



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

В издании проанализированы социально-экономические особенности развития Еврейской автономной области на современном этапе. Представлена информация об освоенности территории (общие сведения о регионе, численность и плотность населения, структура расселения, наличие неосвоенных и приграничных территорий). Определены проблемы инфраструктурной обеспеченности области. Проанализирован современный этап экономического развития автономии: динамика основных отраслей экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда и заработная плата, инвестиции в основной капитал и преференциальные режимы. Изучены состояние и особенности использования ресурсного потенциала. Представлена характеристика уровня социального развития области и качества жизни населения. Дана оценка состоянию и возможностям регионального бюджета.

На основе анализа большого массива актуальных фактических данных, раскрываются ключевые конкурентные преимущества, ограничения и потенциалы развития Еврейской автономной области.

Издание является результатом коллективного труда сотрудников федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования». Руководители авторского коллектива: Гулидов Р.В. (общая редакция, параграфы 2, 3, 4, заключение) и Веприкова Е.Б. (общая редакция, 1, 4, 5, 6, заключение). В подготовке отдельных параграфов участвовали: Палажченко Д.В. (2.1, 4), Сухарева Е.А. (2.3), Шевченко И.А. (разделы 3.1), Покрашенко П.А. (3.2, 3.4), Кисленок А.А. (3.3, 5.1, 5.2), Альхимович С.А. (3.2), Разинькова Е.И. (3.2), Брейм Н.В. (3.2), Кубичек В.В. (5.1, 5.2), Новицкий А.А. (6). В сборе и обработке информации, подготовке иллюстративных материалов принимали участие Брикотнина Н.В., Еремчук З.А., Игитханян Д.А., Селимов Р.Х., Стрелов Н.Н., Третьяков В.С. и Шевченко И.А. Картографическое обеспечение выполнил Покрашенко П.А.

Авторский коллектив благодарит департаменты и ведомства Правительства Еврейской автономной области за ценные комментарии и замечания на этапе подготовки данного издания.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Еврейская автономная область, освоенность территории, транспортная инфраструктура, энергетическая инфраструктура, инфраструктура связи, земельные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы, лесные ресурсы, водные биологические ресурсы, основные отрасли экономики, внешнеэкономическая деятельность, занятость, производительность труда, заработная плата, инвестиции в основной капитал, преференциальные режимы, уровень благосостояния населения, уровень социального развития, бюджет региона, ограничения в развитии региона, перспективные направления, драйверы развития.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ.....	4
2. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ	7
2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.....	7
2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	10
3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ.....	15
3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ.....	15
3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ	18
3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ	22
3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ.....	25
4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА	26
5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	37
5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	37
5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	46

1. ОСВОЕННОСТЬ ТЕРРИТОРИИ

Общие сведения о регионе

Еврейская автономная область, в сравнении с другими регионами Российской Федерации в ДФО, занимает компактную территорию, площадью 36,3 тыс. кв. км. На юге автономии по р. Амур проходит протяженная граница с Китайской Народной Республикой. Более половины территории Еврейской автономной области представлено равнинами, гористая местность в юго-западной и северной частях области имеет низкую высотность (до 1 421 м над уровнем моря). По своим природным и климатическим условиям территория Еврейской автономной области благоприятна для освоения и ведения различных видов хозяйственной деятельности, в том числе для сельского хозяйства.

Численность и плотность населения региона

Численность населения Еврейской автономной области на 1 января 2020 года составила 158,3 тыс. человек¹. Плотность населения – 4,4 человек на 1 кв. км, что в 2 раза ниже среднего значения по РФ (8,58 человек на кв. км)². Максимальная численность постоянного населения в регионе была достигнута в 1992 году (220,2 тыс. человек). С 1993 года происходит сокращение численности населения, преимущественно за счет миграционного оттока. Миграционный отток населения стабильно высокий³.

В составе населения доля городских жителей составляет 68,7 %, что ниже среднего значения по стране (74,7 %)⁴.

Структура расселения региона⁵

Рельеф местности и транспортная инфраструктура определяют схему расселения населения (*рис. 1*). Основные населенные пункты расположены в равнинной части области и вдоль транспортных магистралей (параллельно проходят Транссибирская железнодорожная магистраль и автодорога «Амур»).

На территории Еврейской автономной области выделяется 4 центра концентрации населения. Город Биробиджан является самым крупным из них. Численность его населения составила 71,8 тыс. человек, что на 47 % меньше по сравнению с 2010 годом Биробиджан является административным центром региона, в нем сосредоточены объекты образования, здравоохранения, социального обслуживания, торговли и сервиса. Основные виды хозяйственной деятельности – сфера услуг, легкая и пищевая промышленность, производство строительных материалов.

¹ Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 17.09.2020)

² Рассчитано по данным: Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 17.09.2020); Отчет по форме № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» по Еврейской автономной области на 1 января 2019 года.

³ С 1993 по 2000 годы население сократилось на 11 %, с 2001 по 2010 годы на 8 %, с 2011 по 2019 годы на 9 %.

⁴ По состоянию на 1 января 2020 года.

⁵ Приведены данные на 1 января 2020 года по следующим источникам: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/CcG8qBhP/m-un_obr2020.rar (дата обращения: 10.12.2020); Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений. – URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-11.xlsx (дата обращения: 10.12.2020); Общая площадь земель муниципального образования. – URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts-/munst/munst99/DBInet.cgi> (дата: обращения 10.12.2020);

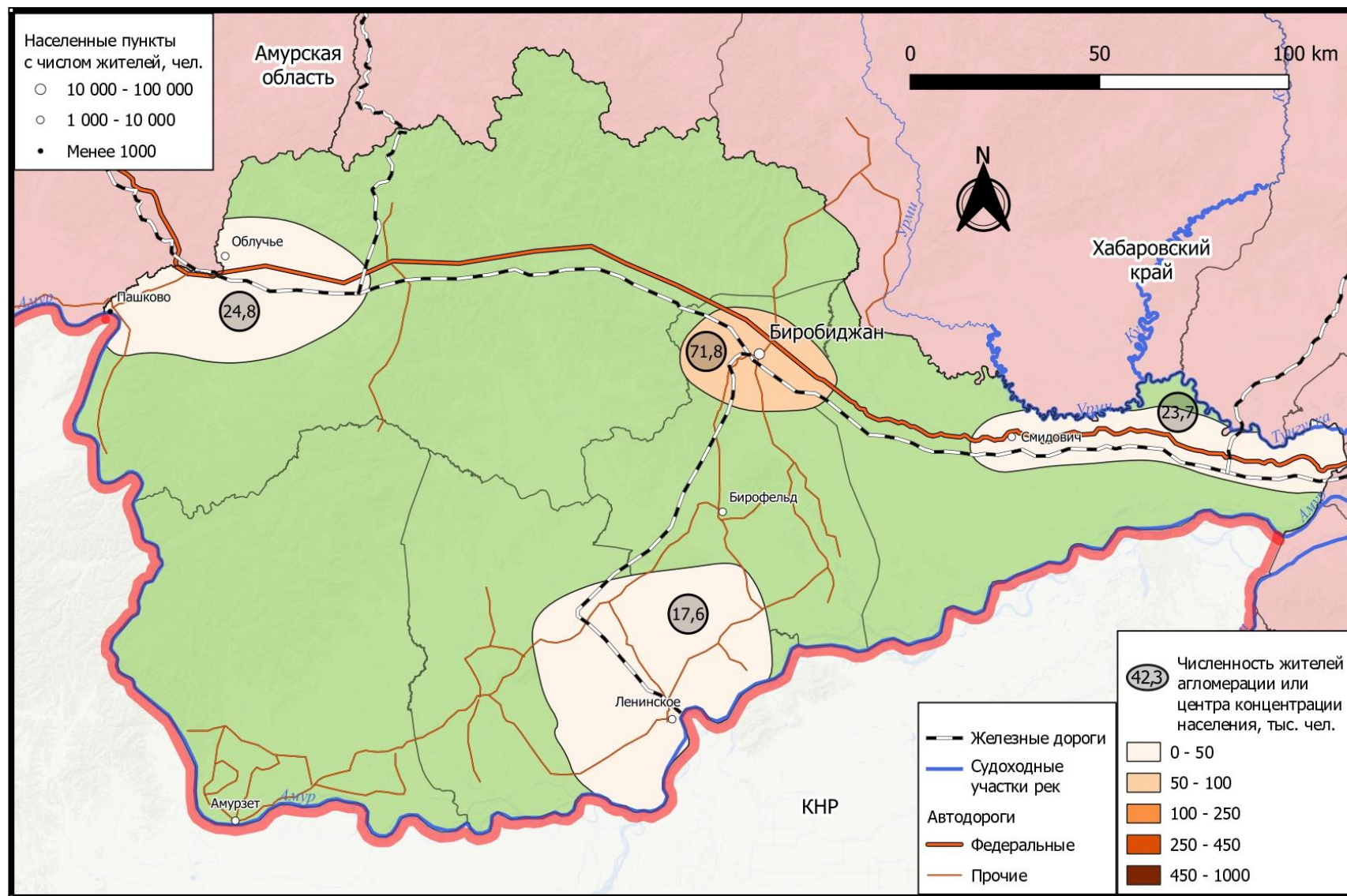


Рис. 1. Освоенность территории Еврейской автономной области

Облученский муниципальный район (170 км на запад от г. Биробиджан) образует второй центр концентрации населения. Численность его населения с 2010 года сократилась на 14,7 % и в настоящее время составляет 24,8 тыс. человек. Плотность населения – 1,9 человек на кв. км⁶. Основные виды хозяйственной деятельности – добыча и переработка минерального сырья, лесозаготовка и железнодорожный транспорт. На территории Облученского центра находится транспортный узел в пос. Известковый, через который проходят автомобильная и железная дорога.

Территория Сидовичского района (78 км на восток от г. Биробиджана) является третьим центром концентрации населения. Численность населения Сидовичского района составляет 23,7 тыс. человек. За десятилетний период она сократилась на 16 %. Плотность населения – 4,0 человек на кв. км⁷. Основные виды хозяйственной деятельности – сельское хозяйство (растениеводство, животноводство). Сидовичский район граничит с Хабаровским краем. Несмотря на территориальную принадлежность района к Еврейской автономной области, фактически он является частью Хабаровской агломерации.

На юге региона (130 км от г. Биробиджана) сформировался четвертый центр концентрации населения – Ленинский район. Численность его населения составляет 17,6 тыс. человек, по сравнению с 2010 годом она сократилась на 15 %. Плотность населения составляет 2,9 человек на кв. км⁸. Основная специализация – сельское хозяйство.

