайт Правительства Магаданской области. – URL: https://oez.49gov.ru/common/upload/9/editor/file/Reestr_uchastnikov.pdf (дата обращения 07.09.2020).

⁸⁸ Рассчитано на основе данных: Отчет о деятельности Особой экономической зоны в Магаданской области / Сайт Правительства Магаданской области. — URL: https://oez.49gov.ru/activities/reports/ (дата обращения 07.09.2020).

 $^{^{89}}$ Рассчитано по: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 574-575

Потенциал развития

- 1. Экономика области имеет экспортную направленность, относительно высока экспортная квота. Экспортный спрос и в дальнейшем может выступать значимым фактором экономического развития, при наличии благоприятной конъюнктуры международных рынков сырья.
- 2. Концентрация населения в административном центре и сравнительно высокие доходы создают основу для развития Магадана как сервисного центра региона, и развития городской экономики, с высокой долей малого и среднего предпринимательства.
- 3. В регионе имеется потенциал развития познавательного туризма как в связи с историей Гулага, так и используя существующий облик города Магадана. Магадан сохранил практически нетронутым типичный облик советского города 50-70 —х годов прошлого века, в связи с чем, возможна разработка и продвижение туристических продуктов типа «парка советского периода», рассчитанного на привлечение как российских туристов, ностальгирующих по СССР, так и на включение Магадана в программу морских круизных маршрутов для иностранных туристов. Развитие туристического потенциала региона может стать новой отраслью экономики и сферой реализации для качественного человеческого капитала, сохранившегося в области 90.

 $^{^{90}}$ Доминирующая сырьевая направленность экономики не создает большого количества рабочих мест и не способствует накоплению человеческого капитал, что может привести к утрате имеющегося преимущества региона и стать серьезной проблемой для его дальнейшего развития.

4 РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

4.1 Уровень благосостояния населения

Уровень материального благосостояния населения оценивается динамикой денежных доходов, в том числе в виде сбережений и имущества, а также уровнем кредитной загруженности.

Совокупный среднегодовой объем денежных доходов жителей Магаданской области является одним из высоких в ДФО, выше только в Чукотском автономном округе. С 2013 года показатель увеличился на 41,5 % и составил по итогам 2018 года 717,3 тыс. руб. на человека в год (или 59,8 тыс. руб. на человека в месяц), что в 1,7 раза выше значений по макрорегиону и в 1,8 раз — по стране в целом. Кроме того, среднегодовые темпы прироста денежных доходов в регионе опережают средние по федеральному округу на 0,7 п. п. и среднероссийские — на 1,9 п. п. 91 .

Основная часть доходов жителей области формируется за счет оплаты труда наемных работников. За 6 летний период (с 2013 года) удельный вес показателя в совокупных доходах на душу населения вырос на 3,9 п. п. и в 2018 году достиг уровня 75,9 % 92. В стоимостном выражении средний размер дохода от оплаты труда в расчете на душу населения составил 544,2 тыс. руб. в год (или 45,4 тыс. руб. в месяц), что выше аналогичных значений по ДФО (в 1,9 раз) и средних по РФ (в 2,4 раза) 93. Среднемесячная номинальная заработная плата в регионе составляла 85,6 тыс. руб. на одного работающего, что практически в 2 раза выше среднероссийского уровня 94. По данному показателю регион занимает второе место в ДФО, уступая лишь Чукотскому автономному округу.

В административном центре области более высокий уровень доходов от оплаты труда. Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций по итогам 2018 года в г. Магадан превышала среднюю по области на 3,2 тыс. рублей⁶².

Второе место в структуре совокупных денежных доходов жителей области занимают социальные выплаты (страховые, пенсии, пособия, стипендии и др.). С 2013 года их удельный вес сократился (на 0,7 п. п.), что обусловлено более быстрыми темпами роста величины общих денежных доходов граждан. Средний размер социальных выплат в области в 2018 году составлял 117,4 тыс. руб. на одного человека в год (или 9,8 тыс. руб. в месяц), что в 1,4 раза выше средних значений по макрорегиону и в 1,5 раза – по стране в целом⁹⁵.

Доля поступлений от предпринимательской деятельности в совокупных денежных доходах населения Магаданской области в 2018 году составляла 4,1 %. С 2013 года их среднегодовая величина сократилась на 7,7 % и по итогам 2018 года составила 29,7 тыс. руб. на человека. Несмотря на это, размер доходов от предпринимательской деятельности в регионе на 10,4 % выше среднего уровня по ДФО и на 22,1 % — среднероссийского 96.

 $^{^{91}}$ Статистический бюллетень. Денежные доходы и расходы населения в 2013-2018 гг. [Электронный ресурс]. 2019.- URL: https://gks.ru/folder/11110/document/13270 (дата обращения 08.06.2020).

⁹² Статистический бюллетень. Денежные доходы и расходы населения в 2013 – 2018 гг. [Электронный ресурс]. 2019. – URL: https://gks.ru/folder/11110/document/13270 (дата обращения 08.06.2020).

⁹³ Статистический бюллетень. Денежные доходы и расходы населения в 2013 – 2018 гг. [Электронный ресурс]. 2019. – URL: https://gks.ru/folder/11110/document/13270 (дата обращения 08.06.2020).

⁹⁴ Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gks.ru/folder/210; https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar (дата обращения 08.06.2020); Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике по субъектам Российской Федерации за 2000-2019 гг. – URL: https://www.gks.ru/storage/mediabank/t4.xlsx (дата обращения 08.06.2020).

