

2020

СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ПРОФИЛЬ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

В издании проанализированы социально-экономические особенности развития Хабаровского края на современном этапе. Представлена информация об освоенности территории (общие сведения о регионе, численность и плотность населения, структура расселения, наличие неосвоенных и приграничных территорий). Определены проблемы инфраструктурной обеспеченности края. Проанализирован современный этап экономического развития: динамика основных отраслей экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда и заработная плата, инвестиции в основной капитал и преференциальные режимы. Изучены состояние и особенности использования ресурсного потенциала. Представлена характеристика уровня социального развития края и качества жизни населения. Дана оценка состоянию и возможностям регионального бюджета.

На основе анализа большого массива актуальных фактических данных, раскрываются ключевые конкурентные преимущества, ограничения и потенциалы развития Хабаровского края.

Издание является результатом коллективного труда сотрудников федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования». Руководители авторского коллектива: Гулидов Р.В. (общая редакция, параграфы 2, 3, 4, заключение) и Веприкова Е.Б. (общая редакция, 1, 4, 5, 6, заключение). В подготовке отдельных параграфов участвовали: Палажченко Д.В. (2.1, 4), Сухарева Е.А. (2.3), Шевченко И.А. (разделы 3.1), Покрашенко П.А. (3.2, 3.4), Кисленок А.А. (3.3, 5.1, 5.2), Альхимович С.А. (3.2), Разинькова Е.И. (3.2), Брейм Н.В. (3.2), Кубичек В.В. (5.1, 5.2), Новицкий А.А. (6). В сборе и обработке информации, подготовке иллюстративных материалов принимали участие Брикотнина Н.В., Еремчук З.А., Игитханян Д.А., Селимов Р.Х., Стрелов Н.Н., Третьяков В.С. и Шевченко И.А. Картографическое обеспечение выполнил Покрашенко П.А.

Авторский коллектив благодарит министерства и ведомства Правительства Хабаровского края за ценные комментарии и замечания на этапе подготовки данного издания.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Хабаровский край, освоенность территории, транспортная инфраструктура, энергетическая инфраструктура, инфраструктура связи, земельные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы, лесные ресурсы, водные биологические ресурсы, основные отрасли экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда, заработная плата, инвестиции в основной капитал, преференциальные режимы, уровень благосостояния населения, уровень социального развития, бюджет региона, ограничения в развитии региона, перспективные направления, драйверы развития.

© Авторы, 2021

© Федеральное автономное научное учреждение «Восточный центр государственного планирования»

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ	4
2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ.....	9
2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.....	9
2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	14
2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ.....	18
3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	20
3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ.....	20
3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ	23
3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ	27
3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ	30
4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА	33
5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ	45
5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	45
5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.....	48
6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	55

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения о регионе

Хабаровский край вытянут с севера на юг вдоль побережья Охотского моря. Площадь территории края составляет 787,6 тыс. кв. км (4,6 % территории России). Край занимает 3-е место по площади среди всех субъектов Российской Федерации. Около 80 % территории края представлено горными массивами с высотой от 1 тыс. до 2,8 тыс. м над уровнем моря. Климатические условия в регионе существенно различны и зависят от градуса широты, рельефа местности и близости к морю. Наиболее благоприятные условия для проживания сложились в южной части края в долине реки Амур и вдоль морского побережья, что и определило структуру расселения населения в регионе.

Численность и плотность населения региона

Численность населения Хабаровского края на 1 января 2020 года составляла 1 315,6 тыс. человек¹, плотность – 1,7 чел./кв. км². С учетом значительного размера территории региона плотность населения является низкой: в 5 раз меньше средней плотности населения в стране (8,6 чел./кв. км).

Максимальная численность постоянного населения в регионе была достигнута в 1991 г. (1 624,4 тыс. человек). Изменение экономической системы привело к закрытию, перепрофилированию или снижению объемов хозяйственной деятельности многих производств, сокращению военного контингента, что негативно отразилось на занятости и доходах населения и вызвало значительный отток населения из края в центральные районы страны. С 1992 года происходит сокращение численности населения в основном за счет оттока населения в центральные районы страны. Численность выбывших (статистика доступна с 1993 года) имела максимальное значение в 1993 году, когда край покинуло более 37 тыс. человек, но в последующие годы этот показатель снизился до минимального значения в 2009 году (10,5 тыс. человек уехавших).

С 2010 года численность выбывших снова начала расти и достигла практически максимального уровня в 2017 г. – край потерял более 36 тыс. своих жителей (2018 год – 35,3, 2019 год – 31,7 тыс. человек)³. Сегодняшний отток населения связан с недостатком качественных рабочих мест (с хорошими условиями труда и уровнем оплаты), сравнительно более низким качеством жизни (социальные услуги, инфраструктура, транспортная доступность и пр.), чем в регионах выбытия, ограниченными возможностями для самореализации, прежде всего, молодежи. Высокий (и растущий) отток населения является основным вызовом в реализации планов по освоению и развитию территории Хабаровского края.

Характер освоения, специфика хозяйственной деятельности, а также процессы урбанизации определили состав населения, в котором доля городского населения составляет 82 %, что выше общероссийского показателя (74,7 %)⁴.

¹ Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar (дата обращения: 14.12.2020).

² Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 18–22 (дата обращения: 16.09.2020); Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 16.09.2020).

³ Число выбывших. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43513>; Число выбывших за пределы региона. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b20_107/Main.htm (дата обращения: 16.09.2020)

⁴ Доля городского населения в общей численности населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/36057> (дата обращения: 14.12.2020).

Структура расселения региона⁵

Степень освоения территории Хабаровского края крайне неоднородна (рис. 1). Основная часть населения региона проживает в южных и центральных районах края в долине реки Амур. Численность населения в северной части края незначительна, что связано с экстремальным климатом и горным рельефом местности.

На юге края сформировалась Хабаровская агломерация, являющаяся крупной агломерацией в масштабах страны и второй по численности в масштабах ДФО. Хабаровская агломерация является моноцентричной: ее основу составляет г. Хабаровск (616,4 тыс. человек). В состав агломерации входят Хабаровский район и Сидовичский район Еврейской автономной области, хозяйственная деятельность в которых тесно связана с функционированием г. Хабаровска⁶. Численность населения в агломерации составляет 732,2 тыс. человек, плотность населения – 20,2 чел./кв. км. Прирост численности населения агломерации в 2019 году в сравнении с 2010 года составляет 6 % и происходит в основном за счет процесса внутрирегиональной миграции.

Город Хабаровск является административным центром Хабаровского края и крупнейшим транспортным узлом Дальнего Востока. В городе располагаются органы управления федерального уровня, в том числе командование Восточного военного округа.

Экономическая деятельность агломерации диверсифицирована с доминированием сектора услуг (торговля, транспорт, логистика, образование, здравоохранение, культура, сфера развлечений и досуга). Есть промышленные предприятия (переработка нефти, судостроение, энергетическое машиностроение, производство стройматериалов и пр.) и предприятия агропромышленного комплекса.

В центральной части региона (400 км на север от г. Хабаровска) сформировалась полицентричная агломерация – Комсомольская, включающая г. Комсомольск-на-Амуре и г. Амурск, Солнечный и Комсомольский муниципальные районы, Эльбанское городское поселение. Крупнейший центр агломерации – г. Комсомольск-на-Амуре (244,8 тыс. человека), значимыми центрами являются г. Амурск (38,9 тыс. человек), пос. Эльбан и пос. Солнечный (около 11 тыс. человек в каждом).

В период с 2010 по 2019 гг. численность населения агломерации сократилась на 7,9 % и составила 351,6 тыс. человек, плотность – 6,2 чел./кв. км.

Специализация Комсомольской агломерации – промышленное производство, в том числе добыча минеральных ресурсов (олово), машиностроение (авиа- и судостроение), нефтепереработка, металлургическое производство, лесозаготовка и деревообработка.

Помимо двух агломераций в структуре расселения региона выделяются 4 обособленных центра концентрации населения: Южный, Ванино-Советско-Гаванский, Николаевский и Чегдомынский.

Южный центр концентрации (82,6 тыс. человек; 2,14 чел./кв. км) охватывает 3 южных района края (Бикинский, Вяземский и район им. Лазо). Численность населения с 2010 по 2019 год сократилась на 11,8 %. Экономическая специализация: в основном сельское хозяйство, а также лесозаготовка и добыча полезных ископаемых. Крупнейший населенный пункт – г. Бикин (16,1 тыс. человек).

⁵ Приведены данные на 1 января 2020 года по следующим источникам: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/mun_obr2020.rar (дата обращения: 14.12.2020); Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений на – URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-11.xlsx; Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/-munst08/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 14.12.2020).

⁶ Жители этих муниципальных районов работают, приобретают товары и услуги в г. Хабаровске, производят продукцию сельского хозяйства для города, на их территории находятся места отдыха хабаровчан.

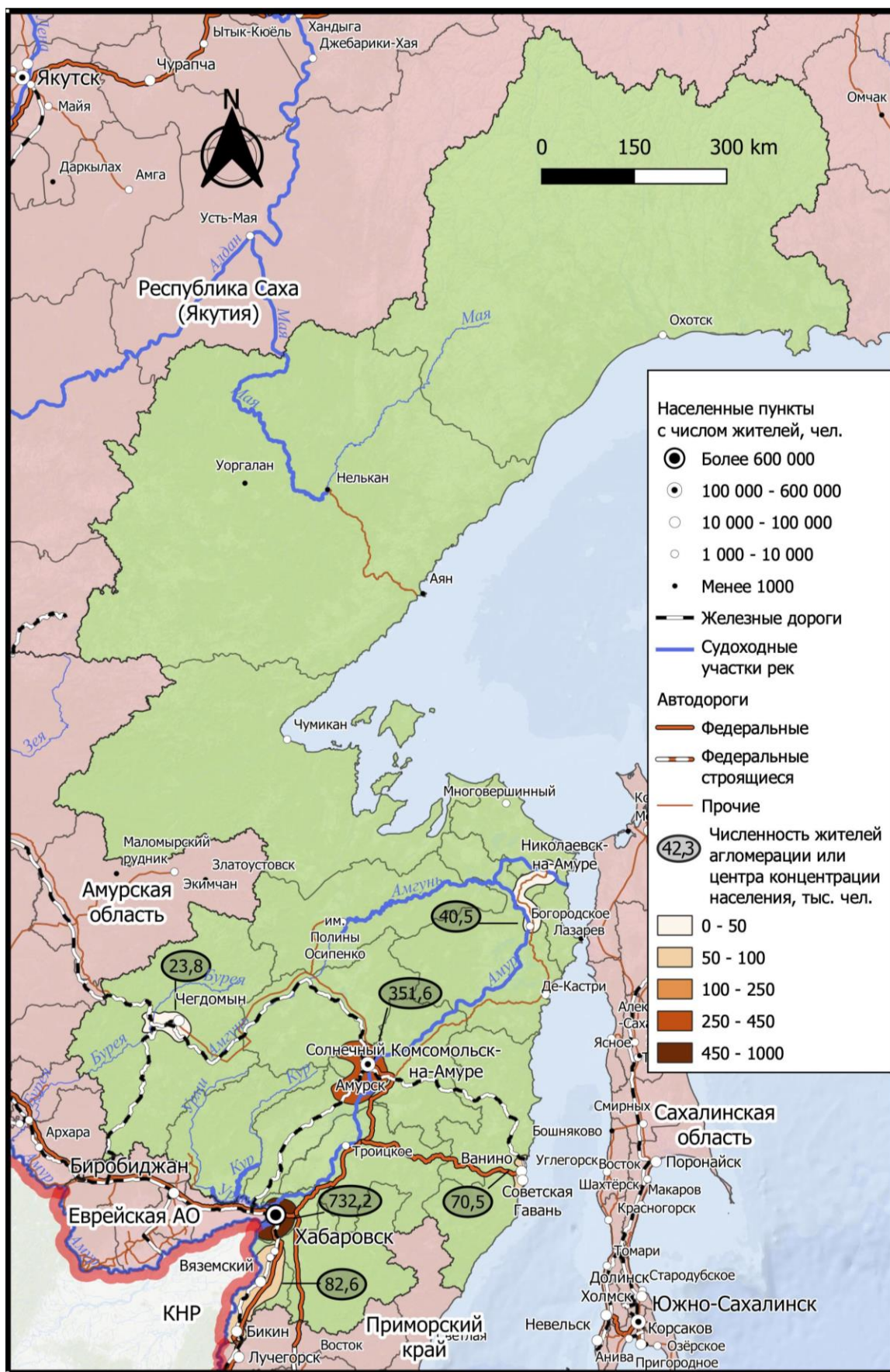


Рис. 1. Освоенность территории Хабаровского края

Ванино-Советско-Гаванский центр (70,5 тыс. человек; 1,7 чел./кв. км) расположен на побережье Татарского пролива Охотского моря и охватывает два района: Ванинский и Советско-Гаванский. С 2010 по 2019 гг. численность населения здесь сократилась на 12,7 %. Основными отраслями хозяйства являются транспорт (два морских порта), рыбная промышленность, лесозаготовка и деревообработка.

Николаевский центр концентрации населения расположен в устье реки Амур на побережье Охотского моря и включает в себя г. Николаевск-на-Амуре, с. Богородское и прилегающие к ним районы (40,5 тыс. человек; 0,7 чел./кв. км). Начиная с 2010 года численность населения сократилась на 20,3 %. Основные отрасли хозяйства: добыча цветных металлов, заготовка и переработка древесины, добыча и переработка рыбы.

В 1 тыс. км на северо-запад от г. Хабаровска расположен Чегдомынский центр концентрации населения (23,8 тыс. человек; 0,4 чел./кв. км), включающий пос. Чегдомын и Новоургалское городское поселение. С 2010 по 2019 год численность населения Чегдомынского центра концентрации сократилась на 13,2 %. Основными видами хозяйственной деятельности являются добыча и обогащение угля, лесозаготовка и железнодорожный транспорт (п. Новый Ургал – крупный транспортный узел Байкало-Амурской магистрали).

Неосвоенные территории региона

На остальной территории края проживает суммарно 38,7 тыс. человек, или 3 % населения края. Северные территории края (58 % от общей площади) характеризуются неблагоприятными климатическими условиями, практически не освоены, населенные пункты редки и малочисленны. Поселения возникли как промысловые пункты или связаны с проживанием коренных малочисленных народов, для которых это традиционные места обитания.

Приграничные территории

Южная часть Хабаровского края является приграничной территорией. Наиболее заселенные и освоенные территории Хабаровской агломерации и южного центра концентрации населения расположены вдоль государственной границы с КНР.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Сохраняющийся высокий миграционный отток населения.
2. Очаговый характер расселения. Большие расстояния между центрами концентрации населения ограничивают возможности взаимодействия между ними, в том числе совместное пользование социальной инфраструктурой (например, учреждениями культуры и здравоохранения, организациями досуга и др.), а также трудовую мобильность. Структура расселения негативно влияет на обеспечение жителей товарами и услугами, в том числе государственными (снижены разнообразие и качество, существенно выше стоимость), что снижает качество жизни людей и стимулирует миграцию.
3. Наличие больших слабо освоенных территорий. Северная часть территории края практически не освоена, инфраструктура в ней носит фрагментарный характер, а расходы на обеспечение даже минимальных условий жизнедеятельности населения (доставка топлива, продуктов, лекарств и пр.), предоставление социальных услуг и обеспечение управления настолько высоки, что это приводит к перераспределению государственных ресурсов в пользу этих территорий. Это в свою очередь в значительной степени ограничивает возможности по повышению качества жизни в южных и центральных, наиболее освоенных, районах края.
4. Ограничения, связанные с приграничным статусом освоенных территорий в составе края. На части территорий, расположенных вблизи государственной границы (в так называемой «пограничной зоне»), в том числе на перспективном с точки зрения развития приграничного сотрудничества о. Большой Уссурийский, действует законодательно установленный пограничный режим, ограничивающий хозяйственную деятельность.

Потенциал развития

1. Возможности дальнейшего освоения территории Хабаровского края связаны, прежде всего, с развитием его агломераций. Происходит рост численности жителей Хабаровской агломерации. Повышение привлекательности Комсомольской агломерации возможно при достижении значимых показателей экономического роста, диверсификации ее экономики, улучшении социальной инфраструктуры, создании условий для реализации потенциала молодежи.

2. Сравнительно благоприятные климатические условия и относительно развитая инфраструктура в южном центре концентрации населения формируют здесь условия для селитебного освоения (сохранения и увеличения населения) при достаточных возможностях формирования доходов жителей в случае развития сельскохозяйственной и иной хозяйственной деятельности.

3. Дополнительным фактором развития наиболее освоенных и плотно заселенных территорий края – Хабаровской агломерации и южного центра концентрации населения – является их приграничное расположение. В случае смягчения пограничного режима, обустройства пунктов пропуска (модернизации действующих и строительства нового пункта пропуска на о. Большой Уссурийский) и последующего наращивания трансграничного сотрудничества с КНР, этот фактор может стать значимым для развития не только этих территорий, но и экономики края в целом.

4. Ванино-Советско-Гаванский центр концентрации населения также имеет потенциал развития и наращивания численности населения (в случае преодоления существующих ограничений по транспортной доступности и при реализации проектов развития портовой инфраструктуры).

2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Хабаровский край относится к регионам, в которых транспортный комплекс играет значимую роль в структуре экономики. В крае функционируют все основные виды транспорта: морской, речной, железнодорожный, автомобильный и воздушный, однако транспортная инфраструктура расположена на территории региона крайне неравномерно (рис. 2).

Железнодорожный транспорт

Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования на территории края составляет 2 144 км.⁷ При этом их плотность – 27 км на 10 тыс. кв. км территории, что почти в 2 раза ниже, чем среднероссийское значение (51 км на 10 тыс. кв. км территории). В то же время при исключении из расчета площади слабо освоенных территорий (Охотский, Аяно-Майский и Тугуро-Чумиканский районы), где железнодорожное сообщение отсутствует, плотность железнодорожной сети в освоенной части края составит 64,9 км на 10 тыс. кв. км, что почти на четверть выше, чем в среднем по стране.⁸

Через центральные и южные районы края проходят участки Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей с выходом на морские порты Ванино и Советская Гавань, а также порты Приморского края. При этом часть дорожных участков (особенно Байкало-Амурской магистрали) имеет ограниченную пропускную способность (однопутное исполнение, не электрифицированы), что снижает потенциальные объемы грузоперевозок по территории края. Провозная способность Байкало-Амурской магистрали в настоящее время оценивается на участках Новый Ургал – Постышево в 23,3 млн тонн в год, Постышево – Комсомольск-Сортировочный в 18,3 млн тонн в год, Волочаевка – Комсомольск Сортировочный в 23,5 млн тонн в год, Комсомольск-Сортировочный – Ванино в 35,9 млн тонн в год, Хабаровск – Уссурийск (Транссибирская магистраль) – в 109,6 млн тонн в год.⁹

Подавляющая часть грузопотоков по железнодорожной сети Хабаровского края носит транзитный характер, ежегодный объем перевозок грузов отправителей края железнодорожным транспортом в период с 2014 по 2018 год находился в интервале 20,4–21,9 млн тонн. Объем перевозок пассажиров за этот же период составлял 2,3–2,6 млн чел. в год.¹⁰

Автомобильный транспорт

Общая протяженность автомобильных дорог в Хабаровском крае составляет 10 722 км, из которых 90 % дорог с твердым покрытием. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием сравнительно низкая: 12 км на 1 тыс. кв. км площади края (в РФ – 63 км на 1 тыс. кв. км)¹¹.

⁷ Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 709.

⁸ Рассчитано по: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 934–935; Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst-08/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 14.09.2020).

⁹ Данные ОАО «Российские железные дороги» (письмо от 15 июня 2020 года № исх. 12827).

¹⁰ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 931–933.

¹¹ Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2> (дата обращения: 14.09.2020); Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 941–943.



Рис. 2. Транспортная инфраструктура Хабаровского края

Без учета северных районов края этот показатель составит 29,7 км на 1 тыс. кв. км территории, что более чем наполовину ниже среднероссийского значения.¹²

По территории края проходят главные автомагистрали региона федерального значения: Хабаровск – Уссурийск (А-370 «Уссури»), Чита – Невер – Свободный – Архара – Биробиджан – Хабаровск (Р-297 «Амур»), Хабаровск – Лидога – Ванино с подъездом к Комсомольску-на-Амуре (А-376), Хабаровск – Находка (А-375 «Восток», строящаяся).

В процессе строительства находятся значимые для развития и обеспечения жизнедеятельности центральной части края автодороги регионального значения: Селихино – Николаевск-на-Амуре (для обеспечения круглогодичного сообщения с населенными пунктами в нижнем течении р. Амур), Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын с ответвлением Березовый – Бриакан – им. Полины Осипенко (с целью охвата автомобильным сообщением Верхнебуреинского района и района им. Полины Осипенко).

Автомобильным сообщением обеспечена южная часть Хабаровского края, центральная часть региона имеет существенные ограничения в обеспечении дорогами. В северных районах края автодорожная сеть присутствует фрагментарно: дороги в основном грунтовые, некруглогодичного действия (зимники); выходы на региональные и федеральные автотрассы отсутствуют.