Неосвоенные территории

Юго-запад Еврейской автономной области представляет собой неосвоенные территории (около 30 % площади региона). Это территории с горным рельефом местности и/или не имеющие инфраструктурной обеспеченности.

Приграничные территории

Южная часть Еврейской автономной области (12,5 тыс. кв. км, или 34,4 % площади региона) является приграничной территорией. Она имеет низкую степень освоения, на ее территории практически отсутствуют населенные пункты.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Устойчиво высокий отток населения является сдерживающим фактором для развития региона.
2. Близость к Хабаровской агломерации с более высоким уровнем доходов и стандартами жизни стимулирует отток населения из автономной области.
3. Низкая заселенность приграничных районов (юго-западная часть) и определенные запреты на ведение хозяйственной деятельности не позволяют в полной мере использовать трансграничные эффекты для развития Еврейской автономной области.

Потенциал развития

1. Сравнительно благоприятный климат и преимущественно равнинные территории благоприятны для селитебного освоения и ведения сельскохозяйственной деятельности.
2. Территориальная близость к Хабаровской агломерации - одной из крупных агломераций Дальнего Востока – и хорошая транспортная связанность позволяют расширять рынок сбыта потребительской продукции (например, продовольствия).
3. Протяженная государственная граница с Китайской Народной Республикой позволяет развивать приграничное сотрудничество.
4. Компактность региона, относительно развитая дорожная сеть создают возможности для мобильности населения и снижения транспортных расходов у хозяйствующих субъектов.

⁶ Рассчитано по: База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst99/DBInet.cgi?pl=8006001> (дата обращения: 09.09.2020).

⁷ Там же.

⁸ Там же.

2.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

В Еврейской автономной области представлены только автомобильный и железнодорожный виды транспорта (рис. 2). Региональная авиация в Еврейской автономной области отсутствует, воздушное сообщение обеспечивается компаниями соседствующих регионов. Авиационная инфраструктура области представлена 3 посадочными площадками в г. Биробиджане, п. Николаевка и с. Раздольное⁹. Водный транспорт представлен лишь речным портом Покровка, специализирующимся на обработке лесных и навалочных грузов. Перевозки грузов водным транспортом осуществляют компании из других регионов.

Железнодорожный транспорт

Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования на территории области составляет 512 км¹⁰. При этом их плотность – 141 км на 10 тыс. кв. км территории, что почти в 2,8 раза выше, чем среднероссийское значение (51 км на 10 тыс. кв. км территории)¹¹.

Через Еврейскую автономную область проходит Транссибирская магистраль, которая в Облученском и Сидовичском районах автономии имеет ответвление на Байкало-Амурскую магистраль, а от г. Биробиджана – к станции Нижнеленинское (на границе с Китайской Народной Республикой), что создает дополнительные возможности для перевозки грузов и пассажиров. Провозная способность Транссибирской железнодорожной магистрали в настоящее время оценивается на участке Белогорск – Хабаровск в 119,4 млн тонн в год¹².

Существующая железнодорожная инфраструктура станции Биробиджан II и отсутствие ее электрификации не позволяют обеспечить перевозку грузов до 21 млн тонн в год по новому железнодорожному мосту между Россией и Китайской Народной Республикой, связывающему с. Нижнеленинское и остров Хаюйдао.

Подавляющая часть грузопотоков по железнодорожной сети автономной области носит транзитный характер, ежегодный объем перевозок грузов отправителей из Еврейской автономной области железнодорожным транспортом в период с 2014 по 2018 год вырос с 0,8 до 3,7 млн тонн. Объем перевозок пассажиров за этот же период, наоборот, сократился с 675 до 531 тыс. человек в год¹³.

Автомобильный транспорт

Общая протяженность автомобильных дорог в Еврейской автономной области составляет 2 864,4 км, из которых дорог с твердым покрытием 85,3 %. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием практически сопоставима со среднероссийским значением – 67,3 км на 1 тыс. кв. км площади области (в РФ – 62,9 км на 1 тыс. кв. м)¹⁴.

⁹ Сведения о посадочных площадках / Дальневосточное межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта. – URL: <https://www.dvmtu-fayt.ru/upload/medialibrary/a16/a165d72d1eb1637f0820f50640d8b808.pdf> (дата обращения: 09.09.2020).

¹⁰ Показатель приведен на 1 января 2019 года. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 741.

¹¹ Показатель приведен на 1 января 2019 года. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 935

¹² Данные ОАО «Российские железные дороги» (письмо от 15 июня 2020 года № исх. 12827)

¹³ Показатель приведен на 1 января 2019 года. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 933.

¹⁴ Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2> (дата обращения: 09.09.2020), Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. С. 940–943.

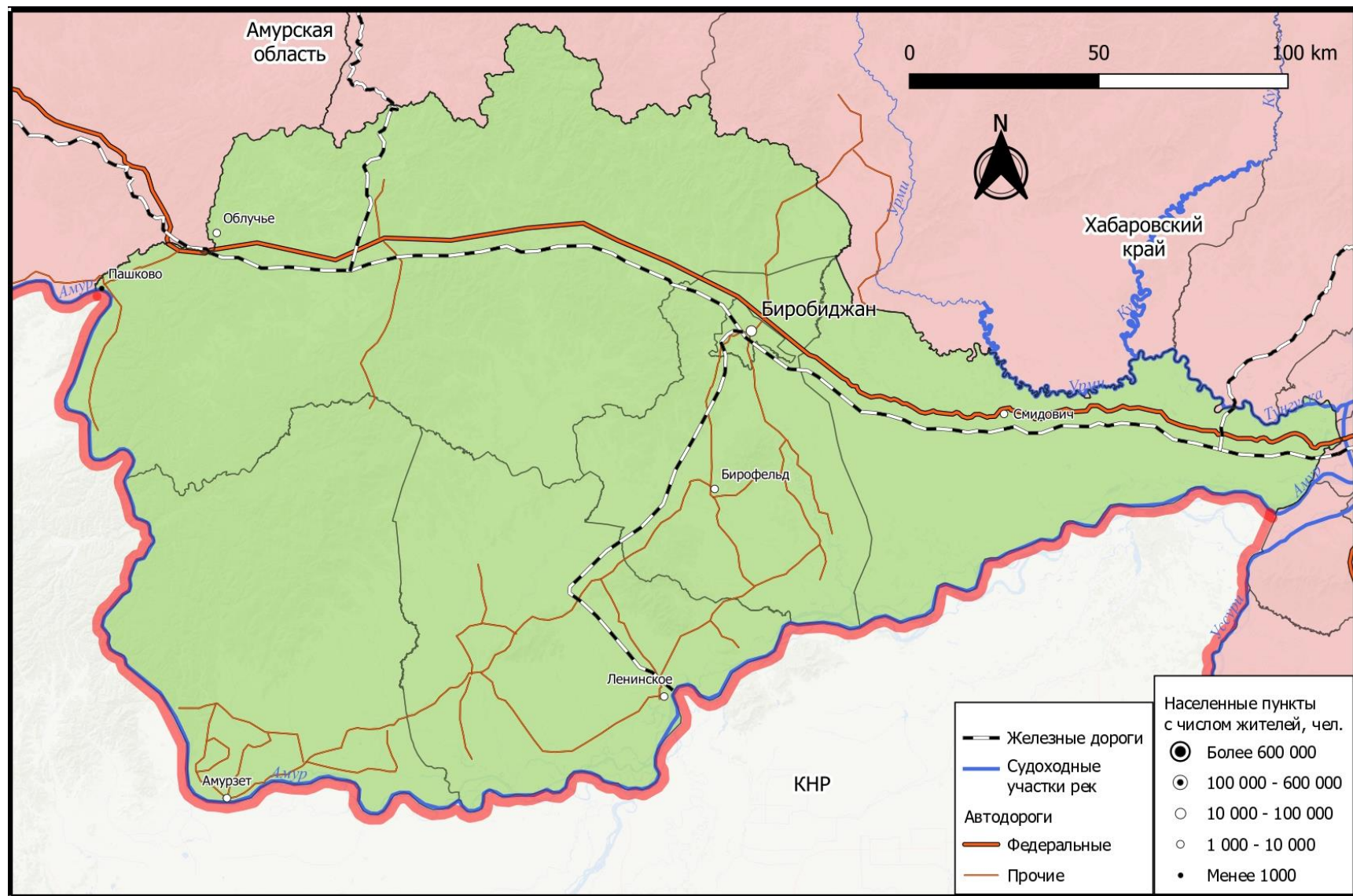


Рис. 2. Транспортная инфраструктура Еврейской автономной области

По территории Еврейской автономной области проходит автомагистраль федерального значения Чита – Невер – Свободный – Архара – Биробиджан – Хабаровск (Р-297, «Амур»). Основная региональная автодорога проходит в направлении от г. Биробиджана до с. Нижнеленинское и в направлении с. Амурзет.

Ограничения (узкие места) в развитии

Территория Еврейской автономной области хорошо обеспечена автомобильным сообщением, однако состояние и, соответственно, качество обслуживания автомобильных дорог, в том числе на трассе федерального значения, существенно различаются по отдельным участкам.

Потенциал развития

1. Приграничное географическое расположение автономной области и развитая автотранспортная инфраструктура создают предпосылки к развитию транспортно-логистического комплекса.

2. Перспективы развития железнодорожной сети на территории автономии связаны с развитием международного транспортного коридора Восток – Запад, включающего Транссибирскую железнодорожную магистраль. В настоящее время запланированы и ведутся работы по строительству, модернизации и расширению объектов железнодорожной инфраструктуры¹⁵.

3. Построенный железнодорожный мостовой переход через р. Амур на участке российско-китайской государственной границы в районе с. Нижнеленинское в первую очередь предназначен для обеспечения экспорта железорудного концентрата Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината по кратчайшему транспортному пути и формирует предпосылки для развития транспортно-логистического комплекса, ориентированного на внешнеторговую, в том числе транзитную, деятельность.

¹⁵ Приложение № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 года № 2116-р (в ред. от 04.04.2020) «Об утверждении паспорта инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (дата обращения: 04.08.2020).

2.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Еврейская автономная область относится к дальневосточным регионам со слабо развитой энергетической инфраструктурой (рис. 3). Энергосистема региона является частью энергосистемы Хабаровского края и Еврейской автономной области, входящей в объединенную энергосистему Востока. При этом объединенная энергосистема Востока функционирует изолированно от Единой энергосистемы страны и обеспечивает централизованным энергоснабжением Хабаровский и Приморский края, Амурскую область, Еврейскую автономную область и часть Республики Саха (Якутия)¹⁶.