⁹⁵ Статистический бюллетень. Денежные доходы и расходы населения в 2013 – 2018 гг. [Электронный ресурс]. 2019. – URL: https://gks.ru/folder/11110/document/13270 (дата обращения 08.06.2020).

⁹⁶ Статистический бюллетень. Денежные доходы и расходы населения в 2013 – 2018 гг. [Электронный ресурс]. 2019. – URL: https://gks.ru/folder/11110/document/13270 (дата обращения 08.06.2020).

Около 3 % в структуре денежных доходов жителей области приходится на поступления от собственности. В 2018 году они составили 19,5 тыс. руб. в год на человека, что выше средних значений по федеральному округу (11,6 тыс. руб. на человека) и РФ в целом (18,3 тыс. руб. на человека). По данному показателю регион замыкает тройку лидеров в ДФО, уступая Сахалинской области и Камчатскому краю. С 2013 года размер доходов от собственности вырос на 26,8 %, однако его темпы на 0,9 п. п. ниже средних по стране⁹⁷⁹¹.

Уровень благосостояния в регионе выше, чем по стране в целом, что связано с более высокими доходами населения, обеспечивающими возможность приобретения фиксированного набора потребительских товаров и услуг, даже несмотря на то, что стоимость потребительской корзины на 40,2 % выше среднероссийского уровня. По итогам 2018 года реальные денежные доходы⁹⁸ населения области составили 511,6 тыс. руб. в год на человека (или 42,6 тыс. руб. в месяц), что на 28,5 % больше значения аналогичного показателя по РФ в целом (398,1 тыс. руб. в год на человека или 33,2 тыс. руб. в месяц).

Монопрофильная специализация в совокупности с развитием обслуживающих отраслей экономики является одним из факторов неоднородности распределения жителей Магаданской области по уровню дохода. Существующая в статистике максимальная планка доходов – свыше 60 тыс. рублей, ниже средней зарплаты по области, в связи с чем, значительная доля жителей (35,8 % 99) попадает в самую обеспеченную группу, хотя их доходы не являются высокими по меркам самой Магаданской области. В тоже время, 9,5 % 100 граждан в 2018 году жили за чертой бедности, что на 3,1 п. п. 100 ниже, чем в среднем по стране. Прим этом, величина прожиточного минимума в Магаданской области (18,2 тыс. руб.) в 1,8 раза выше среднероссийского уровня (10,3 тыс. руб.) 101.

По обеспеченности легковыми автомобилями на 1 тыс. человек населения область замыкает тройку лидеров среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО, уступая лишь Приморскому и Камчатскому краям. Значение показателя в регионе по итогам 2018 г. на 20,1 % выше среднего по ДФО, и на 22,3 % — по стране в целом. В динамике с 2013 года наблюдается увеличение количества личного транспорта у населения на 14,5 % 102 , что практически в 3 раза ниже темпов прироста их доходов.

Годовой прирост сбережений в расчете на одного жителя 103 за анализируемый период (2013-2018 гг.) увеличился в 1,8 раз, причем темпы роста показателя в 1,5 раза выше, чем в среднем по стране, но в 1,4 раза ниже средних по ДФО 91 . Несмотря на это, Магаданская область занимает второе место в макрорегионе (выше только в Чукотском автономном округе) по величине прироста сбережений, которая в 2018 году составляла 176,6 тыс. руб. на человека, что в 6,1 раза выше, чем в среднем по федеральному округу и в 10,5 раз – чем по РФ 104 . При этом, только 1,7 % (в 2018 году) от совокупного объема

33

 $^{^{97}}$ Статистический бюллетень. Денежные доходы и расходы населения в 2013-2018 гг. [Электронный ресурс]. 2019.- URL: https://gks.ru/folder/11110/document/13270 (дата обращения 08.06.2020).

⁹⁸ Величина годовых денежных доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности.

⁹⁹ Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: https://fedstat.ru/indicator/31399 (дата обращения 08.06.2020).

¹⁰⁰ Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации. – URL: https://fedstat.ru/indicator/43713 (дата обращения 08.06.2020).

¹⁰¹ Расчет на основе данных: Расчет на основе данных: Величина прожиточного минимума. – URL: https://www.fedstat.ru/indicator/30957 (дата обращения 08.06.2020).

¹⁰² Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gks.ru/folder/210; https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar (дата обращения 08.06.2020).

¹⁰³ Скорректированы на величину финансовых обязательств (кредиты, ссуды) и реализации финансовых активов.

¹⁰⁴ Статистический бюллетень. Денежные доходы и расходы населения в 2013 – 2018 гг. [Электронный ресурс]. 2019. – URL: https://gks.ru/folder/11110/document/13270 (дата обращения 08.06.2020).

доходов население размещало во вкладах на счетах в банках (для сравнения в $P\Phi - 3.1~\%)^{105}$. Относительно низкий уровень сбережений при высоких доходах населения преимущественно связан с высокой стоимостью жизни в области.

В регионе за анализируемый период (2011 - 2018 гг.) наблюдается рост кредитной загруженности¹⁰⁶ на 22,6 % (в среднем по РФ на 15,5 %). При этом ее уровень (40,2 %) остается не только одним из низких в федеральном округе (меньше лишь в Чукотском автономном округе и Сахалинской области), но и ниже среднероссийского (на 9,2 п. п.)¹⁰⁷. Положительная динамика обусловлена, в первую очередь, изменением объемов ипотечного и жилищного кредитования. По итогам 2018 года увеличение задолженности по кредитам физических лиц в расчете на душу населения составляло 3,8 % от среднедушевых денежных доходов, что на 0,8 п. п. ниже средних показателей по ДФО и на 0,9 п. п. – по РФ в целом.