Воздушный транспорт

Авиационная инфраструктура Хабаровского края представлена 9 аэродромными комплексами, включенным в Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ: аэропорт Хабаровск (Новый), (аэродром класса А); аэропорты Хурба и Дземги в Комсомольске-на-Амуре (аэродромы класса В); аэропорты в Николаевске-на-Амуре, Охотске и Ургалан в Аяно-Майском районе (аэродромы класса Г); в с. Богородском (Ульчский район) (аэродром класса Д) и в Аяне (Мунук), Херпучи (в районе им. Полины Осипенко) и Чумикане (аэродромы класса Е).¹³

Дополнительные 40 посадочных площадок (не включенные в госреестр) расположены по всей территории края и в отдаленных районах.¹⁴

Через аэропорты Хабаровского края в 2018 году перевезено около 2,19 млн человек, в том числе через аэропорт Хабаровск (Новый) – более 2,0 млн пассажиров в год.¹⁵

Морской и речной транспорт

В крае действуют 6 морских (Ванино, Советская Гавань, Николаевск-на-Амуре, Охотск, Де-Кастри, Мыс Лазарева) и 2 речных порта (Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре), а также несколько портопунктов вдоль побережья Охотского моря, задействованных в каботажном сообщении.¹⁶

¹² Рассчитано по: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 940-943; Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst08/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 14.09.2020)

¹³ Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации по состоянию на 20.03.2020 / Федеральное агентство воздушного транспорта Минтранса России. – URL: <https://favl.ru/public/materials/1/e/1/1/6/1e116330903a02bab5169f406260b500.rtf> (дата обращения: 14.09.2020).

¹⁴ Сведения о посадочных площадках / Дальневосточное межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта. – URL: <https://www.dvmtu-favl.ru/upload/medialibrary/a16/a165d72d1eb1637f0820f50640d8b808.pdf> (дата обращения: 14.09.2020).

¹⁵ Объемы перевозок через аэропорты России за январь-декабрь 2018 года (регулярные и нерегулярные перевозки) / Федеральное агентство воздушного транспорта Минтранса России. – URL: <https://favl.ru/deyatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-osnovnie-proizvodstvennie-pokazateli-aeroportov-obyom-perevoz/> (дата обращения: 14.09.2020).

¹⁶ Порты Охотского моря и Татарского пролива / Реестр морских портов. – URL: http://www.morflot.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/portyi_rf/reestr_mp/portyi_ohotskogo_morya_i_tatarskogo_proliva.html; Перечень речных портов. – URL: <http://www.morflot.ru/files/files/Перечень%20с%20координатами%281%29%281%29.pdf> (дата обращения: 14.09.2020).

Главный порт края – Ванино имеет 20 причалов и специализируется на перевалке угля, металлов и металлопродукции, лесных и нефтеналивных грузов, глинозема, контейнеров. Паромная переправа Ванино – Холмск соединяет материковую сеть дорог с о. Сахалин. Порт Советская Гавань специализируется на перевалке металлов, леса и пиломатериалов, рыбы. Де-Кастри имеет один причал для перевалки лесных грузов, а также выносной нефтеналивной терминал. Порт Николаевск-на-Амуре (единственный порт в стране с деревянными причальными сооружениями) обеспечивает перевалку леса.

Речные порты в Хабаровском крае расположены в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре. Они специализируются на обработке сезонных грузов, перевалке леса и пиломатериалов, а также обеспечивают перевозку пассажиров.

Все порты края являются замерзающими, однако навигация в портах Ванино, Советская Гавань и Де-Кастри благодаря ледокольной проводке судов (с января по апрель) осуществляется круглогодично.¹⁷

Максимальный объем перевалки грузов в морских портах Хабаровского края достигнут в 2019 году (45,8 млн тонн).¹⁸ При этом порт Ванино обеспечил 69 % грузооборота всех морских портов края (31,4 млн тонн), еще 30 % (13,6 млн тонн) пришлось на порт Де-Кастри (главным образом, нефтеналивной терминал мощностью 12 млн тонн в год).¹⁹ Перевозки пассажиров осуществляются в основном речным транспортом и составляет 235,2 тыс. человек в год.²⁰

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Территория края очень неравномерно обеспечена транспортной инфраструктурой, что ограничивает возможности хозяйственного освоения территории и поддержания условий для организации жизнедеятельности населения:

- северные районы не обустроены транспортной инфраструктурой: нет железнодорожного сообщения, автомобильные дороги фрагментарны, плохого качества и не имеют доступа к автодорожной сети;

- районы центральной части края (Ульчский, Николаевский и им. Полины Осипенко районы) также не имеют железнодорожного сообщения и слабо связаны с основными федеральными трассами (дороги в процессе строительства). Состояние и качество обслуживания автомобильных дорог, в том числе на разных трассах федерального значения, существенно различаются;

- южная часть края имеет достаточно развитую транспортную инфраструктуру, при этом на отдельных участках существенны перегрузки из-за пересечения нескольких транспортных потоков (перегружена транспортная сеть Хабаровской агломерации, ограничена провозная способность железной дороги в направлении морских портов).

2. Несмотря на сравнительно большое количество аэропортов, аэродромов и посадочных площадок на территории края инфраструктура практически всех (за исключением аэропорта Хабаровск, на долю которого приходится основной пассажиро- и грузопоток) физически изношена, требует ремонта и реконструкции, что не позволяет обеспечить масштабное освоение северных территорий и перспективных минерально-сырьевых центров.

¹⁷ Официальный сайт ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива». – URL: <http://ampvanino.ru> (дата обращения: 14.09.2020).

¹⁸ Итоги 2019 года: грузооборот портов России и Дальневосточного бассейна (на базе оперативных данных портов по сводке АО «Морцентр-ТЭК»). – Владивосток: НОЦ «Морской транспорт и пространственная логистика» МГУ им. Г.И. Невельского, ООО «ДНИИМФ-Восточный».

¹⁹ Официальный сайт ФГБУ «Администрация морских портов Охотского моря и Татарского пролива». – URL: <http://ampvanino.ru/vanino/>; URL: <http://ampvanino.ru/dekatri/> (дата обращения: 14.09.2020).

²⁰ Постановление Правительства Хабаровского края от 5 мая 2012 года № 146-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» (в ред. от 04.12.2019).

3. Состояние портовой инфраструктуры большинства портов края неудовлетворительное. При множестве устаревших универсальных причалов наблюдается дефицит современных специализированных перегрузочных комплексов. Например, уголь переваливается открытым способом на неспециализированных причалах, что серьезно ухудшает экологическую и социальную обстановку в портовых городах, отрицательно сказывается на привлекательности других проектов по перевалке «чистых» грузов.²¹

Потенциал развития

1. В южных и центральных районах края в основном сформирован каркас транспортной сети, включающей железнодорожные и автомагистрали, обеспечивающие связанность наиболее освоенной части края и возможности межрегионального сообщения. Его усиление будет обеспечено:

– завершением строительства региональных автодорог: Селихино – Николаевск-на-Амуре и Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын, завершением строительства скоростной магистрали «Обход г. Хабаровска», что обеспечит прямую связь федеральных автодорог, разгрузит городскую дорожную сеть и сократит время грузоперевозок через г. Хабаровск;

– завершением строительства, модернизации и расширения объектов железнодорожной инфраструктуры (проект «Восточный полигон»).

2. Отдельным стимулирующим фактором развития территории должно стать строительство железнодорожной линии с последующим переходом на о. Сахалин, что позволит осуществлять грузовые перевозки в направлении острова в объеме до 36,9 млн тонн.²²

3. Для транспортного обеспечения центральных и северных районов края (с учетом их удаленности и малонаселенности) необходимо создавать инфраструктурные возможности для воздушного транспорта (реконструкция аэропортов и посадочных площадок, в том числе модернизация аэропорта Хурба в г. Комсомольске-на-Амуре – втором крупнейшем городе края) для осуществления магистральных и внутрирегиональных перевозок.

4. Для развития мощностей морских портов края необходимо обеспечить наращивание пропускной способности железнодорожной сети (грузонапряженные участки дороги) и модернизацию портовой инфраструктуры, в том числе строительство специализированных грузовых терминалов.

²¹ Аналитическая записка «О развитии портов Дальнего Востока». – Владивосток: АО «ДНИИМФ», ООО «ДНИИМФ–Восточный», апрель 2018.

²² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р (в ред. от 13.03.2020) «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года».

2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Хабаровский край относится к дальневосточным регионам со сравнительно развитой энергетической инфраструктурой. В зависимости от способа энергоснабжения в крае выделяют централизованную и децентрализованную зоны (северные, горные и малонаселенные территории края). Больше половины территории края относится к децентрализованной зоне энергоснабжения, но больше 95 % населения проживают в зоне централизованного энергоснабжения (рис. 3)²³.

В рамках централизованной зоны энергоснабжения выделяются объединенный энергорайон и изолированный Николаевский энергорайон, формирующие энергосистему Хабаровского края. Объединенный энергорайон входит в объединенную энергосистему (ОЭС) Востока, которая обеспечивает централизованным энергоснабжением Хабаровский и Приморский края, Амурскую область, Еврейскую автономную область и часть Республики Саха (Якутия). ОЭС Востока функционирует изолированно от Единой энергосистемы страны²⁴.

По состоянию на 01.01.2020, установленная мощность всех генерирующих источников Хабаровского края составила 2353 МВт²⁵, в том числе 89 % приходится на объединенный энергорайон, 5 % Николаевский энергорайон и 6 % суммарная мощность всех источников в децентрализованной зоне. В сентябре 2020 г. мощность объединенного энергорайона была увеличена на 6% за счет ввода ТЭЦ в г. Советская Гавань (126 МВт), что позволило решить проблему локального дефицита энергии в Ванино-Советско-Гаванском узле. Средний ежегодный прирост электропотребления в период с 2014 по 2019 год составил 1,6 % в объединенном энергорайоне, 0,4 % – в Николаевском энергорайоне, в децентрализованной зоне объем потребления электроэнергии за период не изменился.

Объединенный энергорайон энергосистемы края является в целом самодостаточным, перетоки электроэнергии в направлении других энергосистем ОЭС Востока незначительны. В энергорайоне стабильно регистрируется сверхнормативный резерв мощности²⁶. Риски энергоснабжения связаны с физическим устареванием энергетического оборудования: средний возраст основного оборудования электростанций Хабаровской энергосистемы превышает 30 лет (за исключением Хабаровской ТЭЦ-3, Комсомольской ТЭЦ-3 и ТЭЦ в г. Советская Гавань), средний возраст линий электропередачи 500-35 кВ составляет 36 лет, трансформаторов 500-35 кВ – 35 лет.

По состоянию на 1 января 2020 года суммарная установленная тепловая мощность в крае составила 9 428,4 Гкал/час.²⁷ Объем потребления тепловой энергии в период с 2014 по 2019 год – порядка 13–14 млн Гкал, при отсутствии тенденции к росту. Теплоснабжение в основном осуществляется от ТЭЦ (около 75 % отпуска теплоэнергии в крае) и коммунальных котельных. Доминирование ТЭЦ в Хабаровской энергосистеме, работающих в режиме когенерации (одновременном производстве электроэнергии и тепла) и исторически ориентированных в первую очередь на обеспечение тепловой нагрузки, является технологической особенностью Хабаровской энергосистемы.

²³ Еще в 8 муниципальных районах края есть отдельные населенные пункты (28 ед.), которые не охвачены централизованным энергоснабжением.

²⁴ ОЭС Востока связана с Единой энергосистемой страны (непосредственно с ОЭС Сибири) тремя высоковольтными линиями электропередачи 220 кВ, однако работает изолированно (перетоки носят технологический характер).

²⁵ Форма статистической отчетности 6-ТП «Сведения о работе тепловой электростанции» за 2019 год. – URL: http://sophist.hse.ru/rstat_data/tep19/t1_ras_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%84.htm (дата обращения: 21.12.2020)

²⁶ Нормативный резерв мощности для ОЭС Востока по условиям надежности электроснабжения составляет 22% от располагаемой мощности энергоисточников.

²⁷ Форма статистической отчетности 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» за 2019 год. – URL: http://sophist.hse.ru/rstat_data/tepenerg19/tab_1%D1%84.htm (дата обращения: 13.12.2020).

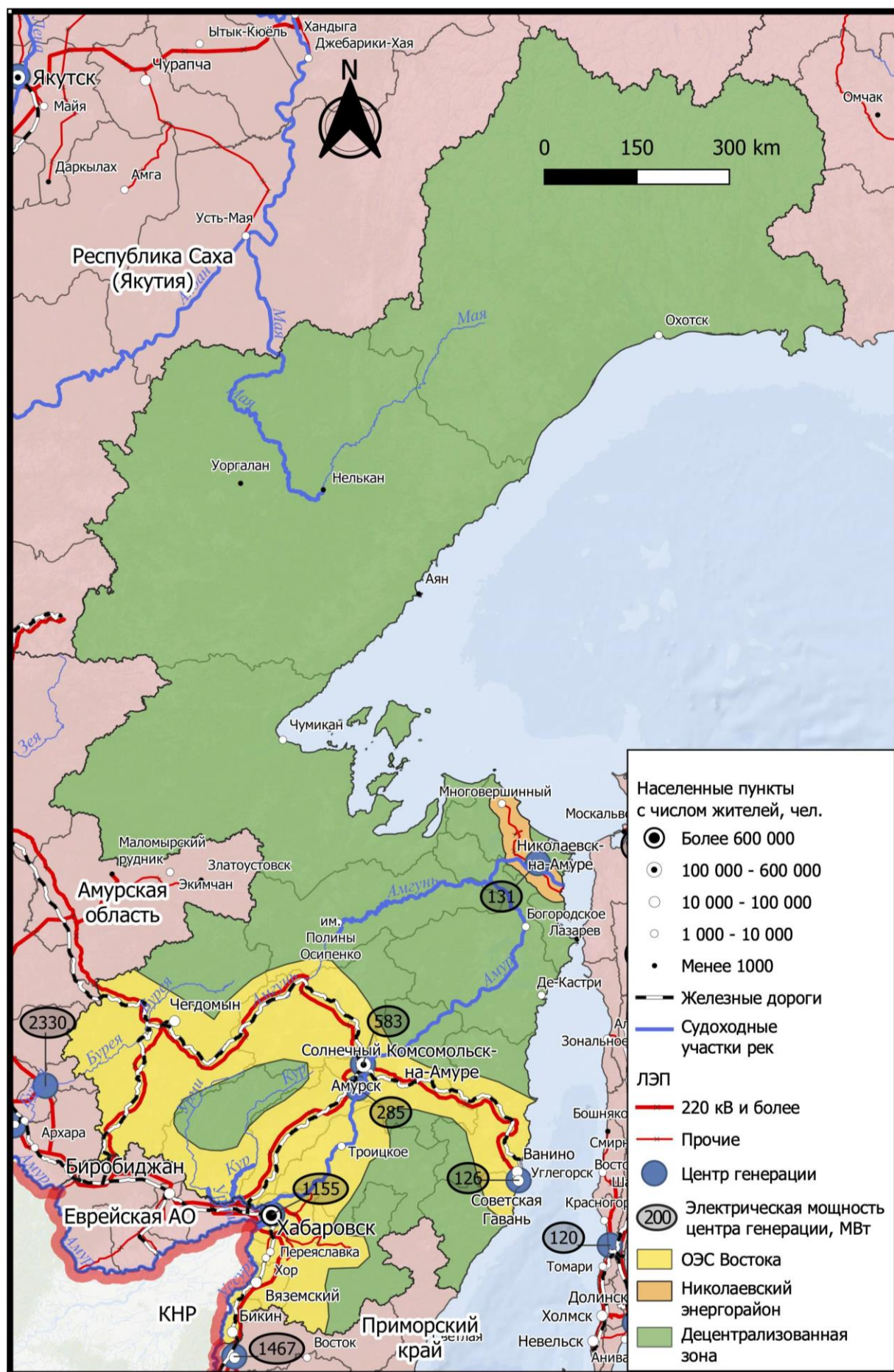


Рис. 3. Энергосистема Хабаровского края

В условиях стабильно растущего спроса на электроэнергию и стагнирующего спроса на тепло это приводит к неоптимальной загрузке оборудования электростанций, что обуславливает повышенную себестоимость энергии.

Для тепловых электростанций важным фактором, влияющим на стоимость энергии, является цена топлива. В Хабаровском крае доминирующим топливом на электростанциях является природный газ (около 60 % в структуре потребления топлива)²⁸. Поставка природного газа осуществляется по долгосрочному контракту с американской компанией Exxon Neftegas, которая является оператором проекта «Сахалин-1». Расчеты по контракту осуществляются в валюте, что ставит себестоимость производства энергии в зависимость от курса валют.

К децентрализованной зоне относится свыше 51 % территории, где проживает порядка 5 % населения края, доля потребления электрической энергии составляет около 3 % от суммарного потребления в крае, тепловой – порядка 18 %. Электроснабжение в данной зоне осуществляется от дизельных электростанций, теплоснабжение – от котельных малой мощности и индивидуальных источников. Энергетическое оборудование характеризуется низким коэффициентом полезного действия, низким уровнем использования мощности, высокой стоимостью топлива и повышенными расходами на производство энергии. В результате уровень затрат на производство энергии в децентрализованной зоне значительно выше, чем в централизованной зоне: по электрической энергии – до 18 раз, по тепловой энергии – до 13 раз.²⁹

Высокий износ генерирующего и сетевого оборудования, неоптимальные режимы работы тепловых электростанций, высокая стоимость топлива и большие расстояния при передаче электроэнергии объективно обуславливают повышенные тарифы на энергию для конечных потребителей. Тариф на электроэнергию для городского населения края в первом полугодии 2020 года составил 4,55 руб./кВт·ч, что на 15 % выше, чем в среднем по стране.³⁰ Средний тариф на тепловую энергию для населения в крае – 2,1 тыс. рублей за Гкал, что на 10 % выше среднего по стране³¹.

Высокие тарифы и большой объем расходов энергии (более продолжительный отопительный сезон и низкие температуры воздуха) обуславливают повышенные расходы населения на оплату услуг электро- и теплоснабжения. К примеру, годовой расход тепла на отопление одного квадратного метра площади зданий во всех районах края на 30–50 % больше, чем в средней полосе европейской части страны.³²

Население края оплачивает электрическую энергию по единому установленному тарифу вне зависимости от зоны энергоснабжения. Тарифы на тепловую энергию для населения устанавливаются в зависимости от поставщика услуг, но не должны превышать в 2020 году 2,7 тыс. рублей / Гкал.³³ Однако предельный уровень тарифа, как правило, в 2 раза

²⁸ Схема и программа развития электроэнергетики Хабаровского края на 2019–2023 годы, утвержденная Губернатором Хабаровского края от 26 апреля 2019 года. – URL: <https://tek.khabkrai.ru/?menu=getfile&id=1424> (дата обращения: 14.09.2020).

²⁹ Отчет Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2019 г. – URL: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Dokumenty/> (дата обращения: 14.09.2020).

³⁰ Там же; Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 14.09.2020).

³¹ Отчет Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2019 г. – URL: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Dokumenty/>; Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 14.09.2020).

³² Схема и программа развития электроэнергетики Хабаровского края на 2019 – 2023 годы, утвержденная Губернатором Хабаровского края от 26 апреля 2019 г. – URL: <https://tek.khabkrai.ru/?menu=getfile&id=1424> (дата обращения: 11.06.2020).

³³ Постановление Губернатора Хабаровского края от 30 сентября 2019 № 79 «О предельных максимальных тарифах на тепловую энергию на 2020 год». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2700201910010002> (дата обращения: 11.06.2020).

ниже фактических затрат в децентрализованной зоне (доходит до 4,3 тыс. руб. / Гкал).³⁴ Разница между установленными для населения тарифами на электрическую и тепловую энергию и фактическими затратами энергоснабжающих организация компенсируется из краевого бюджета. Остальные потребители, включая предприятия промышленности, платят по фактически сложившимся тарифам.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Система централизованного энергоснабжения охватывает только освоенную (южную и центральную) часть территории края. Более 51 % территории не имеют доступа к централизованному энергоснабжению, а децентрализованное энергообеспечение очень дорогостоящее, что ограничивает возможности развития данных территорий.

2. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, в том числе связанные с высоким физическим износом большей части генерирующего и сетевого оборудования, обуславливают повышенные тарифы на электрическую и тепловую энергию для потребителей края, что снижает конкурентоспособность местных производителей и повышает стоимость жизни для жителей. Действующая система регулирования тарифов для населения и бизнеса лишь частично компенсирует различия в уровне тарифов по сравнению с другими Европейскими и Сибирскими регионами страны. Как результат, функционирование энергетической системы в крае в настоящее время возможно только при значительной нагрузке на краевой бюджет по субсидированию затрат на топливоснабжение и производство энергии.

3. При общей сбалансированности Хабаровской энергосистемы наблюдается локальный дефицит тепловой мощности (в г. Хабаровске), что ограничивает возможности развития в одной из основных точек роста экономики края.

Потенциал развития

1. Для снятия ограничений в развитии Хабаровского края необходима поэтапная программа модернизации энергосистемы (с участием федерального и регионального бюджетов и бизнеса, в том числе в формате государственно-частного партнерства), направленная на снижение себестоимости производства электрической и тепловой энергии, повышение надежности электро-, теплоснабжения и предусматривающая использование современных технологий, в том числе и альтернативных источников энергии.