В связи с отсутствием в автономии собственных источников генерации электрической энергии энергоснабжение осуществляется за счет перетоков из объединенной энергосистемы Востока (энергосистем Хабаровского края и Амурской области). В данных условиях надежность электроснабжения связана с развитием сетевого хозяйства региона. На территории Еврейской автономной области эксплуатируются электрические сети напряжением 500 / 220 / 110 / 35 кВ. По состоянию на 1 января 2020 года протяженность линий электропередачи напряжением 110 кВ и выше на территории Еврейской автономной области составила 2 597,5 км. Риски энергоснабжения связаны с физическим устареванием энергетического оборудования: средний возраст линий электропередач 500 кВ составляет 26 лет, 220 кВ – 37,5 лет, 110 кВ – 43 года; установленных трансформаторов с высшим напряжением 500 кВ – 36 лет, с высшим напряжением 220 кВ – 30 лет, с высшим напряжением 110 кВ – 31 год. Кроме того, 100 % подстанций 500 кВ, 64 % подстанций 220 кВ и 43,4 % подстанций 110 кВ эксплуатируются с трансформаторами со сроком службы 30 лет и более¹⁷.

Средний ежегодный прирост электропотребления в период с 2015 по 2019 год составил 4,2 %. Объем потребления составляет 1,4–1,7 млрд кВт·ч (14–16 % суммарного потребления в энергосистеме Хабаровского края и Еврейской автономной области), а максимум потребляемой мощности составляет 273–314 МВт (17–18 % суммарной нагрузки в энергосистеме Хабаровского края и Еврейской автономной области)¹⁸.

По состоянию на 1 января 2019 года суммарная установленная тепловая мощность в Еврейской автономной области составила 715,75 Гкал/час.¹⁹ Теплоснабжение осуществляется от Биробиджанской ТЭЦ (работающей в режиме котельной) и коммунальных котельных. Объем потребления тепловой энергии в период с 2016 по 2019 год – порядка 850–970 тыс. Гкал, при отсутствии тенденции к росту²⁰.

Тариф на электроэнергию для городского населения региона в первом полугодии 2020 года составил 4 руб./кВт·ч, что соответствует среднему по стране²¹. Средний тариф на тепловую энергию для населения в Еврейской автономной области – 2,6 тыс. рублей за Гкал, что на 40 % выше среднего по стране²².

¹⁶ ОЭС Востока связана с Единой энергосистемой страны (ОЭС Сибири) тремя высоковольтными линиями электропередачи 220 кВ, но работает изолированно (перетоки носят исключительно технологический характер).

¹⁷ Распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 30 апреля 2020 года № 155-рг «Об утверждении схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Еврейской автономной области на 2020–2024 годы» (дата обращения: 28.05.2020).

¹⁸ Распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 30 апреля 2020 года № 155-рг «Об утверждении схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Еврейской автономной области на 2020–2024 годы» (дата обращения: 28.05.2020).

¹⁹ Форма статистической отчетности 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» за 2018 год. – URL: http://sophist.hse.ru/rstat_data/tepenerg18/t16.htm (дата обращения: 28.05.2020).

²⁰ Форма статистической отчетности 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией» за 2016–2019 год. – URL: <http://sophist.hse.ru/rstat/> (дата обращения: 28.05.2020).

²¹ Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448> (дата обращения: 17.09.2020).

²² Там же.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Особенностью энергосистемы Еврейской автономной области является отсутствие собственных генерирующих источников электроэнергии на территории области, что определяет ее зависимость от перетоков мощности из смежных энергосистем. В связи с этим критическим является состояние сетевого хозяйства, которое на сегодняшний день характеризуется высоким износом и требует обновления.

2. Высокие затраты на производство и доставку тепловой энергии до потребителя, обуславливают повышенные тарифы на тепловую энергию для потребителей Еврейской автономной области, увеличивая стоимость жизни для жителей региона.

Потенциал развития

Для снятия ограничений в развитии Еврейской автономной области необходима разработка поэтапной программы модернизации энергосистемы (с участием федерального и регионального бюджетов и бизнеса, в том числе в формате государственно-частного партнерства), направленная на снижение себестоимости производства тепловой энергии, повышение надежности электро-, теплоснабжения и предусматривающая использование современных технологий, в том числе и альтернативных источников энергии.

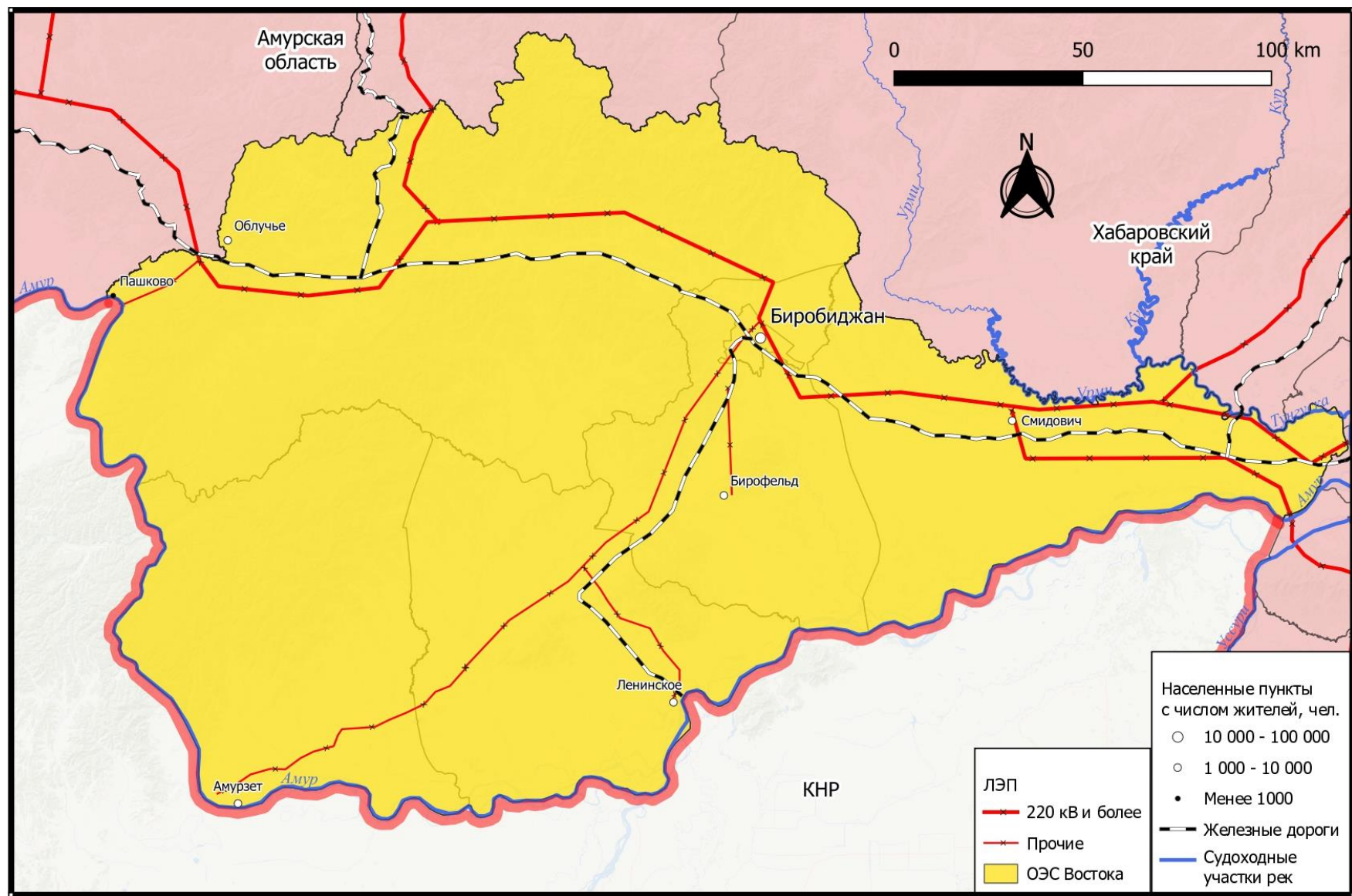


Рис. 3. Энергосистема Еврейской автономной области

2.3. ИНФРАСТРУКТУРА СВЯЗИ²³

В Еврейской автономной области представлен весь комплекс основных современных общедоступных видов связи: телефонная, спутниковая и Интернет.

Фиксированной телефонной связью, в том числе таксофонами, охвачено практически 100 % населения (111 из 112 населенных пунктов, за исключением с. Абрамовка).

Услуги **сотовой связи** предоставляют 4 оператора²⁴ в 107 населенных пунктах (99,8 % населения). В целом сеть 2-го поколения (2G) охвачено 98,7 % жителей области в 91 населенном пункте (81,3 %). Однако сотовой связью не обеспечены 5 малочисленных (менее 250 человек) сельских населенных пунктов (около 0,2 % жителей).

Трасса федерального значения «Амур», проходящая по территории автономной области, полностью покрыта сетью 2G. В то же время отсутствует покрытие сотовой связью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в центральной и южной частях области^{25, 26}, в том числе на:

- участках автодорог Биробиджан – Унгун – Ленинское (около 86 км) и Биробиджан – Амурзет (около 97 км);
- подъезде к с. Пашково (около 11 км);
- участке Дубовое – Головино протяженностью около 25 км автодороги Биробиджан – Головино;
- всей протяженности автодороги Облучье – Хинганск (16 км) и на подъезде к международному речному порту в с. Нижнеленинское (6 км).

Суммарно около 18 % наиболее значимых дорог (в общей протяженности автомобильных дорог региона) в области не покрыты сотовой связью²⁷.

Зона покрытия сетью 3G практически соответствует 2G и охватывает 97,9 % населения в 89 населенных пунктах (79,5 %).

Плотность распространения сотовой связи 4-го поколения значительно отстает от 2G и 3G. Форматом 4G охвачены населенные пункты преимущественно Биробиджанского, Сидовичского, Облученского и Ленинского центров концентрации населения: всего – около 78 % жителей в 47 населенных пунктах (42 %).

Активно расширяется доступ населения к сети **Интернет**. Услуги доступа осуществляют 11 операторов в 109 населенных пунктах (99,8 % населения)²⁸. Общее число пользователей сети Интернет по итогам 2018 года выросло на 7,9 п. п. в сравнении с 2014

²³ Раздел подготовлен на основании информации комитета информационных технологий и связи ЕАО (письмо от 28 августа 2020 года № 05-15/1428).