4.2 Уровень социального развития

Качество жизни определяется уровнем комфортности и безопасности проживания, возможностью удовлетворять свои потребности, формировать и поддерживать социальные связи, развивать и реализовывать свой потенциал.

Одним из базовых условий для жизни людей является наличие жилья и возможность улучшить свои жилищные условия. В Магаданской области отмечается самый высокий в федеральном округе уровень обеспеченности жилищным фондом (29,5 кв. м на 1 жителя в 2018 году¹⁰⁸), однако, это связано с высокими темпами снижения количества жителей за счет миграционного оттока при низкой плотности населения территории. Жилищный фонд в Магаданской области представлен благоустроенными постройками советского периода. В регионе обеспеченно всеми видами благоустройства 58,1 % жилой площади (на 9,1 п. п. ниже средних значений по РФ¹⁰⁹). В Магаданской области 90,2 % жилищного фонда оборудовано водоотведением (канализацией), что выше среднероссийского уровня на 11,9 п. п. 110. По данному показателю регион занимает 3 место в ДФО, уступая лишь Сахалинской области и Камчатскому краю.

Развитие жилищного строительства в регионе ограничивается неблагоприятной динамикой демографических процессов и избыточным предложением на рынке вторичного жилья. Как результат, объем ввода жилой площади с 2015 года в регионе сократился в 4,7 раза (за этот же период в $P\Phi$ – в 1,1 раза) до 30 кв. м на 1 тыс. чел. в 2018 г., что в 17,2 раза ниже среднероссийского уровня (515 кв. м)¹¹¹ и является минимальным значением в ДФО. Высокий уровень доходов и низкий спрос на недвижимость повышают

¹⁰⁵ Статистический бюллетень. Денежные доходы и расходы населения в 2013 – 2018 гг. [Электронный ресурс]. 2019. – URL: https://gks.ru/folder/11110/document/13270 (дата обращения 08.06.2020).

¹⁰⁶ Отношение суммы кредитов физических лиц в расчете на 1 человека экономически активного населения

(в возрасте 15-72 лет) к среднедушевым доходам.

¹⁰⁷ Расчет на основе данных: Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» [Электронный ресурс]. — URL: https://www.gks.ru/folder/210; https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar (дата обращения 08.06.2020); Численность рабочей силы. — URL: https://fedstat.ru/indicator/34061 (дата обращения 08.06.2020); Сведения о задолженности по кредитам, предоставленным кредитными организациями физическим лицам-резидентам. — URL: https://fedstat.ru/indicator/42861 (дата обращения 08.06.2020).

¹⁰⁸ Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gks.ru/folder/210; https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar (дата обращения 08.06.2020).

¹⁰⁹ Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации. – URL: https://fedstat.ru/indicator/43507 (дата обращения 08 06 2020)

¹¹⁰ Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда. – URL: https://fedstat.ru/indicator/40464 (дата обращения 08.06.2020).

¹¹¹ Введено в действие общей площади жилых домов на 1000 человек населения. – URL: https://fedstat.ru/indicator/33574 (дата обращения 08.06.2020).

ее ценовую доступность для населения. Как результат, в Магаданской области в 2018 году возможность купить жилую недвижимость при среднем уровне доходов появляется спустя 1,8 года (для сравнения по $P\Phi - 4,3$ года)¹¹². С 2011 года ценовая доступность жилья выросла в 1,5 раза, причем на протяжении всего периода значение показателя является наилучшим в ДФО. В 2018 году ипотечное жилищное кредитование было потенциально доступно для 84 % 113 семей региона, что в 1,9 раз выше среднероссийского уровня.

Таким образом, улучшение жилищных условий в регионе осуществляется преимущественно за счет существующего жилищного фонда, построенного в советский период. Причем качественные параметры вторичного жилья соответствуют требованиям благоустройства.

На доступность гарантированных благ (образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т.д.) для населения влияет развитие социальной инфраструктуры. Минимальный перечень социальных услуг обеспечивается сетью бюджетных учреждений в регионе, развитость которой зависит от имеющихся финансовых ресурсов и приоритетов социальной политики в субъекте РФ.

Магаданская область занимает 3 место в ДФО¹¹⁴ по величине расходов консолидированного бюджета на функционирование социальной инфраструктуры в расчете на душу населения. В 2018 году объем финансирования социальной сферы составлял 148,3 тыс. рублей на человека, что в 3,1 раза выше среднероссийского уровня 115. Это в основном обусловлено высоким значением индекса бюджетных расходов, а также значительными затратами на содержание и развитие базовой сети социальных учреждений.

Магаданской Социальная инфраструктура области сформирована преимущественно в советский период и рассчитана на более высокую численность населения. Как результат, уровень доступности по основным видам социальных объектов государственного сектора в среднем по области выше среднероссийского. Опережение составляет от 1,3 раз по спортивным сооружениям до 2,3 раз по амбулаторнополиклиническим организациям 116.

Распределение сети бюджетных учреждений по территории региона является неравномерным. Основная часть социальных объектов сконцентрирована

112 Расчет выполнен на основе данных по вторичному рынка жилья, вследствие отсутствия информации о стоимости недвижимости на первичном рынке жилья.

https://fedstat.ru/indicator/31452 (дата обращения 08.06.2020); Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. - URL: https://fedstat.ru/indicator/31399 (дата обращения 08.06.2020); Средневзвешенные сроки кредитования по жилищному кредитованию с 2011 по 2015 гг. Статистика Банка России. – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15729/Stat_mortgage_tables-02.xls; Средневзвешенные сроки кредитования по жилищному кредитованию с 2014 по 2018 гг. Статистика Банка России. - URL: (дата https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15732/Stat_mortgage_tables-05.xls обращения Средневзвешенные сроки кредитования по жилищному кредитованию с 2019 по май 2020 гг. Статистика Банка России. – URL: http://cbr.ru/vfs/statistics/BankSector/Mortgage/02 13 Rates mortgage.xlsx обращения 08.06.2020).

