



2020

СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОФИЛЬ КАМЧАТСКОГО КРАЯ



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

В издании проанализированы социально-экономические особенности развития Камчатского края на современном этапе. Представлена информация об освоенности территории (общие сведения о регионе, численность и плотность населения, структура расселения, наличие неосвоенных и приграничных территорий). Определены проблемы инфраструктурной обеспеченности края. Проанализирован современный этап экономического развития: динамика основных отраслей экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда и заработная плата, инвестиции в основной капитал и преференциальные режимы. Изучены состояние и особенности использования ресурсного потенциала. Представлена характеристика уровня социального развития края и качества жизни населения. Дана оценка состоянию и возможностям регионального бюджета.

На основе анализа большого массива актуальных фактических данных, раскрываются ключевые конкурентные преимущества, ограничения и потенциалы развития Камчатского края.

Издание является результатом коллективного труда сотрудников федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования». Руководители авторского коллектива: Гулидов Р.В. (общая редакция, параграфы 2, 3, 4, заключение) и Веприкова Е.Б. (общая редакция, 1, 4, 5, 6, заключение). В подготовке отдельных параграфов участвовали: Палажченко Д.В. (2.1, 4), Сухарева Е.А. (2.3), Шевченко И.А. (разделы 3.1), Покрашенко П.А. (3.2, 3.4), Кисленок А.А. (3.3, 5.1, 5.2), Альхимович С.А. (3.2), Разинькова Е.И. (3.2), Брейм Н.В. (3.2), Кубичек В.В. (5.1, 5.2), Новицкий А.А. (6). В сборе и обработке информации, подготовке иллюстративных материалов принимали участие Брикотнина Н.В., Еремчук З.А., Игитханян Д.А., Селимов Р.Х., Стрелов Н.Н., Третьяков В.С. и Шевченко И.А. Картографическое обеспечение выполнил Покрашенко П.А.

Авторский коллектив благодарит министерства и ведомства Правительства Камчатского края за ценные комментарии и замечания на этапе подготовки данного издания.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Камчатский край, освоенность территории, транспортная инфраструктура, энергетическая инфраструктура, инфраструктура связи, земельные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы, лесные ресурсы, водные биологические ресурсы, основные отрасли экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда, заработная плата, инвестиции в основной капитал, преференциальные режимы, уровень благосостояния населения, уровень социального развития, бюджет региона, ограничения в развитии региона, перспективные направления, драйверы развития.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ.....	4
2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ.....	7
2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.....	7
2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	10
2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ.....	14
3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ.....	16
3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ.....	16
3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ	19
3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ	23
3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ.....	25
4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА	27
5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	38
5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	38
5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.....	41
6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	49

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения о регионе

Камчатский край расположен на полуострове Камчатка и имеет значительную протяженность с севера на юг (около 2 тыс. км по побережью). Граничит на северо-западе с Магаданской областью, на севере – с Чукотским автономным округом, на юге через Первый Курильский пролив – с Сахалинской областью. Площадь региона составляет 464,3 тыс. кв. км¹.

Основная территория края имеет гористый рельеф, в котором преобладают горные хребты (средняя высотность – 1200–1400 м над уровнем моря). Камчатка относится к зоне активной вулканической деятельности, имеется около 300 крупных и средних вулканов, 29 из них являются действующими. Климат в северной части края – субарктический, на побережьях – умеренный морской с муссонным характером, во внутренних районах – континентальный. Вся территория Камчатского края отнесена к районам Крайнего Севера.

Численность и плотность населения региона

Численность населения Камчатского края на 1 января 2020 года составила 313,0 тыс. человек². Плотность населения – 0,67 человек на кв. км³, что определяется слабой освоенностью основной территории края, в котором большинство населенных пунктов расположены компактно на небольшой территории вблизи административного центра – г. Петропавловска-Камчатского. Такая структура расселения сложилась исторически, так как заселение региона шло через Авачинскую бухту, на берегу которой и расположен город. Максимальная численность постоянного населения в регионе была зафиксирована в 1991 году (478,5 тыс. человек). С 1992 года происходит значительное снижение численности населения, что было связано с сокращением и передислокацией воинских частей. К 2010 году население сократилось на 33 %, в дальнейшем численность населения снижалась меньшими темпами.

Структура расселения региона⁴

Город Петропавловск-Камчатский – единственный центр концентрации населения, в котором проживает 85,0 % жителей региона (*рис. 1*). Кроме административного центра он включает также территорию Вилучинского городского округа и Елизовского района. В нем проживает 266,2 тыс. человек, с 2010 года произошло снижение численности на 0,25 %. Плотность населения – 6,4 человек на кв. км⁵.

¹ Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации – 2019 год. – URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b19_14s/Main.htm (дата обращения: 05.10.2020).

² Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 09.09.2020).

³ Рассчитано по данным: Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 09.09.2020); Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» по Камчатскому краю на 1 января 2019 года. – URL: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/sostoyanie-zemel-rossii/gosudarstvennyy-natsionalnyy-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossiyskoy-federatsii/> (дата обращения: 17.09.2020).

⁴ Приведены данные на 1 января 2020 года по следующим источникам: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar (дата обращения: 10.12.2020); Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений. – URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-11.xlsx (дата обращения: 10.12.2020); Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst76/DBInet.cgi> (дата обращения: 10.12.2020);

⁵ Рассчитано на основе данных: База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst10/DBInet.cgi>; Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 09.09.2020)

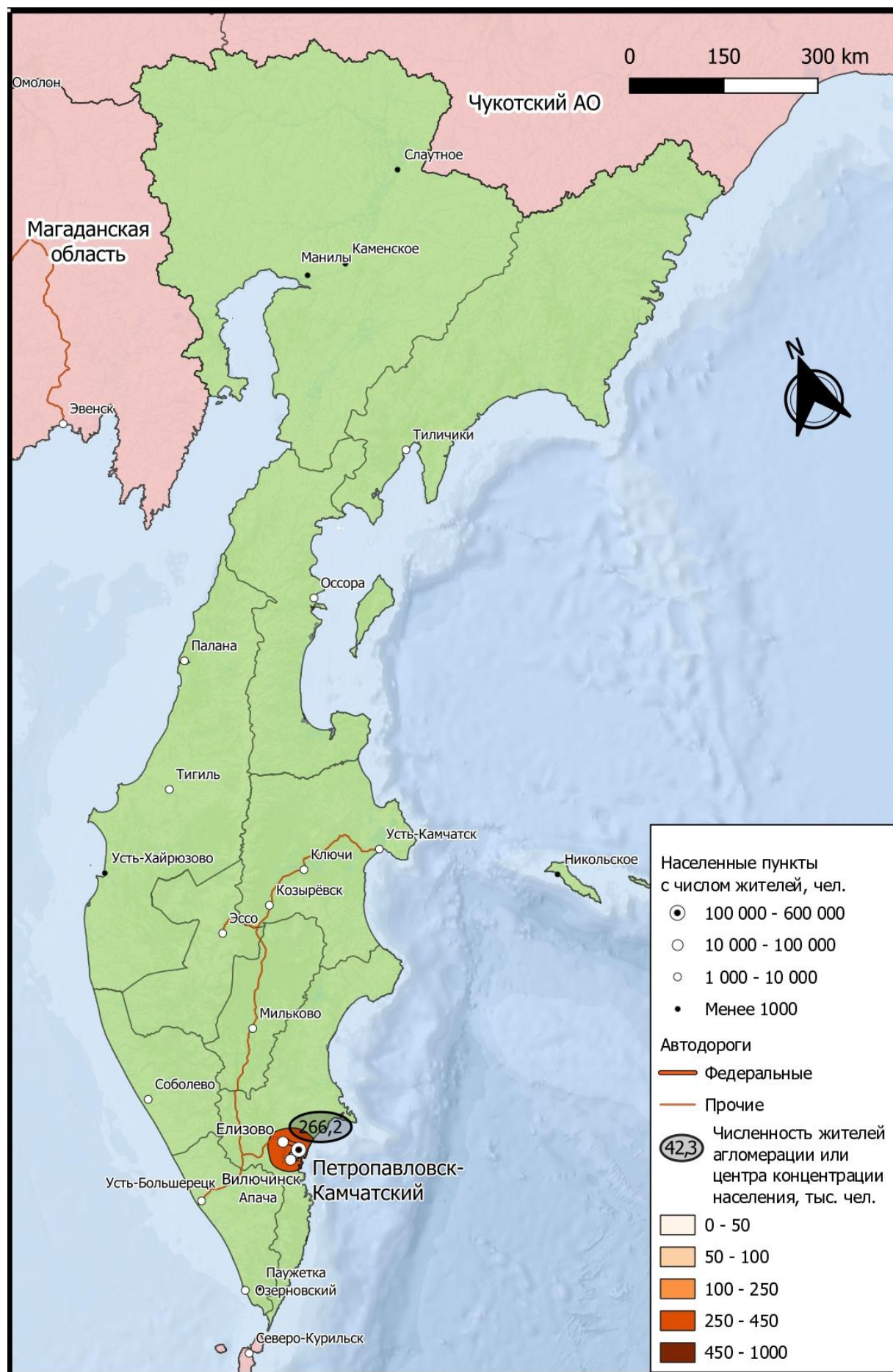


Рис. 1. Освоенность территории Камчатского края

Город Петропавловск-Камчатский (179,6 тыс. человек) является административным и сервисным центром региона, в нем сосредоточены объекты государственного управления, культуры, социального обслуживания, торговли и сферы услуг. Петропавловск-Камчатский является морским портом, где осуществляются грузовые и пассажирские перевозки. Основные виды хозяйственной деятельности – транспорт, добыча и переработка рыбы, туризм, на прилегающей территории развита горнорудная отрасль. В центр концентрации также входят г. Елизово (39,3 тыс. человек), где расположен основной аэропорт региона, и г. Вилучинск (22,2 тыс. человек).

Относительно крупными населенными пунктами в крае являются п. Мильково (8,2 тыс. человек), п. Палана (2,9 тыс. человек), п. Усть-Камчатск (3,6 тыс. человек), с. Усть-Большерецк (1,7 тыс. человек). Численность населения в остальных поселениях не значительна и совокупно составляет 17,7% жителей региона.

Неосвоенные территории региона

Большая часть Камчатского края (77 % его территории) является неосвоенной. В регионе проживают коренные малочисленные народы Севера. По итогам переписи населения (2010 год) общая численность составила – 14,4 тыс. человек⁶. Пенжинский район края (Корякский округ) является территорией традиционного обитания коряков.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Небольшая и сокращающаяся численность населения является главным ограничением для дальнейшего развития региона.

2. Транспортное сообщение осуществляется только морским и воздушным путем, в том числе и поставка потребительских товаров, что увеличивает «стоимость жизни» в регионе.

3. Территория имеет высокие риски для селитебного освоения из-за высокой сейсмической активности (извержения вулканов, землетрясения). Высокая сейсмичность региона повышает требования к безопасности при жилищном строительстве и при сооружении и поддержании объектов инфраструктуры и хозяйственной деятельности.

Потенциал региона

Город Петропавловск-Камчатский как административный центр и морской порт является основой для развития региона («точкой входа»). Освоение остальной части края возможно путем освоения водных биологических ресурсов и развития туристической и санаторно-курортной деятельности.

⁶ Национальный состав населения по субъектам Российской Федерации. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-itog/tab7.xls (дата обращения: 01.10.2020).

2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Камчатский край – транспортно изолированный субъект Российской Федерации, который не имеет сухопутных коммуникаций с другими регионами страны. На территории края функционирует морской, автомобильный и воздушный виды транспорта (рис. 2).

Автомобильный транспорт

Общая протяженность автодорог в крае составляет 2 201,8 км, из которых дорог с твердым покрытием – 94,5 %. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием крайне низкая: 4,5 км на 1 тыс. кв. км площади края (в РФ – 62,9 км на 1 тыс. кв. км).⁷ Без учета неосвоенных районов полуострова этот показатель составит 19,7 км на 1 тыс. кв. км территории, что составляет около 1/3 среднероссийского значения⁸.

По территории края проходит одна дорога федерального значения – подъездная дорога от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) (А-401). Сеть региональных представлена в южной части края и соединяет г. Петропавловск-Камчатский, г. Вилучинск и г. Елизово с населенными пунктами внутренней части полуострова (Мильковский и Быстринский районы), восточного (Усть-Камчатский район) и западного побережья (Тигильский и Усть-Большерецкий районы). Северная часть края автомобильным сообщением не охвачена. Дороги в основном грунтовые, также используются «автозимники».

Воздушный транспорт

Авиационная инфраструктура Камчатского края представлена 12 аэродромными комплексами, включенными в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ: аэропорт Петропавловск-Камчатский (Елизово), относящийся к аэродрому класса А; аэропорты Мильково (Мильковский район), Тилички (Олюторский район) и Тигиль (Тигильский район) отнесены к аэродромам класса Г; аэродромы класса Д – Озерная (Усть-Большерецкий район), Соболево (Соболевский район), Усть-Камчатск, Оссора (Корякский округ), Палана и Усть-Хайрюзово (Тигильский район); аэродромы класса Е расположены на острове Беринга в Алеутском районе (с. Никольское) и Пенжинском районе (с. Манилы)⁹.

Дополнительные посадочные площадки (не включенные в госреестр) расположены на севере полуострова: Апука, Ачайваям, Каменское, Слаутное, Средние Пахачи, Таловка, Хаилино¹⁰.

Через аэропорты Камчатского края в 2018 году перевезено более 697,1 тыс. человек.¹¹

Морской и речной транспорт

Транспортные коммуникации края по морю осуществляются через Петропавловск-

⁷ Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2> (дата обращения: 09.09.2020).

⁸ Приведено по итогам 2018 году. Рассчитано на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 934–935; База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 09.09.2020).

⁹ Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации по состоянию на 20.03.2020 / Росавиация. –

URL: <https://favt.ru/public/materials//1/e/1/1/6/1e116330903a02bab5169f-406260b500.rtf> (дата обращения: 09.09.2020).

¹⁰ Официальный сайт ФКП «Аэропорты Камчатки». – URL: <http://www.airkam.ru> (дата обращения: 28.09.2020).

¹¹ Объемы перевозок через аэропорты России за январь–декабрь 2018 года (регулярные и нерегулярные перевозки) / Росавиация. – URL: <https://favt.ru/dejatelnost-ajerorty-i-ajerodromy-osnovnie-proizvodstvennie-pokazateli-aerortov-obyom-perevoz/> (дата обращения: 09.09.2020).

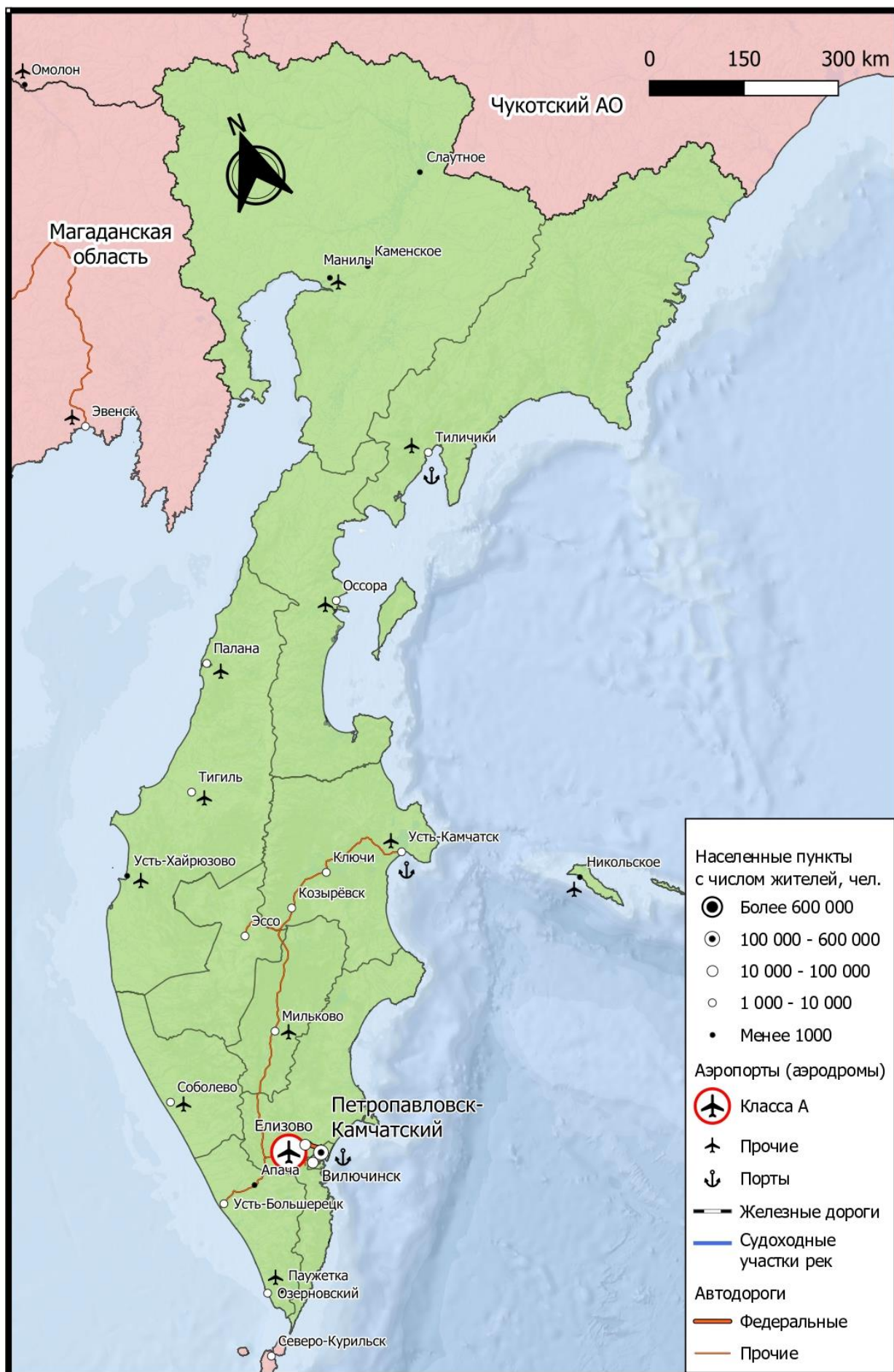


Рис. 2. Транспортная инфраструктура Камчатского края

Камчатский морской порт, расположенный в удобной Авачинской бухте и обеспечивающий переработку экспортно-импортных и каботажных грузов с круглогодичной навигацией судов. Здесь размещается крупная база рыболовного флота, торговый и рыбный порты¹².