2. Развитие газовой инфраструктуры (строительство газопровода «Сила Сибири» до г. Хабаровска и объединение с существующим газопроводом «Сахалин – Хабаровск – Владивосток») позволит повысить надежность газоснабжения региона и снизить стоимость природного газа для потребителей, что, в свою очередь, будет способствовать развитию распределенной генерации для промышленных потребителей, автономных источников энергоснабжения (мини-ТЭЦ на газе, модульных газовых котельных).

³⁴ Отчет Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2019 г. – URL: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Dokumenty/> (дата обращения: 14.09.2020).

2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ

В Хабаровском крае представлен весь комплекс современных общедоступных видов связи, в том числе телефонную, Интернет и спутниковую.

Фиксированной *телефонной связью* охвачено 382 из 436 населенных пунктов (87,6 %) ³⁵. Услуги *сотовой связи* оказываются 3 операторами ³⁶ для 99,9% населения края в 373 населенных пунктах (85,6 %) ³⁷. Сетью 2-го поколения (2G) охвачены 99,9% населения в 370 населенных пунктах и основные автодороги в южных районах края. К настоящему времени зона покрытия сети 3G почти сравнялась по охвату с сетью 2G, однако до сих пор отсутствует покрытие сотовой связью автомобильных дорог федерального и регионального значения в центральных районах края, том числе на: ^{38,39}:

- участке Лидога – Ванино (не охвачено связью 81 км) автодороги Хабаровск – Лидога – Ванино – Комсомольск-на-Амуре (А-376);
- пролегающем по территории Хабаровского края участке автодороги Хабаровск – Владивосток (А-370) (около 7 км);
- большей части автодороги Селихино – Николаевск-на-Амуре (около 410 км);
- на множественных участках автодороги Селихино – Снежный – Уктур – Кенай, удаленных от БАМа (суммарной протяженностью 22 км, оценочно);
- на ряде участков автодороги Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын, удаленных от БАМа (228 км), и на 2/3 протяженности ответвления пос. Березовый – с. Бриакан – с. им. Полины Осипенко (101 км).

Суммарно около 18,8 % дорог федерального, регионального и межмуниципального значения в крае не покрыты сотовой связью ⁴⁰.

Плотность распространения сотовой связи 4-го поколения незначительно отстает от 2G и 3G. Форматом 4G сравнительно хорошо охвачены большинство населенных пунктов Хабаровской и Комсомольской агломерации, Ванино-Советско-Гаванский, Верхнебуреинский (пгт. Чегдомын и Новый Ургал) и Южный (Вяземский, Бикин, Переяславка, Хор) центры концентрации населения (всего – около 93 % жителей). ⁴¹

Активно расширяется доступ населения к сети **Интернет**. Провайдеры проводного Интернета на территории края представлены порядка 20 компаниями ⁴². Широкополосным

³⁵ Постановление Правительства Хабаровского края от 18 июля 2007 г. № 143-пр (в ред. от 23.11.2018) «Об утверждении Реестра административно-территориальных и территориальных единиц Хабаровского края»; Информационные технологии и связь Хабаровского края. – URL: <https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Razvitie-kraja/198>. (дата обращения: 14.09.2020).

³⁶ План нумерации России. – URL: https://telekomza.ru/plan_numeracii_rossiya/khabarovskiy-kraj/ (дата обращения: 14.09.2020).

³⁷ Информация Правительства Хабаровского края (письмо от 28 января 2020 г. № 02.1-15-337); Информация министерства информационных технологий и связи Хабаровского края (письмо № 02.02-06-2960 от 27 августа 2020 г.); Информационные технологии и связь Хабаровского края. – URL: <https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Razvitie-kraja/198> (дата обращения: 14.09.2020).

³⁸ Постановление Правительства Хабаровского края от 02.05.2012 № 139-пр (в ред. от 07.05.2020) «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие информационного общества в Хабаровском крае».

³⁹ Рассчитано путем сложения протяженности участков дорог в разрезе муниципальных районов по данным постановления Правительства Хабаровского края от 17 мая 2007 г. № 100-пр (в ред. от 26.01.2017) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения».

⁴⁰ Рассчитано на основании данных: Протяженность автомобильных дорог общего пользования по субъектам Российской Федерации за 2019 год по значению федерального и регионального уровня. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls> (дата обращения: 14.09.2020).

⁴¹ Информация министерства информационных технологий и связи Хабаровского края (письмо № 02.02-06-2960 от 27 августа 2020 г.); Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.71802807917464/4> (дата обращения: 14.09.2020).

⁴² Провайдеры региона. – URL: <https://prov.telekomza.ru/providers/regiony/khabarovskiy-kraj/> (дата обращения: 14.09.2020).

Интернетом обеспечено 99,3 % населения края (280 населенных пунктов с численностью населения более 500 чел.)⁴³. Услуги мобильного (беспроводного) интернета оказываются операторами сотовой связи. Общее число пользователей сети Интернет по итогам 2018 г. выросло в сравнении с 2014 г. на 13,6 п. п. и составило 85,9 % от общей численности населения края, что выше средних значений по ДФО и РФ (83 % и 83,8 % соответственно)⁴⁴.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Значительная протяженность с севера на юг, неоднородность степени хозяйственного освоения и неравномерное распределение населения определили очаговый характер расселения жителей и размещения экономической активности в Хабаровском крае. В этих условиях экономически рациональная география обеспечения современной инфраструктурой связи охватывает места проживания основной части населения и главные автомобильные трассы, связывающих основные селитебные центры. Остальная территория края не охвачена сотовой связью и доступом к широкополосному Интернету, для осуществления связи в рамках этой зоны используется дорогостоящая спутниковая связь. Это ограничивает возможности реализации проектов по вовлечению в хозяйственный оборот природных ресурсов региона, осложняет предоставление качественных социальных услуг (в том числе медицинское обслуживание) жителям отдаленных населенных пунктов края, затрудняет проведение необходимых природоохранных мероприятий (при пожарах и других бедствиях).

2. Создание каркасной инфраструктуры сотовой связи в крае еще не завершено: отсутствует сотовая связь практически на пятой части протяженности федеральных и региональных автодорог. Это снижает безопасность дорожного движения и препятствует созданию условий для комфортной жизнедеятельности населения и развитию экономической активности в отдаленных районах центральной части края (Верхнебуреинский, Комсомольский, Амурский, Николаевский, Ульчский и им. Полины Осипенко районы).

3. Около 15 % населенных пунктов края, в которых проживает порядка 0,1 % жителей, не имеют доступа к услугам сотовой связи и мобильного Интернета. Около 7 % населения края не имеют доступа к сети 4-го поколения, что лишает их возможности пользования современными электронными сервисами получения услуг онлайн-образования и телемедицины.

Потенциал развития

Современный уровень развития сотовой связи и охвата широкополосным Интернетом в Хабаровском крае обеспечивает комфортное пространство для жизни в большинстве городов края и близлежащих от них сельских населенных пунктов. Именно в пределах крупнейших городских агломераций (Хабаровская, Комсомольская) и ряда малых городов сосредоточен основной потенциал естественного (рыночного) развития информационных услуг. Расширение географии охвата современными форматами связи возможно за счет вложения дополнительных бюджетных средств в рамках обеспечения единых социальных гарантий на всей территории края, а также использования механизма государственно-частного партнерства в случае наличия заинтересованных хозяйствующих субъектов.

⁴³ Информация Правительства Хабаровского края (письмо от 28 января 2020 г. № 02.1-15-337); Информация министерства информационных технологий и связи Хабаровского края (письмо № 02.02-06-2960 от 27 августа 2020 г.); Информационные технологии и связь Хабаровского края URL: <https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Razvitie-kraja/198> (дата обращения: 14.09.2020).

⁴⁴ Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 972 - 973.

3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Общая площадь земель в Хабаровском крае составляла 78 763,3 тыс. га. В структуре земельных ресурсов преобладают лесные земли (76 %), значительна площадь болот (7 %) и земель, относящихся к категории «прочие» (14 %). Менее 1 % территории края (665,6 тыс. га) приходится на сельскохозяйственные угодья, в том числе площадь сенокосов составляет 402 тыс. га, пастбищ – 123,6 тыс. га, пашни – 98,6 тыс. га и залежей – 24,5 тыс. га.⁴⁵ Земли сельскохозяйственного назначения расположены в долине р. Амур и в южной части края (рис. 4). Обеспеченность сельскохозяйственными угодьями на душу населения региона крайне низкая – 0,5 га, что в 3 раза ниже, чем в целом по России, при этом обеспеченность пашнями (0,07 га/чел.) ниже, чем в среднем по стране, в 12 раз.⁴⁶ В то же время посевные площади в 2018 году составляли 80,7 тыс. га,⁴⁷ то есть использовалось не более 82 % имеющейся пашни.

Сельскохозяйственные угодья в крае характеризуются невысоким естественным качеством. Пахотные земли края маломощные (гумусовый горизонт редко больше 15–20 см).⁴⁸ В их структуре преобладают типы почв, нуждающиеся во внесении повышенных доз удобрений и проведении значительных объемов мелиоративных работ⁴⁹. Более 42 % площади сельскохозяйственных угодий в крае переувлажнено, 20 % – заболочено⁵⁰.

Площадь мелиорируемых (осушаемых и орошаемых) земель составляет – 99,1 тыс. га (15 % общей площади угодий)⁵¹. Мелиоративная система края сформировалась преимущественно в 70–80-х годах прошлого столетия⁵². Длительное отсутствие мероприятий по ее восстановлению и реконструкции приводит к еще большему ухудшению качественного состава угодий: 73,4 тыс. га из общего количества мелиорируемых земель (74 %) находятся в неудовлетворительном состоянии⁵³.

Хабаровский край находится в зоне рискованного земледелия. В то же время территория края очень неоднородна с точки зрения возможности развития сельского хозяйства. В северных районах природно-климатические условия сильно ограничивают возможности сельскохозяйственного производства. Основная часть земель сельскохозяйственного назначения расположена в южных районах: Бикинском, Вяземском, им. Лазо и Хабаровском муниципальном район, а также в пригородах г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре⁵⁴.

⁴⁵ Показатель приведен на 1 января 2019 года на основе данных: Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 179.

⁴⁶ Асеева Т.А., Киселев Е.П., Сухомиров Г.И. Сельское хозяйство Дальнего Востока: условия, проблемы и потенциал развития. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2020. – С. 66.

⁴⁷ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-05.docx (дата обращения: 15.09.2020).

⁴⁸ Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Хабаровского края в 2017 году / Под ред. А.Б. Ермолина. – Воронеж: ООО «Фаворит», 2018. – С. 65.

⁴⁹ Сухомиров Г.И. Сельское хозяйство Хабаровского края и перспективы его развития // Региональное стратегическое планирование: опыт Хабаровского края: Мат-лы науч.-практ. конф. (9 июня 2016 года, Хабаровск) / Под общ. ред. А.Н. Демьяненко. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2016. – С. 209.

⁵⁰ Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Хабаровского края в 2017 году / Под ред. А.Б. Ермолина. – Воронеж: ООО «Фаворит», 2018. – С. 65.

⁵¹ Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 190.

⁵² Постановление Правительства Хабаровского края от 17 августа 2012 года № 277-пр (в ред. от 31.12.2019) «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае».

⁵³ Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 190.

⁵⁴ Сухомиров Г.И. Сельское хозяйство Хабаровского края и перспективы его развития // Региональное стратегическое планирование: опыт Хабаровского края: Мат-лы науч.-практ. конф. (9 июня 2016 года, г. Хабаровск) / Под общ. ред. А.Н. Демьяненко. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2016. – С. 208.

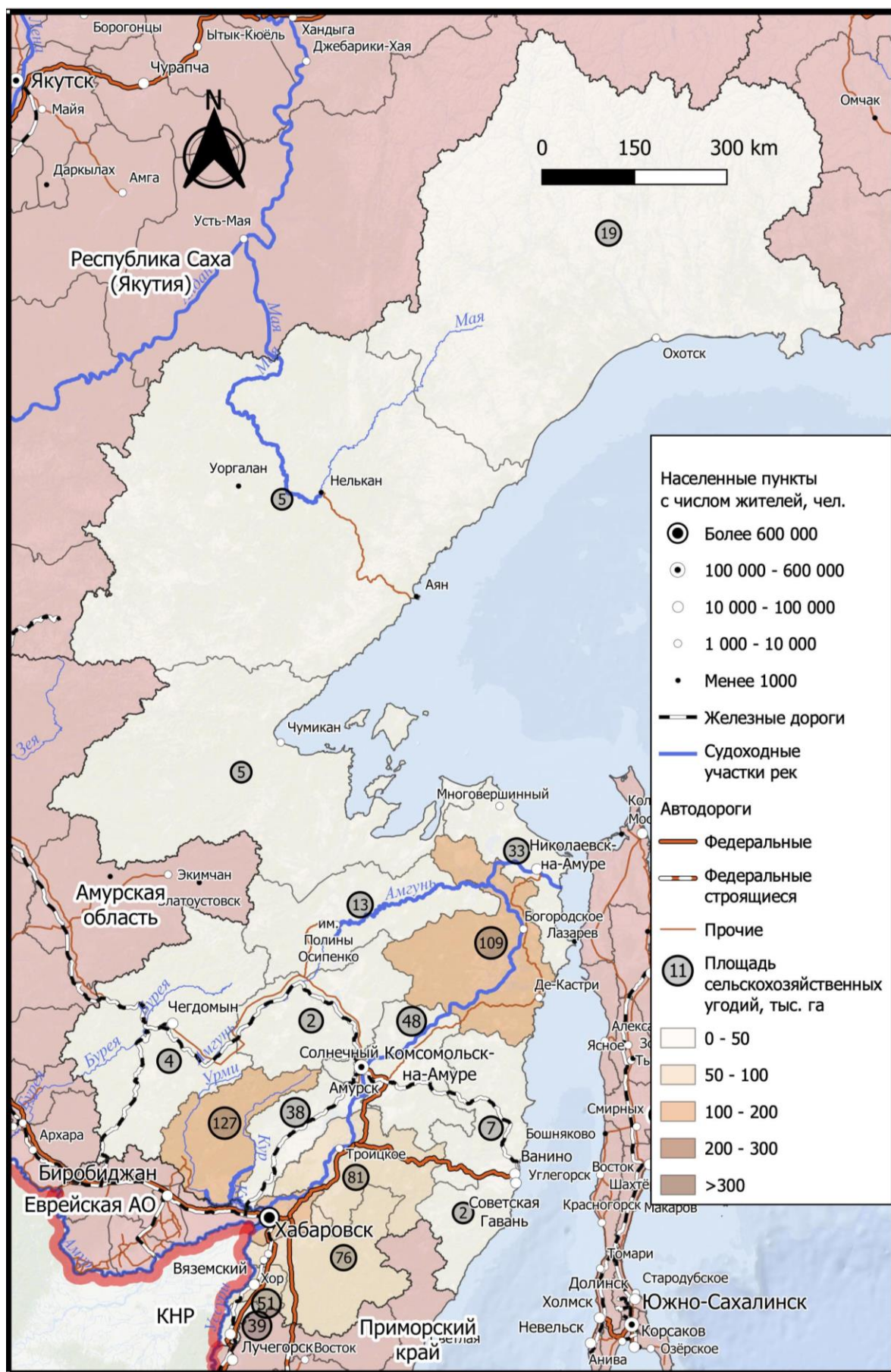


Рис. 4. Земли сельскохозяйственного назначения Хабаровского края

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Ограниченные площади земель для развития сельскохозяйственного производства. Обширные территории северной части края не могут быть вовлечены в сельскохозяйственный оборот для товарного производства.

2. Нарастающие риски истощения и без того невысокого плодородия почв вследствие преобладания экстенсивного характера земледелия, нарушения и несоблюдения севооборота, длительное отсутствие работ по восстановлению плодородия почв и мелиоративных систем⁵⁵.

3. Природно-климатические риски (участвовавшие паводки, переувлажнение почв), оказывающие серьезное влияние на урожайность и объемы производства сельскохозяйственных культур, что снижает привлекательность отрасли для инвестирования.

4. Значительная удаленность края от основных центров производства материально-технических ресурсов, потребляемых в процессе сельскохозяйственного производства (семян, удобрений, средств защиты растений, сельскохозяйственной техники и т. д.)⁵⁶.

Потенциал развития

1. Природно-климатические условия юга Хабаровского края создают хорошие возможности для развития сельского хозяйства (возможно выращивание даже таких теплолюбивых культур, как арбузы и дыни) при условии перевода сельского хозяйства на современную индустриальную основу, имплантации новейших технологий и проведения агротехнических мероприятий, восстановления и повышения эффективности использования мелиоративных систем, соблюдения требований по рациональному севообороту⁵⁷.

2. Нарастание производства различных видов продукции растениеводства и животноводства в южных районах края может быть ориентировано на удовлетворение потребностей жителей Хабаровского края и северных регионов ДФО, а также на экспорт в страны АТР.

⁵⁵ В соответствии с научно обоснованными нормами под техническими культурами должно в севообороте быть не более 45 %, в противном случае земля испортится в течение 3–5 лет. См.: Асеева Т.А., Киселев Е.П., Сухомиров Г.И. Сельское хозяйство Дальнего Востока: условия, проблемы и потенциал развития. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2020. – С. 76.

⁵⁶ Постановление Правительства Хабаровского края от 17 августа 2012 года № 277-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае» (в ред. от 31.12.2019).

⁵⁷ Сухомиров Г.И. Сельское хозяйство Хабаровского края и перспективы его развития // Региональное стратегическое планирование: опыт Хабаровского края: Мат-лы науч.-практ. конф. (9 июня 2016 года, Хабаровск) / Под общ. ред. А.Н. Демьяненко. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2016. – С. 208.

3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ

Хабаровский край относится к числу регионов России, хорошо обеспеченных минерально-сырьевыми ресурсами (рис. 5). Профилирующими в минерально-сырьевой базе края являются запасы благородных металлов, олова, каменных углей, а также общераспространенных полезных ископаемых⁵⁸.

Основу ресурсного потенциала Хабаровского края составляют металлические руды.

Объем разведанных запасов **золота** в крае оценивается в 670,7 тонны (около 5 % запасов золота в России), из которых 626,2 тонны (93 %) сосредоточено в 30 коренных месторождениях. На разных стадиях освоения (в распределенном фонде) находится 196 месторождений золота с балансовыми запасами 649 тонны (97 % балансовых запасов края). Добыча золота в крае ежегодно наращивается: в 2018 году она достигла 29,8 тонны. Крупнейшие разрабатываемые месторождения: Албазинское (район им. Полины Осипенко), Многовершинное и Белая Гора (оба – Николаевский район), Хаканджинское и Светлое (оба – Охотский район), Перевальное (Аяно-Майский район).

Государственным балансом учтено 26 комплексных (серебряно-золотых) месторождений с балансовыми запасами **серебра** 2 162,9 тонны. Основные запасы серебра заключены в Хаканджинском серебро-золоторудном месторождении (52 % балансовых запасов края). Переданы недропользователям 24 месторождения с балансовыми запасами 1 962,6 тонны (91 % запасов). Объем добычи серебра после пиковых периодов начала 2010-х годов (почти 140 тонны) в последние несколько лет стремительно снижается (в 2018 году – 72,3 тонны).

Суммарные балансовые запасы в 5 россыпных месторождениях **платины** составляют 23 226 кг, все запасы числятся в распределенном фонде недр. Крупнейшее месторождение руч. Кондер и Уоргалан в Аяно-Майском районе. В период с 2012 по 2018 год добыча платины сократилась почти в 15 раз: с 5 до 341 кг.

Балансовые запасы **олова** составляют 394,6 тыс. тонн (13,4 % запасов России). Хабаровский край – единственный регион России, где ведется разработка оловорудных месторождений. Сегодня разрабатываются три из 13 месторождений края: Фестивальное (Солнечный район), Перевальное (Солнечный район) и Правоурмийское (Верхнебуреинский район) с общим объемом запасов олова в концентрате 243,7 тыс. тонн. Еще одно месторождение (Соболиное) находится на стадии разведки. Балансовые запасы этих 4 месторождений составляют 335,7 тыс. тонн олова (85 % запасов). В последние несколько лет объем добычи олова в крае стремительно нарастает: в 2018 году по сравнению с 2014 года добыча олова увеличилась в 6 раз (до 2 724 тонн).

Общие запасы **меди** в крае составляют 5 470,3 тыс. тонн, из которых более 94 % сконцентрировано в крупном Малмыжском золото-медно-порфировом месторождении (Нанайский район), находящемся на стадии разведки; остальные запасы представлены в 6 оловорудных месторождениях. В распределенном фонде недр находится 5 месторождений с балансовыми запасами 5 418,9 тыс. тонн меди (99 % запасов). В настоящее время добыча меди в крае в промышленных масштабах не осуществляется⁵⁹.

В качестве попутных полезных компонентов в рудах на территории края государственным балансом учитываются мышьяк, висмут, вольфрам, свинец, цинк, индий, скандий, сера. Выявлены месторождения и проявления бериллия, ниобия, тантала и редкоземельных металлов.⁶⁰

⁵⁸ Раздел подготовлен на основе данных: Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года (ФГБУ «Росгеолфонд»); Справки о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Хабаровского края на 1 января 2019 года (ФГБУ «ВСЕГЕИ»).