115 Расчет на основе данных: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный - URL: http://budget.gov.ru/static-report/mdxexpert/index.html?reportId=7fc2adbc-4ff3-45bf-a34e-<u>b4fc88ca97f8</u> (дата обращения 08.06.2020).

¹¹³ Расчет на основе данных: Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья. – URL:

¹¹⁴ Более высокий уровень социальных расходов на душу населения в консолидированном бюджете Чукотского автономного округа и Сахалинской области.

¹¹⁶ Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях количество мест на 1000 детей. – URL: https://www.fedstat.ru/indicator/43551 (дата обращения 08.06.2020); Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на 1000 детей. – URL: https://www.fedstat.ru/indicator/59530 (дата обращения 08.06.2020); амбулаторно-поликлинических организаций на конец отчетного https://www.fedstat.ru/indicator/33473 (дата обращения 08.06.2020).

административном центре, в тоже время в остальных муниципальных образованиях они представлены фрагментарно, преимущественно базовой сетью.

В городе Магадан уровень обеспеченности социальной инфраструктурой (за исключением учреждений дошкольного образования) ниже среднего по региону (по амбулаторно-поликлиническим организациям на $14,7\,\%^{117}$, спортивным сооружениям на $32,2\,\%^{118}$), но, несмотря на это, она остается избыточной, так как была спроектирована на более высокую численность населения.

Предоставление социальных услуг в регионе имеет свою специфику, связанную с низкой плотностью населения, слабой освоенностью территории, а также недостаточным уровнем развития сети автомобильных дорог.

Столица региона выполняет функцию сервисного центра для получения социальнокультурных благ (помимо базового уровня) для всех жителей области, разнообразие социального обслуживания обеспечивается в том числе за счет негосударственного сектора.

В удаленных муниципальных образованиях области, сформирована минимальная социальная инфраструктура на базе бюджетных учреждений, которые зачастую сталкиваются с проблемами кадрового дефицита и высоких затрат на обеспечение деятельности.

Уровень развития территории можно оценить через степень проявления факторов социального неблагополучия. В Магаданской области оценка их основных параметров (безопасность, социально обусловленные заболевания, сиротство) свидетельствует о наличии определенных проблем в социальной сфере.

В регионе уровень преступности (2,1 тыс. случаев на 100 тыс. населения в 2018 году) выше средних значений по стране в целом (в 1,5 раза). С 2011 года криминогенная ситуация в регионе улучшается, однако динамика остается самой низкой в ДФО и более чем в 44 раза отстает от среднероссийского показателя¹¹⁹. Уровень преступности в административном центре не только выше, чем в среднем по региону (на 10,9 %), но и характеризуется негативной тенденцией роста (с 2011 года на 14,5 % ¹²⁰). При этом, в Магаданской области фиксируется низкий уровень в сравнении с другими дальневосточными территориями (ниже только в Сахалинской области и Хабаровском крае) особо тяжких преступлений – 5,6 случаев на 100 тыс. населения в 2018 году, но при

120 Отчеты Отдела МВД России по городу Магадану. — https://49.мвд.рф/DejateInost/Reports/otchet_ovd/Magadan (дата обращения 08.06.2020).

URL:

¹¹⁷ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов – 2018 г. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18 14t/Main.htm (дата обращения 08.06.2020).

Расчет на основе данных: Статистическая информация Минспорта РΦ. https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/ (дата обращения 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения o физической культуре И спорте за 2011 г.». https://www.minsport.gov.ru/upload/docs/pokazrazvitFKIS.xls (дата обращения 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения o физической культуре И спорте за 2012 Γ .». URL: https://www.minsport.gov.ru/upload/Pokazrazvitiyafkis_300513.xls (дата обращения 08.06.2020); Форма № 1-«Сведения физической спорте за 2013 г.». o культуре И https://www.minsport.gov.ru/pokazrazFKC2013.xls (дата обращения 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре И спорте за 2014 Γ.». https://www.minsport.gov.ru/2015/doc/statistikaMassSport2014.xlsx (дата обращения 08.06.2020); Форма № 1физической ФК «Сведения культуре И спорте за 2015 г.». https://www.minsport.gov.ru/2016/doc/Pokazateli-razvitia-FKC2015.xlsx (дата обращения 08.06.2020); Форма № физической 1-ФК «Сведения o культуре И спорте за 2016 г.». – https://www.minsport.gov.ru/2017/doc/PokazateliFKS2016.xlsx (дата обращения 08.06.2020); Форма № 1-ФК физической 2017 «Сведения 0 культуре И спорте за $\Gamma.$ ». https://www.minsport.gov.ru/2018/PokazateliFKS2017.xlsx 08.06.2020); Численность (дата обращения постоянного населения на 1 января. – URL: https://www.fedstat.ru/indicator/31557 (дата обращения 08.06.2020).

¹¹⁹ Уровень преступности. – URL: https://fedstat.ru/indicator/58923 (дата обращения 08.06.2020).

этом он на 3,7 % выше среднероссийского значения. С 2011 года число убийств в области сократилось в 3 раза, причем темпы снижения лучше средних по $P\Phi^{121}$.