Кроме того, на восточном и западном побережье полуострова, а также на Командорских островах расположены 13 морских терминалов порта, через которые осуществляется перевозка каботажных грузов, в том числе рыбы и морепродуктов. Морские терминалы Тиличики и Никольское функционируют в режиме круглогодичной навигации, в остальных морских терминалах период навигации длится с апреля по ноябрь.

Максимальный объем перевалки грузов в морских портах Камчатского края достигнут в 2019 году и составил 1,9 млн тонн¹³.

Речной транспорт обеспечивает связанность отдаленных поселений по внутренним рекам и озерам полуострова: в Усть-Камчатском районе функционирует паромная переправа, в Пенжинском районе используются амфибийные вездеходы на воздушной подушке. Ежегодный объем пассажирских перевозок составляет около 100 тыс. человек.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Территория края не имеет сухопутного сообщения с материковой частью РФ и неравномерно обеспечена автомобильным сообщением. Состояние автомобильных дорог неудовлетворительное, качество обслуживания – низкое.

2. Слабое развитие транспортных сетей внутри региона приводит к локализации хозяйственных и социально-культурных комплексов в центральной части полуострова, что ограничивает возможности хозяйственного освоения территории, в том числе для развития туристско-рекреационной деятельности.

3. Несмотря на сравнительно большое количество аэропортов, аэродромов и посадочных площадок на территории края, инфраструктура практически всех физически изношена, требует ремонта и реконструкции, что не позволяет обеспечить масштабное освоение полуострова, в том числе в туристско-рекреационных целях.

4. Состояние портовой инфраструктуры края требует реконструкции и модернизации. При множестве устаревших универсальных причалов наблюдается дефицит современных специализированных перегрузочных комплексов для развития транзитных перевозок.

Потенциал развития

1. В центральной части полуострова сформирован каркас автодорожной сети, обеспечивающий транспортную связанность основных населенных пунктов и выход на Петропавловск-Камчатский порт. Усиление транспортного сообщения края осуществляется развитием сети автодорог регионального и местного значения, в том числе строительством и реконструкцией участков: Петропавловск-Камчатский – Мильково – Ключи – Усть-Камчатск и Анавгай – Палана.

2. Возможности развития воздушного транспорта в крае связаны с модернизацией аэропортовой инфраструктуры. В ближайшие годы запланированы строительство международного терминала аэропорта Петропавловск-Камчатский (Елизово), реконструкция аэропортов Оссора, Тигиль, Усть-Камчатск и Усть-Хайрюзово.

3. Петропавловск-Камчатский может стать опорным пунктом Северного морского пути в Тихом океане для депонирования и перевалки грузов с судов неледового класса на суда ледокольного класса.

¹² Порты Сахалина, Курил и Камчатки / Реестр морских портов. – URL: http://www.morflot.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/portyi_rf/reestr_mp/portyi_sahalina_kuril_i_kamchatki.html (дата обращения: 28.09.2020).

¹³ Итоги 2019 года: грузооборот портов России и Дальневосточного бассейна (на базе оперативных данных портов по сводке АО «Морцентр-ТЭК») / Владивосток: НОЦ «Морской транспорт и пространственная логистика» МГУ им. Г.И. Невельского, ООО «ДНИИМФ-Восточный».

2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Камчатский край относится к дальневосточным регионам со слабо развитой энергетической инфраструктурой. В зависимости от способа энергоснабжения в крае выделяют централизованную и децентрализованную зоны (преимущественно северные и малонаселенные территории края) (рис. 3).

По состоянию на 1 января 2019 года установленная мощность всех генерирующих источников Камчатского края составила 698,62 МВт, из них централизованной зоны – 85 %¹⁴. Энергосистема края является технологически изолированной, связей с другими субъектами РФ не имеет. В рамках централизованной зоны энергоснабжения выделяются Центральный энергоузел¹⁵ и тринадцать изолированных энергоузлов. В Центральном энергоузле энергоснабжение осуществляется от тепловых электростанций, геотермальных электростанций, каскада гидроэлектростанций и дизельной электростанции; в изолированных энергоузлах – в основном от дизельных электростанций, кроме того, от геотермальной электростанций малой гидроэлектростанции, ветровых электростанций. Центральный энергоузел является избыточным по мощности, поэтому часть генерирующего оборудования тепловых электростанций выведена из эксплуатации. В силу особенностей структуры генерирующих источников в Центральном энергоузле остается проблема дефицита пиковой мощности. Риски снижения надежности электроснабжения, рост издержек на производство энергии в крае обусловлены высоким износом оборудования тепловых электростанций, работающих на основе традиционных технологий и использующих углеводородное топливо, в том числе дизельных электростанций.

Тепловые электростанции доминируют в структуре установленной мощности: на ТЭЦ приходится 56 %, на дизельные электростанции – еще 25 %. Для тепловых электростанций важным фактором, влияющим на стоимость энергии, является цена топлива. Перевод тепловых станций на природный газ не обеспечил снижения стоимости производства электрической и тепловой энергии. Кроме того, возникла проблема дефицита ресурсной базы для обеспечения топливом электростанций края: сокращение поставок с 750 млн куб. м до 420 млн. куб. м в ближайшие пять лет, снижение до 150 млн куб. м в течение дальнейших 20 лет¹⁶. В отдаленные районы края дизельное топливо и уголь завозятся в рамках северного завоза. Край характеризуется высокой стоимостью топлива из-за удаленности и ограниченной транспортной доступности, как для доставки грузов из других регионов России или из-за рубежа, так и при их транспортировке по территории самого края. Отсутствует железнодорожное, автомобильное и трубопроводное сообщение Камчатского края с районами производства топлива.

Центральный энергоузел энергосистемы Камчатского края обеспечивает 81 % годового потребления электрической энергии в крае, изолированные узлы – 9 % и 10 % – локальные потребители на собственной генерации¹⁷.

В 2014–2018 годах спрос на электроэнергию составлял 1,7–1,8 млрд кВт·ч., без тенденции к росту в Центральном энергорайоне и со среднегодовым темпом роста 2,3 % в изолированных энергоузлах.

¹⁴ По данным формы Э-1 «Электробаланс» за 2018 год. – URL: http://sophist.hse.ru/rstat_data/mbalans18/1601-7036/%D0%AD-1_t2sv_%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%88.htm (дата обращения: 28.05.2020).

¹⁵ Центральный энергорайон охватывает городские округа Петропавловск-Камчатский, Вилючинский и муниципальные районы: Елизовский, Усть-Большерецкий (п. Октябрьский, с. Апача, с. Кавалерово, с. Усть-Большерецк), Мильковский (с. Пушино, с. Шаромы, с. Мильково).

¹⁶ Распоряжение губернатора Камчатского края от 30 апреля 2019 года № 555Р «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Камчатского края на 2019–2023 годы» (дата обращения: 28.05.2020).

¹⁷ Распоряжение губернатора Камчатского края от 30 апреля 2019 года № 555Р «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Камчатского края на 2019–2023 годы» (дата обращения: 28.05.2020).

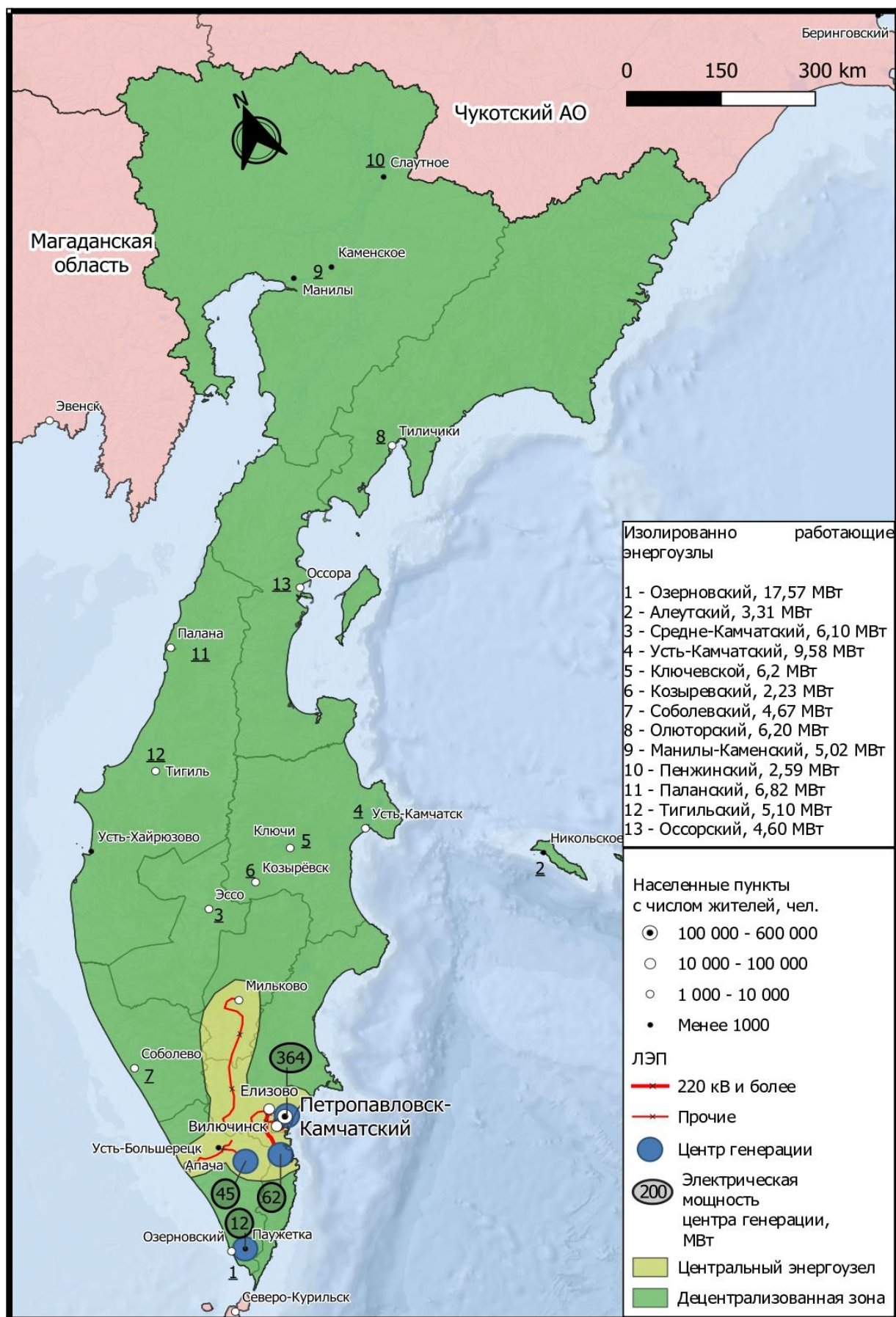


Рис. 3. Энергосистема Камчатского края

По состоянию на 1 января 2019 года суммарная установленная тепловая мощность в крае составила 1 593 Гкал/ч, в том числе 505 Гкал/ч на тепловых электростанциях (32 % от суммарной установленной мощности). В 2018 году в структуре отпуска тепловой энергии потребителям Камчатского края доля отпуска составила: ТЭЦ – 40 %, котельные и электробойлерные – 56 %, геотермальные скважины – 4 %. Объем потребления тепловой энергии в периоде с 2014 по 2018 год – порядка 2–2,3 млн Гкал, при тенденции к сокращению потребления¹⁸. Риск нарушения теплоснабжения и повышение стоимости доставки тепловой энергии потребителям обусловлены высоким износом тепловых сетей (в 2018 году в замене нуждались 52 % тепловых сетей от всей протяженности).

На первое полугодие 2020 года для прочих потребителей края (за исключением населения) установлен одноставочный тариф в размере 4,75 руб./кВт·ч¹⁹. Данный тариф является льготным, ниже фактических расходов энергоснабжающих организаций, для возмещения разницы между затратами и тарифом запланировано около 8 млрд рублей на выплаты субсидий из бюджета. С целью выравнивания тарифов до среднего уровня по стране краевой бюджет получает федеральную субсидию, формируемую в рамках межтерриториального перекрестного субсидирования²⁰.

Несмотря на проводимую в крае политику по сдерживанию тарифов для населения, они по-прежнему сильно превышают средние по стране. Одноставочный тариф на электроэнергию для населения Центрального энергоузла Камчатского края на первое полугодие 2020 года составляет 6,686 руб./кВт·ч²¹, что почти на 70 % выше среднего тарифа по стране²². Тарифы на тепловую энергию для населения края на первое полугодие 2020 года установлен в размере 3 804,87 тыс. руб. / Гкал, что в 2 раза выше среднего по стране²³. При этом экономически обоснованные тарифы на электроэнергию в 1,5 раза выше.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, в том числе связанные с высоким физическим износом большей части генерирующего оборудования, сложностью и дороговизной топливоснабжения генерирующих источников обуславливают повышенные тарифы на электрическую и тепловую энергию для потребителей края. Более высокие по сравнению со средними по стране тарифы на электрическую и тепловую энергию повышают «стоимость жизни» для жителей полуострова. Действующая система регулирования тарифов для бизнеса компенсирует различия в уровне тарифов по сравнению с другими европейскими и сибирскими регионами страны. Как результат, функционирование энергетической системы в крае в настоящее время возможно только при значительной нагрузке на федеральный и

¹⁸ Распоряжение губернатора Камчатского края от 30 апреля 2019 года № 555Р «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Камчатского края на 2019–2023 годы» (дата обращения: 28.05.2020).

¹⁹ Постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 27 декабря 2019 года № 465 «Об утверждении базовых тарифов на электрическую энергию, с учетом субсидирования из краевого бюджета, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям электрической энергии (мощности) категории «прочие потребители» на территории Камчатского края (за исключением категории «население») на 2020 год (дата обращения: 28.05.2020).

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2019 года № 3259-р «Об установлении на 2020 год базового уровня цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» (дата обращения: 28.05.2020).

²¹ Постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 19 декабря 2019 года № 406 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию с учетом субсидирования из краевого бюджета, поставляемую энергоснабжающими организациями Камчатского края для населения и потребителей, приравненных к категории население, Центрального энергоузла Камчатского края на 2020 год». – URL: <https://www.kamgov.ru/sltarif/document/frontend-document/view-npa?id=23247> (дата обращения: 06.10.2020).

²² Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 04.10.2020).

²³ Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 04.10.2020).

региональные бюджеты по субсидированию затрат на топливоснабжение и производство энергии.

2. Наличие собственной ресурсной базы природного газа и реализация программы перевода тепловых станций на газ в крае не позволили снизить стоимость энергии, обусловили возникновение новой проблемы – дефицита топлива.

Потенциал развития

1. Для снятия ограничений в развитии Камчатского края необходима поэтапная программа модернизации энергосистемы (с участием федерального и регионального бюджетов и бизнеса, в том числе в формате государственно-частного партнерства), направленная на снижение себестоимости производства электрической и тепловой энергии, повышение надежности электро-, теплоснабжения и предусматривающая, прежде всего, использование альтернативных источников энергии (ГеоТЭС, ГЭС, ВЭС и пр.).

2. Развитие газовой инфраструктуры (терминала перегрузки сжиженного природного газа с возможностью присоединения к существующей газотранспортной системе), которое позволит компенсировать падение объемов добычи и обеспечить газом основные генерирующие объекты края, продолжить программу газификации региона.

2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ²⁴

В Камчатском крае представлен весь комплекс современных видов связи, в том числе: телефонная, Интернет и спутниковая.

Фиксированной телефонной связью охвачено 99,9 % населения в 84 из 87 населенных пунктов. Услугами **сотовой связи** 2-го поколения (2G) обеспечено 99,9 % населения в 78 населенных пунктах (89,7 %). Сотовой связью не покрыты 9 населенных пунктов с населением около 450 человек

Трасса федерального значения от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) (А-401) полностью покрыта сотовой связью 2G и 3G. Однако до сих пор отсутствует покрытие сотовой связью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в центральных и северных районах края, в том числе^{25,26}:

- на всей протяженности автодорог Озерновский – Шумный (11 км), Тигиль – Яры – аэропорт Тигиль (19 км), Палана – Анавгай (автозимник) (435 км), Палана – аэропорт Палана (8 км), Соболево – Устьевое (16 км), Каменское – Манилы (52 км) и Оссора – Карага (16 км);

- на участках автодорог Мильково – Ключи – Усть-Камчатск (около 255 км), Петропавловск-Камчатский – Налычево (около 29 км) и Карага – Кострома (около 11 км).

Суммарно около 49 % протяженности наиболее значимых дорог в крае не покрываются сотовой связью²⁷.

К настоящему времени зона покрытия сетью стандарта 3G практически соответствует 2G по охвату населения и доступна 96,7 % жителей в 52 населенных пунктах (59,8 %). Плотность распространения сотовой связи 4-го поколения немного отстает от 2G и 3G. Форматом 4G охвачены Петропавловск-Камчатская агломерация (включая г. Елизово и г. Вилучинск), а также п. Сокоч, с. Мильково – всего около 92,2 % жителей в 32 населенных пунктах²⁸.

Активно растет численность населения пользователей – сети **Интернет**. Широкополосным доступом к сети Интернет обеспечены 38 населенных пунктов (92,3 % населения), находящихся в зоне пролегания ВОЛС. Жители 49 населенных пунктов получают услуги связи исключительно по спутниковым каналам. Услуги мобильного (беспроводного) Интернета оказывают операторы сотовой связи для 96,7 % населения в 52 населенных пунктах. В настоящее время широкополосный мобильный интернет не доступен для 10 тыс. человек (3,3 %) в 35 населенных пунктах (40,2 %). Общее число пользователей сети Интернет по итогам 2018 года выросло в сравнении с 2014 года на

²⁴ Раздел подготовлен на основании информации агентства по информатизации и связи Камчатского края (письмо от 26 августа 2020 № 56.02/1611).

²⁵ Постановление администрации правительства Камчатского края от 9 октября 2009 года № 373-П (в ред. от 28.12.2010) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения»; Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 года № 928 (в ред. от 23.07.2020) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения» (дата обращения: 18.09.2020).