⁵⁹ Информация Правительства Хабаровского края (письмо от 2 декабря 2020 года № 02.1-15-5917)

⁶⁰ Перечень участков недр федерального значения (ред. от 18.03.2020). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90405/ (дата обращения: 09.09.2020).

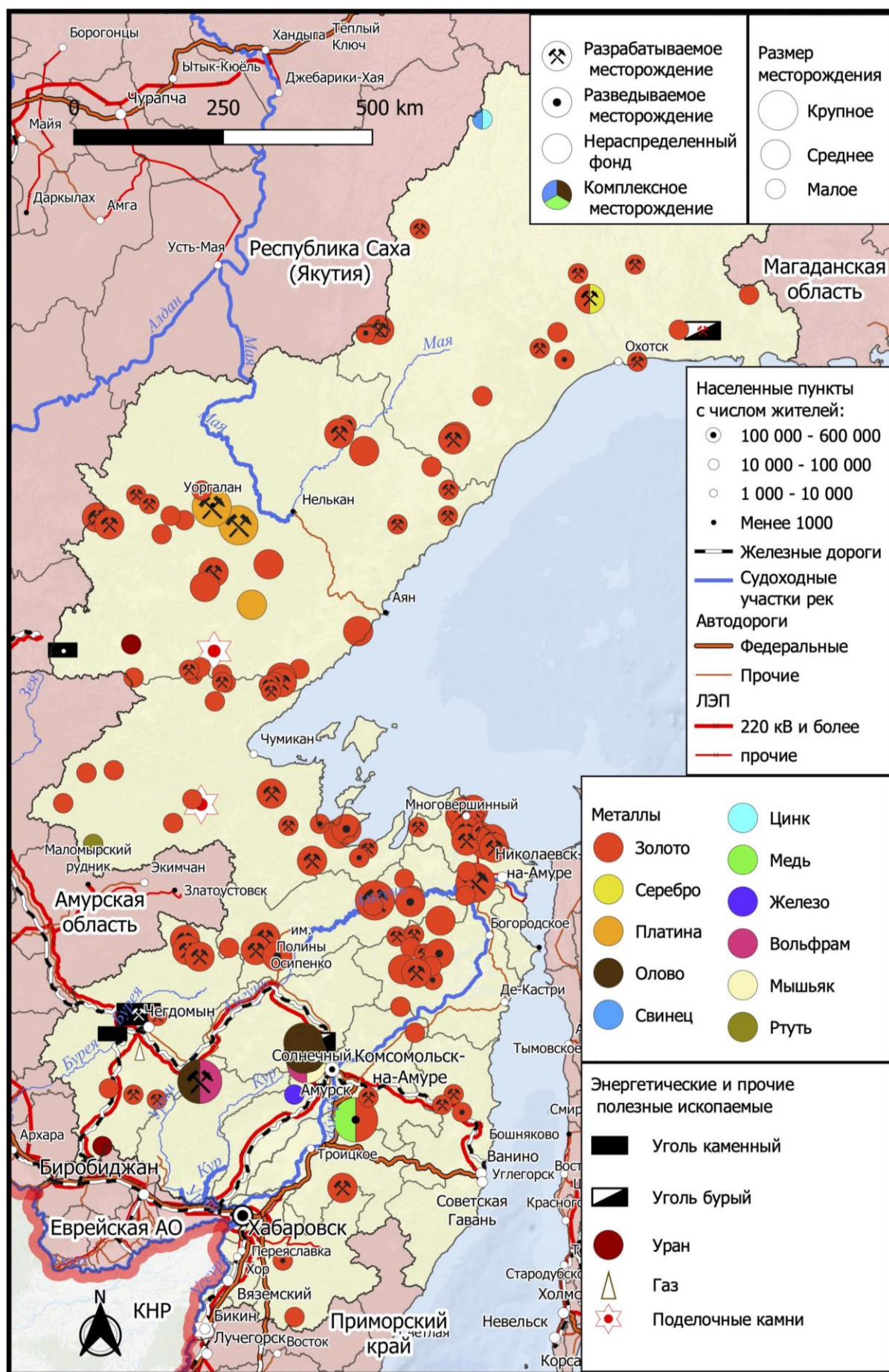


Рис. 5. Минерально-сырьевые ресурсы Хабаровского края

Запасы энергетического сырья представлены углем, природным газом, торфом и ураном. Промышленное значение сегодня имеют лишь запасы каменного угля.

Суммарные балансовые запасы *угля* на территории края составляют 2 290,1 млн тонн, из которых 86 % представлено каменными углями. Государственным балансом учтены 6 месторождений, включающих 32 участка, в том числе 29 – с каменными углями, 3 – с бурыми. Добыча осуществляется в ряде участков Ургальского месторождения и на Мареканском месторождении, Худурканское – разведывается недропользователем. На эти три месторождения, числящиеся в распределенном фонде недр, приходится 1 006,8 млн тонн балансовых запасов (44 % запасов). Объем добычи угля ежегодно наращивается: в 2019 г. достиг 6,2 млн тонн,⁶¹ увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 24 %. Более 99 % добычи приходится на осваиваемые участки Ургальского месторождения.

Несмотря на высокую обеспеченность запасами, наращивание добычи каменного угля в крае ограничено стагнирующим внутренним спросом и жесткой конкуренцией для поставки на экспорт, поскольку по своим качественным характеристикам уголь Ургальского месторождения уступает углям многих месторождений Якутии и Сибири, востребованным на зарубежных рынках.

В Хабаровском крае выявлено одно мелкое месторождение *природного газа* (Адниканское) с технологическими извлекаемыми запасами в размере 2 млрд куб. м, что не обеспечивает его рентабельную эксплуатацию в промышленных масштабах. Вместе с тем перспективы края на нефть и газ оцениваются в более чем 5 млрд тонн условного топлива, в том числе на суше – в 1 млрд, на шельфе Охотского моря и Татарского пролива – в 4 млрд.⁶²

В Хабаровском крае выявлено более 340 месторождений *общераспространенных полезных ископаемых* (глины различных видов, строительные, облицовочные и цветные камни, песчано-гравийный материал, кремнистое, перлитовое, цементное и керамзитовое сырье, известняки, торф и пр.). В промышленное освоение вовлечено более 80 месторождений и 27 притрассовых карьеров, при этом от 60 до 90 % различных видов общераспространенных полезных ископаемых добывается вблизи г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре, в Хабаровском и Комсомольском районах.⁶³

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Несмотря на большое разнообразие выявленных месторождений, рудопроявлений и перспективных площадей, на сегодняшний день промышленное значение имеют лишь несколько видов полезных ископаемых, из которых только запасы золота и олова значимы в масштабах национальной экономики. Одним из ключевых факторов, определяющих возможности вовлечения минеральных ресурсов Хабаровского края в промышленный оборот, является конъюнктура мировых рынков минерального сырья.

2. Большая часть месторождений полезных ископаемых на территории края находится на отдаленных, труднодоступных территориях (северные и восточные районы), где отсутствует круглогодичное транспортное сообщение с основными железными и автомобильными дорогами и возможность подключения к сетям централизованного электроснабжения. Это затрудняет геологическое изучение недр, поисково-разведочные работы, «утяжеляет» экономику проектов по добыче и обогащению минерального сырья, транспортировке полуфабрикатов и готовой продукции.

3. При наличии значительных запасов различных видов общераспространенных полезных ископаемых их освоение определяется объемом потребностей и географией местных потребителей и, соответственно, ограничивается низкой динамикой развития

⁶¹ Официальный сайт Группы СУЭК. – URL: http://www.suek.ru/our-business/operations/?region=habaro-v-skiy_kray (дата обращения: 14.09.2020).

⁶² Общая информация о минерально-сырьевых ресурсах края. – URL: <https://mpr.khabkrai.ru/Deyatelnost/N-edropolzovanie/29> (дата обращения: 15.09.2020).

⁶³ Информация Правительства Хабаровского края (письмо от 2 декабря 2020 года № 02.1-15-5917)

экономики края. Вместе с тем для этого вида полезных ископаемых широко отмечается проблема отсутствия достоверных данных о современном состоянии запасов и ресурсов, степени их доступности,⁶⁴ что также сдерживает их промышленное освоение.

4. В соответствии с Законом «О недрах», у региональных органов власти практически отсутствуют полномочия по формированию стратегии освоения минерально-сырьевых ресурсов (кроме общераспространенных полезных ископаемых), определению темпов, масштабов и особенностей их воспроизводства, разработки и использования. Большинство запасов драгоценных металлов (91–100 %) и олова (85 %) Хабаровского края уже переданы недропользователям для разведки, подготовки к освоению и добыче.

5. Горнодобывающий комплекс края ориентирован главным образом на добычу и первичную переработку сырья (лигатурное золото (сплав Доре), концентраты различных видов), отсутствуют стадии производства конечной продукции (аффинированное золото, марочное олово).

Потенциал развития

1. Недра Хабаровского края богаты минеральным сырьем. Перспективы развития горнодобывающего комплекса Хабаровского края связаны в первую очередь с увеличением добычи рудного золота, олова и меди. Именно для наращивания добычи этих видов полезных ископаемых планируется реализация основной массы инвестиционных проектов по освоению новых месторождений и строительству горно-обогачительных комплексов на территории края.

2. Значительные запасы общераспространенных полезных ископаемых – хороший потенциал для развития местной промышленности строительных материалов, снабжения промышленного и строительного комплексов края собственными стройматериалами с минимальными затратами на транспортировку. В случае ускоренного развития экономики края потребуются проведение достоверной оценки состояния запасов этих видов полезных ископаемых и вовлечение в оборот новых месторождений.

3. В оловянной и, в перспективе, медной подотраслях минерально-сырьевого комплекса края есть значительный потенциал повышения степени переработки, формирования конечного передела для производства готовой продукции, конкурентоспособной на российском и зарубежных рынках.

⁶⁴ Ломакина Н.В. Минерально-сырьевой комплекс Хабаровского края: структурные изменения и стратегические приоритеты // Региональное стратегическое планирование: опыт Хабаровского края: Мат-лы науч.-практ. конф. (9 июня 2016 года, Хабаровск) / Под общ. ред. А.Н. Демьяненко. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2016. – С. 148.

3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

Хабаровский край обладает значительными лесными ресурсами, занимая 4-е место в России по площади лесов и 2-е место в ДФО (после Республики Саха (Якутия) по запасу древесины. Общая площадь лесов составляла 75,6 млн га, большая часть из которых расположена на землях лесного фонда (73,7 млн га). Непосредственно лесом покрыто 52,3 млн га, лесистость территории – 66 %.⁶⁵

Общий запас древесины на корню оценивается в 5,1 млрд куб. м (более 6 % общероссийских запасов древесины), в том числе в лесах, доступных к эксплуатации – 2,4 млрд куб. м, что говорит о том, что при значительных запасах лесных ресурсов только 47 % возможны для эксплуатации⁶⁶.

Расчетная лесосека (разрешенный объем рубки) – 28,1 млн куб. м в год, в том числе доступная – 11,1 млн куб. м в год.⁶⁷ При этом даже доступная лесосека в Хабаровском крае осваивается не в полном объеме. Ежегодный фактический объем лесозаготовки в 2014–2018 годах находился в пределах 6,7–8,2 млн куб. м, что составляет около четверти разрешенного объема рубки.⁶⁸ В долгосрочное пользование передано в аренду 13,4 млн га лесного фонда (25,5 % покрытой лесом площади) с разрешенным ежегодным объемом рубки 11,1 млн куб. м⁶⁹. Таким образом, расчетная лесосека не является ограничителем наращивания объемов лесозаготовок.

Основные лесные запасы Хабаровского края находятся в удаленных районах и труднодоступны: на три северных района края (Охотский, Аяно-Майский и Тугуро-Чумиканский) и один западный (Верхнебуреинский) приходится 60 % лесопокрытой площади и 52 % запасов древесины края⁷⁰ (рис. 6). В то же время большинство предприятий, работающих в сфере лесозаготовки и деревообработки, расположены в наиболее освоенных – центральной, южной и восточной – частях края, где и ведется строительство лесовозных дорог.

Общая протяженность лесовозных дорог для полного освоения выделяемых в пользование лесных ресурсов оценивается в 11–12 тыс. км, в то время как в настоящее время действуют около 4,6 тыс. км магистральных лесовозных дорог (около 40 % потребности), значительная часть которых требует модернизации⁷¹.

⁶⁵ Данные по состоянию на 1 января 2019 года на основе следующих источников: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения: 10.09.2020); Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 176.

⁶⁶ Антонова Н.Е. Лесной комплекс Хабаровского края: динамика и стратегические приоритеты развития // Региональное стратегическое планирование: опыт Хабаровского края: Мат-лы науч.-практ. конф. (9 июня 2016 года, Хабаровск) / Под общ. ред. А.Н. Демьяненко. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2016. – С. 11.

⁶⁷ По данным формы № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за 2019 г.

⁶⁸ Региональный мониторинг: Дальневосточный федеральный округ / Под ред. О.М. Прокапало. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2019. – С. 98.

⁶⁹ Природные ресурсы Хабаровского края. – URL: <https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Razvitie-kрая/147> (дата обращения: 16.09.2020).

⁷⁰ Постановление Губернатора Хабаровского края от 31 января 2019 года № 5 «Об утверждении Лесного плана Хабаровского края на 2019 – 2028 годы».

⁷¹ Распоряжение Правительства Хабаровского края от 12 декабря 2015 года № 942-рп «Об утверждении комплексной региональной программы «О развитии лесопромышленного комплекса Хабаровского края до 2020 года».

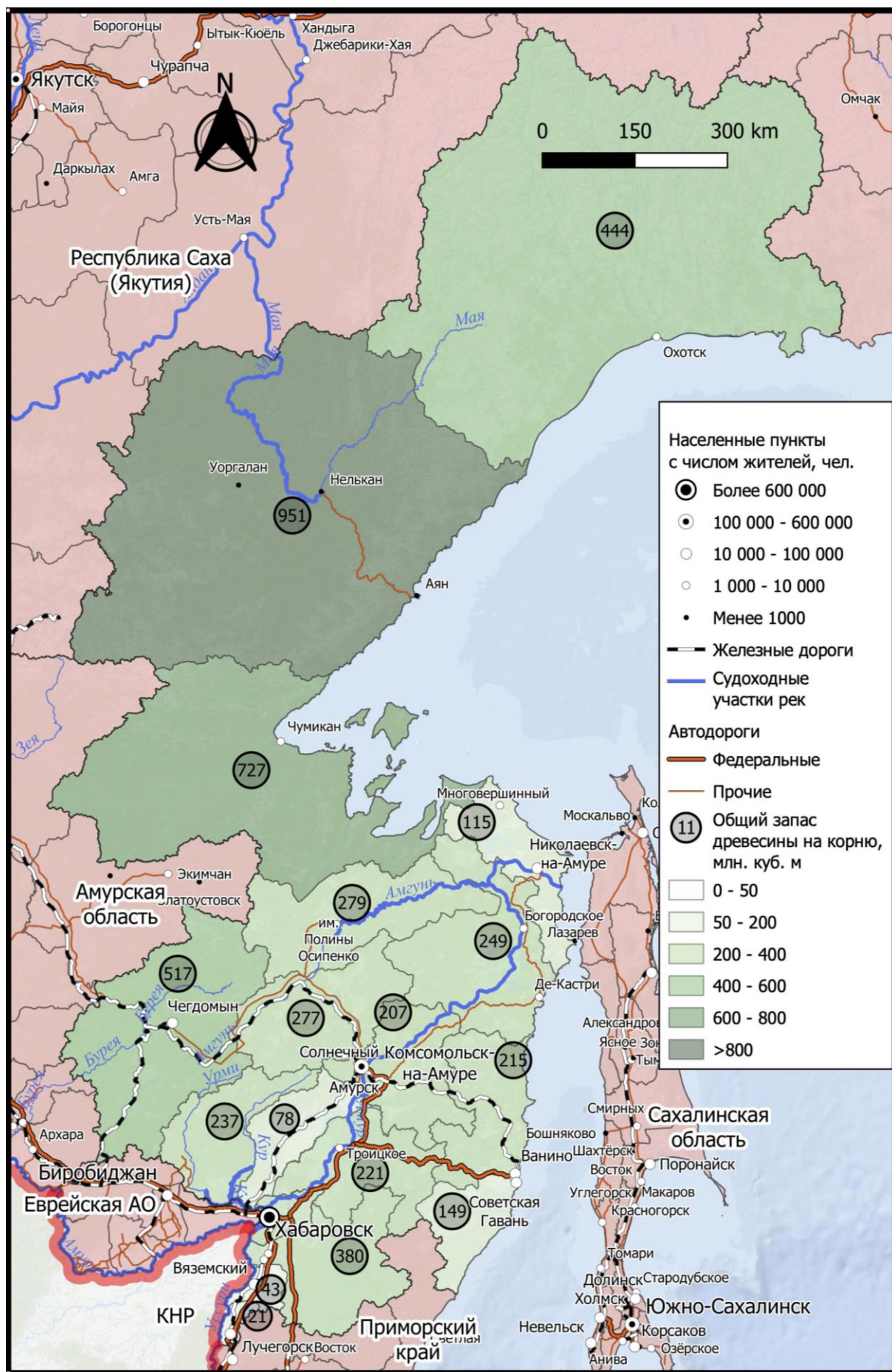


Рис. 6. Лесные ресурсы Хабаровского края

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Низкая доступность значительной части территории лесного фонда в связи с нехваткой лесовозных дорог, строительство которых сдерживается правовой неурегулированностью вопросов их создания и содержания.

2. Нарастающий дефицит эксплуатационных запасов древесины в освоенной части территории лесного фонда. Многолетнее экстенсивное использование лесов с применением сплошных концентрированных рубок в центральных и южных районах края привело к существенному сокращению площади лесов и ухудшению их качественного состава.

3. Низкая надежность информации об объемах, составе и качестве предоставляемых в пользование лесных ресурсов, что связано с сокращением проведения лесоустроительных работ.⁷²

Потенциал развития

По оценкам специалистов, в ближайшие 10 лет сырьевая база может позволить увеличить объемы заготовки древесины в крае почти в 2 раза (до 10–12 млн куб. м в год).⁷³ Значительные запасы лесных ресурсов могут быть эффективно вовлечены в промышленную эксплуатацию в случае осуществления мероприятий по повышению их доступности и освоению новых лесных массивов (развитие сети лесовозных дорог), развитию деревообработки и комплексного использования лесных ресурсов, включая переработку низкотоварного сырья и отходов производства (производство целлюлозы, плитной продукции, топливных гранул и пр.).

⁷² 86,5 % лесной территории Хабаровского края имеет давность лесоустроительных работ свыше 15-20 лет, еще 8,7% территории – давность 11–15 лет. (Постановление Правительства края от 09 июня 2012 года № 195-пр (в ред. от 24.12.2019) «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае»).

⁷³ Постановление Губернатора Хабаровского края от 31 января 2019 года № 5 «Об утверждении лесного плана Хабаровского края на 2019–2028 годы».

3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

В Хабаровском крае возможна добыча водных биологических ресурсов (ВБР) в море и во внутренних водных объектах. Наличие приморских территорий дает предприятиям рыбной промышленности Хабаровского края право вылова ВБР, находящихся в естественном (диком) состоянии в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне на территории Японского, Охотского, Берингово и Чукотского морей. Предприятия рыбохозяйственного комплекса сосредоточены в Охотском, Николаевском, Ванинском и Советско-Гаванском районах края. Рыбохозяйственный комплекс производит 2,9 % ВРП края и предоставляет постоянную занятость (без учета сезонных рабочих) для 4,7 тыс. человек.⁷⁴

По итогам 2018 года объем изъятия ВБР из естественного состояния предприятиями Хабаровского края составил 384,7 тыс. тонн⁷⁵. Основные промысловые виды: минтай, тихоокеанская сельдь, тихоокеанский лосось и треска. Производство товарной аквакультуры, как морской, так и речной, в крае незначительно (в 2018 году – 67 тонн)⁷⁶. Фактическая доля использования водных биологических ресурсов края существенно выше за счет любительского лова, вылова рыбы коренными малочисленными народами, а также за счет распространенного нелегального вылова (браконьерство, превышение квот добычи), но эти объемы остаются неучтенными и не отражаются в экономических показателях.

Квоты на вылов водных биологических ресурсов, по которым утверждаются объемы допустимого улова, закреплены за предприятиями на основании исторических данных об их объемах добычи водных биологических ресурсов на 15 лет до 31 декабря 2033 года⁷⁷. В частности, на 2020 год вылов водных биологических ресурсов, по которым утверждается объем допустимого улова (за исключением тихоокеанских лососей), по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну утвержден на уровне 2 747,9 тыс. тонн⁷⁸, при этом за предприятиями рыбной промышленности Хабаровского края закреплена 231 тыс. тонн⁷⁹.

⁷⁴ Рыбохозяйственный комплекс Хабаровского края. Отрасли. Рыбохозяйственный комплекс. – URL: <https://invest.khv.gov.ru/O-Habarovskom-krae/Otrasli/643> (дата обращения: 08.04.2020).