На неблагоприятную криминогенную ситуацию в регионе оказывают влияние близкое расположение исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, а также высокий уровень употребления алкогольных напитков.

В регионе низкий уровень суицидов (в ДФО ниже только в Сахалинской области и Хабаровском крае) -4.9 случая на 100 тыс. населения, что в 2.5 раза ниже, чем по стране в целом. С 2011 года ситуация улучшается (отмечается снижение показателя в 2,4 раза), причем динамика опережает среднюю по РФ (на 14,6 п. п.) 121 .

Магаданская область характеризуется низким уровнем распространения социально обусловленных заболеваний, оцениваемые показатели лучше среднероссийских значений:

- количество больных, с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧинфекции¹²² на 31,2 % 123, однако, с 2011 года наблюдается ухудшение ситуации, темпы прироста на 7 п. п. выше средние по РФ;
- активного туберкулеза на 10,9 % ¹²⁴, причем, с 2011 года отмечается улучшение показателя, темпами на 8,3 п. п. опережающими средние по стране;
- зависимости от наркотических веществ на 37,9 % ¹²⁵, с 2011 года фиксируется благоприятная динамика, темпами в 2 раза опережающими средние по стране в целом.

На территории области наблюдается самый высокий в ДФО уровень употребление алкогольных напитков, который в 2,3 раза выше среднего по РФ. Однако темпы сокращения продаж с 2014 года опережают среднероссийское значение в 2,9 раза, что говорит об улучшении ситуации в динамике¹²⁶.

¹²¹ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 тыс. населения за год. – URL: https://fedstat.ru/indicator/31270 (дата обращения 08.06.2020).

¹²² Показатель рассчитывается на 100 тыс. населения.

¹²³ Расчет на основе данных: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: https://fedstat.ru/indicator/41719 (дата обращения 08.06.2020); Численность постоянного населения на 1 января. – URL: https://www.fedstat.ru/indicator/31557 (дата обращения Статистический сборник Минздрава 08.06.2020); https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiematerialy (дата обращения 08.06.2020); Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). - Москва, 2019. - URL: https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2018-god (дата обращения 08.06.2020).

¹²⁴ Показатель рассчитывается на 100 тыс. населения. Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiematerialy (дата обращения 08.06.2020); Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году (статистические материалы). - Москва, 2019. - URL: https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2014-god (дата обращения 08.06.2020); Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году (статистические материалы). – Москва, https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-URL: materialy/statisticheskiy-sbornik-2015-god (дата обращения 08.06.2020); Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году (статистические материалы). – Москва, 2019. – URL: https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiysbornik-2016-god (дата обращения 08.06.2020); Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году (статистические материалы). - Москва, 2019. - URL: https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2017-god (дата обращения 08.06.2020); Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – Москва, URL: https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnyematerialy/statisticheskiy-sbornik-2018-god (дата обращения 08.06.2020); Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза на 100 тыс. населения. https://fedstat.ru/indicator/41713 (дата обращения 08.06.2020).

¹²⁵ Показатель рассчитывается на 10 тыс. населения.

¹²⁶ Расчет на основе данных: Сведения об объеме и доле розничных продаж алкогольной продукции по ЕГАИС. URL: http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais обращения 08.06.2020); Число умерших по полу и 5-летним возрастным группам. – https://fedstat.ru/indicator/58775 (дата обращения 08.06.2020).

В Магаданской области отмечается самое низкое в ДФО число детей-сирот (в 1,9 раза ниже среднего по РФ), с 2014 года их количество сократилось в 2,2 раза. Численность детей, оставшихся без попечения родителей, также одна из низких в ДФО (ниже только в Сахалинской области и Республики Саха (Якутия)), но в 1,5 раза выше среднероссийского значения. Причем с 2014 года ситуация ухудшается 127.

Совокупность условий жизни, сложившихся в регионе, оказывают негативное влияние на динамику численности жителей. С 2011 года население области сократилось на 8,6 % и в настоящее время составляет 141,2 тыс. человек.

В 2018 году на каждую 1 тыс. жителей приходилось 10 родившихся, что на 8,3 % меньше, чем, в среднем по стране и соответствует минимальному уровню в ДФО. С 2011 года наблюдается снижение уровня рождаемости (на 13,8 %), причем темпы практически соответствуют среднероссийскому значению 128.

В регионе отмечаются высокие темпы снижения смертности (в ДФО выше только в Республике Саха (Якутия) и Республике Бурятия), которые в 1,7 раза опережают среднероссийские значения. Несмотря на то, что уровень смертности в 2018 году ниже показателей по РФ (на 8,8 %), она остается высокой среди детей 129 , а также от воздействия внешних причин 130 .

В административном центре области уровень смертности $(10,2\%^{131})$ ниже среднего значения по региону $(11,4\%^{108})$.

Суровые климатические условия и изолированность территории, высокая стоимость жизни, отсутствие возможности для социального развития и самореализации негативно влияют на миграционные настроения людей. В 2018 году миграционный отток населения в расчете на 1 тыс. жителей составил 49,2 чел. (один из худших показателей в ДФО¹³²), что более чем в 2 раза выше, чем в среднем по стране (18,6 чел.). В динамике с 2012 года ситуация с выбытием граждан ухудшается, темпы прироста в 1,4 раза ниже среднероссийских¹³³. Количество прибывших в Магаданскую область граждан (30,5 чел. на 1 тыс. жителей) не позволяет компенсировать существующий отток.