²⁶ Данные по протяженности неохваченных связью участков дорог определены оценочно по: Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.7180280791746-4/4>. (дата обращения: 18.09.2020).

²⁷ Рассчитано по данным: Росстат (протяженность автомобильных дорог общего пользования по субъектам Российской Федерации за 2019 год федерального, регионального и межмуниципального значения). – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls>; Агентство по информатизации и связи Камчатского края (письмо от 26 августа 2020 года № 56.02/1611); Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-1/2/9/43.925315386647576/133.1665977311952/4>. (дата обращения: 18.09.2020).

²⁸ Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/1-44.71802807917464/4>. (дата обращения: 18.09.2020).

19,7 п. п. (86,5 % общей численности населения края) и превысило средние значения по ДФО и РФ (83 % и 83,8 % соответственно)²⁹.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Неосвоенность большей части территории Камчатского края (77 % всей площади) и малонаселенность северной части объективно обуславливают развитие инфраструктуры связи в регионе в пределах наиболее освоенной его части. Экономически рациональная география охвата современной инфраструктурой связи включает преимущественно административный центр края, расположенный в юго-восточной части региона, где сконцентрирована основная часть населения (85 %), и главные автомобильные трассы.

2. Отсутствие мобильной связи практически на половине протяженности всех наиболее значимых автодорог края снижает безопасность дорожного движения, затрудняет проведение необходимых спасательных и природоохранных мероприятий, препятствует созданию условий для комфортной жизнедеятельности населения и развитию экономической активности в отдаленных населенных пунктах Тигильского, Быстринского, Мильковского, Усть-Камчатского, Усть-Большерецкого, Соболевского, Пенжинского и Карагинского муниципальных районов.

Потенциал развития

1. Современный уровень развития сотовой связи и охвата широкополосным Интернетом в Камчатском крае обеспечивает комфортное пространство для жизни в административном центре и близлежащих к нему населенных пунктах. Расширение географии охвата современными форматами связи в высокоскоростном стандарте для устранения цифрового неравенства на всей территории региона возможно только за счет вложения дополнительных бюджетных средств, так как не будет иметь рыночной окупаемости.

2. Перспективы развития инфраструктуры связи на территории Камчатского края связаны со строительством ВОЛС Козыревск – Анавгай – Эссо, Кавалерское – Соболево, Анавгай – Тигиль – Палана. Дальнейший потенциал развития также связан с возможностью строительства ВОЛС на территории края от г. Петропавловска-Камчатского до г. Анадыря (Чукотский автономный округ). В результате реализации проекта около 11 тыс. человек в 14 населенных пунктах северных территорий края получат доступ к широкополосному Интернету.

²⁹ Регионы России. Основные характеристики субъектов РФ. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 972–973.

3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Площадь земель Камчатского края составляла 46 427,5 тыс. га (6,7 % общей площади земель ДФО). В структуре земель края преобладают лесные земли – 26 810,0 тыс. га (57,7 % общей площади земель края) и прочие земли – 15 432,1 тыс. га (33,2 %). Болотами покрыты 2 523,3 тыс. га (5,4 %). Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 475,6 тыс. га (1,0 % земель). В структуре сельскохозяйственных угодий Камчатского края преобладают пастбища – 307,7 тыс. га (64,7 % общей площади сельхозугодий) и сенокосы – 97,3 тыс. га (20,5 %). Под пашни отведено 64,3 тыс. га (13,5 % площади сельскохозяйственных угодий)³⁰.

Обеспеченность сельскохозяйственными угодьями в крае на душу населения составляет 1,5 га на человека, что соответствует среднему показателю обеспеченности по России. Обеспеченность пашнями в 4,1 раза ниже, чем в среднем по стране (0,2 га на человека). В 2018 году эффективность использования пашни в крае составляла 31,4 % (посевные площади всех сельскохозяйственных культур занимали 20,2 тыс. га, при общей площади пашни в 64,3 тыс. га). В структуре посевных площадей по видам сельскохозяйственных культур преобладали кормовые культуры (87 % посевных площадей). Остальные посевные площади преимущественно заняты картофелем и овощебахчевыми культурами (12,8 %)³¹.

Почвы Камчатки формировались в условиях холодной и избыточной влажности, основными их компонентами являются кислые и слабокислые породы вулканического происхождения, выполняющие роль почвообразующих пород. Наиболее плодородны луговые и аллювиальные почвы, распространенные в долине реки Камчатки³².

Основные площади сельскохозяйственных угодий Камчатского края (рис. 4) расположены в Усть-Большерецком (136 тыс. га), Елизовском (89,5 тыс. га), Мильковском (88,5 тыс. га), Усть-Камчатском (63,1 тыс. га) и Быстринском (33,4 тыс. га) районах³³. Более 80 % пашни сосредоточено в трех районах Камчатского края: Елизовском (28,8 тыс. га), Мильковском (16,8 тыс. га) и Усть-Большерецком (6,1 тыс. га). Самые большие площади природных кормовых угодий располагаются в Усть-Большерецком районе – 129,6 тыс. га, что составляет 32 % общей площади кормовых угодий в целом по краю³⁴.

³⁰ Показатель приведен на 1 января 2019 года на основе данных: Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 179.

³¹ Приложение к статистическому сборнику «Сельское хозяйство в России». 2019: Стат. сб. / Росстат –М., 2019. С. 29 – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13226> (дата обращения: 06.10.2020).

³² Доклад о состоянии окружающей среды в Камчатском крае в 2018 году, Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края, г. Петропавловск-Камчатский, 2019. – С. 395. – URL: <https://minpriir.kamgov.ru/ohrana-okruzaushey-sredy> (дата обращения: 06.10.2020).

³³ Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» по Камчатскому краю на 1 января 2020 года»

³⁴ Доклад о состоянии окружающей среды в Камчатском крае в 2018 году / Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края. – Петропавловск-Камчатский, 2019. – С. 103. – URL: <https://minpriir.kamgov.ru/ohrana-okruzaushey-sredy> (дата обращения: 06.10.2020).

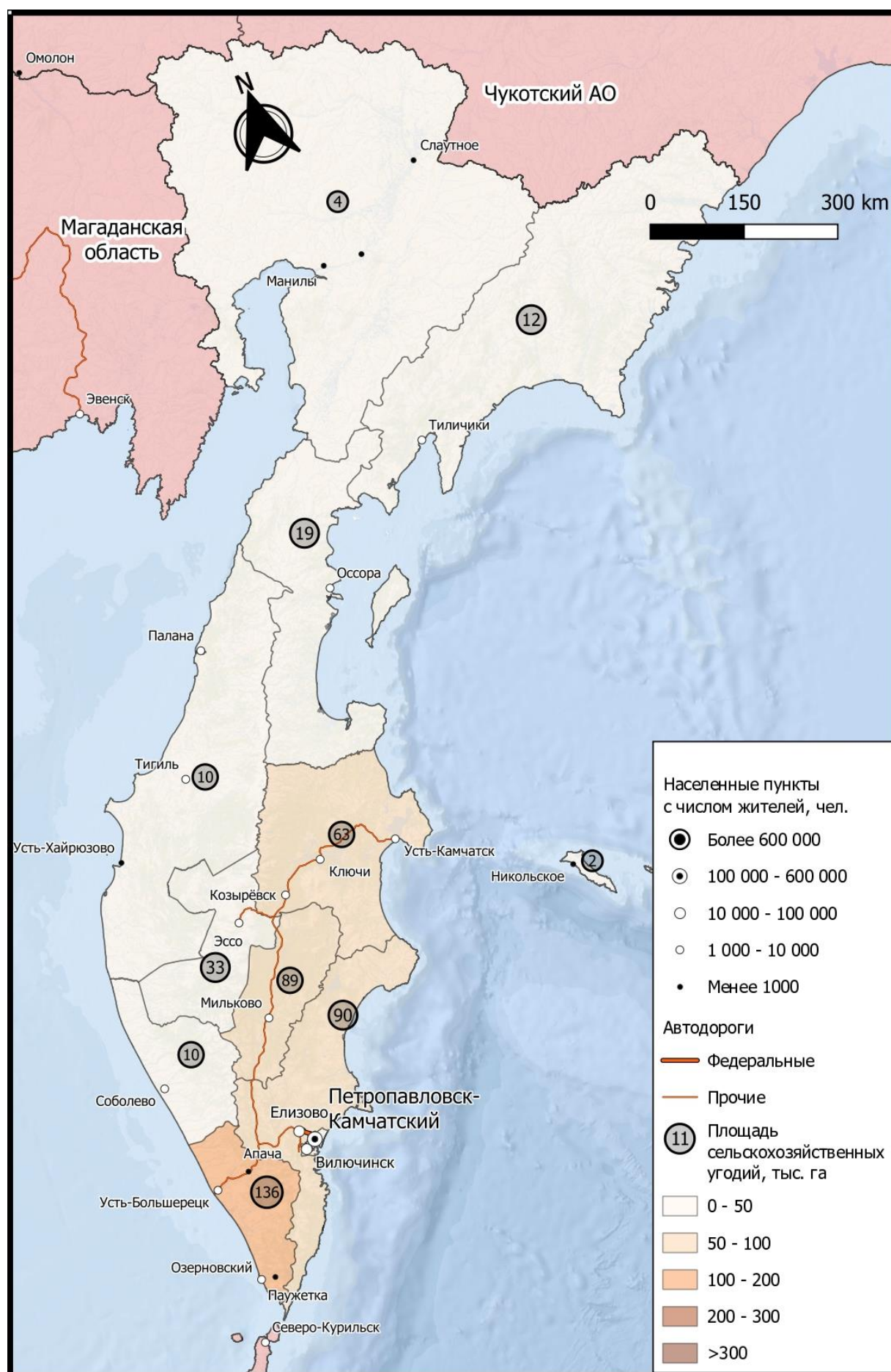


Рис. 4. Земли сельскохозяйственного назначения Камчатского края

По состоянию на 1 января 2019 года общая площадь мелиорируемых земель в крае составляет 29,2 тыс. га (6,1 % площади сельскохозяйственных угодий), в том числе орошаемые занимают площадь в 2,5 тыс. га, осушаемые – 26,7 тыс. га. Площадь мелиорируемых земель в хорошем состоянии составляет 2,2 тыс. га, в удовлетворительном – 15,4 тыс. га, в неудовлетворительном – 11,6 тыс. га³⁵. Общая площадь, на которой требуется улучшение земель и технического уровня мелиоративных систем, составила 20,5 тыс. га, или 70 % общей площади мелиорируемых земель. Около 80 % орошаемых земель расположено в Елизовском районе Камчатского края. Наибольшая доля осушенных угодий (около 50 %) также приходится на этот район³⁶.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Узость рынка для реализации продукции сельского хозяйства (в основном внутренний рынок) при высокой себестоимости производства (привозное топливо, удобрения, корма, техника и пр.) делает товарное производство продукции сельского хозяйства слабо конкурентоспособным в сравнении с завезенными продуктами.

2. Деграция земель сельхозназначения из-за невыполнения мелиоративных мероприятий, зарастание древесно-кустарниковой растительностью из-за многолетнего неиспользования земель (51 % земель сельхозназначения не используются, из них 74,9 % – пахотные земли).

3. Короткий срок вегетации (с начала июня по конец сентября) вследствие особенностей северного климата не позволяет вести устойчивое сельское хозяйство и выращивать многие сельскохозяйственные культуры³⁷.

Потенциал развития

1. Повышение товарности малых сельскохозяйственных производителей (как способ повышения экономической активности сельского населения) через развитие кооперации, фермерства, подсобных хозяйств может повысить долю продукции местных производителей на внутреннем рынке региона, ее конкурентоспособность.

2. Развитие тепличных комплексов на основе использования термальных источников может обеспечить производство конкурентоспособной свежей овощной, ягодной и плодовой продукции.

3. Развитие въездного туризма может создать рынок для реализации локальной пищевой продукции, в том числе в форме подарочной продукции.

4. Развитие Северного морского пути может создать возможность для реализации сельскохозяйственной продукции на северных территориях страны (молочная продукция, овощи, ягоды, консервированная продукция), что повысит привлекательность развития сельского хозяйства на полуострове.

³⁵ Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 190.

³⁶ Доклад о состоянии окружающей среды в Камчатском крае в 2018 году / Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края. – Петропавловск-Камчатский, 2019. С. 104. – URL: <https://minpriir.kamgov.ru/ohrana-okruzausej-sredy> (дата обращения: 06.10.2020).

³⁷ Аграрная интернет-энциклопедия (АГРИЭН). – URL: <http://www.agrien.ru/reg/камчатский.html> (дата обращения: 06.10.2020).

3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ

Камчатский край нельзя отнести к регионам с богатыми запасами минерального сырья (рис. 5). Несмотря на то, что государственным балансом здесь учитывается более 330 месторождений и проявлений твердых полезных ископаемых, размеры большинства из них невелики. Из числа основных добываемых в крае видов минеральных ресурсов – природный газ, уголь, медь, никель, платиноиды, золото. Только запасы золота занимают чуть более 1 % в структуре российских запасов. Вместе с тем отдельно стоит выделить наличие здесь крупнейших в масштабе страны запасов термальных вод и пароводяных смесей³⁸.

Основу горнодобывающей отрасли края составляют запасы благородных и цветных металлов.

Государственным балансом в крае учтены 66 месторождений **золота** с суммарными балансовыми запасами в размере 197,3 тонны (1,3 % общероссийских запасов этого металла). К основным разрабатываемым месторождениям относятся крупное Аметистовое месторождение (40,4 тонны) в Пенжинском районе, и средние по масштабу: Агинское (11,5 тонны) и Бараньевское (29,9 тонны) в Быстринском районе, Озерновское (8,9 тонны) в Карагинском районе. На стадии разведки месторождения Кумроч (34,4 тонны) в Быстринском районе, Малетойваям (8,5 тонны) на границе Карагинского и Олюторского районов и Мутновское (5,2 тонны) в Елизовском районе. В распределенном фонде находится 83,5 % балансовых запасов золота. Объем добычи золота с начала 2010-х годов имеет тенденцию к росту: максимум добычи был достигнут в 2017 году (6,8 тонны), в следующем году добыча сократилась на 18,3 % (до 5,6 тонны).

В крае учтено 14 месторождений **серебра** с суммарными запасами 641,3 тонны. В распределенном фонде находится около 60 % балансовых запасов серебра. Наиболее крупными месторождениями являются Аметистовое (115,8 тонны) в Пенжинском районе, Бараньевское (20,1 тонны) в Быстринском районе, Асачинское (37,0 тонны) и Мутновское (75,0 тонны) в Елизовском районе. Объем добычи серебра в последние годы находится на уровне 15–16 тонн в год, в 2018 году добыто 16 тонн этого металла.

На территории края учтено одно коренное месторождение **платины** (Шануч), а также россыпные месторождения, в том числе техногенные (руч. Ледяной и руч. Левтыриновьям). Суммарные балансовые запасы платиноидов составляют 12,3 тонны. Все месторождения эксплуатируются. В конце 1990-х годов край (Корякский округ) входил в число ведущих платинодобывающих регионов России. В настоящее время месторождения очень истощены. В 2008 году добывалось порядка 1700 кг платины, затем добыча стала снижаться. В 2018 году добыт 71 кг платины.

В крае выявлено порядка 30 рудопоявлений **никеля**. Однако до настоящего времени государственным балансом учтено только одно комплексное месторождение – Шануч, основным полезным компонентом которого является никель с балансовыми запасами порядка 40,8 тыс. тонны. Сопутствующие компоненты – медь, кобальт, палладий и платина. Месторождение сравнительно малое по запасам, но уникальное по содержанию никеля – руда месторождения является природным концентратом, не требующим обогащения. После предварительного дробления она в полном объеме направляется на экспорт в КНР³⁹. Кроме полезных компонентов месторождения Шануч в крае имеются и другие проявления минеральных ресурсов, относящихся к стратегическим, в том числе ниобия, тантала, кобальта, рения, селена, палладия, молибдена, кварца жильного⁴⁰.

³⁸ Раздел подготовлен на основе данных Государственного баланса запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 (ФГБУ «Росгеолфонд»), а также справки о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Камчатского края на 1 сентября 2019 года (ФГБУ «ВСЕГЕИ»).

³⁹ О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году // Государственный доклад / Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – М., 2019. – С. 159.

⁴⁰ Перечень участков недр федерального значения (ред. от 18.03.2020). КонсультантПлюс.