⁷⁵ Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43941> (дата обращения: 08.04.2020).

⁷⁶ Информация о производстве (выращивании) и реализации продукции товарного рыбоводства (товарной аквакультуры). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42327> (дата обращения: 08.04.2020).

⁷⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2018 года № 987 «О распределении квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в соответствии с частью 12 статьи 31 Федерального Закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁷⁸ Приказ Минсельхоза России от 29 октября 2019 года № 610 (в ред. от 23.03.2020) «Об утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и Каспийском море на 2020 год».

⁷⁹ Приказ Росрыболовства от 13 декабря 2019 года № 688 «О распределении объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства по пользователям Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна на 2020 год»; Приказ Росрыболовства от 13 декабря 2019 года № 689 «О распределении объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства по пользователям Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна на 2020 год»; Приказ Росрыболовства от 13 декабря 2019 года № 690 «О распределении объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства по пользователям Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна на 2020 год».

Ценным видом промысловых рыб, добываемых в Хабаровском крае, являются тихоокеанские лососи, вылов которых регулируется особыми правилами в зависимости от прогноза численности популяции рыб и фактических данных о подходе рыбы из моря на нерест в реки края⁸⁰. Ежегодный объем вылова тихоокеанских лососей в среднем составляет порядка 6 % от вылова на Дальнем Востоке при среднем освоении 77 % прогнозного вылова. После достижения исторического максимума вылова в 2016 году (почти 90 тыс. тонн) запасы амурских лососей начали естественным образом снижаться. Этот природный процесс усугубляется чрезмерным прессом промысла и браконьерским выловом. В итоге уловы лососей значительно сократились, при этом неблагоприятные гидрометеорологические условия (паводки, штормы) привели к существенному недоосвоению выделенных объемов. В 2018 году вылов лососей составил 42,4 тыс. тонн, или 46,9 % от прогнозируемого вылова, в 2019 году – 29,1 тыс. тонн, или 62,5 %⁸¹.

Способом поддержания численности лососей (в условиях неблагоприятного естественного нереста) является деятельность рыбоводных заводов. На территории края осуществляют деятельность семь предприятий общей мощностью 88 млн шт. молоди в год, из которых три являются государственными и расположены в бассейне р. Амур и четыре находятся в частной собственности⁸², расположены на других реках Хабаровского края. Также на восполнение запасов тихоокеанских лососей в р. Амур и Амурском лимане работают расположенные в Еврейской автономной области государственные рыбоводные заводы суммарной мощностью в 20 млн штук молоди в год⁸³. Негосударственные рыбоводные заводы общей мощностью 17 млн штук молоди в год расположены на реках, впадающих в Японское и Охотское моря. Однако суммарной мощности рыбозаводов недостаточно для расширенного воспроизводства тихоокеанских лососей в бассейне р. Амур и Амурском лимане в условиях депрессии диких лососевых и при существующем объеме вылова⁸⁴.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Преимущественная ориентация в использовании ВБР на добычу диких видов ВБР при слабом развитии аквакультуры ограничивает эффективность использования водных биологических ресурсов края и вклад отрасли в ВРП.

2. Высокая доля теневого промысла по добыче ВБР подрывает ресурсную базу рыбопромышленного комплекса и снижает экономическую эффективность отрасли.

3. Действующая система организации научных исследований и состояние материально-технической базы научных организаций не обеспечивают достаточное качество научных прогнозов по состоянию сырьевой базы, что приводит к неэффективному использованию части ВБР территории.

Потенциал развития

1. Увеличение объемов производства аквакультуры в регионе по следующим направлениям:

⁸⁰ Приказ Федерального агентства по рыболовству от 20 декабря 2004 года № 164 «О Положении и составе Отраслевого Совета по промысловому прогнозированию (в ред. от 29.12.2006)».

⁸¹ Информация Хабаровского филиала ФГБНУ «ВНИРО» (письмо от 1 декабря 2020 года № 01-2601).

⁸² Итоги реализации государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края». – URL: <https://www.khabkrai.ru/?menu=getfile&id=68731> (дата обращения: 08.04.2020).

⁸³ Официальный сайт Амурского филиала ФГБУ «Главрыбвод». – URL: <https://amrv.ru/index.php/2012-06-04-01-20-27> (дата обращения: 08.04.2020).

⁸⁴ При норме промыслового возврата в 2 % и среднем весе рыбы в 3,5 кг государственные рыбоводные заводы обеспечивают ежегодное воспроизводство всего 5,6 тыс. тонн тихоокеанских лососей, при том что вылов тихоокеанских лососей в р. Амур и Амурском лимане в 2018 году составил 21,7 тыс. тонн. Тихоокеанский филиал ФГБНУ «ВНИРО» («ТИНРО»). – URL: <http://www.tinro-center.ru/home/operativnaa-oceanologiceskaa-informacia/operativnaa-informacia-po-ocenke-sostoania-i-vozmognostam-promysla-tihookeanski-h-lososej> (дата обращения: 08.04.2020).

- пресноводная аквакультура в реках, озерах и водохранилищах, расположенных близко к крупным населенным пунктам региона с ориентацией на локальный спрос;
- пастбищное рыбоводство тихоокеанских лососей на многочисленных нерестовых реках края;

- морская аквакультура деликатесных видов (трепанг, гребешок, устрица).

2. Усиление борьбы с нелегальной добычей ВБР позволит сохранить и восстановить ресурсы для развития рыбодобычи, а частичная легализация теневой деятельности в этой сфере может повысить учтенную производительность отрасли и уровень бюджетных доходов.

3. Улучшение технической оснащенности научно-исследовательских институтов и увеличения финансирования научных исследований в данной сфере позволит вовлечь бóльшие объемы ВБР в хозяйственный оборот, повысить эффективность работы рыбопромышленных предприятий.

4. Введение дополнительных мер ограничения промысла позволит сохранять на высоком уровне промысловую нагрузку на тихоокеанских лососей в Северо-Охотоморской подзоне для обеспечения оптимального заполнения нерестилищ⁸⁵.

⁸⁵ Информация Хабаровского филиала ФГБНУ «ВНИРО» (письмо от 1 декабря 2020 года № 01-2601).

4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Имеющийся ресурсный потенциал региона и степень его использования, а также географическое местоположение относительно товарных и производственных рынков определяют уровень экономического развития и во многом конкурентоспособность Хабаровского края. Регион является одним из наиболее развитых в экономическом отношении субъектов РФ в Дальневосточном федеральном округе (ДФО). Но динамика развития экономики края существенно уступает показателям национальной экономики (рис. 7).

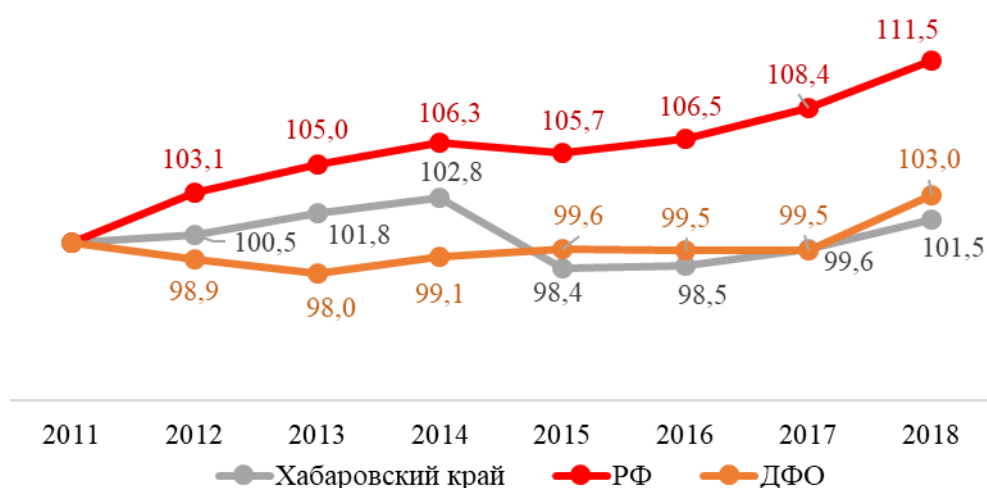


Рис. 7. Индекс физического объема валового регионального продукта Хабаровского края, % к 2011 году

Индекс физического объема ВРП края в 2018 году в сравнении с 2011 годом увеличился всего на 1,5 п. п., что соответствует среднегодовым темпам прироста реального ВРП на уровне 0,2 % в год (69-е место – в стране, 6-е место – в округе). Это в 9 раз ниже, чем среднегодовые темпы прироста суммарного ВРП всех регионов страны⁸⁶ за аналогичный период (1,8 % в год).⁸⁷ После спада в 2015 году, в результате которого ВРП края сократился на 4,3 п. п. в сравнении с предыдущим годом (максимальное падение среди всех дальневосточных субъектов РФ), экономика края демонстрирует слабую тенденцию к росту: увеличение реального ВРП за период с 2016 по 2018 год составило 3,1 %, или 1,6 % в среднем в год.

По итогам 2018 года на территории Хабаровского края осуществляли деятельность 71,8 тыс.⁸⁸ хозяйствующих субъектов, из них 73,4 %⁸⁹ – малый и средний бизнес. Значительная часть предприятий и организаций региона (по данным государственной

⁸⁶ В качестве обобщающего индикатора, характеризующего национальную динамику, используется показатель «суммарный ВРП всех регионов России», который неравнозначен ВВП, рассчитываемому для страны, поскольку не включает добавленную стоимость по нерыночным коллективным услугам (оборона, государственное управление и т. д.), оказываемым государственными учреждениями обществу в целом, и в этой связи в большей степени подходит для сопоставления.

⁸⁷ Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449> (дата обращения: 16.09.2020).

⁸⁸ Налоговый паспорт Хабаровского края. – URL: <https://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm> (дата обращения: 16.09.2020).

⁸⁹ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 16.09.2020).

регистрации) более 80 %⁹⁰, в 2017 году зарегистрированы в городских округах – г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре. За анализируемый период (2016–2018 годы) наблюдается сокращение количества хозяйствующих субъектов в крае на 4,4 %. Количество прекративших свою деятельность юридических лиц в 2018 году в 1,7 раза⁹¹ превышало число вновь созданных. В большей степени это касается крупных предприятий, которых с 2016 года закрылось на 6,4 п. п.⁹² больше, чем организаций малого и среднего бизнеса.

За этот же период отмечается прирост (на 4,8 %) ⁹³ индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств на 1 тыс. жителей, однако его темпы в 1,4 раза ниже среднероссийских. Благоприятным фактом является превышение доли вновь создаваемых индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств над прекратившими деятельность. В 2018 году на каждую 1 тыс. зарегистрировавшихся приходилось лишь 833,9 ликвидированных ⁹⁴, и в динамике соотношение увеличивается.

Эффективность функционирования субъектов хозяйствования определяется как объемными показателями, так и финансовыми результатами деятельности.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами без учета субъектов малого предпринимательства⁹⁵ по итогам 2018 года в фактически действовавших ценах составил 641,7 млрд рублей⁹⁶. С 2011 года значение показателя увеличилось в 1,9 раза, однако темпы прироста на 6,4 п. п. отстают от среднероссийских⁹⁷.

Основной вклад в производство и реализацию продукции (товаров), работ и услуг в крае вносят городские округа – г. Хабаровск и г. Комсомольск-на-Амуре. В 2018 году на них пришлось более 68 %⁹⁸ отгруженной продукции, причем такой высокий удельный вес сохраняется на протяжении всего анализируемого периода (2014–2018 годы).

В городских округах реализуется 94,8 % товаров для населения и 82,8 % кулинарной продукции крупных и средних организаций розничной торговли и общественного питания. Однако доля малого бизнеса в рассматриваемых сегментах рынка является доминирующей.

⁹⁰ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2018: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 443 с. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13206> (дата обращения: 16.09.2020).

⁹¹ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения: 10.09.2020).

⁹² Налоговый паспорт Хабаровского края. – URL: <https://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm> (дата обращения: 07.05.2020).

⁹³ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения: 10.09.2020).

⁹⁴ Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения: 10.09.2020).

⁹⁵ Данные за 2011–2016 годы по ОКВЭД-2007, с 2017 г. – по ОКВЭД2.

⁹⁶ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по «хозяйственным» видам деятельности по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279>; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 10.09.2020).

⁹⁷ В структуре отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами более 35 % занимают отрасли самолетостроения, добычи полезных ископаемых, транспорта (в том числе трубопроводного), которые продемонстрировали наиболее высокие темпы прироста за анализируемый период, опережающий рост показателя по сравнению с физическими объемами производства преимущественно связан с изменением бивалютной корзины рубль – доллар (рост в 2,1 раза за период с 2011 по 2018 год). Как следствие физические объемы производства практически не изменились.

⁹⁸ База данных показателей муниципальных образований». – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst08/DBInet.cgi> (дата обращения: 10.09.2020).

На малые предприятия приходится свыше 80 % оборота в розничной торговле и около 76 % – в общественном питании⁹⁹.

Увеличение объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами сопровождается увеличением за этот же период (2011 – 2018 гг.) в 4,2 раза сальдированного финансового результата организаций (до 40,6 млрд рублей в 2018 году¹⁰⁰). При этом среднегодовые темпы прироста показателя превышают средние по макрорегиону в 1,4 раза, по РФ в целом – в 2 раза. На увеличение сальдированного финансового результата организаций значительное влияние оказали денежные факторы (снижение курса рубля к доллару (для экспортных товаров), инфляция), а также и реальный рост производства. При этом в малой экономике (деятельность малых и микропредприятий) с 2011 года величина прибыли до налогообложения выросла в 5,2 раза, в то время как у крупных и средних хозяйствующих субъектов – лишь в 3 раза¹⁰¹.

Основные отрасли экономики

Основные сектора экономики края, обеспечившие наибольший положительный вклад в динамику ВРП края в период с 2012 по 2018 год: добыча полезных ископаемых (прирост в реальном выражении составил 33,4 %), торговля (32,2 %), транспорт и связь (23,3 %). В то же время «просели» строительный комплекс (сократился в реальном выражении на 53,8 %) и обрабатывающие производства (на 15,8 %).

Хабаровский край – один из немногих регионов ДФО, имеющих диверсифицированную экономику с преобладанием сервисного сектора, относительно высокой долей обрабатывающих производств и заметной ролью сырьевого сектора. Сравнительная динамика экономической активности по секторам экономики в период с 2012 по 2018 год обусловила изменения в структуре ВРП, которые еще в большей степени усилили сервисную ориентацию экономики региона, сохранив при этом роль промышленности (рис. 8).

Располагаясь на пересечении основных магистральных транспортных путей Дальнего Востока, Хабаровский край обладает значительной транспортно-транзитной емкостью, что находит свое отражение в структуре ВРП, где доминирующую роль играет сектор «транспорт и связь». Суммарная доля этого сектора выросла в период с 2012 по 2018 год с 17,2 % до 22,6 %. В крае представлены все виды транспорта. Объемные показатели роста грузооборота формируются в основном за счет монополий – железнодорожного и трубопроводного транспорта.

Следующий по значимости сектор в структуре ВРП края – «торговля», доля которого также увеличилась в 2018 году относительно 2011 года с 13,3 % до 15,9 %.

Третье место в структуре ВРП занимают обрабатывающие производства (9,9 %), которые, несмотря на значительное снижение физических объемов выпуска, несколько укрепили свою номинальную долю в структуре ВРП. Обрабатывающая промышленность в крае диверсифицирована и представлена предприятиями судостроения (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре), авиастроения (г. Комсомольск-на-Амуре), нефтепереработки (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре, п. Ванино), металлургического комплекса (г. Комсомольск-на-Амуре, г. Амурск), деревообработки (г. Амурск, Верхнебуреинский, Ванинский и им. Лазо муниципальные районы края), производства энергетического

⁹⁹ Торговля и общественное питание в Хабаровском крае в 2014–2018 годах. Стат. сб. – Хабаровск, 2019. – 54 с.

¹⁰⁰ Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178> (дата обращения: 10.09.2020); Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁰¹ Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37178> (дата обращения: 10.09.2020); Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности с 2017 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58259> (дата обращения: 10.09.2020).

оборудования (г. Хабаровск), пищевой (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре и др.) и фармацевтической промышленности (г. Хабаровск).



Рис. 8. Структура валового регионального продукта Хабаровского края по видам экономической деятельности в 2011 и 2018 годах, %

Сырьевой сектор также играет значимую роль в экономике края (13,3 % в структуре ВРП). Агрегатная доля предприятий сектора «сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» сократилась с 7,8 % в 2011 году до 6,4 % в 2018 году, а доля добычи полезных ископаемых (руды цветных и драгоценных металлов, уголь и др.), напротив, выросла с 5,5 % до 6,9 %.

Снижение физических объемов строительства более чем в два раза естественным образом сказалось на существенном уменьшении роли строительного комплекса в экономике края, доля которого в валовом региональном продукте сократилась с 13,1 % в 2011 году до 5,6 % в 2018 году.

В 2018 году от предприятий и организаций Хабаровского края поступило налоговых платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации на сумму 128,8 млрд рублей, из которых 89,3 млрд рублей (69,3 %) перечислено в консолидированный бюджет региона¹⁰². Наибольшие поступления в консолидированный бюджет края обеспечили сектора: транспорт и связь (14,7 млрд рублей), торговля (9,4 млрд рублей), а также добыча полезных ископаемых (6,5 млрд рублей) и обрабатывающая промышленность (6,3 млрд рублей).

Наибольшую динамику роста налоговых поступлений в 2018 году в сравнении с 2011 годом обеспечили гостиницы и рестораны (в 2,8 раза), рыболовство и рыбоводство (в 2,5 раза), торговля (в 2,4 раза) и сектор транспорта и связи (почти в 2,0 раза). При этом в сегменте операций с недвижимым имуществом за этот же период налоговые отчисления в консолидированный бюджет края сократились в 2,0 раза, в строительстве – на 35,2 %.

¹⁰² Информация Правительства Хабаровского края (письмо от 2 декабря 2020 года № 02.1-15-5917).

В 2018 году в структуре экономики наибольшие значения налоговой отдачи¹⁰³ фиксировались в финансовом секторе (2,0 руб./руб. ВДС), отраслях производства и распределения электроэнергии, газа и воды (15,5 коп./руб.) и добычи полезных ископаемых (13,2 коп./руб.). Налоговая отдача по сектору торговли составляла 8,3 коп./руб. Минимальной налоговой отдачей характеризовалась сфера сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (3,9 коп./руб. ВДС).

За анализируемый период (2011–2018 годы) наибольший прирост налоговой отдачи в консолидированный бюджет края демонстрировали финансовый сектор (на 29,3 %), отрасли производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 14,9 %), торговля (на 13,4 %) и сектор сельского и лесного хозяйства, охоты и рыболовства (на 8,9 %). Сфера операций с недвижимым имуществом сократила налоговую отдачу на 48,7 %, добывающая и обрабатывающая отрасли – почти на 30,0 %, строительство и транспорт, и связь – на 15,0 %.

Внешиэкономическая деятельность

Экономика Хабаровского края имеет экспортную направленность. По итогам 2018 года объем внешнеторгового оборота составил 3 120,5 млн долл. США, из которых 2 581,7 млн долл. США составили экспортные поставки (82,7 %).¹⁰⁴ В период с 2015 по 2018 год экспорт стремительно нарастал: стоимостный объем экспортных поставок вырос в 2,3 раза в 2018 году по сравнению с 2015 годом – в основном за счет роста экспорта летательных аппаратов и их частей.

Экспортная квота¹⁰⁵ Хабаровского края выросла с 12,2 % в 2011 году до 22,7 % в 2018 году¹⁰⁶, что говорит о сравнительно открытом характере экономики региона (рис. 9).



Рис. 9. Внешнеторговый оборот Хабаровского края в период с 2011 по 2018 год.

¹⁰³ Налоговая отдача рассчитана как соотношение объема налоговых поступлений от региональных и местных налогов, а также федеральных налогов в части, зачисляемой в консолидированный бюджет субъекта РФ (за исключением акцизов, сборов за пользование объектами животного мира, госпошлин), к созданной в секторе (отрасли) ВДС.

¹⁰⁴ Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года / Федеральная таможенная служба. – URL: http://customs.ru/storage/document/document_statistics_file/2020-03/23/oJ7n/WEB_UTSA_SRF.xlsx (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁰⁵ Экспортная квота – макроэкономический показатель, характеризующий открытость экономики страны или региона, определяется как отношение объема экспорта к объему валового внутреннего (регионального) продукта.

¹⁰⁶ Рассчитано по данным: Федеральная таможенная служба. – URL: <http://customs.ru/folder/527>; ВВП в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; Валовой региональный продукт в основных ценах (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовой валютный курс. – URL: <https://www.kursvaliut.ru/средний-обменный-курс-за-месяц> (дата обращения: 10.09.2020).

Суммарно за период с 2013 по 2018 год основная часть экспортных поставок осуществлялась ближайшим соседям по Северо-Восточной Азии: в Китай (57 %), Республику Корея (18,9 %) и Японию (8,8 %) ¹⁰⁷.