В столице региона также фиксируется миграционный отток населения (48,1 чел. в расчете на 1 тыс. жителей ¹³¹), причем его темпы с 2012 года в 1,2 раза опережают средние по области. Эффект урбанизации частично компенсирует ¹³⁴ выбытие жителей из административного центра, но при этом складывается неблагоприятная ситуация, связанная с замещением человеческого капитала более высокого качества. Кроме того, наблюдается эффект сжатия социально-экономического пространства области, когда население из слабоосвоенных удаленных территорий переезжает в столицу региона, в том

¹²⁸ Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gks.ru/folder/210; https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar (дата обращения 08.06.2020).

 $^{^{129}}$ В 2018 г. уровень смертности детей 0 – 17 лет на 100 тыс. населения в Магаданской области на 11,6% выше среднероссийского значения. – URL: https://fedstat.ru/indicator/43894 (дата обращения 08.06.2020).

¹³⁰ В 2018 г. смертность населения трудоспособного возраста в расчете на 100 тыс. человек соответствующего возраста от внешних причин смерти в Магаданской области на 49,8% выше среднего уровня по РФ в целом. https://fedstat.ru/indicator/57315 (дата обращения 08.06.2020).

База данных показателей муниципальных образований. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения 08.06.2020).

¹³² Значения миграционного оттока в 2018 году выше только в Чукотском автономном округе: 84 чел. на 1 тыс. населения.

¹³³ Число прибывших. — URL: https://fedstat.ru/indicator/43514 (дата обращения 08.06.2020); Число выбывших. — URL: https://fedstat.ru/indicator/43513 (дата обращения 08.06.2020).

¹³⁴ Количество прибывших в город Магадан граждан в расчете на 1 тыс. чел. населения составило в 2018 г. – 28,4 чел., с 2012 года показатель вырос в 1,6 раза.

числе и по причине закрытия вахтовых населенных пунктов. При этом жители города Магадана уезжают в другие, более благоприятные для жизни регионы России.

Результирующим показателем условий жизнедеятельности населения выступает продолжительность жизни в области. В 2018 году она составила 69,6 года, что на 3,3 года ниже среднероссийского значения 108. С 2011 года отмечается увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, причем темпы прироста выше средних по стране (на 1,1 п. п.). Улучшение показателя в том числе связано с развитием социальной инфраструктуры и повышением качества медицинской помощи 135.

Ограничения (узкие места) в развитии

- 1. Растущий миграционный отток жителей снижает возможности для дальнейшего экономического освоения области.
- 2. Низкая плотность населения региона, неоднородность в структуре расселения жителей, в совокупности с недостаточным уровнем транспортной связанности удаленных муниципальных образований ограничивают доступность услуг социальной инфраструктуры для жителей, а также еще более повышают социальные расходы региона на содержание и развитие базовой сети социальных объектов в условиях высокой стоимости жизни.
- 3. Значительная дифференциация уровня доходов населения области при высокой стоимости жизни, а также вахтовый метод освоения региона при относительно небольшой численности постоянного населения, ограничивают разнообразие социальной жизни, возможности для самореализации и развития социальных связей, что негативно отражается на качестве человеческого капитала и стимулирует отток населения.

Потенциал развития

- 1. Наращивание проектов хозяйственного освоения территории может способствовать развитию экономики города Магадан, в том числе как сервисного центра, ориентированного не только на предоставление услуг постоянному населению, но и на обслуживание вахтовиков.
- 2. Концентрация населения в административном центре региона, создает условия для развития негосударственного сектора социальных услуг, в том числе в сфере досуга и здравоохранения. В свою очередь, их разнообразие расширяет возможности выбора для удовлетворения потребностей людей.
- 3. Благоприятная динамика большинства показателей, характеризующих проявление факторов социального неблагополучия, при сохранении сложившихся трендов, позволит существенно улучшить социальный фон и окажет положительное влияние на формирование человеческого капитала.

39

¹³⁵ В Магаданской области увеличилась продолжительность жизни. – URL: https://minvr.ru/press-center/news/12537/ (дата обращения 08.06.2020).

5 БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА

В 2019 г. объем доходов консолидированного бюджета Магаданской области составил 43,5 млрд руб. (на 15,1 % больше объема 2018 года)¹³⁶. Область является одним из субъектов РФ с самой высокой стоимостью расходов на осуществление государственных и муниципальных полномочий¹³⁷. Высокая стоимость бюджетных расходов обусловлена объективными удорожающими факторами: принадлежностью области к районам Крайнего Севера, низкой связностью населенных пунктов, фрагментарной дорожной инфраструктурой, повышенными затратами на оплату труда и поддержку инфраструктуры для жизнедеятельности и др.

В сопоставимых величинах (после корректировки на стоимость бюджетных расходов) объем бюджетных доходов на душу населения в 2019 г. составил 66,4 тыс. руб. (56-е место в РФ, 8-е место в ДФО). Разрыв со средним значением по субъектам РФ (92,5 тыс. рублей) составляет 28 %, что свидетельствует о невысокой бюджетной обеспеченности региона.

Основную часть доходов бюджет области получает за счет налоговых и неналоговых поступлений (в 2019 г. - 63,5 %, 55-е место в $P\Phi$), и в целом по уровню финансовой самостоятельности (и зависимости от межбюджетных трансфертов) находится на средних позициях.

Бюджетные расходы области на душу населения (после корректировки на индекс бюджетных расходов) по отдельным направлениям заметно ниже среднероссийского уровня, в том числе на 138 :

- образование в 1,6 раза,
- дорожное хозяйство в 3 раза,
- экономическое развитие в 1,6 раза.