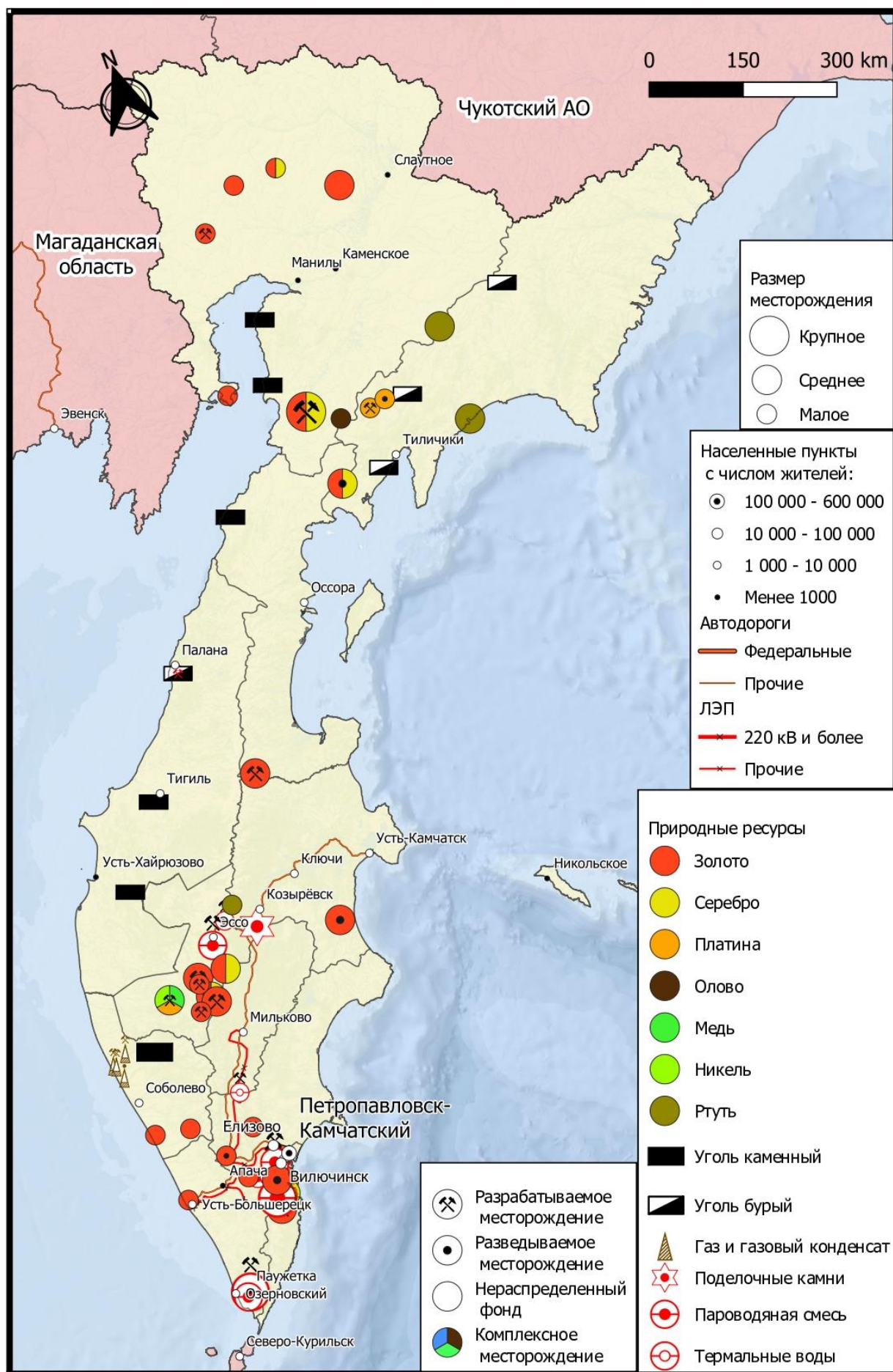


Рис. 5. Минерально-сырьевые ресурсы Камчатского края

В крае выявлены запасы угля, а также незначительные запасы природного газа и газового конденсата. Суммарные балансовые запасы **угля**, учитываемые в 7 месторождениях (3 – бурого и 4 – каменного) составляют 275 млн тонн, в том числе каменного – 260,8 млн тонн, бурого – 14,2 млн. тонн. Почти все балансовые запасы каменного угля региона сконцентрированы в Крутогорском месторождении (258,6 млн тонн). В распределенном фонде находится менее 1 % суммарных запасов угля. В настоящее время эксплуатируется только Паланское бурогольное месторождение (общая добыча в 2018 году – 20 тыс. тонн).

Балансовые запасы **природного газа** локализованы на четырех газоконденсатных месторождениях с суммарными 8,2 млрд куб. м. Кшукское и Нижнеквакчикское месторождения разрабатываются, снабжая газом г. Петропавловск-Камчатский. Среднекунжинское и Северо-Колпаковское разведываются. В 2018 году было добыто 407 млн куб. м, в 2019 году – 369 млн куб. м газа. По оценкам специалистов, шельф западного побережья Камчатки обладает значительными прогнозными ресурсами газа. Поисково-разведочные работы ведутся с 2011 году. До настоящего времени месторождений с промышленными запасами не выявлено.

В недрах края сосредоточены значительные запасы теплоэнергетических вод. Разведано 20 месторождений **термальных вод** (87,6 тыс. куб. м / сут.) и 7 **пароводяной смеси** (118,5 тыс. тонн / сут.), что составляет 33,3 % и 89,6 % общероссийских запасов соответственно. Здесь разведано крупнейшее в стране Мутновское месторождение парогидротерм (с запасами 81,8 тыс. тонн / сут.).⁴¹ На базе парогидротермальных ресурсов в крае работают три геотермальные электростанции (ГеоЭС): Мутновская, Верхне-Мутновская и Паужетская.

Запасы общераспространенных полезных ископаемых полностью удовлетворяют существующую и прогнозную потребность экономики края. Здесь выявлены месторождения песчаных и песчано-гравийных смесей, строительного камня, глины, известняков, цеолитов, минеральных красок.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Существенные ограничения на развитие минерально-сырьевого комплекса Камчатского края накладывают сложный рельеф местности, хрупкая природная среда полуострова, наличие множества нерестовых рек. Имеются многочисленные свидетельства пагубного характера воздействия золотодобычи на экосистемы полуострова⁴².

2. Большая часть месторождений и рудопроявлений полезных ископаемых на территории края находится в отдаленных, труднодоступных территориях, где отсутствуют круглогодичное транспортное сообщение и возможность подключения к сетям централизованного энергоснабжения. Это затрудняет геологическое изучение недр, поисково-разведочные работы, «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, транспортировке полуфабрикатов и готовой продукции. В том числе и поэтому геологическая изученность территории одна из самых низких в России (по этому показателю край значительно уступает средним показателям по России и другим регионам Дальнего Востока)⁴³.

⁴¹ О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году // Государственный доклад / Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – М., 2019. – С. 390.

⁴² Жмур Н.С. Камчатка на распутье: или добыча золота и стремительная деградация экосистем, или дальнейшее развитие рыбной отрасли / КамчатНИРО. –

URL: http://www.kamniro.ru/presscenter/news/kamchatka_na_r-aspute (дата обращения: 06.10.2020).

⁴³ Геологическая изученность территории Камчатского края оценивается на уровне 4%. Для сравнения: Приморского края – 51 %, Хабаровского края – 46 %, Республики Саха (Якутия) – 10 %. См. распоряжение Правительства Камчатского края от 31 марта 2011 года № 139-РП «Об утверждении стратегии развития добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов в Камчатском крае на период до 2025 года».

3. Несмотря на большое разнообразие выявленных месторождений, рудопроявлений и перспективных площадей, на сегодняшний день промышленное значение имеют лишь несколько видов полезных ископаемых (благородные металлы, никель). Одним из ключевых факторов, определяющих возможности вовлечения цветных металлов края в промышленный оборот, является конъюнктура мировых рынков минерального сырья.

4. В крае отсутствуют и пока не планируются к созданию производства по выпуску товарной продукции на основе металлургических переделов минерального сырья. На комплексном месторождении Шануч планируется начать строительство флотационной обогатительной фабрики для переработки никелевой руды. Однако ее конечным продуктом будет медно-никелевый концентрат, направляемый на экспорт (до 7,5–9 тыс. тонн в год)⁴⁴.

5. Запасы природного газа на эксплуатируемых месторождениях не оправдали первоначальных ожиданий. До сих пор не удается нарастить добычу газа выше 0,4 млрд куб. м в год (при проектной мощности газопровода Соболево – Петропавловск-Камчатский в 0,75 млрд куб. м в год),⁴⁵ что не позволяет обеспечить в полной мере потребности экономики региона в газообразном топливе.

Потенциал развития

1. Наличие уникальных по запасам бальнеологических ресурсов является основой для развития в крае туристско-рекреационной деятельности, в том числе медицинского туризма.

2. Запасы теплоэнергетических вод позволяют развивать в крае тепличное сельскохозяйственное производство.

3. Новым направлением в использовании подземных вод края является их бутилирование и поставка в страны АТР.

⁴⁴ Там же. С. 159.

⁴⁵ Добыча газа на Камчатке продолжает падать. URL: <https://www.kam24.ru/news/main/20200203/72824.html>.

3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

По состоянию на 1 января 2019 года общая площадь земель, на которых расположены леса в Камчатском крае, составила 46,1 млн га⁴⁶, большая часть из которых расположена на землях лесного фонда (44,2 млн га⁴⁷). Доля покрытой лесом площади (лесистость) в среднем составляет 42,7 % общей площади региона (лесом покрыто 19,8 млн га)⁴⁸. Однако на долю эксплуатационных лесов (леса, которые подлежат освоению в целях получения высококачественной древесины, других лесных ресурсов, продуктов их переработки) приходится лишь 7,8 % общей площади земель лесного фонда⁴⁹.

Общий запас древесины на корню оценивается в 1,2 млрд куб. м⁵⁰ (рис. 6). Основную промышленную ценность представляют хвойные древостои, общий запас которых составляет 123,8 млн куб. м, или 17 % общего запаса основных лесобразующих пород⁵¹. Ежегодный фактический объем заготовленной древесины в 2009–2019 годах находился в пределах 130–183 тыс. куб. м⁵². На 1 июля 2019 года с лесозаготовителями заключен 31 договор аренды лесного фонда (площадью 97,3 тыс. га)⁵³.

Использование лесов осуществляется исключительно для внутренних нужд региона и не имеет перспектив промышленного освоения из-за низкого качества лесного фонда и очагового размещения лесных ресурсов при низкой транспортной доступности.

⁴⁶Статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели 2019». https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx.

⁴⁷По данным формы N 3-ГЛР «Состав земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса» <https://www.kamgov.ru/agles/document/file/download?id=98770>

⁴⁸Статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019». https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx.

⁴⁹На долю резервных лесов приходится 62,9 %, защитных - 29,3 %. По данным формы №1-ГЛР «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, эксплуатационных лесах и о резервных лесах Камчатского края за 2019 год». – URL: <https://www.kamgov.ru/agles/document/file/download?id=98771> (дата обращения: 07.10.2020).

⁵⁰ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения: 10.09.2020).

⁵¹ Постановление Губернатора Камчатского края от 21 декабря 2018 года № 107 «Об утверждении Лесного плана Камчатского края на 2019-2028 годы». – URL: <https://agles.kamgov.ru/lesplan> (дата обращения: 07.10.2020).

⁵² Объем заготовленной древесины. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37848> (дата обращения: 07.10.2020).

⁵³Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду. – URL: <https://www.kamgov.ru/agles/document/file/download?id=96822> (дата обращения: 07.10.2020).

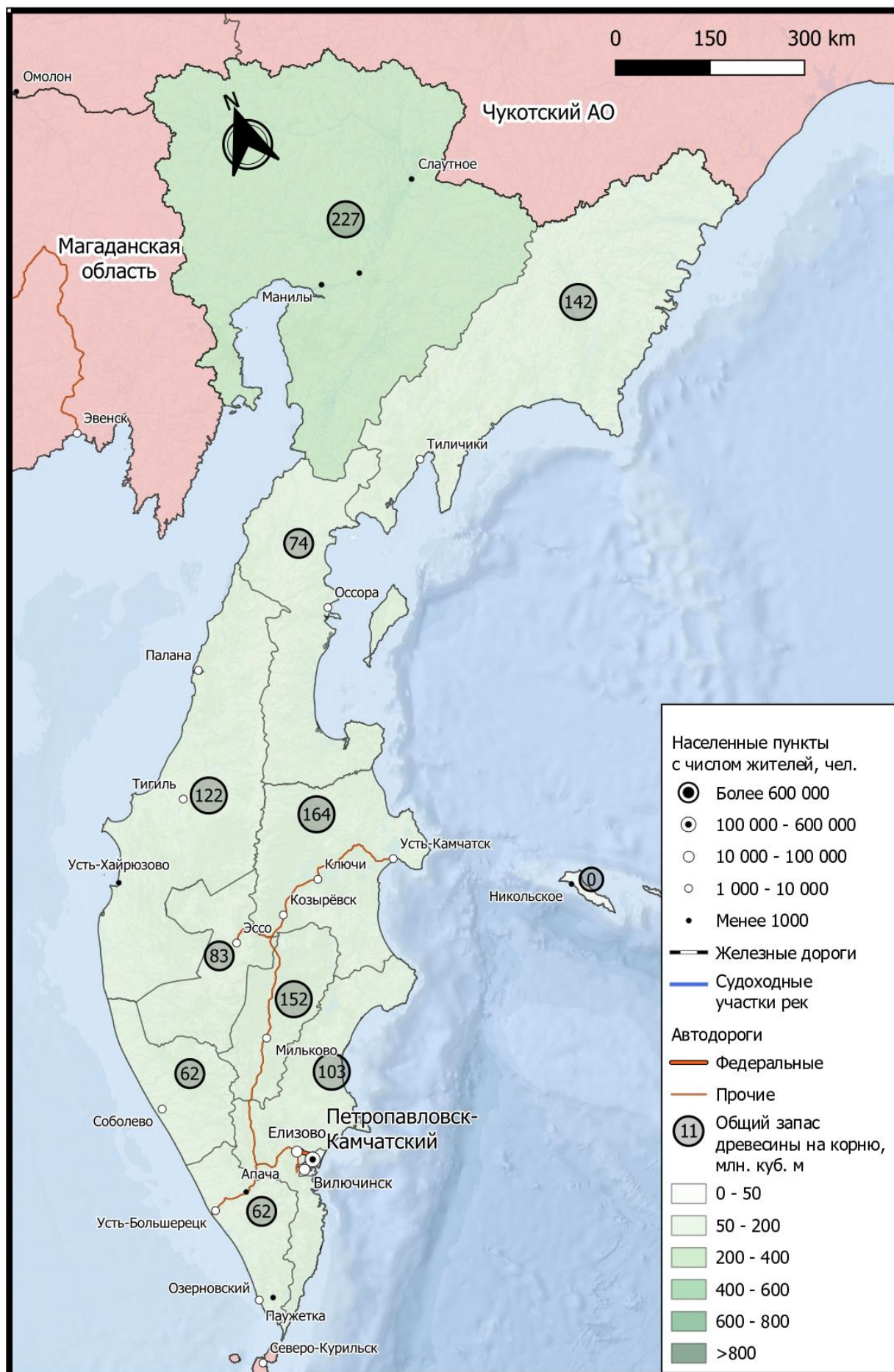


Рис. 6. Лесные ресурсы Камчатского края

3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Морская акватория, прилегающая к территории Камчатского края, является крупнейшим промысловым районом в Дальневосточном бассейне. Основные промысловые виды: нерка, кижуч, кета, горбуша, сима, чавыча, минтай, тихоокеанская сельдь, навага, терпуг, треска, голец, палтус, окунь морской, макрурус, краб, креветка, кальмар, котик морской⁵⁴.

Практически все реки на территории полуострова имеют рыбохозяйственное значение, обеспечивая нерестовый фонд тихоокеанских лососей и других видов рыб⁵⁵.

Состояние запасов водных биологических ресурсов (ВБР) позволяет изымать в водах камчатских рек и прилегающих морей ежегодно без ущерба для естественного воспроизводства более 1,5 млн тонн водных биологических ресурсов, в том числе 1,2 млн тонн морских рыб, 150 – 250 тыс. тонн тихоокеанских лососей, 20 тыс. тонн беспозвоночных, включая 15 тыс. тонн краба, и около 30 тыс. тонн водорослей⁵⁶.

В Камчатском крае функционируют свыше 500 предприятий, ведущих рыбохозяйственную деятельность с круглогодичным либо сезонным производственным циклом⁵⁷. По итогам 2018 года было выловлено 1 670,1 тыс. тонн⁵⁸ водных биоресурсов, что составляет 32,7 % улова по стране в целом и 46,2 % улова в Дальневосточном бассейне. С 2012 года объем добычи водных биологических ресурсов вырос на 64,6 % (по РФ – на 19,7 %). Фактический объем добычи водных биологических ресурсов в крае выше за счет наличия нелегального вылова.

Большая часть уловов (66,7 %) отправляется на рыбоперерабатывающие заводы региона. По итогам 2018 года объем производства рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков составил 1,1 млн тонн⁵⁹. В 2018 году 292,9 тыс. тонн водных биологических ресурсов (или 17,5 % улова)⁶⁰ было отправлено на экспорт, преимущественно в страны АТР (Китай, Республика Корея).

Товарная аквакультура на полуострове, как и в большинстве дальневосточных регионов, не развита, а объемы производства не значительны⁶¹.

В Камчатском крае также ведется искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов (тихоокеанских лососей) на 5 рыбоводных заводах Северо-Восточного филиала ФГБУ «Главрыбвод». Суммарная мощность заводов составляет более 42 млн, ед. молоди в год.

⁵⁴ Приказ Росрыболовства от 13 декабря 2019 года № 688 «О распределении объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства по пользователям Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна на 2020 год». Распоряжение Правительства РФ от 24 октября 2019 года № 2513-р «Об утверждении перечня районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов».

⁵⁵ Социально-экономическое положение Камчатского края. – URL: <https://www.kamgov.ru/socio-economic-situation> (дата обращения: 07.10.2020).

⁵⁶ Социально-экономическое положение Камчатского края. – URL: <https://www.kamgov.ru/socio-economic-situation> (дата обращения: 07.10.2020).

⁵⁷ Социально-экономическое положение Камчатского края. – URL: <https://www.kamgov.ru/socio-economic-situation> (дата обращения: 07.10.2020).

⁵⁸ Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43941> (дата обращения: 08.04.2020).

⁵⁹ Социально-экономическое положение Камчатского края. – URL: <https://www.kamgov.ru/socio-economic-situation> (дата обращения: 07.10.2020).

⁶⁰ Дальневосточное таможенное управление. – URL: <http://dvtu.customs.gov.ru/folder/147046/document/176938>

⁶¹ Информация о производстве (выращивании) и реализации продукции товарного рыбоводства (товарной аквакультуры). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42327> (дата обращения: 08.04.2020).

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Ориентация на добычу диких видов водных биологических ресурсов (отсутствие развития аквакультуры) сужает использование ВБР региона.
2. Высокая доля теневого промысла в добыче водных биологических ресурсов подрывает ресурсную базу рыбопромышленного комплекса и снижает экономическую эффективность отрасли.

Потенциал развития

1. Наличие значительных и разнообразных запасов водных биологических ресурсов в акватории региона и близость к странам АТР создают предпосылки для наращивания использования водных биологических ресурсов и объемов экспорта продукции в страны АТР.
2. Регион обладает значительным потенциалом в развитии товарной аквакультуры, что может существенно повысить эффективность использования ресурсного потенциала акватории Камчатского края.
3. Усиление борьбы с нелегальной добычей водных биологических ресурсов позволит сохранить и восстановить ресурсы для развития рыбодобычи, а частичная легализация теневой деятельности в этой сфере может повысить учтенную производительность отрасли и уровень бюджетных доходов.

4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Природно-географическое положение полуострова, наличие значительного количества природных достопримечательностей и гидроминеральных ресурсов, самобытная культура коренных малочисленных народов определяют высокий туристско-рекреационный потенциал территории.