В структуре экспорта края в 2019 г. преобладают товарные позиции природно-ресурсных отраслей, в том числе продукты переработки сырья: древесина и изделия из нее (28,3 %), продовольствие и сельскохозяйственное сырье (21,1 %), минеральные продукты (уголь, нефтепродукты) (18,5 %), а также металлы и изделия из них (16,2 %) (рис. 10).

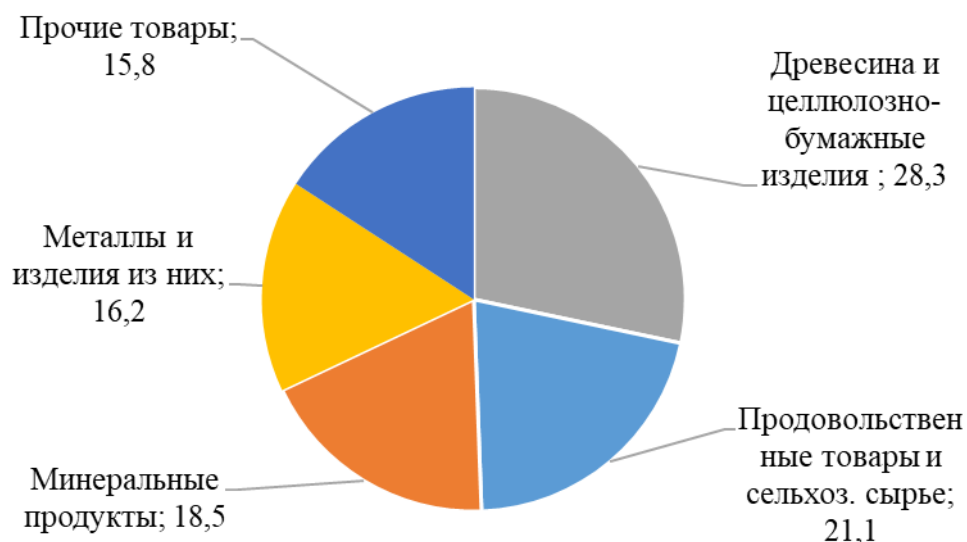


Рис. 10. Товарная структура экспорта Хабаровского края в 2019 году, %

Период с 2015 по 2018 год ознаменовался высокой долей категории «машины, оборудование и транспортные средства», преимущественно за счет поставок в рамках военно-технического сотрудничества (в основном летательные аппараты и их части до 29,5 % в 2018 году). ¹⁰⁸ Однако продукция данной товарной группы неустойчива – в 2019 году в связи с существенным сокращением экспортных поставок машинотехнической продукции и транспортных средств произошел спад общего объема экспорта края на 727 млн долл. США (на 28,2 %).

Занятость, производительность труда и заработная плата

Среднегодовая численность занятых в экономике Хабаровского края в 2018 году составила 691,8 тыс. человек, или 90,1 % численности населения в трудоспособном возрасте, что выше среднероссийского уровня (87,5 %). ¹⁰⁹ В сравнении с 2012 годом количество занятых сократилось на 37,2 тыс. чел. (на 5,1 %), при этом доля занятых в численности населения края в трудоспособном возрасте за аналогичный период выросла на 3,2 п. п., а уровень безработицы в крае достиг своих минимальных значений (в период с 2012 по 2018 год упал с 6,4 % до 3,8 %). ¹¹⁰ Это свидетельствует о нарастающем дефиците трудовых ресурсов, который, по существу, превратился в ограничение для экономического роста региона.

¹⁰⁷ Экспорт из Хабаровского края. 2013–2018 годы. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2013-2018/RU08000/export/world> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁰⁸ Экспорт из Хабаровского края. 2018 год. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2018-2018/RU08000/export/world> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁰⁹ Отношение числа занятых в экономике региона к численности населения региона в трудоспособном возрасте (мужчины 16–59 лет, женщины 16–54 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43702> (дата обращения: 16.09.2020).

¹¹⁰ Уровень безработицы (по методологии MOT). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43062> (дата обращения: 16.09.2020).

Основная часть населения в 2018 г. трудилась в сервисном секторе – более 497,4 тыс. человек (71,9 % от всех занятых), в производстве товаров – 194,4 тыс. человек (28,1 %). Сфера, обеспечивающая максимальную занятость – торговля (17,5 %), примерно равные доли имеют обрабатывающая промышленность (11,1 %), строительство (11 %) и транспорт и связь (10,7 %). В сырьевых отраслях, напротив, потребность в трудовых ресурсах относительно невысока: в 2018 году доля занятых составила 6 %, в том числе в добыче полезных ископаемых всего 1,6 % от общего количества занятых в крае (рис. 11).



Рис. 11. Структура занятых в экономике Хабаровского края в 2012 и 2018 годах, %

В период с 2012 по 2018 гг. существенное сокращение занятых в абсолютном выражении произошло: в сельском хозяйстве – на 16,1 тыс. человек (34,5 %), торговле – на 16 тыс. человек (11,6 %), лесном хозяйстве и лесозаготовках – на 10,9 тыс. человек (42,2 %), добыче полезных ископаемых – на 1,6 тыс. человек (12,7 %). Примечательно, что в строительном комплексе при существенном сокращении физических объемов строительных работ в 2018 году в сравнении с 2012 годом произошел заметный рост занятых – на 7 тыс. человек (10,1 %).¹¹¹

Несмотря на заметные сдвиги в структуре ВРП в период с 2012 по 2018 год структура занятости в крае изменилась незначительно. Это свидетельствует, с одной стороны, о хорошем адаптационном потенциале ряда отраслей экономики (строительство, обрабатывающие отрасли), с другой – о негибкости рынка труда и низкой экономической мобильности населения, что сдерживает возможности развития наиболее динамичных секторов и отраслей региональной экономики.

Степень маржинальности продукции и технологические особенности отрасли определяют сложившиеся отраслевые уровни производительности труда (как отношение валовой добавленной стоимости (ВДС) к 1 занятому). При средней производительности труда в экономике края на уровне 1 027 тыс. рублей на 1 занятого в 2018 году, наиболее высокие значения этого показателя наблюдались: в добывающей промышленности (4 546 тыс. рублей на человека), в транспортном секторе (2 262 тыс. рублей на человека), на предприятиях связи (1 639 тыс. рублей на человека) и секторе сельского и лесного

¹¹¹ Рост численности занятых при снижении объемов производства противоречит экономической логике и требует более глубокого анализа. Возможно, причину этого, на первый взгляд, нелогичного статистического соотношения нужно искать в большой роли теневого сектора в строительном комплексе.

хозяйства, лесозаготовки, охоты, рыбоводства и рыболовства (1 479 тыс. рублей на 1 занятого)¹¹².

В условиях дефицита трудовых ресурсов работодатели в крае вынуждены увеличивать заработную плату повышенными темпами. При росте индекса физического объема ВРП края в 2018 году к 2011 году на 1,5 %, рост реальной заработной платы составил 12,2 %¹¹³. По итогам 2018 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в экономике края составляла 47 153,1 рублей (в 2019 году – 50 442,3 руб.)¹¹⁴ (рис. 12).

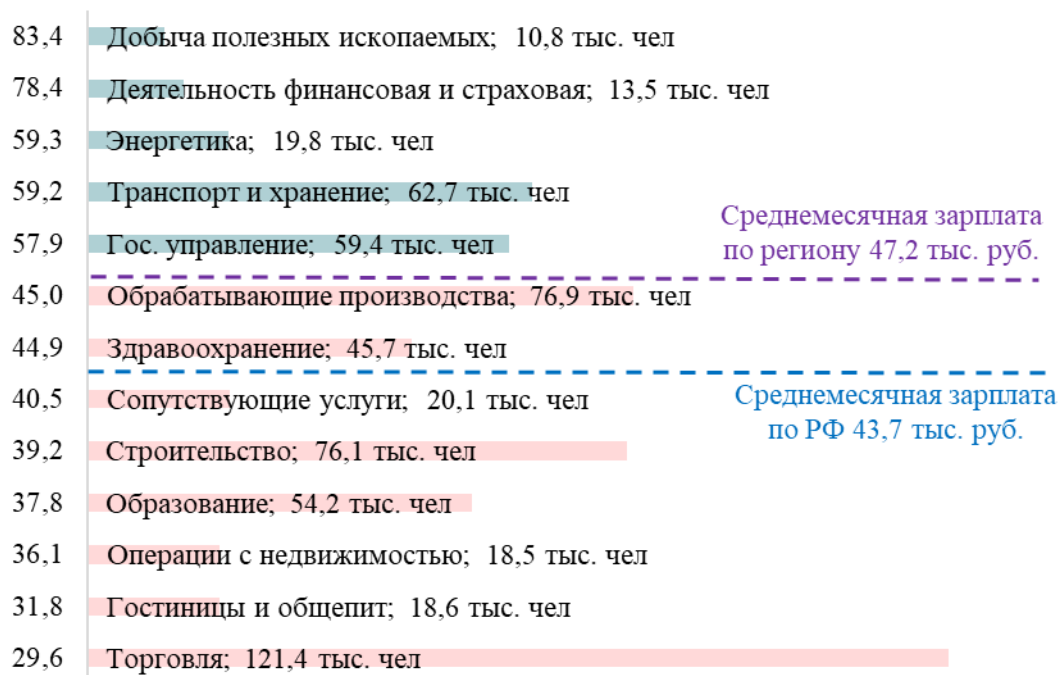


Рис. 12. Среднемесячная номинальная заработная плата работников и среднегодовая численность занятых в экономике Хабаровского края в 2018 году¹¹⁵

Сравнительно высокая производительность труда в добывающей промышленности, в транспортном секторе и секторе связи обеспечивает возможность более высокой оплаты труда: среднемесячная заработная плата в этих секторах выше, чем средняя зарплата по региону на 76,8 %, 25,5 % и 17,4 % соответственно. Кроме того, традиционно высокие заработные платы у работников финансового сектора (на 66,2 % выше среднемесячной по региону), энергетической отрасли (на 25,7 %) и государственного сектора (на 22,8 %). Следует отметить, что в добывающем секторе, где наиболее высокие значения средней заработной платы в крае, высока доля вахтового труда, который обеспечивают в основном приезжие из других регионов России.

В отраслях, где средняя номинальная начисленная заработная плата выше средней заработной платы по региону, трудятся в среднем 217,2 тыс. человек, что составляет около

¹¹² Рассчитано по данным: ВРП в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; ВРП в основных ценах (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43211>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58994> (дата обращения: 16.09.2020).

¹¹³ Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57689> (дата обращения: 16.09.2020).

¹¹⁴ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций с 2017 года. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58701> (дата обращения: 16.09.2020).

¹¹⁵ На рисунке приведены данные по видам экономической деятельности, где среднегодовая численность занятых в экономике превышает 10,7 тыс. человек населения.

31 % занятых в экономике края. Большая часть работающих граждан получает заработную плату ниже средней по региону. Например, в одном из самых больших секторов экономики края по численности занятых – торговле – отмечается самый низкий среднемесячный уровень номинальной заработной платы (на 37,2 % ниже средней по экономике).

Инвестиции в основной капитал

Заметное снижение инвестиций за период с 2011 по 2018 год частично обусловлено высокой базой предыдущих лет, что связано с реализацией в 2004–2012 годах масштабных инфраструктурных проектов на территории края. Только за 2010 год объем инвестиций в основной капитал увеличен более чем в 1,5 раза к 2009 году.¹¹⁶

Максимальный объем инвестиций в основной капитал как в номинальном, так и в реальном выражении в Хабаровском крае наблюдался в 2012 году (179,9 млрд рублей). С тех пор динамика инвестиционных процессов имеет негативные характеристики. До 2017 года объем инвестиций в сопоставимых ценах уменьшался к предыдущему году (в 2018 году увеличился на 2,4 %), в результате чего совокупное сокращение инвестиций в основной капитал в крае в 2018 году в сравнении с 2011 годом в реальном выражении составило 52,4 %¹¹⁷. Это соответствует ежегодному падению инвестиций в среднем на 11,6 % в год. Инвестиции в фактически действовавших ценах в 2018 году также были ниже, чем в 2012 году – на 27,9 % (129,6 млрд рублей).

Отрицательная динамика инвестиций в основной капитал переломлена в 2018–2019 году, когда в Хабаровском крае удалось обеспечить рост инвестиций в основной капитал на 18,5 % к уровню 2017 года (2018 год – 113,5 % к 2017 году, 2019 год – 104,4 % к 2018 году), что превысило общую динамику по Российской Федерации на 11,3 п.п., среднее значение по Дальневосточному федеральному округу – на 8,8 п.п.

Вследствие сокращения инвестиций норма накопления¹¹⁸ в Хабаровском крае постепенно снизилась с 41,1 % в 2012 году до 18,2 % в 2018 году (*рис. 13*). Для обеспечения устойчивого экономического роста этого явно недостаточно: экономика края очевидно испытывает серьезный дефицит капитальных вложений для развития. Суммарный объем накопленных инвестиций в основной капитал с 2012 по 2018 год составил 939,6 млрд рублей. Наиболее инвестиционно емкие отрасли экономики края в этот период: транспорт и связь (37,7 % общего объема накопленных инвестиций), обрабатывающие производства (18,0 %), сектор коммерческих услуг (8,7 %), энергетика и ЖКХ (8,3 %), добывающие производства (7,9 %)¹¹⁹.

При этом максимальная отдача от капитальных вложений в период с 2012 по 2018 год (среднегодовое отношение ВДС, создаваемой в отрасли, к объему инвестиций в основной капитал в этой отрасли)¹²⁰ регистрировалась в отраслях с минимальными инвестиционными потребностями: в торговле (62,3 рублей ВДС на руб. инвестиций), секторе гостиничной деятельности и общественного питания (37,9 руб./руб.), отраслях добычи (производства) биологических ресурсов (сельское хозяйство, охота, лесозаготовка и рыболовство (14,6 руб./руб.), строительном комплексе (11,4 руб./руб.). В

¹¹⁶ Информация Правительства Хабаровского края (письмо от 2 декабря 2020 года № 02.1-15-5917)

¹¹⁷ Рассчитано по данным: Хабаровский край: Стат. ежегодник / Хабаровскстат. – Хабаровск, 2019; Хабаровский край: Стат. ежегодник / Хабаровскстат. – Хабаровск, 2015.

¹¹⁸ Норма накопления – макроэкономический показатель, определяемый как доля инвестиций в основной капитал в объеме валового внутреннего (регионального) продукта и характеризующий инвестиционную привлекательность страны (региона) и возможности обеспечения экономического роста.

¹¹⁹ Рассчитано по данным: Инвестиции в основной капитал по 2016 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40534>; Инвестиции в основной капитал с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58090> (дата обращения: 16.09.2020). Данные приведены без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, так как по ним отсутствует статистическая информация в разрезе видов экономической деятельности.

¹²⁰ Авторы осознают тот факт, что эффект капитальных вложений имеет растянутый во времени характер, однако считают, что использование данного показателя на сравнительно продолжительном периоде (7 лет) имеет содержательный смысл (с определенной долей условности), что подтверждается сравнительно невысоким стандартным отклонением значений показателя по отраслям и секторам экономики края.

наиболее инвестиционно емких секторах экономики отдача на инвестиции в указанный период составляла всего от 2,4 руб./руб. (энергетика и ЖКХ) до 5,5 руб./руб. (сектор коммерческих услуг).

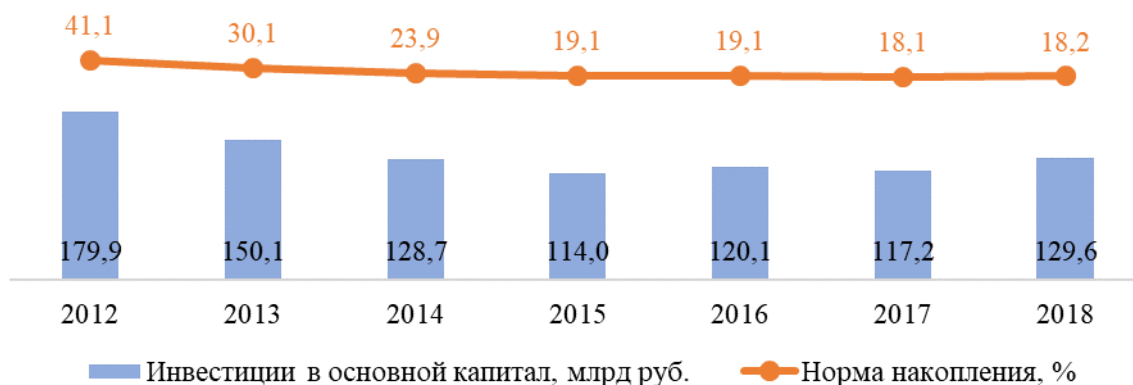


Рис. 13. Отношение инвестиций в основной капитал к ВДС, созданной в секторах экономики Хабаровского края (норма накопления), в среднем за период с 2012 по 2018 год.

Полученные соотношения в целом являются закономерными, поскольку соответствуют закону убывающей отдачи от инвестиций с увеличением их масштаба. Вместе с тем они дают возможность несколько по-иному оценить сравнительный потенциал инвестиций, в том числе бюджетных, с точки зрения целей и ожидаемых результатов государственной экономической политики.

Преференциальные режимы

В рамках политики опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока в Хабаровском крае были введены преференциальные режимы, направленные на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.¹²¹ На сегодняшний день в крае функционируют три территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, или ТОР), а также в двух муниципальных районах (Ванинском и Советско-Гаванском) действует режим свободного порта Владивосток.

В ТОСЭР «Комсомольск» (несколько площадок в пределах Комсомольской агломерации и Верхнебуреинского района края) представлена предприятиями, деревообработки, добычи цветных металлов, машиностроения, агропромышленного сектора, туризма, ТОСЭР «Хабаровск» (несколько площадок в пределах Хабаровской агломерации и муниципального района им. Лазо) – предприятиями транспортно-логистического комплекса, машиностроения, сельского хозяйства, ТОСЭР «Николаевск» (площадки в Николаевском и Охотском муниципальных районах) создана для развития судоремонта, добычи цветных металлов и рыбопереработки.

С 2015 по 2019 год в ТОСЭР Хабаровского края зарегистрировано 68 резидентов. Объем осуществленных ими инвестиций составил 30 млрд руб. Реализовано 28 инвестиционных проектов, создано 3,92 тыс. рабочих мест, уплачено налогов резидентами на 6,2 млрд рублей. В соответствии с заключенными инвестиционными

¹²¹ В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О свободном порте Владивосток».

соглашениями в ТОСЭР края планируется инвестировать 59,7 млрд рублей и создать 6,26 тыс. рабочих мест¹²².

На территории действия режима Свободного порта зарегистрировано 23 резидента, которыми суммарно инвестировано с 2016 года 28,5 млрд рублей, создано 1,4 тыс. рабочих мест. В соответствии с заявками резидентов, на территории действия режима свободного порта в крае планируется инвестировать 131,2 млрд рублей и создать 4,16 рабочих мест.

В период с 2016 по 2019 год суммарно всеми резидентами преференциальных режимов в Хабаровском крае инвестировано 58,5 млрд рублей, что составляет 11,1 % объема инвестиций в основной капитал в крае за этот период. Общая численность занятых в преференциальных режимах составляет 0,8 % среднегодовой численности занятых в экономике края в 2019 году (667,8 тыс. человек).¹²³ ВДС, созданная в 2017–2018 годах в трех ТОСЭР края, не превышала 1 % в общей сумме ВДС всех отраслей экономики края за год. В первом полугодии 2019 года размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников резидентов в среднем по трем ТОСЭР края не достигал среднего значения заработной платы в Хабаровском крае (ниже на 9 %)¹²⁴.

Таким образом, в целом преференциальные режимы в Хабаровском крае не оказывают значимого влияния на региональное развитие и повышение доходов населения края.¹²⁵

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Экономика Хабаровского края практически не растет, что закономерно в отсутствие «топлива» для экономического роста: дефицит трудовых ресурсов (на что указывают сокращение численности занятых, увеличение заработной платы более высокими темпами, чем прирост ВРП, минимальный уровень безработицы) и сокращение физических объемов инвестиций (сокращение нормы накопления в 2,3 раза за период с 2012 по 2018 год). Несмотря на диверсифицированную структуру экономики, падение темпов производства в 2015 году было наибольшим среди всех дальневосточных регионов.

2. Несмотря на заметные сдвиги в структуре ВРП в период с 2012 по 2018 год, структура занятости в крае изменилась незначительно, что говорит о негибкости рынка труда и низкой экономической мобильности населения, что, в свою очередь, сдерживает возможности развития наиболее динамичных отраслей экономики края.

3. При максимальных в рассматриваемый период среди всех отраслей темпах роста, добыча полезных ископаемых (как и в целом сырьевой сектор) практически не генерирует занятости (отмечается снижение занятости за анализируемый период).

¹²² Рассчитано по: данные АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (письмо от 10 июня 2020 года № 001-5670)

¹²³ Рассчитано по данным: Хабаровский край: Стат. ежегодник / Хабаровскстат. – Хабаровск, 2019; Хабаровский край: Стат. ежегодник / Хабаровскстат. – Хабаровск, 2015.