²⁴ План нумерации России. – URL: https://telekomza.ru/plan_numeracii_rossiya/evreyskaya-avtonomnaya-oblast/ (дата обращения: 17.09.2020).

²⁵ Данные по протяженности неохваченных связью участков дорог определены оценочно по: Интерактивная карта Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/#/-1/-1/4/54.019713305767155/144.71802807917-464/4> (дата обращения: 17.09.2020).

²⁶ Постановление Правительства Еврейской автономной области от 27 мая 2008 года № 132-пп (в ред. от 12.05.2020) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения»; Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 928 (в ред. от 23.07.2020) «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения».

²⁷ Рассчитано по: Данные Росстата (протяженность автомобильных дорог общего пользования по субъектам Российской Федерации за 2019 год федерального, регионального и межмуниципального значения). – URL: <https://www.gks.ru/storage/mediabank/t2-2.xls>; Роскомнадзор (карты покрытия территории Российской Федерации услугами подвижной радиотелефонной связи в стандарте GSM 900–1800 (2G)). – URL: https://rkn.gov.ru/docs/pokrytie_avtodorog_RF.xls; Интерактивные карты Минкомсвязи России. – URL: <https://geo.minsvyaz.ru/view.php#/-1/-1/9/48.48077018127084/132.50249811368454/4> (дата обращения: 05.10.2020).

²⁸ Публичный реестр инфраструктуры связи и телерадиовещания РФ. – URL: <http://reestرنp.rkn.gov.ru/place-/6078.htm> (дата обращения: 17.09.2020).

года и составило 72 % общей численности населения автономной области, что ниже средних значений по ДФО и РФ (83 % и 83,8 % соответственно)²⁹.

Ограничения (узкие места) в развитии

Создание инфраструктуры сотовой связи не в полной мере завершено. Отсутствие мобильной связи на отдельных участках наиболее значимых дорог автономной области не способствует созданию условий для комфортной жизнедеятельности населения и развитию экономической активности в отдаленных муниципальных районах региона (Октябрьском и Ленинском).

Потенциал развития

Высокий процент покрытия территории ЕАО сотовой связью 3-го поколения и широкополосным интернетом обеспечивает комфортное пространство для жизни населения в сложившихся центрах концентрации. Расширение географии охвата связью в высокоскоростном стандарте на всей территории области потребует вложения дополнительных бюджетных средств, а также с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

²⁹ Регионы России. Основные характеристики субъектов РФ. 2019. Стат. сб. / Росстат. – С. 972–973.

3. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

3.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

Общая площадь земель Еврейской автономной области составляла 3 627,1 тыс. га (0,5 % общей площади территорий ДФО). Лесные земли занимают почти половину общей территории региона (49,2 %). Автономная область находится на 1-м месте среди дальневосточных регионов по доле заболоченных земель (25,2 %). Площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 537,2 тыс. га (14,8 % общей площади земель). В структуре сельскохозяйственных угодий автономной области преобладают пастбища – 250,0 тыс. га (46,5 %). Площадь сенокосов – 119,2 тыс. га (22,2 %), пашни занимают 94,6 тыс. га (17,6 %), залежные земли – 70,3 тыс. га (13,1 %), многолетние насаждения – 3,1 тыс. га (0,6 %) ³⁰.

Обеспеченность сельскохозяйственными угодьями на человека в автономной области составляет 3,36 га, что в 2,2 раза выше, чем в среднем по России. При этом обеспеченность пашнями на душу населения в автономной области ниже на 41,4 % (0,59 га), чем в среднем по России. Показательно, что в 2018 году посевная площадь всех сельскохозяйственных культур в Еврейской автономной области составляла 163,2 тыс. га, что превышало общую площадь пашни на 72,5 %. В структуре посевных площадей автономной области по видам сельскохозяйственных культур преобладают технические культуры (93,1 %), среди которых преимущественно высаживается соя (152 тыс. га) ³¹.

Климатические условия автономной области в целом благоприятны для развития лесной и травяной растительности, а также подходят для выращивания разнообразных видов сельскохозяйственных культур.

Наибольшие площади сельскохозяйственных угодий расположены в Ленинском (168,8 тыс. га), Сидовичском (145,3 тыс. га), Октябрьском (104,3 тыс. га) и Биробиджанском (92,9 тыс. га, включая г. Биробиджан) муниципальных районах ³². Наибольшие посевные площади сельскохозяйственных культур сосредоточены в Ленинском (80,9 тыс. га), Октябрьском (48,9 тыс. га) и Биробиджанском (23,8 тыс. га) муниципальных районах (рис. 4) ³³.

По состоянию на 1 января 2019 года площадь мелиорированных земель в автономной области составляла 88,5 тыс. га, из которых орошаемые земли – 2,7 тыс. га, осушаемые земли – 85,8 тыс. га. Мелиорированные земли в неудовлетворительном состоянии занимают 36,6 тыс. га (41,4 % площади мелиорированных земель) ³⁴.

В 2018 году самообеспеченность региона сельскохозяйственной продукцией достигалась только за счет картофеля (94,8 %). Обеспечение населения овощами и бахчевыми (37,7 %), а также фруктами и ягодами (18,2 %) находится на низком уровне, что указывает на наличие потенциала развития в этих направлениях ³⁵.

³⁰ Показатель приведен на 1 января 2019 года. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году. – М.: Росреестр, 2019. – С. 179.

³¹ Сельское хозяйство в России. 2019: Стат.сб. / Росстат. – М., 2019. – С. 29. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13226> (дата обращения: 09.09.2020).

³² Отчет по форме «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» в Еврейской автономной области по состоянию на 1 января 2020 года.

³³ Посевные площади сельскохозяйственных культур в 2018 году / База данных показателей муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst99/DBInet.cgi> (дата обращения: 17.09.2020).

³⁴ Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году». – М.: Росреестр, 2019. – С. 190.

³⁵ Потребление основных продуктов питания населением Российской Федерации в 2018 году / Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://gks.ru/compendium/document/13278> (дата обращения: 17.09.2020).

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Более четверти земель – заболоченные земли.
2. Невысокое плодородие почв требует рационального использования и внесения удобрений.

Потенциал развития

1. Близость емкого внутреннего рынка – Хабаровской агломерации создает возможность для реализации продукции сельского хозяйства и для организации ее переработки на предприятиях пищевой промышленности.

2. Близкое расположению к государственной границе и развитие транспортной инфраструктуры между Китайской Народной Республикой и Еврейской автономной областью создают благоприятные условия для дальнейшего наращивания темпов производства и экспорта сельскохозяйственной продукции, возникновения региональных и международных инвестиционных проектов в области сельского хозяйства (за период с 2013 по 2018 год объемы экспорта сои из региона в Китайскую Народную Республику выросли в 18,9 раза (до 39,7 млн долл. США)³⁶.

³⁶ Экспорт семян, зерна и лекарственных растений из Еврейской автономной области. 2013–2018 годы – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2013-2018/RU99000/export/world/0212> (дата обращения: 17.09.2020).

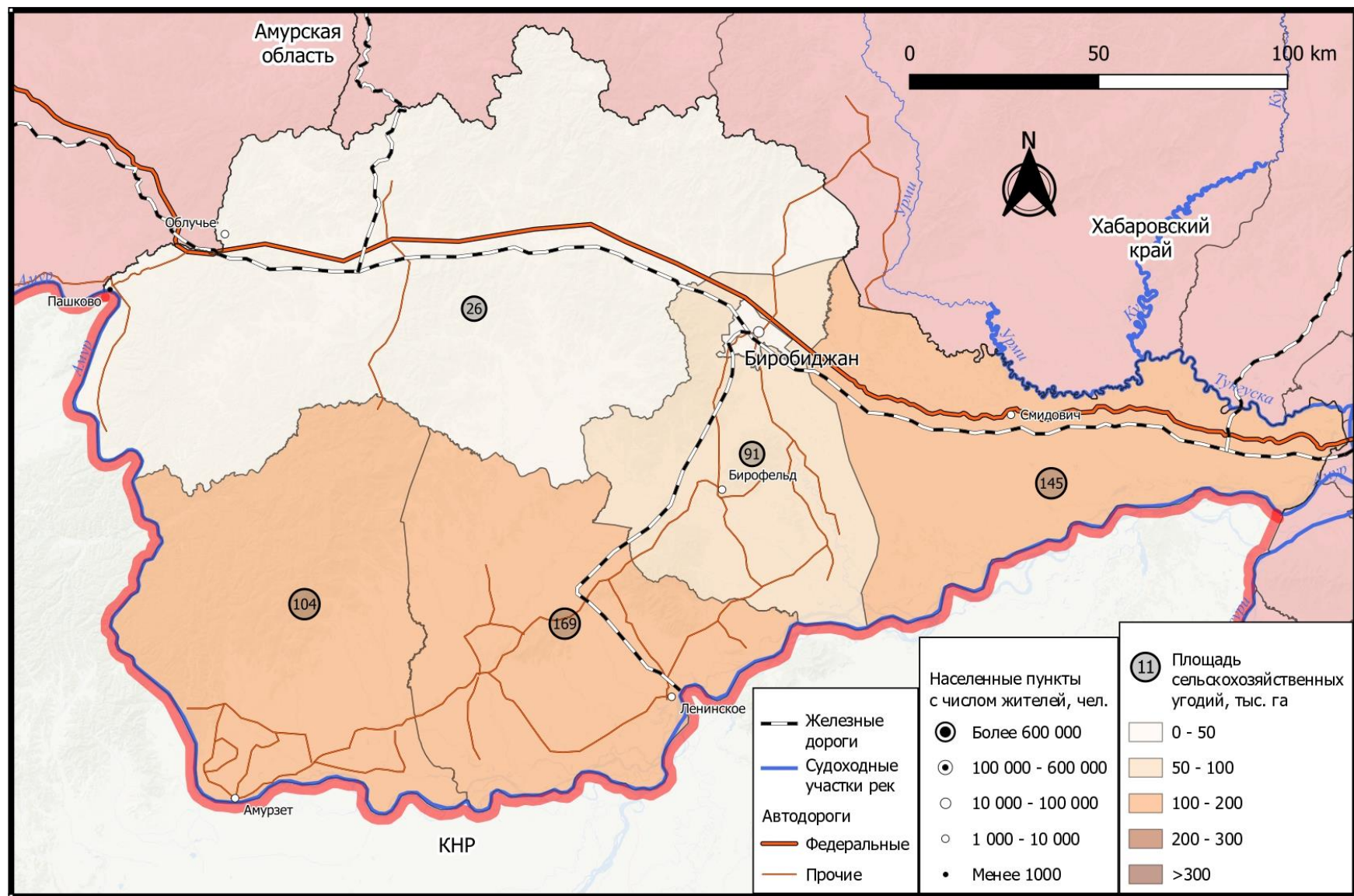


Рис. 4. Земли сельскохозяйственного назначения Еврейской автономной области

3.2. МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫЕ РЕСУРСЫ

Еврейская автономная область – небольшой по площади регион, располагающий несколькими видами полезных ископаемых, в том числе горнотехническим сырьем, металлическими рудами, углем (всего более 20 видов). Национальное значение имеют запасы брусита и марганцевых руд. Имеются крупные месторождения железной руды и графита (рис. 5)³⁷.