Однако слабая транспортная связанность и недостаточная освоенность территории, низкая инвестиционная активность бизнеса и недостаточные бюджетные возможности региона ограничивают развитие туристической отрасли⁶². Как результат, в общем объеме оказанных услуг туристический сектор в 2018 году составлял лишь 0,5 %⁶³.

Камчатский край обладает значительным потенциалом водных биологических ресурсов, что в совокупности с обширной прилегающей морской акваторией определяет ключевую роль рыбной отрасли в структуре экономики региона⁶⁴. В северных малоосвоенных территориях края ведется добыча полезных ископаемых⁶⁵.

Камчатский край является одним из субъектов РФ в составе ДФО, в котором экономика имеет тенденцию развития. Незначительное снижение экономики наблюдалось в 2013 году (на 0,5 % по сравнению с 2012 года), которое было компенсировано ростом в последующие годы (2014–2018 годы) на 15,1 %, или на 3,6 % в среднем в год, при этом в динамике (2012 – 2018 гг.) темпы экономического развития региона опережают аналогичные значения показателя в среднем по РФ (5 п. п.) и ДФО (13,6 п. п.) (рис. 7).

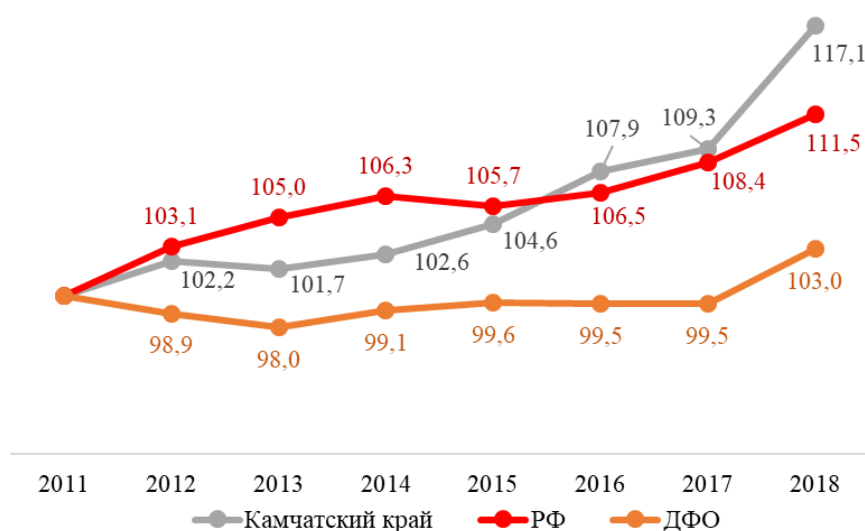


Рис. 7. Индекс физического объема валового регионального продукта Камчатского края, % к 2011 году

⁶² Вывести туризм из зоны «невидимости» / Информационно-аналитическое агентство «Восток России». – URL: <https://www.eastrussia.ru/material/vyvesti-turizm-iz-zony-nevidimosti/> (дата обращения: 09.10.2020).

⁶³ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по «хозяйственным» видам деятельности по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279>; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 г.: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 09.10.2020).

⁶⁴ Социально-экономическое положение Камчатского края. – URL: <https://www.kamgov.ru/socio-economic-situation> (дата обращения: 07.10.2020).

⁶⁵ Экономика сельского поселения «село Ильпирское» Карагинского муниципального района Камчатского края. – URL: <http://ilpyrskoe.ru/econ.html> ; Стратегия социально-экономического развития Олюторского муниципального района Камчатского края до 2030 года. – URL: http://олуторский-район.рф/tinybrowser/201903/prilozhenie_-_1_.docx ; Информация о Пенжинском муниципальном районе. – URL: <http://пенжинский-район.рф/informaciya-o-rayone.html> ; Социально-экономическое положение Камчатского края. – URL: <https://www.kamgov.ru/socio-economic-situation> (дата обращения: 07.10.2020).

Высокие показатели темпов роста Камчатского края в основном связаны с эффектом низкой базы, когда даже небольшие по объему (в абсолютных значениях) приросты или сокращения выражаются в высоких относительных значениях (в процентах). Так, индекс физического объема валового регионального продукта края в 2018 году в сравнении с 2011 годом увеличился на 17,1 п. п., что соответствует среднегодовым темпам прироста реального валового регионального продукта на уровне 2,7 % в год (26-е место в стране, 3-е место в округе). В то же время темпы прироста суммарного валового регионального продукта всех регионов страны за аналогичный период составили 11,5 п. п, а субъектов макрорегиона – 3 п. п.⁶⁶

Наибольший прирост реального валового регионального продукта Камчатского края в период с 2012 по 2018 год отмечен по следующим видам деятельности: в обрабатывающих производствах (на 83,4 %), добыче полезных ископаемых (на 48,4 %), сельском, лесном хозяйстве и рыбоводстве (на 36 %). В то же время сократились показатели строительного комплекса (сократился в реальном выражении на 50 %), финансовой деятельности (на 25,9 %) и по виду деятельности «гостиницы и рестораны» (на 16,9 %)⁶⁷.

В 2018 году на территории Камчатского края осуществляли деятельность 21,8 тыс.⁶⁸ хозяйствующих субъектов, из них 71,3 %⁶⁹ – малый и средний бизнес. Значительная часть предприятий и организаций региона (68 %⁷⁰ в 2018 году) расположена в административном центре – г. Петропавловске-Камчатском.

За 2016–2018 годы количество хозяйствующих субъектов в крае сократилось на 3,3 % (на 742 ед.⁶⁸). На отрицательную динамику в большей степени повлияло закрытие предприятий со статусом юридического лица.

В 2018 году число субъектов МСП в расчете на 1 тыс. человек населения составило 49,3 ед., что выше средних значений по стране в целом на 19,7 % и ДФО на 28,3 %. Однако в динамике (с 2016 года) наблюдается снижение показателя на 0,8 % на фоне его роста в среднем по РФ.⁶⁹

Эффективность функционирования субъектов определяется как объемными показателями, так и финансовыми результатами деятельности.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами⁷¹ по итогам 2018 года в фактически действовавших ценах составил 223,4 млрд рублей. Из них более 50 % приходится на рыболовство (29,9 %) и обрабатывающее производство (20,6 %) в которых, переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков составляет 16,4 %)⁶³.

Ключевая роль (77,2 %) в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами принадлежит организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства. Значение показателя по итогам 2018 года составило 172,4 млрд рублей⁷², при чем с 2011 года оно увеличилось в 2,3 раза,

⁶⁶ Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД 2) – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449> (дата обращения: 09.10.2020).

⁶⁷ Там же.

⁶⁸ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения: 09.10.2020).

⁶⁹ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 09.10.2020).

⁷⁰ Итоги социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа за 2018 год. – URL: <http://pkgo.ru/upload/iblock/f57/f57cd7808db5db9cd21324535d7d4313.pdf> (дата обращения: 09.10.2020).

⁷¹ Данные за 2011–2016 гг. по ОКВЭД-2007, с 2017 года – по ОКВЭД2

⁷² Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по «хозяйственным» видам деятельности по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279>; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и

а темпы прироста в 1,3 раза опережают среднероссийские. Более высокий (по сравнению с изменением реального объема валового регионального продукта) рост объема отгруженных товаров крупными и средними предприятиями связан как с изменением цен производителей промышленной продукции (инфляционные процессы) в 1,7 раза, так и более низким базовым значением показателя (в 2011 году) по сравнению с 2018 годом. В абсолютном выражении объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, за анализируемый период увеличился на 98,6 млрд рублей, при росте валового регионального продукта за этот же период на 122,1 млрд рублей.

Основной вклад в производство и реализацию продукции, работ и услуг в крае вносит городской округ – г. Петропавловск-Камчатский, в 2018 году на него пришлось более 55 % отгруженных товаров⁷³. Высокий удельный вес административного центра в объемных показателях сохраняется на протяжении всего анализируемого периода (2014–2018 годы). Столица края также является торговым и сервисным центром региона – в 2018 году в г. Петропавловске-Камчатском было реализовано 67,8 %⁷³ товаров для населения, причем более 59 % оборота розничной торговли обеспечивали субъекты малого бизнеса⁷⁴. Рост объемов производства и реализации товаров и услуг благоприятно отражается на результатах деятельности субъектов хозяйствования.

По данным бухгалтерской отчетности, сальдированный финансовый результат организаций с 2011 года увеличился в 26,4 раза и в 2018 году составил 48,9 млрд рублей⁷⁵. Более высокие темпы роста прибыли до налогообложения (по сравнению с реальным валовым региональным продуктом) объясняются теми же причинами, что и опережающая динамика объемов отгрузки. В номинальном выражении финансовый результат за анализируемый период увеличился на 47,1 млрд рублей. Среднегодовые темпы прироста показателя опережают среднероссийские значения в 5,4 раза, средние по макрорегиону – в 3,6 раза. На положительную динамику сальдированного финансового результата организаций повлияло увеличение прибыли до налогообложения хозяйствующих субъектов в сфере рыболовства⁷⁶, а также переработки и консервирования рыбы, ракообразных и моллюсков⁷⁷.

Основные отрасли экономики

В Камчатском крае – индустриальная экономика с заметной ролью торговой деятельности. Изменение динамики (за 2012–2018 годы) объемов производства по секторам экономики края оказало влияние на структуру ВРП, увеличив долю производственного сектора (*рис. 8*).

услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 года.: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 10.09.2020).

⁷³ База данных показателей муниципальных образований. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/-munst.htm (дата обращения: 09.10.2020).

⁷⁴ Оборот розничной торговли в Камчатском крае за 2018 год. – URL: <https://kamstat.gks.ru/storage/mediabank/Оборот+розничной+торговли,+общественного+питания+за+2018+год.htm> (дата обращения: 09.10.2020).

⁷⁵ Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178>; Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259> (дата обращения: 09.10.2020).

⁷⁶ Сальдированный финансовый результат по виду экономической деятельности «рыболовство» увеличился с 1,6 млрд рублей в 2011 году до 19,1 млрд рублей в 2018 году.

⁷⁷ Сальдированный финансовый результат по виду экономической деятельности «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» увеличился с 949,2 млн рублей в 2011 году до 24,1 млрд рублей в 2018 году.



Рис. 8. Структура валового регионального продукта Камчатского края по видам экономической деятельности в 2011 и 2018 годах, %

Рыбохозяйственный комплекс является основным звеном в хозяйственной структуре Камчатского края. Суммарная доля этого сектора выросла в период с 2012 по 2018 год с 18,8 до 21,8 %.

Следующий по значимости сектор в структуре экономики края – обрабатывающие производства, доля которого выросла с 10,1 % в 2011 году до 14,6 % в 2018 году. Основную долю в структуре обрабатывающих производств Камчатского края занимает пищевое и перерабатывающее производство. По объему отгруженной продукции, работ и услуг пищевое и перерабатывающее производство по итогам 2018 года занимало 95,9 % в структуре обрабатывающих производств, при аналогичном показателе 2011 года 89,3 %. Примечательно, что в 2012 г. производство транспортных средств занимало в объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств 5,6 %, а в 2018 году трансформировалось в ремонт и монтаж машин и оборудования (2,1 %) ⁷⁸. Пищевое и перерабатывающее производство представлено преимущественно в г. Петропавловске-Камчатском и его агломерации, судоремонтный комплекс развернут на побережье Авачинской губы (бухты), строительный комплекс – в столице края и г. Елизово, нефтепереработка – г. Петропавловске-Камчатском.

Третье место в структуре экономики занимает сектор торговли, доля которого значительно сократилась с 10,1 % в 2012 году до 7,3 % в 2018 году по причине роста рыбодобывающего комплекса совместно с пищевым и перерабатывающим производством.

Доля строительного сектора сократилась в 1,8 раза и составила 4,1 % в структуре экономики края.

Увеличение объемных и финансовых показателей деятельности предприятий Камчатского края нашло отражение в повышении налоговых доходов. С 2011 года объем уплаченных налогов в консолидированный бюджет РФ вырос в 1,8 раза и по итогам 2018 года составил 33,1 млрд рублей ⁷⁹. Положительная динамика за анализируемый период отмечается по всем видам налоговых доходов. В Камчатском крае объем уплаченных налогов в консолидированный бюджет РФ в расчете на душу населения в 2018 году составил 105,1 тыс. рублей на человека, что ниже среднероссийского уровня на 27,7 %.

⁷⁸ Рассчитано по: Камчатский статистический ежегодник. 2019: Стат. сб./Камчатстат. – С. 262; Камчатский статистический ежегодник. 2016: Статистический сборник/Камчатстат. – С. 255.

⁷⁹ Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации. – URL: https://www.nalog.ru/rn28/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения: 09.10.2020).

В динамике (с 2011 года) наблюдается увеличение показателя в 1,8 раза, однако темпы прироста отстают от средних по ДФО в 1,3 раза и по РФ в целом в 1,4 раза.

Наибольшие поступления в консолидированный бюджет края обеспечили в 2018 году отрасли сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (4,4 млрд. рублей), обрабатывающая промышленность (2,6 млрд рублей), торговля (2,3 млрд рублей) и сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды (2,0 млрд рублей).

Высокую динамику налоговых поступлений в 2018 году в сравнении с 2011 годом демонстрировали обрабатывающие производства (в 5,0 раза), отрасли сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (в 3,1 раза), гостиницы и рестораны (в 2,7 раза), торговля (в 2,6 раза), отрасли производства и распределения электроэнергии, газа и воды (в 2,2 раза).

В 2018 году в структуре экономики наибольшие значения налоговой отдачи⁸⁰ фиксировались в финансовом секторе (2,0 руб./руб. ВДС), секторе производства и распределения электроэнергии, газа и воды (16,6 коп./руб.), торговле (13,6 коп./руб.), сфере операций с недвижимым имуществом (11,3 коп./руб.) и секторе транспорта и связи (10,1 коп./руб.). Минимальной налоговой отдачей характеризовался гостиничный и ресторанный бизнес (5,0 коп. /1 руб. ВДС).

За анализируемый период (2011–2018 годы) наибольший прирост налоговой отдачи в консолидированный бюджет края демонстрировали торговля (на 77,5 %), обрабатывающая промышленность (на 69,9 %), сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 50,3 %), а также сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (на 28,9 %).

Внешнеэкономическая деятельность

Географическое положение Камчатского края определяет структуру внешней торговли как один из основных факторов развития экономики. В 2018 году внешнеторговый оборот края составил 916,9 млн долл. США, в котором доля экспорта – 91,9 %⁸¹. Камчатка – экспортно-ориентированный регион. Доля края в общем объеме экспорта дальневосточных регионов составляет около 3 %.

Динамика объемов экспорта в Камчатском крае носит волнообразный характер. За период с 2012 по 2014 год экспорт в крае снизился в 1,4 раза, но с 2015 году сформирована тенденция устойчивого роста показателя, как результат, по итогам 2018 году его значение достигло своего максимума (842,9 млн долл. США) за весь анализируемый период. В основном это связано с экспортом рыбы, при этом физические объемы экспорта практически не изменились, прирост связан с увеличением экспортных цен, в том числе за счет динамики валютных курсов⁸².

Экспортная квота⁸³ Камчатского края с 2011 года выросла с 15,7 % до 22,3 %⁸⁴ в 2018 году, что говорит об открытом характере экономики региона, а также о развитии международных торгово-экономических связей (рис. 9).

⁸⁰ Средняя налоговая отдача рассчитана как соотношение объема налоговых поступлений от региональных и местных налогов, а также федеральных налогов в части, зачисляемой в консолидированный бюджет субъекта РФ (за исключением акцизов, сборов за пользование объектами животного мира, государственной пошлины) к созданной в секторе (отрасли) валовой добавленной стоимости.

⁸¹ Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации за январь–декабрь 2019 года / Федеральная таможенная служба. – URL: http://customs.ru/storage/document/document_statistics_file/2020-03/23/oJ7n/WEB_UTSA_SRF.xlsx (дата обращения: 09.10.2020).

⁸² В весовом выражении объем экспорта снизился с 294 тыс. тонн до 293 тыс. тонн, а в денежном выражении наоборот вырос с 644 млн долл. США до 781 млн долл. США.

⁸³ Экспортная квота – макроэкономический показатель, характеризующий открытость экономики страны или региона, определяется как отношение объема экспорта к объему валового внутреннего (регионального) продукта.

⁸⁴ Рассчитано по данным: Федеральная таможенная служба. – URL: <http://customs.ru/folder/527>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД 2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовой



Рис. 9. Внешнеэкономическая деятельность Камчатского края в период с 2011 по 2018 год

Основными странами-экспортерами из Камчатского края в период с 2013 по 2018 год стали Республика Корея (42,5 %), Китай (37,8 %) и Япония (17,5 %). В структуре экспорта края в 2019 году преобладают продовольственные товары и сырье (рыба мороженая, ракообразные) – 96,4 % (рис. 10).



Рис. 10. Товарная структура экспорта Камчатского края в 2019 году, %

Занятость, производительность труда и заработная плата

Среднегодовая численность занятых в экономике Камчатского края в 2018 году составила 163,9 тыс. человек, или 86,1 % от трудоспособного населения (для сравнения в среднем по РФ – 87,5 %)⁸⁵. С 2012 года количество занятых сократилось на 21,7 тыс. человек (на 11,7 %), при этом их доля в общей численности населения края за этот же период снизилась на 3,7 п. п., а уровень безработицы в крае снизился с 5,8 % до 4,9 % в 2018 году)⁸⁶. Сохранение сложившейся динамики показателей на рынке труда может

валютный курс. – URL: <https://www.kursvaliut.ru/средний-обменный-курс-за-месяц> (дата обращения: 12.07.2020).

⁸⁵ Отношение числа занятых в экономике региона к численности населения региона в трудоспособном возрасте (мужчины 16–59 лет, женщины 16–54 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43702> (дата обращения: 09.10.2020).

⁸⁶ Уровень безработицы (по методологии МОТ). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43062> (дата обращения: 09.10.2020).

привести к увеличению дефицита трудовых ресурсов, что станет ограничивающим фактором экономического развития региона.

Несмотря на доминирующее положение в структуре валового регионального продукта производственных секторов, основная часть населения в 2018 году трудилась в сервисном секторе – 121,3 тыс. человек (74 % всех занятых). Сферы, обеспечивающие максимальную занятость – торговля (14,4 %) и государственное управление (13,6 %, что характерно для отдаленных территорий). В сырьевых отраслях, напротив, потребность в трудовых ресурсах относительно невысока, в 2018 году доля занятых составила 11,8 %, в том числе в добыче полезных ископаемых всего 2,1 % (рис. 11).