В то же время, большой объем ресурсов область направляет на развитие и функционирование жилищно-коммунального хозяйства (расходы в 1,6 раза выше среднероссийских даже после корректировки на индекс бюджетных расходов), что во многом обусловлено высокими тарифами и необходимостью субсидировать ресурсоснабжающие организации для «удержания» цен на их услуги.

С 2012 г. бюджет области ежегодно исполнялся с дефицитом, размер которого в 2019 г. составил 0,2 % от общего объема доходов. Дисбаланс расходов и доходов на протяжении многих лет обусловил накопление государственного долга, размер которого на конец 2019 г. составил 14,1 млрд рублей 139. В основном государственный долг состоит из кредитов коммерческих организаций (64,5 %), которые являются менее предпочтительным видом заемных средств в сравнении с дешевыми бюджетными кредитами. Таким образом, возможности оптимизации структуры государственного долга в регионе реализованы недостаточно.

¹³⁷ Индекс бюджетных расходов ежегодно рассчитывается Минфином России в целях расчета объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и отражает стоимость бюджетных расходов региона по сравнению со средней величиной по субъектам РФ. В 2019 г. индекс бюджетных расходов Магаданской области составил 4,636. Более высокое значение индекса бюджетных расходов имеют только 2 российских региона: Чукотский автономный округ, Камчатский край.

¹³⁸ Расчеты ФАНУ «Востокгосплан» с учетом индекса бюджетных расходов Минфина России за 2019 год. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Минфин РФ. – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR_2019_-2021.pdf (дата обращения 01.06.2020).

¹³⁶ Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов / Официальный сайт Федерального казначейства РФ. – URL: https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/ (дата обращения 01 06 2020)

¹³⁹ Объем и структура государственного долга субъектов российской федерации и долга муниципальных образований / Официальный сайт Минфина РФ. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/public_debt/subdbt/ (дата обращения 01.06.2020).

Ограничения (узкие места) в развитии

- 1. Бюджет Магаданской области характеризуется умеренно высокой долей собственных доходов, но сравнительно невысоким уровнем подушевых доходов бюджета. Таким образом, регион в значительной степени нуждается в поддержке для улучшения показателей социально-экономического развития, повышения качества жизни населения, решения задач опережающего развития.
- 2. Возможности привлечения заемных средств для финансирования расходов являются ограниченными. В 2018 2019 годах уровень долговой нагрузки бюджета снижался, но его значение продолжает оставаться относительно высоким (61,5%), что негативно влияет на бюджетную устойчивость региона.

Потенциал развития

- 1. С учетом большого минерально-сырьевого потенциала области наращивание собственных доходных источников в области практически полностью зависит от появления и развития на ее территории крупных ресурсодобывающих проектов. Кроме того, определяющим фактором будет являться концентрация положительных эффектов от экономической деятельности (центров получения прибыли, трудовых ресурсов и др.) на территории области, а не за ее пределами.
- 2. Частичное сокращение неэффективных расходов бюджета может быть обеспечено через реструктуризацию государственного долга области посредством замещения части долга на бюджетные кредиты.

6 ОСНОВНЫЕ ВЫВОЛЫ

Магаданская область относится к регионам Крайнего Севера, с ограниченными возможностями селитебного освоения. В связи с этим, в нем проживает небольшое по численности постоянное население, сконцентрированное преимущественно в административном центре и вдоль трассы Колыма, а большая часть территории не имеет населенных пунктов и не обеспечена инфраструктурой. При этом, регион перспективен для хозяйственного освоения за счет богатой минерально-сырьевой базы и расположения на побережье Охотского моря, что обеспечивает возможности для транспортировки грузов.

Специфика и проблемы региона во-многом определяются историей его освоения. Магаданская область начала осваиваться в советский период как регион добычи полезных ископаемых (золото, уран), при этом заселение региона имело в основном характер. Создание необходимой инфраструктуры жизнедеятельности населения проводилось уже во второй половине двадцатого века после отказа от системы Гулага. Для удержания и привлечения населения создавались лучшие (по стандартам того времени) условия для жизни¹⁴⁰, но главным стимулом были высокая оплата труда и северные льготы. При этом, большинство жителей рассматривало свое нахождение в регионе как временное состояние, и планировало в будущем переезд «на большую землю», что препятствовало формированию региональной идентичности. После завершения советского периода истории страны регион испытал большие трудности, так как большинство преференций перестало действовать, что привело к массированной миграции в результате которой регион потерял больше половины своего населения. Процесс депопуляции продолжается и в настоящее время (ликвидируются «неперспективные» населенные пункты, фиксируется высокий миграционный отток), но значительно более медленными темпами, что дает шанс для выработки и реализации политики сохранения населения и наращивания хозяйственного освоения территории.

региона Актуальным ДЛЯ является повышение устойчивости через диверсификацию направлений экономического развития. Так как специализация экономики региона на добыче полезных ископаемых имеет разнонаправленные эффекты для ее развития. С одной стороны, она обеспечивает интеграцию региона в экономическую систему страны, повышает доходы бюджетной системы, привлекает инвестиции и повышает показатели экономического развития. С другой стороны, влияние развития добывающей отрасли на доходы населения ограничивается широким использованием вахтового метода организации работ (высокие доходы вахтовиков оказывают искажающее влияние на показатели доходов и уровня жизни населения), инвестиции в освоение месторождений имеют крайне слабый мультипликационный эффект для развития экономики региона, порождают новые экологические проблемы и риски. Также по мере роста сырьевого сектора в экономике пропорционально растет зависимость региона от конъюнктурных факторов, лежащих вне возможности влияния региональных органов управления (рыночные цены и спрос на сырье, динамика валютных курсов), что повышает риски устойчивости экономики, бюджетной и социальной сферы.