Автономная область является единственным источником **брусита** в стране (100 % добычи и запасов РФ). Добыча ведется на Кульдурском месторождении (Облученский район) с запасами, учтенными государственным балансом, в размере 5,7 млн тонн. По собственным предварительным оценкам недропользователя, полученным в результате доразведки, объем разведанных запасов месторождения составляет около 14 млн тонн³⁸. Несмотря на длительные сроки его эксплуатации (с конца 1960-х годов), объем добычи наращивается с каждым годом: в 2018 году он составил рекордные 317 тыс. тонн. В Октябрьском районе области открыто крупнейшее в мире Савкинское месторождение брусита с разведанными запасами в размере 22 млн тонн (31 % мировых запасов), начало его освоения запланировано на 2025 год.³⁹

В недрах автономной области сосредоточены значительные запасы **марганцевых руд** (4,7 % общих запасов в РФ), однако большая их часть относится к категории труднообогатимых. Государственным балансом запасов учитываются 2 месторождения: Южно-Хинганское в Октябрьском районе с запасами марганцевых руд в размере 8,9 млн тонн и Биджанское (Кабалинское) в Облученском районе автономной области с забалансовыми запасами в размере 9,6 млн тонн. В настоящее время добыча не осуществляется.

Важнейшей составляющей сырьевой базы области является **железная руда**. Государственным балансом учитываются 4 месторождения железных руд: Кимканское, Сутарское, Костеньгинское и Южно-Хинганское с суммарными запасами 782,8 млн тонн (еще 430,8 млн тонн относятся к забалансовым запасам). Весь объем балансовых запасов железной руды находится в распределенном фонде. В настоящее время разрабатывается только Кимканское месторождение железистых кварцитов, расположенное в Облученском районе области. Объем добычи железной руды составил в 2018 году 7,1 млн тонн. Сутарское и Костельгинское месторождения готовятся к освоению. На базе указанных трех месторождений и Гаринского месторождения в Амурской области формируется крупнейший на Востоке России производственный кластер по добыче и обогащению (на Кимкано-Сутарском горно-обогатительном комбинате) железной руды, товарная продукция которого (в виде железорудного концентрата) будет поставляться на экспорт в Китайскую Народную Республику по железнодорожному мосту в районе с. Нижнеленинское.

Одним из перспективных направлений горнодобывающей отрасли в Еврейской автономной области является добыча **графита**. На территории Октябрьского района находится Союзное месторождение графита – одно из самых богатых месторождений высококачественного графита в мире с суммарными балансовыми запасами 14,5 млн тонн

³⁷ Раздел подготовлен на основе: Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2019 года (ФГБУ «Росгеолфонд»); Справка о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Еврейской автономной области на 1 сентября 2019 года (ФГБУ «ВСЕГЕИ»); Государственный доклад о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2018 году. – М.: Минприроды России, 2019.

³⁸ Власти ЕАО ищут новые рынки сбыта для «Кульдурского бруситового рудника». – URL: https://nedradv.ru/nedradv/ru/page_news/?obj=c5bfec301d9737167c9489604b3bfdae (дата обращения: 17.09.2020).

³⁹ Савкинское месторождение. – URL: <http://www.magminerals.ru/about/minefield/savkinsky-deposit/> (дата обращения: 17.09.2020).

(еще 2,1 млн тонн представлено забалансовыми запасами). Доля запасов, находящихся в распределенном фонде – 90 %. В настоящее время ведется подготовка к освоению месторождения – осуществляется строительство карьера по добыче руды с объектами инфраструктуры и обогатительной фабрикой. Планируется, что мощность обогатительной фабрики достигнет 348 тыс. тонн графитосодержащей руды в год с получением 40,4 тыс. тонн графитового концентрата⁴⁰.

В советские годы в автономии активно велась добыча олова, однако в 2006 году в связи с истощением запасов Хинганского месторождения (балансовые запасы – 25,6 тыс. тонн, забалансовые – 3,4 тыс. тонн) его добыча прекратилась. Кроме указанного месторождения в Облученском муниципальном районе находятся Карадубское, Березовское, Центральное и Каменистое оловорудные месторождения. Из общего объема запасов в распределенном фонде находится всего 8,4 %. В 2018 году началась опытно-промышленная разработка техногенного месторождения – хвостохранилища Хинганского месторождения (в 2019 году произведено 340 тонн оловянного концентрата), планируются к освоению Березовское и Центральное месторождения.⁴¹

В недрах имеются незначительные запасы *золота* и *бурого угля*. На территории автономной области находятся 25 месторождений россыпного металла с суммарными запасами 2,2 тыс. кг, из которых в распределенном фонде находится 87 %. Запасы бурого угля сосредоточены на Ушумунском месторождении и составляют 53,1 млн тонн. Весь объем угля находится в распределенном фонде, добыча не ведется.

На территории автономной области находятся самые крупные бериллиевые объекты Приамурья (Преображенское и Дитурское редкометальные-флюоритовые месторождения), содержащие также литий, ниобий, тантал и др. Есть перспективы по добыче урана (месторождение Падь Тигровая).

Автономная область обладает запасами *общераспространенных полезных ископаемых*, среди которых: глины и суглинки кирпичные, глины керамзитовые, пески для силикатного кирпича, строительные пески, песчано-гравийные смеси и строительный камень – всего 82 месторождения. Ведется добыча цементного сырья. Эксплуатируются следующие крупные месторождения: Лондоковское (известняки), Сопка Сланцевая (глинистые сланцы), Кимканское (туфы). Ежегодная добыча цементного сырья находится на уровне 500–600 тыс. тонн.

⁴⁰ Главгосэкспертиза о месторождении графита. – URL: <https://www.gge.ru/press-center/news/v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti-postroyat-gok-po-obogashcheniyu-grafita/> (дата обращения: 17.09.2020).

⁴¹ Фабрику по переработке хвостохранилища Хинганского месторождения олова планируют модернизировать. – URL: <https://www.interfax-russia.ru/far-east/news/fabriku-po-pererabotke-hvostohranilishcha-hinganskogo-mestor-ozhdeniya-olova-planiruyut-modernizirovat-api> (дата обращения: 08.12.2020); Информация Правительства Еврейской автономной области (письмо от 3 декабря 2020 года № 03-02/12694).

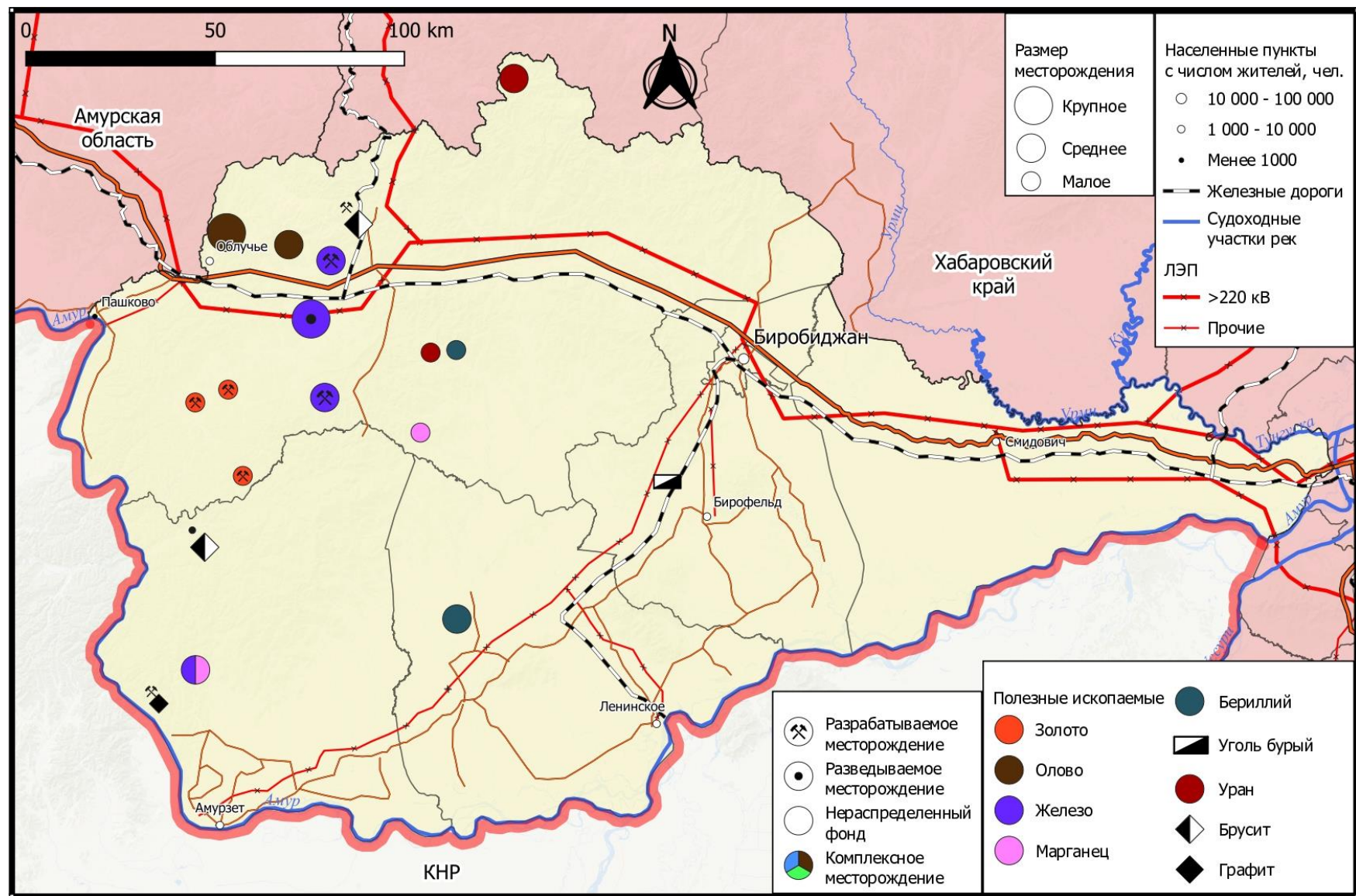


Рис. 5. Минерально-сырьевые ресурсы Еврейской автономной области

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Еврейская автономная область обладает сравнительно ограниченным потенциалом полезных ископаемых. Промышленное значение имеют несколько видов полезных ископаемых, из которых лишь запасы брусита, графита, марганцевой и железной руды значимы в масштабах макрорегиона и страны.