В отраслевом разрезе с 2012 по 2018 год наблюдалось сокращение в абсолютном выражении занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве на 9,3 тыс. человек (на 37,1 %), в обрабатывающих производствах – на 5,6 тыс. человек (на 30,6 %), секторе «транспорт и связь» – на 1,5 тыс. человек (на 10,9 %), торговле – на 1,3 тыс. человек (5,1 %). При этом увеличилась доля занятых в добыче полезных ископаемых на 1,3 тыс. человек (на 63,2 %).

Наиболее высокой производительностью труда в 2018 году характеризовалась добывающая (3 910 тыс. рублей на человека) и обрабатывающая промышленность (2 713 тыс. рублей на человека), а также сельское и лесное хозяйство, рыболовство (3 258 тыс. рублей на 1 занятого)⁸⁷. При этом значение показателя по экономике края в среднем составило 1 443 тыс. рублей на 1 занятого, что является достаточно низким значением.



Рис. 11. Структура занятых в экономике Камчатского края в 2012 и 2018 годах, %

⁸⁷ Рассчитано по: Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43211>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58994> (дата обращения: 07.07.2020).

При этом в условиях роста индекса физического объема валового регионального продукта в 2018 году на 17,1 % к 2011 году рост реальной заработной платы составил 23 %⁸⁸. По итогам 2018 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в экономике края составляла 73 895,6 рубля.⁸⁹ (рис. 12).

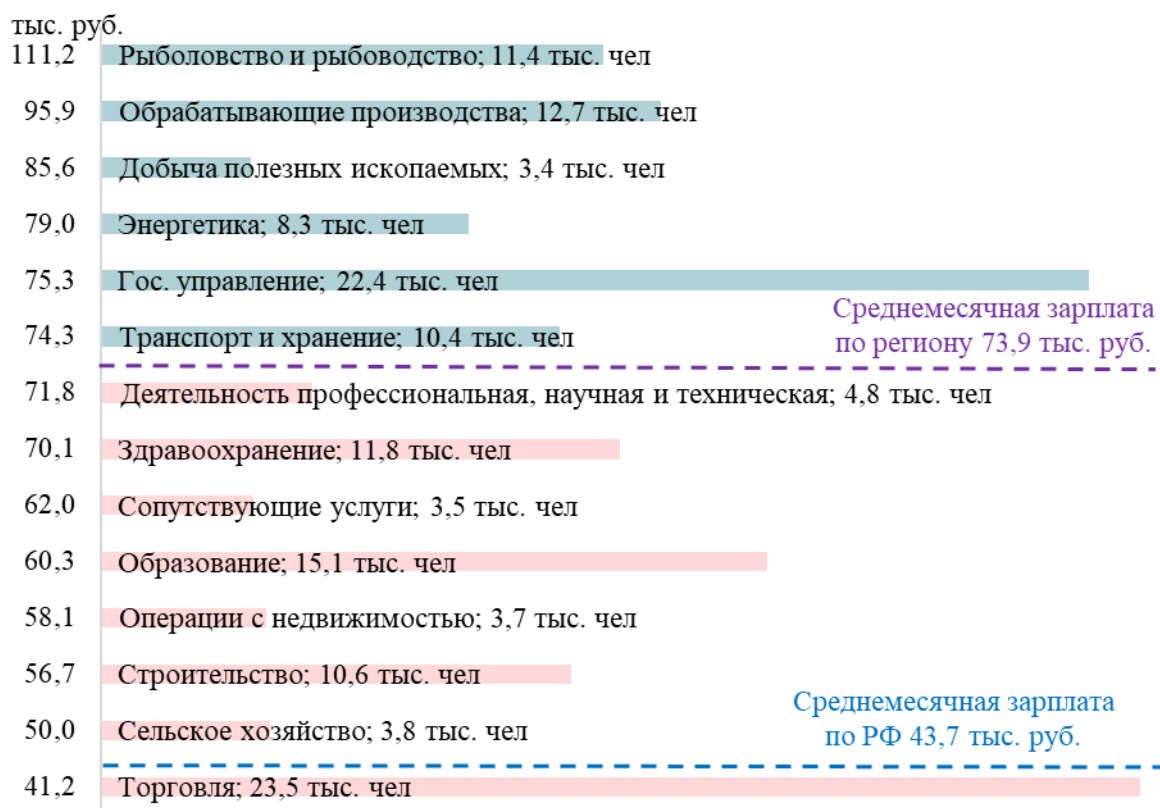


Рис. 12. Среднемесячная номинальная заработная плата и среднегодовая численность занятых в экономике Камчатского края в 2018 году⁹⁰

Более высокая, по сравнению со средней по региону, производительность труда в сфере рыболовства и рыбоводства, обрабатывающем производстве обуславливает более высокий уровень оплаты труда: среднемесячная заработная плата в этих отраслях выше, чем средняя по краю на 50,5 % и 29,7 % (в 2018 году) соответственно. Высокий уровень оплаты труда по итогам 2018 года наблюдался в добывающей промышленности и энергетике. При этом, в сырьевом секторе экономики (добыча полезных ископаемых и рыбохозяйственный комплекс), где более высокая средняя заработная плата в регионе, преимущественно используется вахтовый метод занятости за счет трудовых ресурсов из других регионов страны.

Средняя численность занятых в отраслях с уровнем оплаты труда выше среднекраевого, составляет 71 тыс. человек. Большая часть занятых (56,7 %, или 92,9 тыс. человек) трудится в секторах экономики, где заработная плата ниже среднемесячной по региону. Например, в сфере торговли с наибольшей занятостью населения (23,5 тыс. человек) средняя заработная плата составляет 41,2 тыс. рублей (58% от средне краевого уровня).

⁸⁸ Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57689> (дата обращения: 09.10.2020).

⁸⁹ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций с 2017 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58701> (дата обращения: 09.10.2020).

⁹⁰ На рисунке приведены данные по видам экономической деятельности, где среднегодовая численность занятых в экономике превышает 3,41 тыс. человек.

Инвестиции в основной капитал

В период с 2012 по 2018 год объем инвестиций в основной капитал Камчатского края показывает волнообразную динамику. С 2012 по 2015 год объем инвестиций снизился в 1,6 раза и достиг минимального значения (22,8 млрд рублей) за анализируемый период. Впоследствии динамика инвестиций демонстрировала уверенный рост и в 2018 году показала максимальное значение в 40,3 млрд рублей. Снижение инвестиций в основной капитал в Камчатском крае в 2018 году в сравнении с 2012 годом в реальном выражении составило 24,6 %. Ежегодное среднегодовое снижение инвестиций составило 4,6 %. При этом инвестиции в фактически действовавших ценах в 2018 году были выше, чем в 2011 году, на 16 % (рис. 13).

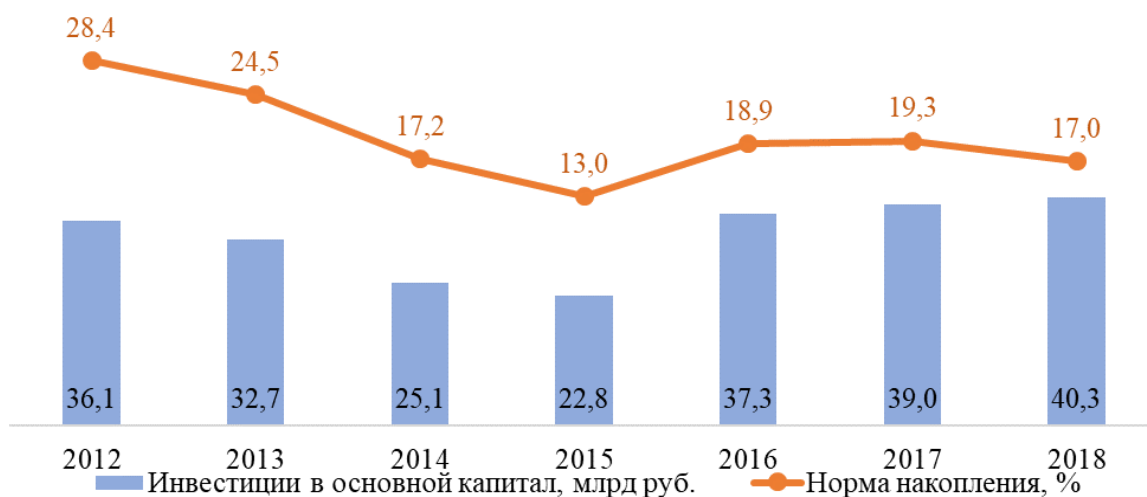


Рис. 13. Отношение инвестиций в основной капитал к валовой добавленной стоимости, созданной в секторах экономики Камчатского края (норма накопления), в среднем за период с 2012 по 2018 год.

Вследствие снижения реального объема инвестиций в основной капитал норма накопления⁹¹ в Камчатском крае постепенно снизилась с 28,4 % в 2012 году до 16,6 % в 2018 году. Для обеспечения устойчивого экономического роста этого явно недостаточно: экономика края очевидно испытывает серьезный дефицит капитальных вложений для развития. Суммарный объем накопленных инвестиций в основной капитал с 2012 по 2018 гг. составил 233,3 млрд рублей. Наиболее инвестиционно емкие отрасли экономики края в этот период: транспорт и связь (16,1 % от общего объема накопленных инвестиций), сельское хозяйство, охота, лесозаготовка и рыболовство (11,3 %), добывающие производства (10,4 %) ⁹².

При этом максимальная отдача от капитальных вложений в период с 2011 по 2018 год. (среднегодовое отношение валовой добавленной стоимости, создаваемой в отрасли, к объему инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в этой отрасли)⁹³ регистрировалась в отраслях с минимальными

⁹¹ Норма накопления – макроэкономический показатель, определяемый как доля инвестиций в основной капитал в объеме валового внутреннего (регионального) продукта и характеризующий инвестиционную привлекательность страны (региона) и возможности обеспечения экономического роста.

⁹² Рассчитано по: Камчатский статистический ежегодник. 2019: Стат. сб. / Камчатстат. – С. 229; Камчатский статистический ежегодник. 2017: Стат. сб. / Камчатстат. – С. 407.

⁹³ Авторы осознают тот факт, что эффект капитальных вложений имеет растянутый во времени характер, однако считают, что использование данного показателя на сравнительно продолжительном периоде (7 лет) имеет содержательный смысл (с определенной долей условности), что подтверждается сравнительно невысоким стандартным отклонением значений показателя по отраслям и секторам экономики края.

инвестиционными потребностями: в секторе гостиничной деятельности и общественного питания (393,7 рублей валовой добавленной стоимости на 1 рубль инвестиций), торговле (124,2 руб./руб.), обрабатывающем производстве (13,4 руб./руб.), сельском хозяйстве, охоте, лесозаготовке и рыболовстве (10,4 руб./руб.). В наиболее инвестиционно емких секторах экономики отдача на инвестиции в указанный период составляла: транспорт и связь, и добывающие производства – 3,1 руб./руб., строительство – 5,1 руб./руб., энергетика и ЖКХ – 6,5 руб./руб.

Преференциальные режимы

В рамках политики опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока в Камчатском крае были введены преференциальные режимы, направленные на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.⁹⁴ На сегодняшний день в крае функционируют территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, или ТОР) и режим свободного порта «Владивосток» (СПВ).

ТОСЭР «Камчатка» направлена на обеспечение ускоренного развития Камчатского края, в частности Петропавловск-Камчатского городского округа, путем развития на его территории туристско-рекреационной и портово-промышленной специализации. С 2015 по 2019 год в ТОСЭР зарегистрировано 100 резидентов. Объем осуществленных ими инвестиций составил 12,3 млрд рублей. Реализован 21 инвестиционный проект. Создано около 4 тыс. рабочих мест, уплачено налогов резидентами – 7,6 млрд руб. В соответствии с заключенными инвестиционными соглашениями, в ТОСЭР края планируется инвестировать 138,1 млрд рублей и создать 9,1 тыс. рабочих мест⁹⁵.

На территории действия режима СПВ (Петропавловск-Камчатский городской округ) зарегистрировано 154 резидента, которыми суммарно инвестировано с 2016 года 4,2 млрд рублей, создано 0,3 тыс. рабочих мест. В соответствии с заявками резидентов планируется инвестировать 13 млрд рублей и создать 2,4 тыс. рабочих мест.

По состоянию на 1 января 2020 года с 2016 по 2019 год всеми резидентами преференциальных режимов в Камчатском крае суммарно инвестировано 16,5 млрд. рублей, что составляет 10,1 % от объема инвестиций в основной капитал в крае за этот период. Общая численность занятых в преференциальных режимах составляет 2,6 % среднегодовой численности занятых в экономике края в 2019 году (165,4 тыс. человек).⁹⁶

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Несмотря на ярко выраженный рост, экономика региона имеет моноспециализацию, так как доля рыбохозяйственного комплекса занимает почти половину ВРП (с учетом производства пищевых продуктов в составе обрабатывающих отраслей), что обуславливает высокую зависимость экономики региона от внешних неконтролируемых факторов: доступного объема улова, уровня цен и спроса на рынке рыбной продукции. Кроме того, высокие теневые доходы в рыбном промысле снижают отдачу от этой отрасли для бюджетной системы региона.

2. Растущий дефицит трудовых ресурсов (на что указывают сокращение числа занятых при снижении уровня безработицы и опережающий рост оплаты труда по отношению к производительности) является ограничением для экономического роста.

⁹⁴ В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О свободном порте Владивосток».

⁹⁵ Рассчитано на основании данных: АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (письмо от 10 июня 2020 года № 001-5670)

⁹⁶ Камчатский стат. ежегодник. 2019: Стат.сб. / Камчатстат. – С.81

3. Бóльшая часть проживающих в регионе граждан, занятых в экономике, получает заработную плату ниже средней по региону. Это ограничивает потенциальные возможности внутреннего спроса как фактора экономического роста.

Потенциал развития

1. Экономика края имеет экспортную направленность – относительно высока экспортная квота. Экспортный спрос и в дальнейшем может выступать значимым фактором экономического развития.

2. Развитие столицы полуострова как сервисно-промышленного центра региона. Высокие (по сравнению со среднекраевым уровнем) доходы населения, значительная часть которого проживает в городе г. Петропавловске-Камчатском, способствуют повышению спроса и увеличению емкости рынка товаров и услуг, что стимулирует экономическую активность субъектов малого бизнеса.

3. В Камчатском крае высок потенциал для развития туризма, связанного как с уникальной природой региона, наличием геотермальных источников, развитием спортивной активности (рыбалка, охота, горные лыжи и др.), так и с культурой коренных малочисленных народов полуострова. Туристическая отрасль может стать драйвером развития сервисной экономики в административном центре и источником доходов консолидированного бюджета.

5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Уровень материального благосостояния населения характеризуется динамикой денежных доходов, склонностью к сбережению, уровнем кредитной загрузженности и наличием имущества.

Совокупный средний объем денежных доходов жителей Камчатского края с 2013 года увеличился на 37,2 % и в 2018 году составил 585,1 тыс. рублей на человека в год (или 48,8 тыс. рублей в месяц), что выше значения аналогичного показателя по макрорегиону на 37,4 % и в целом по стране на 47 %. Среднегодовые темпы прироста в крае превышают среднероссийский уровень (на 1,3 п. п.) и сопоставимы со средними по федеральному округу⁹⁷.

Основная часть доходов (69,7 %⁹⁷ в 2018 году) жителей региона формируется за счет оплаты труда наемных работников. С 2013 года средний размер дохода от оплаты труда в расчете на душу населения увеличился на 37 % и в 2018 году в стоимостном выражении составил 408,1 тыс. рублей⁹⁸ в год на человека (или 34 тыс. рублей в месяц), что превышает среднее значение по ДФО в 1,4 раза и по стране в целом в 1,8 раза. Среднемесячная номинальная заработная плата на 1 работающего в регионе в 2018 году составляла 73,9 тыс. рублей, что в 1,7 раза выше среднероссийского уровня⁹⁹. В столице региона отмечается более высокий уровень заработной платы и по итогам 2018 года она составила 75,1 тыс. рублей.

Существенная доля (21,4 %) в доходах жителей принадлежит социальным выплатам, которые предоставляются гражданам в качестве меры социальной защиты (пенсии, пособия, стипендии и др.). С 2013 года наблюдается прирост показателя в стоимостном выражении на 32,2 %. Как результат, по итогам 2018 года Камчатский край занимает 2-е место в ДФО (выше только в Чукотском автономном округе) по среднему размеру социальных выплат, который составил 125,1 тыс. рублей на человека¹⁰⁰ в год (или 10,4 тыс. рублей в месяц), что выше среднего значения по макрорегиону на 52,1 % и по РФ в целом на 64,6 %. Высокая¹⁰¹ доля социальных выплат в доходах является следствием существенной неоднородности в распределении населения по уровню доходов, а высокий средний размер социальных выплат связан с более высокой «стоимостью жизни» на полуострове.

В структуре денежных доходов населения края на поступления от собственности¹⁰² приходится 5,2 %. Среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО, по итогам 2018 года регион характеризуется наибольшими темпами прироста показателя в расчете на душу населения, что обеспечило ему лидирующие позиции в федеральном округе. Размер поступлений от собственности в Камчатском крае составил 30,3 тыс. рублей в год на человека, что выше аналогичных значений по РФ в 1,7 раза и ДФО в 2,6 раза.

Доля предпринимательской деятельности в структуре источников совокупных доходов в 2018 году составляла 2,5 %. Их размер в стоимостном выражении один из низких в макрорегионе (меньше только в Чукотском автономном округе). В 2018 году

⁹⁷ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюллетень / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 09.10.2020).

⁹⁸ Там же.

⁹⁹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. - М., 2019. - 1204 с. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/Main.htm (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁰⁰ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюллетень / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁰¹ Доля социальных выплат в совокупных денежных доходах жителей Камчатского края выше, чем в среднем по РФ, на 2,3 п. п., и на 2,1 п. п. по ДФО.