¹²⁴ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка выполнения государственных программ Российской Федерации, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа в целях комплексного решения и всестороннего обеспечения задач опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, а также влияния на социально-экономическое развитие и исполнение бюджетов Хабаровского края и Еврейской автономной области реализации указанных государственных программ Российской Федерации (с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа) в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 декабря 2019 года.

¹²⁵ Рассчитано по: Хабаровский край в цифрах. 2020: Крат. стат. сб. /Хабаровскстат. – Хабаровск, 2020. – С. 42–43; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. С.574–575. В Хабаровском крае по итогам 2019 года число предприятий и организаций по видам экономической деятельности составляло 36,9 тыс. ед. С 2016 по 2019 год количество предприятий и организаций сократилось на 9,2 тыс. единиц (на 19,9% к уровню 2015 года), при этом рост числа резидентов составляет 88 ед.

4. Большая часть проживающих в крае граждан, занятых в экономике края, получает заработную плату ниже средней по региону. Это ограничивает потенциальные возможности внутреннего спроса как фактора экономического роста.

5. Созданные преференциальные режимы пока не позволяют оценить их вклад в региональное развитие и повышение доходов населения края как существенный.

Потенциал развития

1. Имея сравнительно развитую диверсифицированную экономику с преобладанием сервисного сектора, относительно высокой долей обрабатывающих производств и заметной ролью сырьевого сектора, Хабаровский край обладает хорошими базовыми условиями для ускорения регионального развития и обеспечения роста доходов населения.

2. Драйверами развития экономики региона являются крупнейшие города – г. Хабаровск и г. Комсомольск, производящие основной объем ВРП, являющиеся центрами концентрации хозяйствующих субъектов (в том числе малого бизнеса) и трудового потенциала региона. Основой городской экономики является сервисный сектор, включающий торговлю, транспорт и связь, коммерческие услуги. Он «тянет» экономическую динамику края, обеспечивает занятость и доходы населения, формирует инвестиционные возможности. Именно в этом секторе регистрируются максимальные для экономики края значения производительности труда, отдачи от инвестиций и налоговой отдачи. В городах также есть потенциал для дальнейшего роста предпринимательской активности при достаточно развитом сегменте малого предпринимательства, который является основой занятости населения и значимым источником налоговых доходов для регионального и местных бюджетов.

3. Экономика края имеет экспортную направленность: относительно высокая экспортная квота, структура экспорта хорошо диверсифицирована. Экспортный спрос и в дальнейшем может выступать значимым фактором экономического развития.

4. Обрабатывающая промышленность также играет значимую роль в обеспечении экономической динамики и занятости в крае. С учетом хорошей налоговой отдачи дальнейший рост экономической активности в этом секторе экономики будет способствовать региональному развитию.

5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Уровень материального благосостояния населения оценивается динамикой денежных доходов, в том числе в виде сбережений и имущества, а также уровнем кредитной загруженности.

Совокупный среднегодовой объем денежных доходов жителей Хабаровского края с 2013 года увеличился более чем на треть и составил по итогам 2018 года 469 тыс. рублей на человека, что на 10,2 % выше значения аналогичного показателя по макрорегиону и на 17,8 % по стране в целом. Среднегодовые темпы прироста денежных доходов в регионе опережают среднероссийские на 0,7 п. п., но ниже средних по ДФО на 0,5 п. п.¹²⁶.

Основная часть доходов населения края формируется за счет оплаты труда наемных работников. За 6-летний период (с 2013 года) удельный вес показателя в совокупных доходах сократился на 4,3 п. п. и в 2018 году достиг уровня 66,9 %¹²⁷. В стоимостном выражении среднегодовой размер оплаты труда в расчете на одного жителя составил 314 тыс. рублей в год, что выше аналогичного показателя по ДФО (на 9,4 %) и среднего по РФ (на 37,3 %)¹²⁸.

Городские округа характеризуются более высоким уровнем оплаты труда. Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций по итогам 2017 года в г. Хабаровске превышала среднекраевую на 10,5 тыс. рублей, а в г. Комсомольске-на-Амуре – на 2,6 тыс. рублей¹²⁹. Это объясняется относительно более высокой стоимостью жизни, а также значительной концентрацией предприятий с различной доходностью в административных центрах и крупных городах.

Второе место в структуре совокупных денежных доходов жителей края занимают социальные выплаты (страховые, пенсии, пособия, стипендии и др.). С 2013 года их удельный вес снижается, что обусловлено более быстрыми темпами роста общих денежных доходов граждан. Как результат, среднегодовой размер социальных выплат в крае на одного человека на 4,8 % выше средних значений по макрорегиону и на 13,4 % – по стране в целом.

Существенная доля в совокупных денежных доходах населения Хабаровского края принадлежит прочим поступлениям¹³⁰ (5,8 %). С 2013 года их среднегодовая величина выросла в 7,2 раза и по итогам 2018 года составила 27,2 тыс. рублей на человека. Размер прочих денежных поступлений в 1,5 раза превышал средние значения по ДФО, что обеспечило краю лидирующие позиции среди дальневосточных регионов, уступая лишь Приморскому краю¹³¹.

Около 5,5 % в структуре денежных доходов жителей края приходится на поступления от предпринимательской деятельности. В 2018 году они составили 25,7 тыс. рублей в год на человека, что ниже средних значений по федеральному округу (26,9 тыс. рублей на человека), но выше среднероссийского уровня (24,3 тыс. рублей на человека). С 2013 года в регионе отмечается прирост показателя на 20,4 %, причем его темпы в 1,7 раза

¹²⁶ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюллетень / Росстат. – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

¹²⁷ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюллетень / Росстат. – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

¹²⁸ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюллетень / Росстат. – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

¹²⁹ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по экономике по субъектам Российской Федерации за 2000–2019 годы. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t4.xlsx> (дата обращения: 16.09.2020).

¹³⁰ Денежные переводы, компенсационные выплаты по вкладам, выигрыши по лотереям и другим операциям игорного бизнеса и др.

¹³¹ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюллетень / Росстат. – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

опережают средние по стране¹³². Это свидетельствует о повышении предпринимательской активности жителей края.

Самый низкий удельный вес в совокупных денежных доходах населения региона приходится на поступления от собственности¹³³, которые занимают лишь 3,4 % от общего объема¹³⁴.

Несмотря на то, что среднегодовой объем денежных доходов в расчете на одного жителя не только превышает среднероссийский уровень, но и характеризуется опережающими темпами прироста, уровень благосостояния в регионе остается более низким, чем в среднем по РФ, что объясняется высокой стоимостью жизни в крае. По итогам 2018 года реальные денежные доходы населения края¹³⁵ составили около 396 тыс. рублей в год на человека (или 33 тыс. рублей в месяц), что незначительно ниже среднероссийского показателя (398,1 тыс. рублей в год на человека).

Хабаровский край характеризуется достаточной неоднородностью распределения жителей по уровню дохода. В 2018 году доходы 16,9 % населения региона превышали 60 тыс. рублей¹³⁶, что на 4,5 п. п. выше аналогичного показателя по РФ. При этом 12,2 %¹³⁷ граждан не имели даже минимального дохода, необходимого для обеспечения жизнедеятельности и сохранения здоровья.

Увеличение доходов населения способствует росту имущества (приобретению земельных участков, помещений и др.). Косвенно его можно оценить динамикой выданных ипотечных кредитов и количеством личных легковых автомобилей. С 2013 года количество выданных в Хабаровском крае ипотечных жилищных кредитов на 1 тыс. человек населения выросло в 1,9 раз и составило в 2018 году 10,6 ед.¹³⁸

Обеспеченность легковыми автомобилями на 1 тыс. жителей в регионе на 15,4 % ниже значений аналогичного показателя в среднем по ДФО, и на 13,8 % – по стране в целом. Однако, в динамике с 2013 года наблюдается увеличение количества личного транспорта у населения на 16,4 %¹³⁹, что в 2,1 раза ниже темпов прироста доходов жителей края.

Хабаровский край характеризуется самым низким (за исключением Республики Бурятия) в ДФО приростом сбережений на душу населения. В 2018 году они составляли 13,3 тыс. рублей на человека, что на 15,5 тыс. рублей ниже, чем в среднем по макрорегиону и на 3,5 тыс. рублей меньше аналогичного показателя по РФ¹⁴⁰.

При этом, годовой прирост сбережений, скорректированных на величину финансовых обязательств (кредиты, ссуды) и реализации финансовых активов, за анализируемый период (2013 – 2018 гг.) увеличился в 1,8 раз, причем темпы роста показателя на 44 % выше, чем в среднем по стране, но на 29,4 % ниже, чем по ДФО¹⁴¹.

¹³² Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах.: Стат. бюллетень / Росстат. – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

¹³³ Дивиденды; проценты, начисленные по денежным средствам на банковских счетах физических лиц в кредитных организациях; выплаты дохода по ценным бумагам, инвестиционный доход (от собственности держателей полисов).

¹³⁴ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат. бюллетень / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

¹³⁵ Величина годовых денежных доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности.

¹³⁶ Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399> (дата обращения: 16.09.2020).

¹³⁷ Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43713> (дата обращения: 16.09.2020).

¹³⁸ Количество ипотечных жилищных кредитов, предоставленных физическим лицам-резидента. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42860> (дата обращения: 16.09.2020).

¹³⁹ Приложение к сборнику Росстат «Регионы России. Социально-экономические показатели». – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴⁰ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат.бюллетень / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴¹ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат.бюллетень / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

В 2018 году 3,2 % совокупных денежных доходов использовано жителями для размещения во вкладах на счетах в банках (для сравнения в РФ – 3,1 %) ¹⁴². Как результат, по итогам года на каждого жителя региона приходилось 186,4 тыс. рублей на вкладах (депозитах) в кредитных организациях, что в 1,5 раза больше, чем в 2013 году ¹⁴³.

В Хабаровском крае за анализируемый период (2011 – 2018 гг.) наблюдается рост кредитной загрузженности ¹⁴⁴ на 40,3 % (в среднем по РФ на 67,6 % ¹⁴⁵). При этом ее уровень остается ниже среднероссийского (44,4 % и 49,4 % соответственно). Положительная динамика обусловлена, в первую очередь, изменением объемов ипотечного и жилищного кредитования. По итогам 2018 года прирост задолженности по кредитам физических лиц в расчете на душу населения составлял 3,8 % от среднедушевых денежных доходов, что на 0,8 п. п. ниже средних показателей по ДФО и на 0,9 п.п. – по РФ в целом ¹⁴⁶.

¹⁴² Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат.бюллетень / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴³ Средства организаций, банковские депозиты (вклады) и другие привлеченные средства юридических и физических лиц в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах. Центральный банк России. – URL: http://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/archiv/ (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴⁴ Отношение суммы кредитов физических лиц в расчете на 1 человека экономически активного населения (в возрасте 15-72 лет) к среднедушевым доходам.

¹⁴⁵ Расчет на основе: Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar>; Численность рабочей силы (в возрасте от 15 до 72 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/34061>; Сведения о задолженности по кредитам, предоставленных кредитными организациями физическим лицам-резидентам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42861> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴⁶ Денежные доходы и расходы населения в 2013–2018 годах: Стат.бюллетень / Росстат – М., 2019. – 164 с. – URL: <https://gks.ru/folder/11110/document/13270> (дата обращения: 16.09.2020).

5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Качество жизни на территории определяется уровнем комфортности и безопасности проживания, возможностью удовлетворять свои потребности, формировать и поддерживать социальные связи, развивать и реализовывать свой потенциал. Ситуация в Хабаровском крае по ключевым показателям качества жизни в основном уступает европейским районам страны, но является одной из лучших в ДФО, также отмечается позитивная динамика по большинству показателей.

Одним из базовых условий для жизни людей является наличие жилья и возможность улучшить свои жилищные условия. В Хабаровском крае уровень обеспеченности населения общей площадью жилых помещений ниже среднероссийского значения показателя на 7,5 %¹⁴⁷, что говорит о наличии дефицита жилья в регионе. При этом качественные параметры жилого фонда в крае лучше, чем в среднем по стране. Более 71 % жилой площади обеспечено всеми видами благоустройства (в РФ – 67,2 %) ¹⁴⁸. Оборудовано водоотведением 82,7 % жилищного фонда (в РФ – 78,3 %) ¹⁴⁹.

Решением проблемы дефицита жилого фонда является развитие жилищного строительства. Однако объемы годового ввода жилья в Хабаровском крае не растут, а снижаются. С 2011 года они сократились на 30,8 % (в РФ выросли на 18,1 %) и составили в 2018 году 207 кв. м в расчете на 1 тыс. человек населения, что ниже среднероссийского уровня в 2,5 раза¹⁵⁰. При этом более 72 % новостроек в расчете на 1 тыс. жителей возводится в г. Хабаровске (279 тыс. кв. м), и г. Комсомольске-на-Амуре (102,8 тыс. кв. м), оставшаяся часть – в муниципальных районах, преимущественно расположенных вблизи данных городских округов¹⁵¹. Однако, несмотря на концентрацию строительства в двух агломерациях края, обеспеченность жилой площадью в них практически сопоставима со среднекраевым уровнем.

Низкая строительная активность при дефиците жилья приводит к росту стоимости, что негативно влияет на ценовую доступность жилья для граждан. В 2018 году среднестатистическая семья¹⁵² имела возможность приобрести квартиру лишь спустя 5,3 года (в среднем по РФ – 4,5 года)¹⁵³. Но в динамике значение показателя улучшается темпами выше среднероссийских (на 2 п. п.) – с 2011 года уровень ценовой доступности жилья повысился на 3,5 года. В 2018 году для 51 %¹⁵⁴ домохозяйств края была доступна возможность приобретения собственного жилья с использованием ипотечного жилищного кредитования, что выше, чем в среднем по стране на 6 п. п.

¹⁴⁷ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴⁸ Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43507> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴⁹ Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованного водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40464> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁵⁰ Введено в действие общей площади жилых домов на 1 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33574> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁵¹ База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst0-8/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁵² Семья из 2 взрослых и 1 ребенка, оплата труда взрослых – на уровне среднемесячной по краю.

¹⁵³ Расчет на основе данных: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – 1204 с. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/Main.htm; Средняя цена 1 м² общей площади квартир (вторичный рынок жилья). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Прожиточный минимум. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30957> (дата обращения: 16.09.2020.)

¹⁵⁴ Расчет на основе данных: Средняя цена 1 м общей площади квартир (вторичный рынок жилья). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399>; Сведения Центрального банка России. – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15729/Stat_mortgage_tables-02.xls; – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15732/Stat_mortgage_tables05.xls; – URL: <http://cbr.ru/vfs/statistics/BankSector/Mortgage/0213Ratesmortgagex.lsx> (дата обращения: 16.09.2020).

Таким образом, возможности улучшения жилищных условий населения края ограничиваются недостаточностью объемов жилищного строительства и сравнительно высокой стоимостью жилья, что негативно влияет на миграционные настроения людей, особенно молодежи¹⁵⁵.

На доступность гарантированных благ (образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т. д.) для населения влияет развитие социальной инфраструктуры. Минимальный перечень социальных услуг обеспечивается сетью бюджетных учреждений в регионе. Уровень ее доступности в среднем по краю по всем видам социальных объектов (за исключением культурно-досугового типа) выше среднероссийского. Превышение составляет от 2,3 % по учреждениям дошкольного образования до 62,2 % по амбулаторно-поликлиническим организациям¹⁵⁶. Однако распределение сети бюджетных учреждений по территории региона является неравномерным. Основная часть социальных объектов сконцентрирована в городских округах, в то же время в муниципальных районах они представлены фрагментарно, преимущественно базовой сетью.

Несмотря на это, обеспеченность социально-культурной инфраструктурой в городах также неравномерна. В административном центре, где наблюдается увеличение численности населения, ее уровень ниже среднего по краю (по учреждениям дошкольного образования – на 23,3 %¹⁵⁷, амбулаторно-поликлиническим организациям – на 12,3 %¹⁵⁸, спортивным сооружениям – на 3,5 %¹⁵⁹), что приводит к возрастающей нагрузке на социальные объекты и снижению доступности и качества предоставляемых услуг. В то же время в г. Комсомольске-на-Амуре, как и в ряде муниципальных районов края, вследствие оттока жителей наблюдается избыточный уровень обеспеченности социальной инфраструктурой (выше среднекраевых показателей), при сохранении объема затрат, связанных с ее содержанием.

В Хабаровском крае одна из высоких в ДФО (выше только в Республике Саха (Якутия) величина расходов консолидированного бюджета на содержание и развитие сети социальных объектов, что связано с высокими затратами на поддержание базовой сети бюджетных организаций на удаленных и малонаселенных территориях. В расчете на душу населения, объем социальных расходов выше среднероссийского уровня на 26,8 % и в динамике имеет тенденцию к росту (рост в 1,5 раза с 2011 года)¹⁶⁰.

Предоставление социальных услуг в крае имеет свою специфику, связанную с территориальной удаленностью крупных городов друг от друга (транспортная доступность более 6 часов) и наличием обширных слабозаселенных северных территорий. В крае выделяются два относительно обособленных сервисных центра. Жители южной части территории края используют г. Хабаровск как сервисный центр для получения социальных услуг (кроме базового уровня) в организации досуга, в получении услуг медицинских центров, учреждений культуры и искусства. Город Комсомольск-на-Амуре играет такую же

¹⁵⁵ Дальневосточная ипотека для молодых семей является возможностью адресного решения данной проблемы, но в условиях ограниченности предложения на рынке жилья более выгодные условия получения кредита привели к еще большему росту стоимости продукта на рынке.

¹⁵⁶ Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на 1 тыс. детей. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43551> (2011-2017), <https://www.fedstat.ru/indicator/59530> (2018); Число амбулаторно-поликлинических организаций. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/33473> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁵⁷ Регионы России. Социально-экономические показатели. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁵⁸ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_14t/Main.htm (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁵⁹ Регионы России. Социально-экономические показатели. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁶⁰ Расчет на основе данных: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». – URL: <http://budget.gov.ru/static-report/mdxexpert/index.html?reportId=7fc2adbc-4ff3-45bf-a34e-b4fc88ca97f8> (дата обращения: 16.09.2020).

роль (но с меньшим объемом возможностей) для населения центральной части региона. В то же время северных территориях края имеется только минимальная социальная инфраструктура на базе бюджетных организаций. При этом учреждения в сельской местности зачастую недозагружены вследствие оттока населения, а также характеризуются кадровым дефицитом и высокими затратами на обеспечение деятельности.

Возможность развития человеческого капитала определяется условиями социальной среды, ее благополучием. Для оценки состояния социума принято рассматривать показатели социального неблагополучия, так как чем ниже их значения (и при снижении значений в динамике), тем более здоровыми являются социальные отношения и более благоприятной для развития социальная среда. Основными индикаторами социального неблагополучия, с учетом доступности данных, являются: криминогенность общества, распространение социально обусловленных заболеваний, наличие проблем социального сиротства.

Уровень преступности в Хабаровском крае один из самых низких в ДФО (ниже только в Чукотском автономном округе и Республике Саха (Якутия), но превышает среднероссийское значение показателя на 24,9 %. В то же время темпы снижения особо тяжких преступлений и самоубийств¹⁶¹ в регионе в 1,3 раза лучше, чем в среднем по стране¹⁶². В крае остро стоит проблема распространения социально обусловленных заболеваний – большинство показателей опережают среднероссийские значения или имеют негативную динамику:

- количество больных с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза¹⁶³ в 2 раза выше¹⁶⁴, чем в среднем по РФ;
- количество больных наркоманией¹⁶⁵ – в 1,7 раза¹⁶⁶;

¹⁶¹ Показатель рассчитывается на 100 тыс. населения.

¹⁶² Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 тыс. человек населения: - URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁶³ Приложение к сборнику Росстат «Регионы России. Социально-экономические показатели». – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁶⁴ Рассчитано на основе данных: Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy>; Социально значимые заболевания населения России в 2014 году: Стат. мат-лы. – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statistic-heskiy-sbornik-2014-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2015 году: Стат. мат-лы. – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2016 году: Стат. мат-лы. – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god>; Социально значимые заболевания населения России в 2017 году: Стат. мат-лы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god>; Социально значимые заболевания населения России в 2018 году: Стат. мат-лы. – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза на 100 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41713> (дата обращения: 22.07.2020).

¹⁶⁵ Показатель рассчитывается на 10 тыс. человек населения.

¹⁶⁶ Рассчитано на основе данных: Стат. сб. Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskije-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2014 году: Стат. мат-лы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2014-god>; Социально значимые заболевания населения России в 2015 году: Стат. мат-лы). – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2015-god>; Социально значимые заболевания населения России в 2016 году: Стат. мат-лы. – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2016-god>; Социально значимые заболевания населения России в 2017 году: Стат. мат-лы. – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskije-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2017-god>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году: Стат. мат-лы. – М., 2019.

– с 2011 года наблюдается ухудшение ситуации с впервые зарегистрированными случаями ВИЧ-инфекции, причем темпы прироста в 4,5 раза опережают среднероссийские¹⁶⁷.

В регионе отмечается высокий уровень (в 1,7 раза выше, чем в среднем по РФ¹⁶⁸) употребления крепкой алкогольной продукции, но темпы снижения продаж опережают средние по стране в целом, что говорит об улучшении ситуации в динамике. В крае также фиксируется высокий уровень (в 1,6 раза выше среднероссийского¹⁶⁹) социального сиротства и доли детей, оставшихся без попечения родителей, но в динамике ситуация также улучшается.