2. Горнодобывающий комплекс области ориентирован главным образом на добычу и первичную переработку сырья с последующей отправкой на экспорт, отсутствуют стадии производства конечной продукции. Все запасы железных руд находятся в распределенном фонде и в соответствии с планами недропользователя будут осваиваться для вывоза концентрата в Китайскую Народную Республику. Планы по возобновлению добычи олова также ориентированы на поставку концентрата на экспорт.

3. Целесообразность освоения остродефицитных для Российской Федерации марганцевых руд зависит от наличия эффективных технологических схем обогащения, а также конъюнктуры мировых рынков.

Потенциал развития

1. Перспективы развития горнодобывающего комплекса автономной области связаны, в первую очередь, с увеличением добычи брусита, железной руды, возобновлением добычи олова, началом добычи графита и марганца.

2. В отрасли имеется значительный потенциал повышения степени переработки добываемого сырья, формирования конечного передела для производства готовой продукции с целью поставок в Китайскую Народную Республику и другие страны АТР.

3. Благодаря компактности расположения большинства месторождений минерально-сырьевых ресурсов на территории автономной области (Облученский и Октябрьский районы) возможна координация их освоения с использованием кластерного подхода. Такой подход может подразумевать совместное сооружение и использование объектов энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры, взаимное использование полезных компонентов и отходов производства, что позволит снизить единовременные и операционные издержки, расходы на транспортировку продукции, а также обеспечит иные синергетические эффекты.

3.3. ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

По состоянию на 1 января 2019 общая площадь земель лесов в Еврейской автономной области составила 2,3 млн га⁴², большая часть из которых расположена на землях лесного фонда (2,1 млн га). Эксплуатационные леса (леса, которые подлежат освоению в целях получения высококачественной древесины, других лесных ресурсов, продуктов их переработки) занимают 82,7 % (1 742,3 тыс. га) площади лесов⁴³. Доля покрытой лесом площади (лесистость) в среднем составляет 45 % общей площади региона⁴⁴. Однако колебания лесистости варьируются от 8,3 % в Сидовичском районе до 78,3 % в Облученском районе⁴⁵.

Общий запас древесины на корню оценивается в 198,3 млн куб. м⁴⁶. Запасы эксплуатационных лесов составляют 80,7 % общего запаса древесины на землях лесного фонда⁴⁷. Хвойные насаждения занимают 42 % общего запаса, твердолиственные – 23 %.

Расчетная лесосека Еврейской автономной области – 1,1 млн куб. м⁴⁸. Фактический ежегодный объем заготовленной древесины в 2009–2019 годах находился в пределах 210–381 тыс. куб. м, или 19–35 % разрешенного объема рубки⁴⁹. По состоянию на 1 января 2019 года площадь лесных участков, переданных в аренду лесозаготовителям, составила 389,8 тыс. га (заключен 21 договор аренды)⁵⁰. Допустимый объем изъятия древесины на арендуемых участках в 2019 году составил 381,2 тыс. куб. м⁵¹. Таким образом, расчетная лесосека позволяет наращивать объемы лесозаготовок в регионе.

Основные лесные запасы Еврейской автономной области (более 67 % запасов древесины региона) находятся в Облученском муниципальном районе, на него приходится более 55 % площади лесного фонда⁵². Также значимые для региона запасы имеются на территории Октябрьского района. Другие территории в большей степени подвергались антропогенному воздействию – экстенсивное освоение лесов (рост объемов промышленных рубок и недостаточность мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов) привело к истощению лесных ресурсов в более освоенных территориях, в результате чего возникает необходимость в вовлечении в оборот новых лесных участков. Наращивание объемов заготовки древесины возможно в Облученском и Октябрьском районах региона, в том числе за счет освоения труднодоступных участков.

⁴² Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения: 10.09.2020).

⁴³ Доклад об экологической ситуации в Еврейской автономной области в 2018 году. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/553373108> (дата обращения: 10.09.2020).

⁴⁴ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения: 10.09.2020).

⁴⁵ Постановление Губернатора Еврейской автономной области от 18 января 2019 г. №4 «Об утверждении лесного плана Еврейской автономной области на период 2019-2028». – URL: <http://npa.eao.ru/law?print&nd=642241315> (дата обращения: 10.09.2020).

⁴⁶ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/15-39.docx (дата обращения: 10.09.2020).

⁴⁷ Доклад об экологической ситуации в Еврейской автономной области в 2018 году. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/553373108> (дата обращения: 10.09.2020).

⁴⁸ По данным формы № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за 2019 год.

⁴⁹ Объем заготовленной древесины. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/37848> (дата обращения: 10.09.2020). Согласно данным Лесного плана, средний объем заготовок составлял 239 тыс. куб. м, или 21 % от расчетной лесосеки.

⁵⁰ Сводная информация и об использовании лесных участков, предоставленных в пользование (аренда, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование) на территории Еврейской автономной области. – URL: <http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-lesami-pravitelstva/nabory-otkrytykh-dannykh/> (дата обращения: 10.09.2020).

⁵¹ По данным формы № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» за 2019 год.

⁵² Рассчитано ФАНУ «Востокгосплан» по данным: Постановление Губернатора Еврейской автономной области от 18 января 2019 года № 4 «Об утверждении лесного плана Еврейской автономной области на период с 2019 по 2028 год». – URL: <http://npa.eao.ru/law?print&nd=642241315> (дата обращения: 10.09.2020).

Перемещение лесозаготовок в более удаленные районы требует развития лесной инфраструктуры (рис. 6).

В настоящее время строительство лесовозных дорог ведется недостаточными темпами. За период с 2009 по 2018 год⁵³ было построено лишь 10 км грунтовых дорог круглогодичного действия. Все строительные мероприятия осуществляются в небольших объемах и зависят от наличия средств у арендаторов. При этом в регионе остается достаточно большая доля зимних дорог (зимников) – 50,8 % от общей протяженности дорог⁵⁴.

В Еврейской автономной области в настоящее время крупные перерабатывающие центры лесной продукции отсутствуют.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Многолетнее экстенсивное использование лесов привело к существенному сокращению площади лесов и ухудшению их качественного состава в освоенной части территории лесного фонда (Биробиджанский, Смидовичский районы).

2. Недостаточное развитие лесной инфраструктуры сдерживает освоение эксплуатационных лесов. Нехватка дорог круглогодичного действия ограничивает объемы заготовки древесины. Кроме того, освоение удаленных лесных участков приводит к удорожанию затрат на транспортировку леса, что приводит к росту себестоимости круглого леса.

3. Отсутствие лесоперерабатывающей инфраструктуры не позволяет производить продукцию с более ВДС, что в свою очередь ограничивает экономическую доступность лесных ресурсов.

4. Низкая надежность информации об объемах, составе и качестве предоставляемых в пользование лесных ресурсов связана с сокращением проведения лесоустроительных работ. Давность материалов лесоустройства в двух из шести лесничеств (Биробиджанское, Октябрьское) составляет 19–20 лет, у остальных 11–15 лет⁵⁵.

Потенциал развития

Имеющаяся лесосырьевая база позволяет наращивать объемы заготовки (допустимый объем изъятия древесины, или расчетная лесосека, используется в среднем на 21 %). Однако эффективность ее освоения зависит от осуществления мероприятий по повышению

доступности и освоению новых лесных массивов (развитие сети лесовозных дорог круглогодичного действия), развитию деревообработки и комплексного использования лесных ресурсов, включая переработку низкотоварного сырья и отходов производства.

⁵³ Период действия предыдущего Лесного плана.

⁵⁴ Постановление Губернатора Еврейской автономной области от 18 января 2019 года № 4 «Об утверждении Лесного плана Еврейской автономной области на период с 2019 по 2028 год». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7900201901230002> (дата обращения: 05.10.2020).

⁵⁵ Там же.