¹⁰² Дивиденды, проценты, начисленные по денежным средствам на банковских счетах физических лиц в кредитных организациях, выплаты дохода по ценным бумагам, инвестиционный доход (от собственности держателей полисов)

поступления от предпринимательской деятельности в Камчатском крае составляли 14,7 тыс. рублей в год на человека, что ниже, чем в среднем по ДФО, на 45,4 % и на 39,7 % по РФ в целом. Однако темпы прироста показателя за 2013–2018 год превышают среднероссийские в 2,9 раза и средние по ДФО в 1,4 раза¹⁰³.

С учетом паритета покупательной способности, который учитывает возможности жителей приобретать фиксированный набор товаров, работ, услуг, уровень доходов жителей Камчатского края в 2018 году составил 362,8 тыс. рублей в год на человека (или 30,2 тыс. рублей в месяц), что на 8,9 % меньше аналогичного показателя по стране в целом (398,1 тыс. рублей в год на человека, или 33,2 тыс. рублей в месяц). Однако его величина с 2013 года выросла на 41,4 %, что в 1,4 раза опережает среднероссийские темпы. Более низкие (по сравнению со среднероссийским уровнем) реальные доходы¹⁰⁴ жителей обусловлены высокой «стоимостью жизни» в регионе вследствие его низкой транспортной доступности.

При этом часть населения края, занятого в рыбопромышленном комплексе и добывающем секторе, получает высокие доходы, даже с учетом сезонной занятости. В то же время доходы остальных жителей полуострова ниже средних по региону, что свидетельствует о неравномерности распределения населения по доходным группам. В 2018 году 25,9 % населения Камчатского края имело доход свыше 60 тыс. рублей в месяц¹⁰⁵, при этом 15,8 %¹⁰⁶ – жили за чертой бедности (для сравнения в среднем по РФ – 12,6 %). Однако с 2013 года отмечается снижение доли населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, на 0,9 п. п.

Наличие «свободных» финансовых ресурсов у части жителей, имеющих высокий доход, способствует росту их имущества, который косвенно можно оценить по динамике выданных ипотечных кредитов и обеспеченности личным легковым транспортом.

В крае с 2013 года количество выданных ипотечных жилищных кредитов на 1 тыс. жителей выросло в 2 раза и составило в 2018 году 10,8 ед.¹⁰⁷ Темпы прироста показателя выше среднероссийских в 1,4 раза. Увеличение объемов ипотечного кредитования в условиях низких темпов жилищного строительства свидетельствует о приобретении недвижимости жителями полуострова за пределами региона, что определяет их миграционные настроения в дальнейшем.

Камчатский край является лидером среди дальневосточных регионов по количеству автомобилей на 1 тыс. человек населения – 498,5 ед., что выше, чем в среднем по макрорегиону, на 58,4 % и на 61,3 % по РФ¹⁰⁸.

Регион замыкает тройку лидеров в федеральном округе (уступая лишь Магаданской области и Чукотскому автономному округу) по объемам увеличения сбережений на душу населения. Значение показателя в 2018 году составило 74,2 тыс. рублей на человека, что выше, чем в среднем по макрорегиону (в 2,6 раза) и РФ (в 4,4 раза)¹⁰⁹. Темпы прироста в 5,2 раза опережают среднероссийские. Камчатский край занимает 3-е место в ДФО (уступая лишь Приморскому краю и Чукотскому автономному

¹⁰³ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюлл. /Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁰⁴ Величина годовых денежных доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности

¹⁰⁵ Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁰⁶ Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43713> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁰⁷ Количество ипотечных жилищных кредитов, предоставленных физическим лицам-резидента. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42860> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁰⁸ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁰⁹ Скорректированы на величину финансовых обязательств (кредиты, ссуды) и реализации финансовых активов.

округу) по приросту вкладов в расчете на душу населения. В 2018 году их удельный вес в общем объеме денежных доходов составил 2,7 % (для сравнения в РФ – 3,1 %). По итогам года на каждого жителя региона приходилось 254,1 тыс. рублей на вкладах (депозитах) в кредитных организациях, что в 1,7 раза больше, чем в 2013 году^{110, 111}.

На полуострове за анализируемый период (2013–2018 годы) наблюдается увеличение кредитной загруженности¹¹² на 26,6 %, при росте показателя в среднем по РФ на 15,5 %. Преимущественно это связано с увеличением объемов ипотечного и жилищного кредитования. В 2018 году уровень кредитной загруженности населения составлял 41,8 %, что ниже среднероссийских значений на 7,5 п. п. и по макрорегиону в целом на 10 п. п.¹¹³.

В Камчатском крае высокие доходы имеют лишь 16 % жителей, занятых в рыбной отрасли и добывающем секторе. Кроме того, высокая «стоимость жизни» существенно ограничивает покупательную способность населения. Регион занимает одни из лидирующих позиций по приросту имущества и сбережений, что в основном объясняется синдромом отложенной жизни, когда люди формируют накопления для их расходования за пределами региона (где цены существенно ниже) или для переезда в другие регионы страны¹¹⁴.

¹¹⁰ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат.бюлл. / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 09.10.2020).

¹¹¹ Средства организаций, банковские депозиты (вклады) и другие привлеченные средства юридических и физических лиц в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах / Центральный Банк России. – URL: http://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/archiv/ (дата обращения: 22.07.2020).

¹¹² Отношение суммы кредитов физических лиц в расчете на 1 человека экономически активного населения (в возрасте 15–72 лет) к среднему душевому доходу.

¹¹³ Расчет на основе данных: Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; Социально-экономические показатели по субъектам Российской Федерации. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar>; Численность рабочей силы (в возрасте от 15 до 72 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/34061>; Сведения о задолженности по кредитам, предоставленных кредитными организациями физическим лицам – резидентам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42861> (дата обращения: 22.07.2020).

¹¹⁴ «Накопить на северах». – URL: <https://lenta.ru/articles/2019/10/09/noj/> (дата обращения: 09.10.2020).

5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Слабая транспортная связанность полуострова и высокая «стоимость жизни» негативно влияют на ее качество в регионе, которое определяется уровнем комфортности и безопасности проживания, возможностью удовлетворять свои потребности, формировать и поддерживать социальные связи, развивать и реализовывать свой потенциал.

Одним из базовых условий для жизни людей является наличие жилья и возможность улучшить свои жилищные условия. В Камчатском крае уровень обеспеченности жилищным фондом один из высоких в федеральном округе (выше только в Сахалинской и Магаданской областях). Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя в 2018 году, составляла 25,7 кв. м, что практически соответствует среднероссийскому уровню (25,8 кв. м)¹¹⁵. Высокий уровень обеспеченности жильем преимущественно связан с сокращением численности жителей полуострова (в основном за счет миграционного оттока).

В регионе 65,6 % (в 2018 году) жилой площади обеспечено всеми видами благоустройства, что незначительно (на 1,6 п. п.) ниже среднероссийского уровня¹¹⁶. Оборудовано водоотведением (канализацией) 91,4 % (в 2018 году) жилищного фонда, что выше, чем в среднем по стране, на 13,1 п. п.¹¹⁷. По данному показателю регион занимает лидирующие позиции в ДФО.

Развитие жилищного строительства в регионе ограничивается неблагоприятной динамикой демографических процессов, низким спросом, высокой стоимостью строительства, а также природно-климатическими условиями (необходимость соблюдения требований по сейсмостойкости и теплоизоляции)¹¹⁸. Как результат, объем ввода жилой площади с 2011 года в регионе сократился в 1,9 раза (за этот же период в РФ отмечается прирост в 1,2 раза) до 113 кв. м на 1 тыс. человек (в 2018 года), что в 4,6 раза ниже среднероссийского уровня (515 кв. м)¹¹⁹ и является одним из минимальных значений в ДФО¹²⁰. Жилищное строительство преимущественно ведется в Елизовском районе и столице полуострова, где проживает около 78 %¹²¹ населения. В 2018 году 88,7 % жилья построено в этих муниципальных образованиях⁷³. Однако, несмотря на концентрацию строительства, обеспеченность жилой площадью на данных территориях ниже среднекраевого уровня.

Высокий уровень доходов и дефицит спроса на недвижимость повышают ее ценовую доступность для населения. Как результат, в Камчатском крае в 2018 году возможность купить жилую недвижимость при среднем уровне доходов появляется

¹¹⁵ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; Социально-экономические показатели по субъектам Российской Федерации. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 09.10.2020).

¹¹⁶ Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43507> (дата обращения: 09.10.2020).

¹¹⁷ Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40464> (дата обращения: 09.10.2020).

¹¹⁸ Дегодьев А. Впереди большая стройка // Общественно-политическое издание «Единая Камчатка». 19.05.2020. – URL: <http://kam-kray.ru/news/17273-andrei-degodev-vpered-bolshaja-stroika.html> (дата обращения: 09.10.2020).

¹¹⁹ Введено в действие общей площади жилых домов на 1000 человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33574> (дата обращения: 09.10.2020).

¹²⁰ В ДФО объем ввода жилой площади ниже только в Чукотском автономном округе (36 кв. м на 1 тыс. человек) и в Магаданской области (30 кв.м на 1 тыс. человек).

¹²¹ Численность населения Камчатского края на 1 января 2019 года в разрезе муниципальных образований. – URL: <https://kamstat.gks.ru/storage/mediabank/Численность%20населения%20Камчатского%20края.pdf> (дата обращения: 08.10.2020).

спустя 3,3 года (для сравнения по РФ – 4,3 года)¹²². С 2011 года ценовая доступность жилья выросла в 1,4 раза.

Высокий уровень материального благосостояния населения расширяет возможности для приобретения жилья, в том числе с использованием заемных средств. В 2018 году ипотечное жилищное кредитование было потенциально доступно для 62 %¹²³ семей полуострова, что в 1,4 раза выше среднероссийского уровня.

На доступность гарантированных благ (образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т. д.) для населения влияет развитие социальной инфраструктуры. Минимальный перечень социальных услуг обеспечивается сетью бюджетных учреждений в регионе, развитость которой зависит от имеющихся финансовых ресурсов и приоритетов социальной политики в субъекте РФ.

В регионе высокая величина расходов консолидированного бюджета на функционирование социальной инфраструктуры в расчете на душу населения. В 2018 году объем финансирования социальной сферы в Камчатском крае составлял 136,9 тыс. рублей на человека, что в 2,8 раза выше среднероссийского уровня¹²⁴. Это в основном обусловлено значительными затратами на содержание и развитие базовой сети социальных учреждений¹²⁵.

Социальная инфраструктура Камчатского края сформирована преимущественно в советский период и рассчитана на более высокую численность населения. Как результат, уровень доступности по основным видам социальной инфраструктуры в среднем по краю выше среднероссийского значения. Опережение составляет от 3,8 % по спортивным сооружениям до 28,5 % по учреждениям дошкольного образования¹²⁶.

Распределение сети бюджетных учреждений по территории региона является неравномерным. Основная часть социальных объектов сконцентрирована в Петропавловск-Камчатском городском округе, но при этом уровень обеспеченности социальной инфраструктурой (за исключением амбулаторно-поликлинических организаций) ниже среднего по региону (по учреждениям дошкольного образования – на 8,5 %¹²⁷, спортивным сооружениям – на 6 %¹²⁸). Существующая сеть социальных объектов

¹²² Расчет выполнен на основе данных по вторичному рынка жилья, вследствие отсутствия информации о стоимости недвижимости на первичном рынке жилья.

¹²³ Расчет на основе данных: Расчет на основе данных: Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452> ; Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399>; Центральный банк России. – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15729/Stat-mortgage_tables-02.xls; – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15732/Stat-mortgage_tables-05.xls; – URL: http://cbr.ru/vfs/statistics/BankSector/Mortgage/02_13_Rates_mortgage.xlsx (дата обращения: 22.07.2020).

¹²⁴ Расчет на основе: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». – URL: <http://budget.gov.ru/static-report/mdxexpert/index.html?reportId=7fc2adbc-4ff3-45bf-a34e-b4fc88ca97f8> (дата обращения: 22.07.2020).

¹²⁵ В 2018 году значение индекса бюджетных расходов в Камчатском крае составляло 5,331 (в ДФО выше только в Чукотском автономном округе – 12,993. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и индекс бюджетных расходов субъектов Российской Федерации на 2018 год. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=120032-uroven_raschetnoi_byudzhethnoi_obespechennosti_subektov_rossiiskoi_federatsii_posle_raspredeleniya_dotatsii_na_vyravniwanie_byudzhethnoi_obespechennosti_subektov_rossiiskoi_fed (дата обращения: 08.10.2020).

¹²⁶ Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на 1000 детей. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43551> (2011–2017), <https://www.fedstat.ru/indicator/59530> (2018); Число амбулаторно-поликлинических организаций. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/33473> (дата обращения: 08.10.2020).

¹²⁷ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов: – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_14t/Main.htm (дата обращения: 09.10.2020).

¹²⁸ Расчет на основе данных: Статистическая информация Минспорта РФ. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2011 г.». –

в районах края остается избыточной, так как была спроектирована на более высокую численность населения.

В краевом центре расположены не только социальные объекты бюджетной сферы, но и организации небюджетного сектора, что расширяет возможности для получения социально-культурных благ (помимо базового уровня) жителями Петропавловск-Камчатского центра концентрации населения. В остальных муниципальных образованиях края сформирована минимальная социальная инфраструктура на базе бюджетных учреждений¹²⁹.

Уровень социального развития можно оценить через степень проявления факторов социального неблагополучия. В Камчатском крае оценка их основных параметров (безопасность, социально обусловленные заболевания, сиротство) свидетельствует о наличии социальных проблем.

В регионе уровень преступности (1,9 тыс. случаев на 100 тыс. человек населения в 2018 году) выше средних значений по стране в целом в 1,4 раза. С 2011 года криминогенная ситуация в крае ухудшается, причем темпы прироста количества преступлений самые высокие в ДФО и составляют 14,2 %. В России за этот же период наблюдается улучшение значений показателя на 19,4 %¹³⁰. Уровень преступности в столице полуострова ниже, чем в среднем по региону, на 8,9 %, причем с 2011 года ситуация улучшилась¹³¹.

В Камчатском крае статистика по особо тяжким преступлениям выше на 29,6 % среднероссийских значений. При этом с 2011 года число убийств на полуострове сократилось в 2,3 раза и в 2018 году составило 7 случаев на 100 тыс. человек населения. Темпы снижения показателя лучше средних по РФ на 2,9 п. п.¹³².

Уровень суицидов (6 случаев на 100 тыс. человек населения) в крае в 2,1 раза ниже, чем по стране в целом. С 2011 года ситуация улучшается (отмечается снижение показателя в 6,2 раза), причем темпы прироста опережают средние по РФ (в 1,9 раза)¹³³.

На неблагоприятную криминогенную ситуацию оказывает влияние высокий уровень употребления алкогольных напитков, который в 1,8 раза выше среднего по РФ.

URL: <https://www.minsport.gov.ru/upload/docs/pokazrazvitFKIS.xls> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2012 г.». – URL: https://www.minsport.gov.ru/upload/Pokazrazvitiyafkis_300513.xls (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2013 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/pokazrazFKC2013.xls> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2014 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2015/doc/statistikaMassSport2014.xlsx> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2015 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2016/doc/Pokazateli-razvitiya-FKC2015.xlsx> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2016 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2017/doc/PokazateliFKS2016.xlsx> (дата обращения: 08.06.2020); Форма № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте за 2017 г.». – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2018/PokazateliFKS2017.xlsx> (дата обращения: 08.06.2020); Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 22.07.2020)

¹²⁹ Социальная инфраструктура административного центра Елизовского района (г.Елизово) предоставляет услуги для населения Вилучинского городского округа, Быстринского, Усть-Большерецкого и Усть-Камчатского районов. В селе Тиличики базовая сеть социальных объектов обслуживает жителей северных территорий края (Пенжинский и Олторский районы), что обусловлено труднодоступностью муниципальных образований. Доклад министерства здравоохранения Камчатского края «О состоянии здоровья населения и организации здравоохранения в Камчатском крае по итогам деятельности за 2018 год». – URL: <https://minzdrav.kamgov.ru/files/5e265e4bdbc316.74308869.doc> (дата обращения: 08.10.2020)

¹³⁰ Уровень преступности. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58923> (дата обращения: 10.09.2020).

¹³¹ Уровень преступности в городе Петропавловск-Камчатский с 2011 года сократился на 12,3%.

¹³² Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 тыс. населения: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 10.09.2020).

¹³³ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 тыс. населения: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 10.09.2020).

Однако темпы сокращения продаж с 2014 года опережают среднероссийское значение на 5,2 п. п., что говорит об улучшении ситуации в динамике¹³⁴.

Камчатский край характеризуется низким уровнем распространения социально обусловленных заболеваний, большинство оцениваемых показателей лучше среднероссийских значений:

- количество больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции¹³⁵ меньше на 3,1 %¹³⁶, однако, с 2011 года наблюдается ухудшение ситуации (рост числа пациентов в 4,9 раза);

- зависимость от наркотических веществ ниже на 8,6 %¹³⁷, с 2011 года фиксируется благоприятная динамика, причем темпы опережают средние по стране в целом на 5,2 п. п.

В то же время число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза на 100 тыс. человек населения на 43,4 %¹³⁸ выше, чем в среднем по РФ. С 2011 года отмечается улучшение показателя в 1,4 раза, но темпы отстают от среднероссийских на 11,6 п. п.

В Камчатском крае остро стоят проблемы социального сиротства. В регионе фиксируется высокая (опережающая среднероссийские значения в 1,9 раза) численность детей, оставшихся без попечения родителей¹³⁹. Также выше средних показателей по РФ (в 1,6 раза) и число детей-сирот. Однако с 2014 года ситуация по обоим показателям улучшается.

Благоприятная динамика большинства показателей социального неблагополучия будет способствовать улучшению социального фона в регионе, что благоприятно влияет на сохранение численности населения. С 2011 года население края сократилось на 2,7% и в настоящее время составляет 313,0 тыс. человек.

¹³⁴ Расчет на основе данных: Число умерших по полу и 5-летним возрастным группам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58775>; Росалкогольрегулирование. – URL: http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais (дата обращения: 22.07.2020).

¹³⁵ Показатель рассчитывается на 100 тыс. человек населения.

¹³⁶ Расчет на основе данных: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41719>, Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557>; Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god> (дата обращения: 22.07.2020).

¹³⁷ Показатель рассчитывается на 10 тыс. человек населения.