Сформировавшиеся в регионе условия жизни оказывают влияние на динамику численности жителей. С 2011 года в Хабаровском крае сохраняется негативная тенденция сокращения населения, однако темпы снижения одни из самых низких в ДФО¹⁷⁰. Показательно, что в административном центре, где наблюдаются основная экономическая активность и более комфортные условия жизни, число жителей за этот же период увеличилось на 5,5 %, причем темпы прироста выше среднекраевых¹⁷¹.

В регионе сокращается уровень смертности, но она остается высокой среди трудоспособного населения и детей, в том числе высок уровень смертности от внешних причин¹⁷². В административном центре, с более развитой социальной инфраструктурой, уровень смертности (11,6 ‰¹⁷³) ниже среднекраевого (12,8 ‰¹⁷⁴) уровня.

В 2019 году в Хабаровском крае численность выбывших в расчете на 1 тыс. жителей составила 24,0 человек, что в 1,4 раза выше среднероссийского показателя. В динамике с 2013 года ситуация с выбытием граждан ухудшается, но при этом темпы прироста ниже, чем по стране в целом на 21,0 п. п.¹⁷⁵ Количество прибывших в край граждан (22,0 человек на 1 тыс. жителей) не позволяет компенсировать существующий отток.

– URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskiy-sbornik-2018-god>; Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании на 100 тыс. населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41701> (дата обращения: 22.07.2020).

¹⁶⁷ Расчет на основе данных: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41719>, Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557>; Статистический сборник Минздрава России. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskie-materialy>; Социально значимые заболевания населения России в 2018 году: Стат. мат-лы. – М., 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy-statisticheskiy-sbornik-2018-god> (дата обращения: 22.07.2020).

¹⁶⁸ Расчет на основе: Число умерших по полу и 5-летним возрастным группам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58775>; Сведения об объеме и доле розничных продаж алкогольной продукции по ЕГАИС в разрезе субъектов РФ. – URL: http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_e-gais (дата обращения: 22.07.2020).

¹⁶⁹ Расчет на основе: Данные Минпросвещения России. – URL: <https://edu.gov.ru/activity/statistics/guardianship>; Численность постоянного населения – мужчин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31548>; Численность постоянного населения – женщин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33459> (дата обращения: 14.09.2020).

¹⁷⁰ Ниже значение показателя только в Сахалинской области.

¹⁷¹ База данных показателей муниципальных образований». – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/mun-t08/DBInet.cgi> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁷² Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения: 23.12.2020); Смертность детей 0–17 лет на 100 тыс. населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43894> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁷³ База данных показателей муниципальных образований». – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/mun-st08/DBInet.cgi> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁷⁴ База данных показателей муниципальных образований». – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/mun-st08/DBInet.cgi> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁷⁵ Рассчитано на 1 января 2020 года по данным: Численность постоянного населения в среднем за год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31556>; Число выбывших. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43513> (дата обращения: 11.09.2020).

В городских округах количество, выбывших в расчете на 1 тыс. жителей составляет в г. Хабаровске – 32,7 человек, г. Комсомольске-на-Амуре – 15,9 человек¹⁷⁶. Причем в административном центре темпы прироста с 2013 года в 2,2 раза опережают среднекраевые. Эффект урбанизации частично компенсирует¹⁷⁷ существующий отток населения г. Хабаровска, но при этом происходит негативный процесс замещения человеческого капитала более высокого качества.

Результирующим показателем условий жизнедеятельности населения выступает продолжительность жизни в регионе. В 2019 году она составила 70,1 года, что на 3,3 года ниже среднероссийского¹⁷⁸. С 2011 года отмечается рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении, причем темпы роста выше средних по стране, что подтверждает наращивание положительных изменений в социальной жизни Хабаровского края.

Проведенный анализ социального развития Хабаровского края позволил выявить тенденции, способствующие реализации имеющегося потенциала региона, а также факторы, его ограничивающие.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Растущий миграционный отток населения, в том числе в центрах экономического роста и агломерациях.

2. Несоответствие уровня обеспеченности социальной инфраструктурой сложившейся системе расселения в регионе, что увеличивает нагрузку на социальные объекты в административном центре и приводит к недозагрузке базовой сети в муниципальных районах края. При этом в совокупности с недостаточным уровнем транспортной связанности удаленных муниципальных районов ограничивается доступность услуг социальной инфраструктуры для жителей, при одновременно высоких расходах региона на содержание базовой сети социальных объектов.

3. Напряженность на рынке жилья (высокая стоимость и дефицит жилья).

4. Высокий уровень значений показателей распространения социально обусловленных заболеваний и высокий уровень смертности от внешних причин негативно влияют на социальное развитие и ожидаемую продолжительность жизни.

Потенциал развития

1. Относительно высокий уровень доходов населения создает возможности для развития сферы услуг и других рыночных производств из-за наличия платежеспособного спроса в регионе. В том числе значителен потенциал для развития жилищного строительства, в основном в городских агломерациях.

2. Более благоприятные (по сравнению с большинством регионов ДФО) значения показателей, характеризующих качество жизни людей, в совокупности с экономическим развитием края повышают конкурентоспособность региона за население.

3. В крае фиксируется снижение негативного влияния отдельных факторов социального неблагополучия¹⁷⁹, что благоприятно влияет на улучшение социального климата на территории и создает условия для формирования качественного человеческого капитала.

¹⁷⁶ Рассчитано на 1 января 2020 года по данным: Число прибывших. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst08/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 15.12.2020); Число выбывших. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst08/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 15.12.2020); Численность всего населения по полу и возрасту на 1 января. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst08/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 15.12.2020).

¹⁷⁷ Количество прибывших граждан в расчете на 1 тыс. человек населения составило в 2019 году. – 28,9 человека.

¹⁷⁸ Показатель приведен за 2019 год. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/55386> (дата обращения: 15.12.2020).

¹⁷⁹ Убийств, самоубийств, больных с впервые установленным диагнозом активного туберкулеза, продаж крепкой алкогольной продукции, доля детей оставшихся без попечения родителей.

6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА

В 2019 году объем доходов консолидированного бюджета Хабаровского края составил 132,7 млрд рублей (+ 8,6 % к объему 2018 года)¹⁸⁰.

Относительная стоимость бюджетных расходов в крае в 1,4 раза выше среднего значения по РФ¹⁸¹. С учетом корректировки на стоимость расходов в 2019 году объем доходов консолидированного бюджета края в расчете на душу населения составил 70,4 тыс. рублей (43-е место – в РФ, 6-е место – в ДФО). Разрыв со средним значением по субъектам РФ (92,5 тыс. рублей) составляет 24 %, что свидетельствует о невысокой бюджетной обеспеченности региона.

Основную часть доходов (в 2019 году – 76,7 %) бюджет края получает за счет налоговых и неналоговых поступлений, что говорит о сравнительно высокой степени финансовой самостоятельности региона.

Бюджетные расходы края на душу населения (после корректировки на ИБР) заметно ниже среднероссийского уровня, в том числе на¹⁸²:

- образование – в 1,2 раза,
- культуру – в 1,2 раза;
- здравоохранение – в 1,6 раза;
- ЖКХ – в 1,8 раза;
- экономическое развитие – в 1,8 раза.

С 2012 года консолидированный бюджет края ежегодно исполнялся с дефицитом, размер которого в 2019 году составил 3,0 % от общего объема доходов. В 2016–2017 годах край входил в тройку регионов ДФО с наибольшим дефицитом бюджета, а в 2018–2019 годах занимал 1-е место по размеру дефицита бюджета в ДФО. Систематические дефициты бюджета привели к накоплению сравнительно большого объема государственного долга (на конец 2019 года – 51,9 млрд рублей)¹⁸³. Начиная с 2011 года объем государственного долга края увеличивался ежегодно, даже в периоды значительного роста доходов. Например, в 2018 году объем доходов консолидированного бюджета края увеличился на 11 % (12,3 млрд рублей), объем госдолга увеличился на 19,4 % (8 млрд рублей). В структуре госдолга края 74 % составляют кредиты коммерческих организаций, что обуславливает повышенные расходы бюджета на обслуживание государственного долга. Объем коммерческих кредитов ежегодно увеличивался с 2012 года, незначительно снизившись лишь в 2015 году. При этом, привлечение дешевых бюджетных кредитов в Хабаровском крае происходило не с целью замещения дорогих коммерческих, а в дополнение к ним.

¹⁸⁰ Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов / Официальный сайт Федерального казначейства РФ. – URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 01.06.2020).

¹⁸¹ К основным удорожающим факторам относятся сложные климатические условия, низкая степень связности населенных пунктов, повышенные затраты на оплату труда, транспортные услуги, создание и обслуживание инфраструктуры для обеспечения жизнедеятельности, часть территории края относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Для оценки различий в стоимости бюджетных расходов региона по сравнению со средней величиной по субъектам РФ используется индекс бюджетных расходов (ИБР), ежегодно рассчитываемый Минфином России при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В 2019 г. ИБР в Хабаровском крае составил 1,426.

¹⁸² Расчеты ФАНУ «Востокгосплан» с учетом индекса бюджетных расходов Минфина России за 2019 год. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Минфин России. – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR_2019_-2021.pdf (дата обращения: 01.06.2020).

¹⁸³ Объем и структура государственного долга субъектов РФ и долга муниципальных образований / Официальный сайт Минфина России. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/ (дата обращения: 01.06.2020).

Ограничения (узкие места) в развитии

1. В регионе недостаточен уровень подушевых доходов бюджета, что ограничивает возможности улучшения показателей социально-экономического развития, повышения качества жизни населения, решения задач опережающего развития. В течение многих лет бюджет края является дефицитным, что привело к формированию большого объема государственного долга.

2. Прирост доходов бюджета ограничивается несколькими факторами:

- сравнительно низкой налоговой отдачей от развития сырьевых отраслей экономики (нахождение центров прибыли за пределами региона, вахтовый метод организации работ);

- миграционным оттоком трудоспособного населения;

- стагнацией в традиционных отраслях экономики края (лесной комплекс, обрабатывающая промышленность).

3. Высокий уровень бюджетных расходов носит в основном объективный характер, так как обуславливается:

- высокими расходами на поддержание транспортного обеспечения, энергетики и социальной сферы в центральных и северных районах края – слабонаселенных, с невысокой инфраструктурной обеспеченностью;

- наличием повышенных расходов на оплату труда в бюджетной сфере из-за высокой «стоимости жизни» и конкуренции на рынке труда в условиях трудодефицитности региона;

- наличием повышенных расходов на социальные выплаты из-за высокого уровня дифференциации доходов населения, повышенного уровня бедности.

Потенциал развития

1. Хабаровский край относится к регионам с высоким уровнем самодостаточности и имеет потенциал наращивания собственной доходной базы при решении проблем, ограничивающих прирост доходов бюджета и удорожающих его расходы. Так как решение данных проблем находится за пределами полномочий региональных органов власти, необходимо активное участие федерального центра.

2. В связи с высоким размером неэффективных расходов на обслуживание госдолга одним из направлений повышения бюджетных возможностей края является улучшение структуры долгового портфеля посредством замещения рыночных заимствований кредитами из федерального бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Хабаровский край обладает значительным потенциалом для экономического и социального роста, реализация которого требует преодоления ограничений, препятствующих развитию, и проведения активной стимулирующей политики, как на региональном, так и на федеральном уровнях, так как решение многих задач выходит за пределы полномочий органов государственной власти регионов и/или требует значительных финансовых ресурсов, отсутствующих на уровне региона.

Спецификой Хабаровского края (как и большинства других дальневосточных регионов) является крайняя неравномерность его пространственного развития (внутрирегиональная дифференциация) – наличие обширных (более половины территории) слабо освоенных территорий (очаговое расселение, большая удаленность, отсутствие базовой инфраструктуры: транспортной, энергетической, связи), преимущественно в северных районах края и в высокогорной местности. При этом в этих районах находятся ценные экономические ресурсы: полезные ископаемые, лес, водные биологические ресурсы.

Поддержание жизнедеятельности населения на этих территориях осуществляется на недостаточно качественном уровне, что приводит к ускоренному миграционному оттоку и при этом является высоко затратным для бюджетной системы. Необходимость выполнения требований по предоставлению всего набора государственных услуг на всей территории независимо от места проживания граждан (электроснабжение, связь, транспортное обслуживание, здравоохранение, образование, безопасность и др.) приводит к перераспределению и так недостаточных бюджетных ресурсов от освоенных районов в децентрализованную зону, что существенно снижает качество жизни в центрах концентрации населения.

Обеспечение малоосвоенных территорий базовой инфраструктурой создало бы условия для их хозяйственного и селитебного освоения и снизило бы расходы на поддержание жизнедеятельности на этих территориях для регионального бюджета, но объем необходимых для наращивания инфраструктуры финансовых ресурсов огромен, а возможность финансовой отдачи даже в долгосрочной перспективе не очевидна. В связи с этим планы по инфраструктурной обеспеченности данных районов являются малореалистичными или точечными (в случае привлечения крупных инвестиционных проектов, в основном ресурсной направленности).

Другим решением проблемы внутрирегиональных диспропорций могло бы быть реформирование (оптимизация) системы расселения, ориентированное на сохранение населения в регионе, в его перспективных центрах развития. Это означает принятие программ по переселению граждан и принятие различных стандартов поддержания жизнедеятельности для разных типов населенных пунктов. Результатом стало бы повышение качества жизни как в центрах концентрации, так и в перспективных центрах на малоосвоенных территориях за счет перераспределения и концентрации ресурсов. Но в настоящее время даже проработка подобных решений невозможна, так как противоречит действующему законодательству.

Ограничения в развитии региона, требующие активной политики по их преодолению для обеспечения социально-экономического развития

1. Высокий миграционный отток населения, в том числе в центрах экономического роста и городских агломерациях, приводит к потере качественного человеческого капитала, необходимого для реализации проектов развития (группы населения с высоким уровнем миграционных намерений: молодежь, предприниматели, жители городских агломераций).

2. Несформированная базовая транспортная инфраструктура в центральной части края и наличие участков перегрузки в транспортных магистралях южной части края.

3. Низкое качество инфраструктуры (аварийное техническое состояние, устаревшее оборудование) для водного и воздушного транспорта, прежде всего, на населенных территориях, не имеющих альтернативных возможностей транспортного обеспечения.

4. Высокие затраты на производство и доставку энергии до потребителя, в том числе связанные с высоким физическим износом большей части генерирующего и сетевого оборудования.

5. Наличие локальных дефицитов электрической и тепловой мощности (электрической – в Ванино-Советско-Гаванском узле, тепловой – в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре), ограничивающих возможности развития в основных точках роста.

6. Отсутствие сотовой связи на трети протяженности федеральных и региональных автодорог.

7. Нарастающие риски истощения плодородия почв вследствие преобладания экстенсивного характера земледелия, нарушения и несоблюдения севооборота, длительного отсутствия работ по восстановлению плодородия почв и мелиоративных систем.¹⁸⁴

8. Большая часть месторождений полезных ископаемых находится на отдаленных, труднодоступных территориях (северные и восточные районы), где отсутствует круглогодичное транспортное сообщение и возможность подключения к сетям централизованного электроснабжения, что снижает их инвестиционную привлекательность, удорожает экономику проектов. При этом, в соответствии с Законом «О недрах», у региональных органов власти практически отсутствуют полномочия по формированию стратегии освоения минерально-сырьевых ресурсов (кроме общераспространенных полезных ископаемых), определению темпов, масштабов и особенностей их воспроизводства, разработки и использования.

9. Горнодобывающий комплекс края ориентирован главным образом на добычу и первичную переработку сырья (практически отсутствуют стадии производства конечной продукции). При этом развитие сырьевого сектора обладает низкой эффективностью для экономического развития региона (низкое влияние на доходы населения, недостаточный спрос на продукцию местных производителей).

10. Низкая надежность информации об объемах, составе и качестве предоставляемых в пользование лесных ресурсов, что связано с сокращением проведения лесоустроительных работ.¹⁸⁵

11. Созданные преференциальные режимы оказывают недостаточное влияние на экономическое развитие региона, в том числе на повышение доходов населения края.

12. Несоответствие уровня обеспеченности социальной инфраструктурой сложившейся системе расселения в регионе увеличивает нагрузку на социальные объекты в административном центре и приводит к недогрузке базовой сети в муниципальных районах края. При этом в совокупности с недостаточным уровнем транспортной связанности удаленных муниципальных районов ограничивается доступность услуг социальной инфраструктуры для жителей, при одновременно высоких расходах региона на содержание базовой сети социальных объектов.

¹⁸⁴ В соответствии с научно обоснованными нормами под техническими культурами должно в севообороте быть не более 45 %, в противном случае земля испортится в течение 3–5 лет. См.: Асеева Т.А., Киселев Е.П., Сухомиров Г.И. Сельское хозяйство Дальнего Востока: условия, проблемы и потенциал развития. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2020. – С. 76.

¹⁸⁵ 86,5 % лесной территории Хабаровского края имеет давность лесоустроительных работ свыше 15–20 лет, еще 8,7% территории – давность 11–15 лет. Постановление Правительства Хабаровского края от 9 июня 2012 года № 195-пр (в ред. от 24.12.2019) «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае». – URL: <https://les.khabkrai.ru/?menu=getfile&id=1970> (дата обращения: 04.06.2020).

13. Напряженность на рынке жилья (высокая стоимость и дефицит жилья, наличие большого объема жилья низкого качества).

14. Высокий уровень значений показателей распространения социально обусловленных заболеваний и смертности от внешних причин негативно влияют на социальное развитие и ожидаемую продолжительность жизни.

15. В регионе недостаточен уровень подушевых доходов бюджета, что ограничивает возможности улучшения показателей социально-экономического развития, повышения качества жизни населения, решения задач опережающего развития. В течение многих лет бюджет края является дефицитным, что привело к формированию большого объема государственного долга.

Перспективные направления по реализации потенциала развития региона (драйверы развития)

1. Приоритетное развитие городских агломераций, южного и приморского центров концентрации населения для сохранения имеющегося населения и привлечения новых жителей. Центрами развития экономики региона являются крупнейшие города – г. Хабаровск и г. Комсомольск-на-Амуре, производящие основной объем ВРП, являющиеся центрами концентрации хозяйствующих субъектов (в том числе малого бизнеса) и трудового потенциала региона. Для повышения потенциала городов необходимо стимулирование развития «городской экономики»: малого и среднего предпринимательства, сектора услуг, инновационных и креативных проектов.

2. Повышение экспортной ориентации и конкурентоспособности несырьевых отраслей экономики, в том числе за счет стимулирования ускоренной модернизации предприятий края.

3. Повышение связанности (усиление надежности, проводимости и скоростного режима) в транспортной системе южных и центральных районов края за счет повышения качества дорог и дорожной инфраструктуры, ликвидации участков, ограничивающих возможности транспортной сети.

4. Снятие основных энергетических ограничений в развитии Хабаровского края:

– поэтапная программа модернизации энергосистемы (с участием федерального и регионального бюджетов и бизнеса, в том числе в формате государственно-частного партнерства), направленная на снижение себестоимости производства электрической и тепловой энергии, повышение надежности электро-, теплоснабжения и предусматривающая использование современных технологий, в том числе и альтернативных источников энергии;

– развитие газовой инфраструктуры (строительство газопровода Сила Сибири до г. Хабаровска и объединение с существующим газопроводом «Сахалин – Хабаровск – Владивосток») позволит повысить надежность газоснабжения региона и снизить стоимость природного газа для потребителей, что, в свою очередь, будет способствовать развитию распределенной генерации для промышленных потребителей, автономных источников энергоснабжения (мини-ТЭЦ на газе, модульных газовых котельных).

5. Развитие сельскохозяйственного кластера как экономической основы для южного центра концентрации населения с ориентацией на удовлетворение потребностей в продовольствии жителей Хабаровского края, северных регионов ДФО и на экспорт (по отдельным товарным группам: соевый концентрат, молочная продукция и др.) в страны АТР.

6. Развитие местной промышленности строительных материалов на основе запасов общераспространенных полезных ископаемых (требуется проведение достоверной оценки состояния запасов этих видов полезных ископаемых) для развития промышленного и строительного комплексов края и повышения доступности жилья для жителей.

7. Формирование (определение, обустройство) перспективных минерально-сырьевых центров в северных и центральных районах края как опорной структуры их хозяйственного освоения и повышения качества жизни населения на этих территориях.

8. Значительные запасы лесных ресурсов могут быть эффективно вовлечены в промышленную эксплуатацию в случае осуществления мероприятий по повышению доступности новых лесных массивов (развитие сети лесовозных дорог), развитию деревообработки и комплексного использования лесных ресурсов, включая переработку низкотоварного сырья и отходов производства (производство целлюлозы, плитной продукции, топливных гранул и пр.).

9. Переход от добычи ВБР к развитию аквакультуры по направлениям:

- пресноводная аквакультура в реках, озерах и водохранилищах, расположенных близко к крупным населенным пунктам региона, с ориентацией на локальный спрос;
- пастбищное рыбоводство тихоокеанских лососей на нерестовых реках края;
- морская аквакультура деликатесных видов (трепанг, гребешок, устрица).