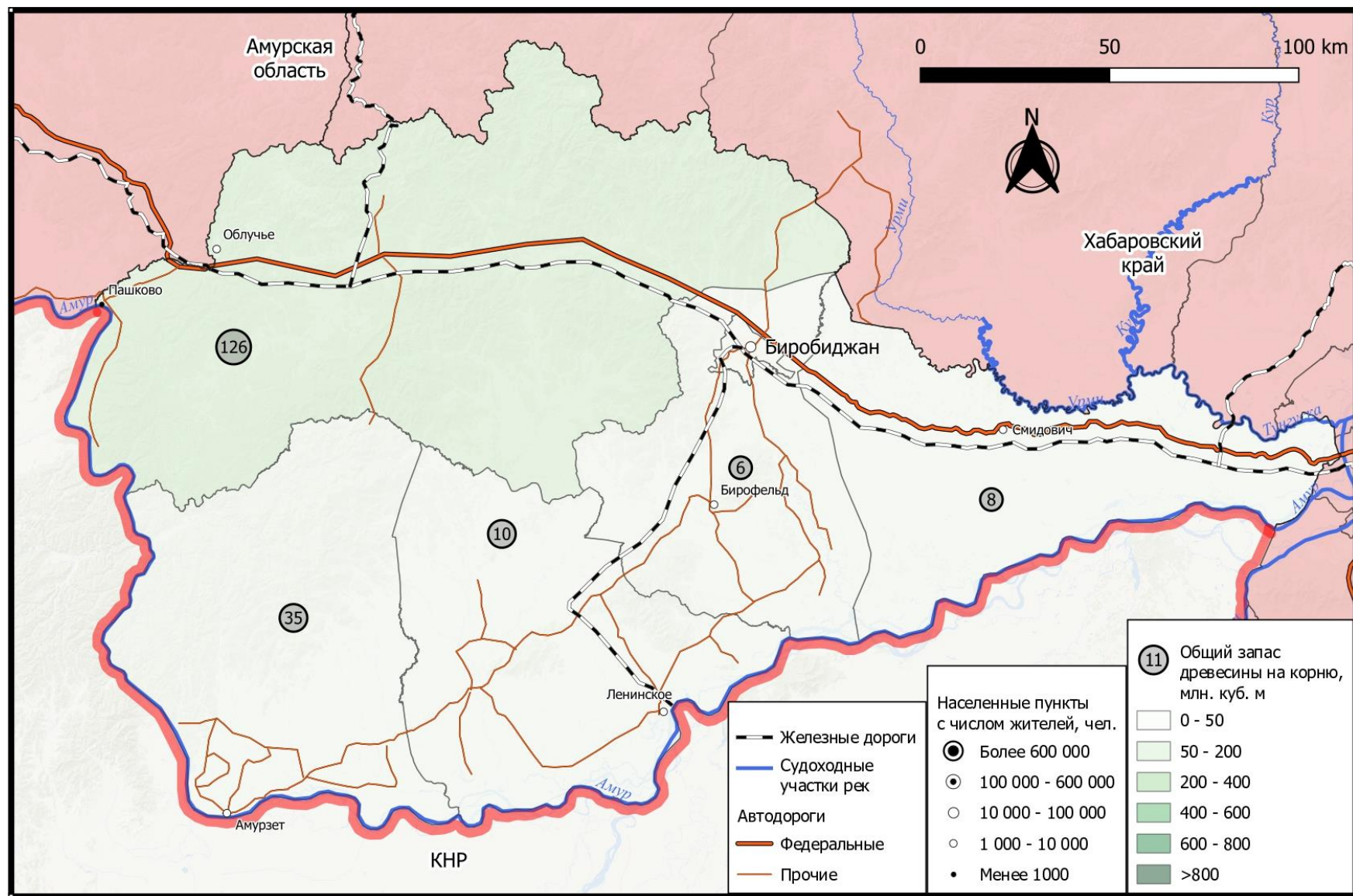


Рис. 6. Лесные ресурсы Еврейской автономной области

3.4. ВОДНЫЕ БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

В водоемах региона обитает 73 вида рыб, из которых по 17 видам ведется промысловый лов. Наибольшую промысловую ценность представляют осетровые и кета, заходящие на нерест в большинство рек автономной области⁵⁶.

Объем вылова водных биологических ресурсов (ВБР) в регионе незначителен. В 2018 году было выловлено 25 тонн ВБР, что на 32,4 % ниже, чем в 2012 году⁵⁷. В 2018 году 28 % улова (или 7 тонн) было отправлено на экспорт в Китайскую Народную Республику⁵⁸. Рыбоперерабатывающими предприятиями региона по итогам 2018 года было произведено 225,8 тонны рыбных продуктов, переработанных и консервированных в основном из привозного сырья⁵⁹.

Производство товарной аквакультуры на территории автономной области не осуществляется.

Для воспроизводства дальневосточного стада лососевых рыб в области действует 2 рыбоводных завода с плановой мощностью закладки 64,5 млн икринок в год. **Ошибка! Закладка не определена..** Однако производственные мощности находятся в неудовлетворительном состоянии. В 2009 году в регионе запущен Владимировский рыбоводный завод по воспроизводству калуги и амурского осетра⁶⁰.

Использование ВБР не является значимым и перспективным направлением для развития экономики автономной области.

⁵⁶ Сайт Министерства природных ресурсов РФ. Еврейская автономная область. – URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/regions/evreyskaya_avtonomnaya_oblast/ (дата обращения: 05.10.2020).

⁵⁷ Улов рыбы, добыча других водных биоресурсов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43941> (дата обращения: 08.04.2020).

⁵⁸ Дальневосточное таможенное управление. Еврейская автономная область. – URL: <http://dvtu.customs.gov.ru/folder/147042/document/176936> (дата обращения: 05.10.2020).

⁵⁹ Еврейская автономная область: Стат. ежегодник. / Хабаровскстат. – Биробиджан, 2019. – 208 с.

⁶⁰ Развитие рыбоводных заводов в ЕАО застопорилось. – URL: <https://www.gorodnabire.ru/novosti/sobitiya/lenta/razvitie-ribovodnich-zavodov-v-eao-zastoporilos> (дата обращения: 17.09.2020).

4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Экономика региона диверсифицирована. На территории области осуществляется добыча полезных ископаемых, ведется заготовка древесины, производятся строительные материалы, функционируют предприятия легкой, пищевой промышленности и ее переработки, агропромышленный сектор преимущественно ориентирован на потребности жителей региона, а также на рынок Хабаровской агломерации.

Объем ВРП Еврейской автономной области самый низкий среди субъектов ДФО, что обусловлено малой численностью населения и компактной территорией региона. В динамике (2012–2018 годы) темпы развития экономики региона существенно отстают от аналогичных значений показателя в среднем по РФ (на 22,7 п. п.) и ДФО (на 14,2 п. п.) (рис. 7).

Индекс физического объема ВРП автономной области в 2018 году сократился на 11,2 п. п. в сравнении с 2011 годом, что соответствует среднегодовым темпам снижения объема реального валового регионального продукта на уровне 2 % в год (82-е место – в стране, 11-е место – в округе).

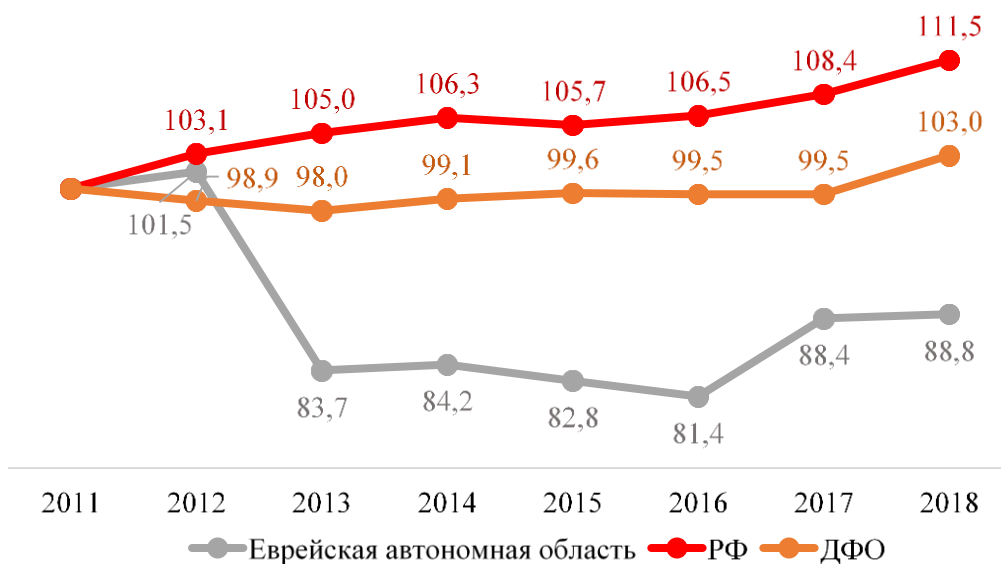


Рис. 7. Индекс физического объема валового регионального продукта Еврейской автономной области, % к 2011 году

Экономическое развитие региона за анализируемый период (2012–2018 годы) имеет отрицательную динамику. После незначительного роста в 2012 году (на 1,5 %), показатели экономики автономной области снижались (за исключением небольшого роста в 2014 году) вплоть до 2016 года, в результате чего ВРП сократился на 18,6 % к уровню 2011 года. С 2017 года зафиксирован рост экономики автономной области (на 8,6 % в сопоставимых ценах к уровню прошлого года), однако этого оказалось недостаточно для выхода значений показателя на уровень 2011 года.

По итогам 2018 года на территории Еврейской автономной области осуществляли деятельность 6,4 тыс. хозяйствующих субъектов, из них более 65 % – представители малого и среднего предпринимательства⁶¹. С 2016 года число субъектов хозяйствования

⁶¹ Статистика по государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целом по Российской Федерации. – URL: https://www.nalog.ru/rn79/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/; Единый реестр субъектов малого предпринимательства. – URL: <https://ofd.nalog.ru/> (дата обращения: 05.10.2020).

сократилось на 7,4 %⁶². Число субъектов малого и среднего предпринимательства незначительно сократилось и составило по итогам 2018 года 4 178 ед.⁶³. За анализируемый период в расчете на 1 тыс. человек населения данный показатель практически не изменился и составил 26 ед. в 2018 году, что ниже среднероссийского значения на 36,9 %.

Большинство предприятий региона зарегистрировано в административном центре (66,9 %), где с 2016 года число предприятий и организаций⁶⁴ уменьшилось на 15 %⁶⁵ (общие тенденции сокращения числа организаций в регионе распространяются и на г. Биробиджан).

Эффективность деятельности субъектов хозяйствования может измеряться объемом произведенной продукции и оказанных услуг и финансовыми результатами.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами⁶⁶ в Еврейской автономной области в 2018 году увеличился в 2,1 раза и составил 40,2 млрд рублей в фактически действовавших ценах (в сравнении с 2011 годом). Среднегодовые темпы прироста выше среднероссийских (Еврейская автономная область – 10,9 %, РФ – 10,4 %)⁶⁷. Рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на фоне снижения объема реального ВРП за этот же период объясняется преимущественно изменением цен производителей промышленной продукции (в 1,5 раза), а также курсовыми разнициами между рублем и долларом США (в 2,1 раза), что не оказало влияния на изменение физических объемов реализации.

Доля административного центра составила в 2018 году лишь 21,3 % всего объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами автономной области⁶⁸, что ниже уровня 2014 года в 3,3 раза⁶⁹. Основными причинами снижения является резкий рост отгрузки продукции, работ и услуг по видам деятельности «добыча полезных ископаемых»⁷⁰ и «строительство»⁷¹ в других муниципальных образованиях региона.

⁶² Количество юридических лиц – на 10,9%, индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств – на 4,2 %. Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. – URL: https://www.nalog.ru/rn27/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/ (дата обращения: 05.10.2020).

⁶³ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 05.10.2020).

⁶⁴ На конец года; по данным государственной регистрации.

⁶⁵ Официальный сайт мэрии г. Биробиджана. – URL: http://www.biradm.ru/msu/meriya/struktura/upravlenie-ekonomiki/statisticheskaya-informatsiya/osnovnye-sotsialno.php/index.php?ELEMENT_ID=8094; Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2018: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 431 с. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13206> (дата обращения: 17.09.2020).

⁶⁶ Без учета субъектов малого предпринимательства.