¹³⁸ Рассчитано на основе данных: Статистический сборник Минздрава России. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2014-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году (статистические материалы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году (стат. мат.). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2017 году (Стат. мат.). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году (Стат. мат.). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза на 100 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41713> (дата обращения: 22.07.2020).

¹³⁹ Расчет на основе данных: Минпросвещения России. – URL: <https://edu.gov.ru/activity/statistics/guardianship>; Численность постоянного населения – мужчин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31548>; Численность постоянного населения – женщин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33459> (дата обращения: 22.07.2020).

В административном центре за этот же период численность населения сократилась на 125 человек и составила 179,6 тыс. человек¹⁴⁰.

На динамику численности населения в большей степени оказывают влияние миграционные процессы. В 2019 году отток населения в расчете на 1 тыс. жителей составил 40,2 человек (один из худших показателей в ДФО¹⁴¹), что более чем в 2 раза выше средних показателей (17,1 человек) в стране. В динамике с 2012 года ситуация с выбытием граждан ухудшается, темпы прироста выше среднероссийских (в 1,15 раза¹⁴²). Количество прибывших в Камчатский край граждан (35,3 человек на 1 тыс. жителей) не позволяет компенсировать существующий отток.

В столице региона также фиксируется миграционный отток населения (44,7 человек в расчете на 1 тыс. жителей¹⁴³), причем его темпы с 2012 года в 1,7 раза опережают средние по краю. Эффект урбанизации частично компенсирует¹⁴⁴ выбытие жителей из административного центра, но при этом складывается неблагоприятная ситуация, связанная с замещением человеческого капитала более высокого качества.

За анализируемый период (2011–2019 годы) в регионе отмечается естественный прирост населения на 2,6 тыс. человек (но отрицательный последние 2 года)¹⁴⁵. В 2019 году на каждую 1 тыс. жителей полуострова приходилось 10,5 родившихся, что в целом соответствует среднероссийскому уровню (10,1 человек на 1 тыс. населения). С 2011 года наблюдается снижение показателя на 16,0 %, причем темпы также соответствуют средним по стране в целом¹⁴⁶. В столице края уровень рождаемости (10,6 %¹⁴⁷) выше среднего значения по региону (10,5 %¹⁴⁸).

В то же время, в Камчатском крае отмечается снижение уровня смертности, но при этом темпы отстают от среднероссийских значений на 1,1 п. п. Несмотря на более низкие значения показателя по сравнению с РФ на 10,6 % (в 2019 году), смертность остается высокой среди детей¹⁴⁹, а также от воздействия внешних причин¹⁵⁰.

В административном центре края уровень смертности (10,0 %¹⁵¹) ниже среднего значения по региону (11,0 %¹⁵²).

¹⁴⁰ База данных показателей муниципальных образований. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 08.10.2020).

¹⁴¹ Значения миграционного оттока в 2018 году выше только в Магаданской области 49,2 человек на 1 тыс. населения и Чукотском автономном округе 84 человек на 1 тыс. населения

¹⁴² Число прибывших. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43514> ; Число выбывших. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43513> (дата обращения: 08.10.2020).

¹⁴³ База данных показателей муниципальных образований. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 08.10.2020).

¹⁴⁴ Количество прибывших в г. Петропавловск-Камчатский граждан в расчете на 1 тыс. человек населения составило в 2018 году. – 41,5 человек, с 2012 года показатель вырос в 1,2 раза.

¹⁴⁵ Естественный прирост за год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31018> (дата обращения: 08.10.2020).

¹⁴⁶ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁴⁷ База данных показателей муниципальных образований. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 08.10.2020).

¹⁴⁸ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁴⁹ В 2019 г. уровень смертности детей 0–17 лет на 100 тыс. человек населения в Камчатском крае в 1,8 раза выше среднероссийского значения. Смертность детей 0–17 лет на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43894> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁵⁰ В 2018 г. смертность населения трудоспособного возраста в расчете на 100 тыс. человек соответствующего возраста от внешних причин смерти в Камчатском крае на 9,5 % выше среднего уровня по РФ в целом. Смертность населения трудоспособного возраста (число умерших на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста) от отдельных причин смерти. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁵¹ База данных показателей муниципальных образований. URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 08.10.2020).

Результирующим показателем условий жизнедеятельности населения выступает продолжительность жизни в крае. В 2019 году она составила 70,6 года, что на 2,8 года ниже среднероссийского значения¹⁵³. С 2011 года отмечается увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, причем темпы прироста опережают средние по стране в 1,2 раза.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Высокая стоимость жизни в регионе снижает реальные доходы¹⁵⁴ жителей и ограничивает покупательную способность населения.

2. Полуостровное расположение региона, при низкой плотности населения, существенно ограничивает возможности для развития социальных связей и активности, самореализации, что негативно отражается на накоплении человеческого капитала и стимулирует отток населения.

3. Низкая плотность населения региона и с недостаточный уровень транспортной связанности удаленных муниципальных образований ограничивают доступность услуг социальной инфраструктуры для жителей, а также еще более повышают социальные расходы региона на содержание и развитие базовой сети социальных объектов в условиях высокой «стоимости жизни».

4. Высокая степень проявления отдельных факторов социального неблагополучия является индикатором наличия проблем в социальном развитии региона, которые препятствуют формированию качественного человеческого капитала.

Потенциал развития

Развитие столицы края как сервисно-промышленного центра полуострова с развитой социальной инфраструктурой, комфортной городской средой будет поддерживать доступность и разнообразие социальных услуг для основной части населения региона и создавать условия для удержания и формирования качественного человеческого капитала.

¹⁵² Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁵³ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 09.10.2020).

¹⁵⁴ Величина годовых денежных доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности.

6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА

По итогам 2019 года объем доходов консолидированного бюджета Камчатского края составил 92,8 млрд рублей¹⁵⁵, что на 5,7 % выше уровня 2018 года. Номинально объем бюджетных доходов на душу населения (296,4 тыс. рублей) более чем в три раза превышал среднее значение по субъектам РФ (92,5 тыс. рублей). Вместе с тем стоимость расходов на осуществление государственных и муниципальных полномочий в крае оценивается в 5,2 раза выше среднего значения по РФ (2-е место в РФ)¹⁵⁶. При учете стоимости бюджетных расходов регион относится к наименее обеспеченным бюджетам в России (57,1 тыс. рублей на душу населения, 83-е место среди субъектов РФ, 9-е место в ДФО).

В 2019 году подушевые расходы консолидированного бюджета края (после корректировки на стоимость расходов) были ниже среднего значения по субъектам РФ на¹⁵⁷:

- образование – в 1,7 раза;
- здравоохранение – в 2,4 раза;
- культуру – в 1,6 раза;
- дорожное хозяйство – в 2 раза.

Низкая бюджетная обеспеченность края обусловлена относительно слабой экономической активностью и недостаточным развитием источников собственных доходов. Бюджет края находится в высокой зависимости от безвозмездных поступлений (более 60 % доходов) и входит в группу субъектов РФ, имеющих официальный статус высокودотационных. В связи с этим в отношении края действуют дополнительные ограничения и обязательства в соответствии с п. 4 ст. 130 Бюджетного кодекса РФ.

Сбалансированность консолидированного бюджета края имеет неустойчивый характер: в 2010–2019 годах бюджет исполнялся как с дефицитом, так и с профицитом примерно в равном количестве случаев. Стоит отметить, что размеры дисбалансов бюджета как правило не превышали 2 %, что вероятно связано с высокой зависимостью доходов бюджета от федеральных трансфертов и ограничениями по самостоятельному распоряжению бюджетными средствами.

Характерной особенностью бюджета края является относительно небольшой размер государственного долга (на конец 2019 г. – 3,9 млрд рублей)¹⁵⁸. Отсутствие коммерческих кредитов положительно характеризует структуру государственного долга края, в которой порядка 75 % составляют бюджетные кредиты, 25 % – ценные бумаги.

¹⁵⁵ Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов / Официальный сайт Федерального казначейства РФ. – URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁵⁶ Высокая стоимость расходов обусловлена объективными удорожающими факторами: низкой связностью населенных пунктов, повышенными затратами на поддержание необходимой инфраструктуры и жизнедеятельности на полуострове с учетом ограниченных транспортных коммуникаций с остальной частью России, принадлежностью территории края к районам Крайнего Севера. Для оценки различий в стоимости бюджетных расходов региона по сравнению со средней величиной по субъектам РФ используется индекс бюджетных расходов (ИБР), ежегодно рассчитываемый Минфином России при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В 2019 году ИБР в Камчатском крае составил 5,16. Более высокую стоимость расходов имеет только Чукотский автономный округ.

¹⁵⁷ Расчеты ФАНУ «Востокгосплан» с учетом индекса бюджетных расходов Минфина России за 2019 год. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Минфин России. – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR_2019_-2021.pdf (дата обращения: 29.05.2020).

¹⁵⁸ Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований / Официальный сайт Минфина России. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/ (дата обращения: 29.05.2020).

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Недостаточное развитие собственных доходов обуславливает низкую бюджетную обеспеченность края. Бюджет края характеризуется низкой финансовой самостоятельностью. Исполнение Камчатским краем своих полномочий и поддержание необходимого для обеспечения жизнедеятельности в регионе уровня бюджетных расходов полностью зависят от трансфертов из федерального бюджета.

2. В связи с высокой зависимостью от межбюджетных трансфертов управление бюджетными ресурсами в крае осуществляется под контролем федерального центра, что снижает риски недостаточно продуманной финансовой политики, но и лишает региональные власти инициативы по развитию региона, как в экономической, так и в социальной сфере, что консервирует существующую ситуацию.

Потенциал развития

1. В текущих условиях высокая зависимость от федеральных трансфертов, имеющих постоянный характер (дотации), обуславливает низкий уровень долговой нагрузки и относительно высокую бюджетную устойчивость региона.

2. Возможности для повышения уровня бюджетной обеспеченности связаны с ростом экономической активности на территории региона в сферах и формах, обеспечивающих достаточно высокую бюджетную отдачу, что в условиях существующей налоговой системы предполагает регистрацию хозяйствующих субъектов (или их структурных подразделений в форме самостоятельного юридического лица) в регионе.

3. Еще одним направлением для повышения бюджетной обеспеченности в регионе является легализация достаточно распространенного на территории теневого сектора по добыче водных биологических ресурсов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Камчатский край – один из красивейших и богатых водными биологическими ресурсами регионов страны, с высокой туристической привлекательностью и известностью, является одним из самых слабо освоенных регионов Дальнего Востока в силу своей удаленности и транспортной изолированности.

Миграционный отток населения снижает и без того критически недостаточное население региона, что является главным вызовом в решении задач регионального развития. Решение этой и других проблем, ограничивающих развитие региона, требует не только управленческих усилий, но и большого объема финансовых ресурсов, которых нет в региональном высокодотационном бюджете. Высокая финансовая зависимость региона от помощи из федерального центра снижает субъектность региональных органов управления, их мотивацию на решение задач развития, а степень остроты проблем такова, что она требует принятия нестандартных решений для сохранения имеющегося населения региона и запуска драйверов развития.

Дальнейшее развитие региона связано с преодолением ограничений в развитии (при наличии объективных возможностей для этого) через фокусировку внимания на их решении, а также использование имеющихся потенциальных возможностей для снижения рисков в развитии. При этом, так как большинство ограничений носит объективный характер, а их преодоление требует значительных ресурсов, требуется кооперация усилий регионального и федерального уровней государственного управления для успешного развития.

Ограничения в развитии региона, требующие активной политики по их преодолению (программ/проектов) для обеспечения социально-экономического развития

1. Небольшая и сокращающаяся численность населения является главным ограничением для дальнейшего развития региона.

2. Территория имеет высокие риски для селитебного освоения из-за высокой сейсмической активности (извержения вулканов, землетрясения). Высокая сейсмичность региона повышает требования к безопасности при жилищном строительстве и при сооружении и поддержании объектов инфраструктуры и хозяйственной деятельности.

3. Транспортное сообщение края осуществляется только морским и воздушным путем, в том числе и поставка потребительских товаров, что увеличивает «стоимость жизни» в регионе.

4. Слабое развитие транспортных сетей внутри региона приводит к локализации хозяйственных и социально-культурных комплексов в центральной части полуострова, что ограничивает возможности хозяйственного освоения территории, в том числе для развития туристско-рекреационной деятельности.

5. Несмотря на сравнительно большое количество аэропортов, аэродромов и посадочных площадок на территории края инфраструктура практически всех физически изношена, требует ремонта и реконструкции, что не позволяет обеспечить масштабное освоение полуострова, в том числе в туристско-рекреационных целях.

6. Состояние портовой инфраструктуры морского порта края требует реконструкции и модернизации. При множестве устаревших универсальных причалов наблюдается дефицит современных специализированных перегрузочных комплексов для развития транзитных перевозок, также отсутствует морской вокзал для организации приема круизных судов.

7. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, в том числе связанные с высоким физическим износом большей части генерирующего оборудования, сложностью и дороговизной топливоснабжения генерирующих источников, обуславливают повышенные тарифы на электрическую и тепловую энергию для потребителей края. Более высокие по сравнению со средними по стране тарифы на

электрическую и тепловую энергию повышают «стоимость жизни» для жителей полуострова. Действующая система регулирования тарифов для бизнеса компенсирует различия в уровне тарифов по сравнению с другими европейскими и сибирскими регионами страны. Как результат, функционирование энергетической системы в крае в настоящее время возможно только при значительной нагрузке на федеральный и региональный бюджеты по субсидированию затрат на топливоснабжение и производство энергии.

8. Существенные ограничения на развитие минерально-сырьевого комплекса Камчатского края накладывают сложный рельеф местности, хрупкая природная среда полуострова, наличие множества нерестовых рек. Имеются многочисленные свидетельства пагубного характера воздействия золотодобычи на экосистемы полуострова.¹⁵⁹

9. Большая часть месторождений и рудопроявлений полезных ископаемых на территории края находится на отдаленных, труднодоступных территориях, где отсутствует круглогодичное транспортное сообщение и возможность подключения к сетям централизованного энергоснабжения. Это затрудняет геологическое изучение недр, поисково-разведочные работы, «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, транспортировке полуфабрикатов и готовой продукции. В том числе поэтому геологическая изученность территории одна из самых низких в России (по этому показателю край значительно уступает средним показателям по России и другим регионам Дальнего Востока)¹⁶⁰.

10. Несмотря на ярко выраженный рост, экономика региона имеет моноспециализацию, так как доля рыбохозяйственного комплекса занимает почти половину ВРП (с учетом производства пищевых продуктов в составе обрабатывающих отраслей), что обуславливает высокую зависимость экономики региона от внешних неконтролируемых факторов: доступного объема улова, уровня цен и спроса на рынке рыбной продукции.

11. Высокая доля теневого промысла в добыче водных биологических ресурсов подрывает ресурсную базу рыбопромышленного комплекса и снижает экономическую эффективность отрасли.

12. Растущий дефицит трудовых ресурсов (на что указывает сокращение числа занятых при снижении уровня безработицы и опережающий рост оплаты труда по отношению к производительности) является ограничением для экономического роста.

13. Низкая плотность населения региона, и недостаточный уровень транспортной связанности удаленных муниципальных образований ограничивают доступность услуг социальной инфраструктуры для жителей, а также еще более повышают социальные расходы региона на содержание и развитие базовой сети социальных объектов в условиях высокой «стоимости жизни».

14. Недостаточное развитие собственных доходов обуславливает низкую бюджетную обеспеченность края. Бюджет края характеризуется низкой финансовой самостоятельностью. Исполнение Камчатским краем своих полномочий и поддержание необходимого для обеспечения жизнедеятельности в регионе уровня бюджетных расходов полностью зависят от трансфертов из федерального бюджета.

¹⁵⁹ Жмур Н.С. Камчатка на распутье: или добыча золота и стремительная деградация экосистем, или дальнейшее развитие рыбной отрасли / КамчатНИРО. –

URL: http://www.kamniro.ru/presscenter/news/kamchatka_na_r-aspute (дата обращения: 06.10.2020).

¹⁶⁰ Геологическая изученность территории Камчатского края оценивается на уровне 4 %. для сравнения: Приморского края – 51 %, Хабаровского края – 46 %, Республики Саха (Якутия) – 10 %. См. распоряжение Правительства Камчатского края от 31 марта 2011 года № 139-РП «Об утверждении стратегии развития добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов в Камчатском крае на период до 2025 года».

Перспективные направления по реализации потенциала развития региона (драйверы развития)

1. В Камчатском крае высок потенциал для развития туризма, связанного как с уникальной природой региона, наличием геотермальных источников и бальнеологических ресурсов, возможностей для спортивной активности (рыбалка, охота, горные лыжи и др.), так и с культурой коренных малочисленных народов полуострова. Развитие туризма, в том числе в качестве пункта остановки для международных круизных маршрутов, может стимулировать развитие малого бизнеса в производстве сувенирной продукции стать драйвером развития сервисной экономики в административном центре и источником доходов населения и консолидированного бюджета.

2. Наличие значительных и разнообразных запасов водных биологических ресурсов в акватории региона и близость к странам АТР создают предпосылки с целью наращивания использования водных биологических ресурсов для поставок на рынки страны и экспорта продукции в страны АТР.

3. Регион обладает значительным потенциалом в развитии товарной аквакультуры, что может существенно повысить эффективность использования ресурсного потенциала акватории Камчатского края.

4. Развитие Северного морского пути (СМП) и создание в г. Петропавловске-Камчатском опорного пункта в Тихом океане для депонирования и перевалки грузов с судов неледового класса на суда ледокольного класса.

5. Город Петропавловск-Камчатский как административный центр и морской порт является основой для развития региона («точкой входа»). Развитие столицы края как сервисно-промышленного центра полуострова с развитой социальной инфраструктурой, комфортной городской средой будет поддерживать доступность и разнообразие социальных услуг для основной части населения региона и создавать условия для удержания и формирования качественного человеческого капитала.

6. В регионе есть потенциал для развития сельского хозяйства (молочного и мясного животноводства, растениеводства) для обеспечения потребностей внутреннего рынка, а также потенциал для вывоза за пределы региона за счет:

- производства подарочной продукции для реализации туристам;
- поставок в населенные пункты северных регионов по СМП.

7. Наличие уникальных по запасам теплоэнергетических вод является основой для развития в крае тепличного сельскохозяйственного производства.