Дальнейшее развитие региона связано с преодолением ограничений в развитии (при наличии объективных возможностей для этого) через фокусировку внимания на их решении, а также использование имеющихся потенциальных возможностей для снижения рисков в развитии (связанных в основном с конъюнктурностью спроса на минерально-сырьевые ресурсы на рынках). При этом, так как большинство ограничений носит объективный характер, а их преодоление требует значительных ресурсов, то

 $^{^{140}}$ Было специальное «северное» снабжение продуктами и товарами, более высокие стандарты жилья и социального обслуживания и др.

требуется кооперация усилий регионального и федерального уровня государственного управления.

Ограничения в развитии региона, требующие активной политики по их преодолению (программ/проектов) для обеспечения социально-экономического развития

- 1. Высокий миграционный отток населения из-за утраты стимулов для проживания в сложных условиях Крайнего севера, с высокой стоимостью жизни и сравнительно худшими стандартами жизни.
- 2. Слабая транспортная связность региона с остальной частью страны из-за плохого состояния транспортной инфраструктуры.
- 3. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя в изолированной энергосистеме региона. Повышенные затраты (из-за продолжительного отопительного сезона, низких температур, сформированной инфраструктуры и привозного топлива) на тепловую энергию для населения, что повышает стоимость жизни для жителей региона и приводит к перегрузке бюджетной системы из-за субсидирования затрат на топливоснабжение.
- 4. В связи с высокими затратами на добычу полезных ископаемых Магаданская область имеет ограниченную направленность геологоразведочных и добычных работ, ориентированных на добычу благородных металлов. Это, в свою очередь, предполагает высокие риски для стабильного развития области, связанные с изменением конъюнктуры мировых сырьевых рынков. При этом, сдерживающим фактором вовлечения в отработку новых россыпных месторождений золота (прежде всего, месторождений, расположенных в Среднеканском и Северо-Эвенском городских округах) является их удаленность от объектов энергетической и транспортной инфраструктуры. Это затрудняет геологическое изучение недр, поисково-разведочные работы, «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, транспортировке полуфабрикатов и готовой продукции.
- 5. Монопрофильность экономики повышает риски в ее устойчивости и ограничивает возможности для реализации потенциала населения, что негативно влияет на формирование и сохранение человеческого капитала.
- 6. Широкое использование вахтовых рабочих из других регионов страны в основном секторе экономики порождает неблагоприятные эффекты для постоянного населения: безработицу и низкие доходы при высокой стоимости жизни, повышенную дифференциацию в доходах в достаточно тесном социальном окружении, что чревато социальными конфликтами, ростом проявлений социального неблагополучия и стимулированием миграционных настроений.
- 7. Низкая емкость внутреннего рынка и высокие транспортные издержки ограничивают развитие несырьевых видов деятельности, в том числе в использовании водных-биологических ресурсов.
- 8. Бюджетные возможности региона ограничиваются невысоким уровнем подушевых доходов при высоких расходах на поддержание избыточной (сформированной под другую численность населения) инфраструктуры, компенсации тарифов на теплоснабжение. При этом, бюджетная отдача от проектов по добыче полезных ископаемых ограничивается: преференциальными режимами для инвесторов и нахождением центров прибыли за пределами региона, а также высоким уровнем использования вахтового труда (нет НДФЛ).

Перспективные направления по реализации потенциалов развития региона (драйверы развития)

- 1. Магадан является точкой входа транспортным узлом для организации хозяйственного освоения территории области, а концентрация населения в административном центре создает условия для его развития как сервисного центра региона, центра городской экономики, с высокой долей малого и среднего предпринимательства и негосударственного сектора социальных услуг, в том числе в сфере досуга и здравоохранения как для жителей области, так и для вахтовиков, а в перспективе и туристов (при развитии этого потенциала).
- 2. Наличие избыточных генерирующих мощностей позволяет обеспечить потенциальный рост спроса на энергию горнодобывающих предприятий области при освоении новых месторождений, в том числе и в соседних регионах (ЧАО, Якутия).
- 3. Сохранение сырьевой базы золотодобывающей промышленности, позволяющей поддерживать экономику региона, возможно при условии передачи прав на распоряжение участками недр, содержащих месторождения россыпного золота с запасами до 1 тонны и рудные месторождения золота с запасами до 10 тонн к компетенции субъектов РФ, а также сохранение, наравне с аукционной и конкурсной, системы распределения участков недр.
- 4. Для снижения рисков, связанных с высокой зависимостью экономики региона от конъюнктурных факторов и для сохранения человеческого капитала в регионе необходима программа развития и поддержки несырьевых видов деятельности, в том числе: ІТ, досуга и сервиса, креативной индустрии, сельского хозяйства как основы реализации и формирования доходов населения. Отдельным направлением может стать развитие туризма. В регионе имеется потенциал развития познавательного туризма как в связи с историей Гулага, так и используя существующий облик города Магадана. Магадан сохранил практически нетронутым типичный облик советского города 50-70 —х годов прошлого века, в связи с чем, возможна разработка и продвижение туристических продуктов типа «парка советского периода», рассчитанного на привлечение как российских туристов, ностальгирующих по СССР, так и на включение Магадана в программу морских круизных маршрутов для иностранных туристов. Развитие туристического потенциала региона может стать новой отраслью экономики и сферой реализации для качественного человеческого капитала, сохранившегося в области.