⁶⁷ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по хозяйственным видам деятельности по 2016 год. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31279>; Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (по хозяйственным видам деятельности) с 2017 год: – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57711> (дата обращения: 17.09.2020).

⁶⁸ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (Еврейская автономная область). – URL: <https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Объем%20отгруженных%20товаров%20собственного%20производства.%20выполненных%20работ%20и%20услуг%20за%202018%20г..htm> (дата обращения: 17.09.2020).

⁶⁹ База данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО). – URL: https://www.gks.ru/free_doc/-new_site/bd_munst/munst.htm (дата обращения: 17.09.2020).

⁷⁰ Объемы отгрузки по виду деятельности «добыча металлических руд» увеличились с 2014 года более, чем в 20 раз и составили более 10 млрд рублей, что составляет почти 1/5 всего объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами.

⁷¹ За счет увеличения строительства автомобильных и железных дорог, при одновременном сокращении строительства зданий в 8 раз, которое в значительных объемах велось в г. Биробиджане.

В то же время с 2011 года доля г. Биробиджана увеличилась в обороте розничной торговли крупных и средних организаций Еврейской автономной области на 10,1 п. п. и составила в 2017 году 83,9 %⁷².

Результаты деятельности субъектов хозяйствования Еврейской автономной области имеют отрицательную динамику. По данным бухгалтерской отчетности, сальдированный финансовый результат за последние 8 лет сократился более чем в 16 раз – по итогам 2018 года зафиксирован убыток в 2,6 млрд рублей. Динамика показателя нестабильная⁷³. Еврейская автономия является одним из двух регионов Дальнего Востока⁷⁴, где зафиксирован отрицательный финансовый результат деятельности организаций.

Основные отрасли экономики

В период с 2012 по 2018 год наибольшее увеличение отмечено в таких секторах, как добыча полезных ископаемых (рост составил более чем в 18 раз), сельское хозяйство и рыболовство (на 63,3 %), обрабатывающие производства (на 28,7 %). В то же время сократились показатели строительного комплекса (на 54,3 %) и торговли (на 22,3 %)⁷⁵.

В структуре экономики автономной области преобладают сервисные сектора. В период с 2012 по 2018 год структура экономики Еврейской автономной области существенно изменилась. Усилилась роль сырьевого сектора, обрабатывающей промышленности, снизилась роль строительного комплекса, но при этом сохранилась сервисно-ориентированная направленность (рис. 8).

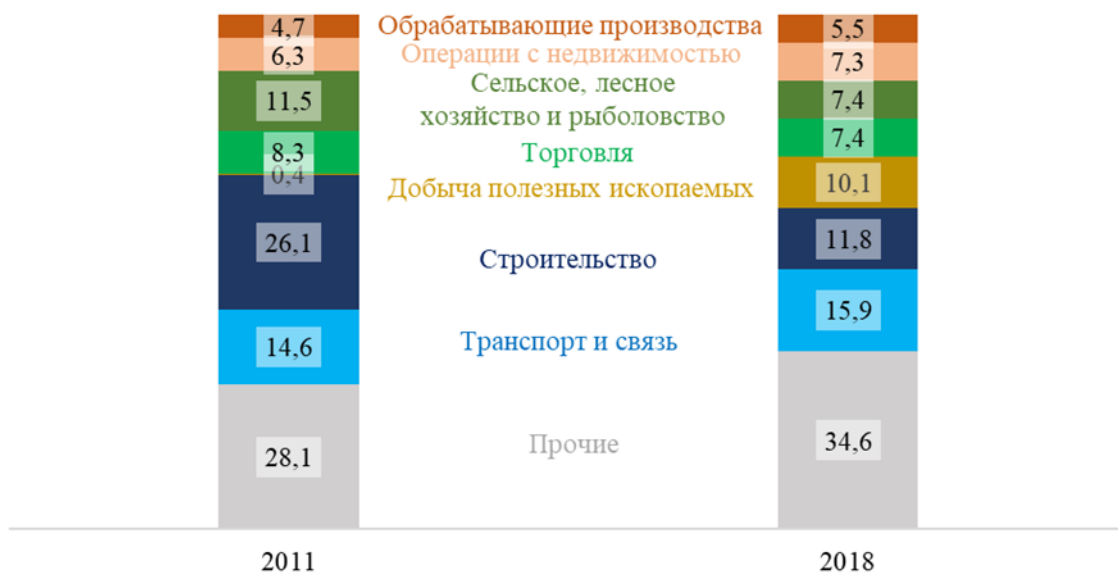


Рис. 8. Структура валового регионального продукта Еврейской автономной области в 2011 и 2018 годах, %

Географическое расположение Еврейской автономной области на пересечении основных магистральных транспортных путей Дальнего Востока отражается в структуре ВРП доминирующей ролью сектора «транспорт и связь». Суммарная доля этого сектора в 2018 году незначительно увеличилась до 15,9 %, относительно уровня 2011 г. (14,6 %).

⁷² Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2018: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 431 с. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13206> (дата обращения: 17.09.2020).

⁷³ С 2011 по 2012 год он увеличился с –164,1 млн рублей до 175,6 млн рублей. За период с 2013 по 2015 год отмечается сокращение показателя до уровня в –5,2 млрд рублей. С 2016 по 2017 годы его значение положительное, но динамика сокращения сохранилась, что привело к отрицательному значению показателя в 2018 году.

⁷⁴ Еще одним регионом с отрицательным сальдированным финансовым результатом является Забайкальский край.

⁷⁵ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2018: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 431 с. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13206> (дата обращения: 17.09.2020).

Транспортная отрасль Еврейской автономной области представлена железнодорожным и автомобильным транспортом.

Доля следующего по значимости сектора в структуре ВРП автономной области – строительства – заметно сократилась в 2018 году относительно 2011 года с 26,1 до 11,8 %. Замещение строительной отрасли в основном произошло за счет роста сектора добычи полезных ископаемых.

Третье место в структуре экономики региона принадлежит добыче полезных ископаемых. Доля отрасли в ВРП значительно выросла в 2018 году (с 0,4 до 10,1 %).

Вклад сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства в ВРП сократился на 4,1 п. п. в 2018 г. (до 7,4 %).

Для Еврейской автономии, как для большинства малых регионов со слабой экономикой, характерна высокая доля государственного сектора⁷⁶, в котором доминирующая роль принадлежит государственному управлению и обеспечению военной безопасности (13,7 % в структуре ВРП автономной области в 2018 году, при среднероссийском значении – 5,2 % суммарного ВРП регионов страны). Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП автономной области невысока, в период с 2012 по 2018 год она выросла до 5,5 %. Основную долю в структуре обрабатывающих производств Еврейской автономной области занимает производство прочей неметаллической минеральной продукции, готовых металлических изделий и обработка древесины. По объему отгруженной продукции, работ и услуг в промышленном производстве региона производство прочей неметаллической минеральной продукции по итогам 2018 г. занимало 40,7 %, что сопоставимо с аналогичным показателем 2012 г. (40,4 %). При этом производство готовых металлических изделий и обработка древесины занимали в 2018 г. 12,8 % и 12,5 % соответственно⁷⁷.

По итогам 2018 года объем уплаченных налогов составил 6,4 млрд рублей или 39,9 тыс. рублей в расчете на душу населения, что ниже среднероссийского уровня в 3,6 раза. Среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО, регион имеет одно из самых низких значений⁷⁸. Динамика показателя положительная (с 2012 по 2018 год), однако среднегодовые темпы прироста (9,7 %) в значительной степени уступают среднероссийским (11,5 %).

В отраслевом разрезе наибольшие поступления в консолидированный бюджет автономной области в 2018 году обеспечили сектора: транспорт и связь (1,9 млрд. рублей) и добыча полезных ископаемых (0,6 млрд рублей).

Высокий рост налоговых поступлений в 2018 году в сравнении с 2011 годом демонстрировали отрасль добычи полезных ископаемых (в 8,0 раза) и сектор транспорта и связи (в 4,1 раза). При этом в сегменте операций с недвижимым имуществом за этот же период налоговые отчисления в консолидированный бюджет автономной области сократились в 2,5 раза, в строительстве – на 20,7 %.

В 2018 г. в структуре экономики наибольшие значения налоговой отдачи⁷⁹ фиксировались в финансовом секторе (2,7 руб./руб. ВДС), транспорте и связи (21,5 коп./руб.), секторе производства и распределения электроэнергии, газа и воды (15,1 коп./руб.) и добыче полезных ископаемых (10,9 коп./руб.). Минимальной налоговой отдачей характеризовалась сфера операций с недвижимым имуществом (2,0 коп./руб. ВДС).

⁷⁶ Имеются в виду разделы ОКВЭД 029-2007: Раздел Л. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование; Раздел М. Образование; Раздел N. Здравоохранение и предоставление социальных услуг; Раздел О. Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг

⁷⁷ Рассчитано по: Еврейская автономная область: Стат. ежегодник / Хабаровскстат, 2019. – С. 126; Еврейская автономная область: Стат. сб. / Хабаровскстат, 2015, – С. 157

⁷⁸ Хуже в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Амурской области.

⁷⁹ Налоговая отдача рассчитана как отношение объема налоговых поступлений от региональных и местных налогов, а также федеральных налогов в части, зачисляемой в консолидированный бюджет субъекта РФ (за исключением акцизов, сборов за пользование объектами животного мира, государственной пошлины) к созданной в секторе (отрасли) ВДС.

За анализируемый период (2011–2018 годы) наибольшее увеличение налоговой отдачи в консолидированный бюджет автономной области регистрировалось в секторах транспорта и связи (в 2,6 раза), сельского и лесного хозяйства, охоты и рыболовства (на 69,2 %), торговли (на 51,9 %), строительства (на 23,7 %), гостиницах и ресторанах (на 14,1 %). В то же время добывающая отрасль сократила налоговую отдачу на 78,4 %, сектор операций с недвижимым имуществом – на 63,6 %, финансовый сектор – на 58,3 %.

Внешнеэкономическая деятельность

По итогам 2018 года общий объем внешнего товарооборота в Еврейской автономной области составил 178,8 млн долл. США, из которых экспортные поставки составили 83,7 %. За период с 2011 по 2018 год объем экспорта из области вырос в 13,2 раза (с 11,3 млн долл. США до 149,7 млн долл. США)⁸⁰, причем основной прирост пришелся на 2017–2018 годы.

Экспортная квота⁸¹ Еврейской автономии за период выросла с 0,8 % в 2011 году до 16,8 % в 2018 году⁸², что говорит об открытом характере экономики региона (рис. 9).

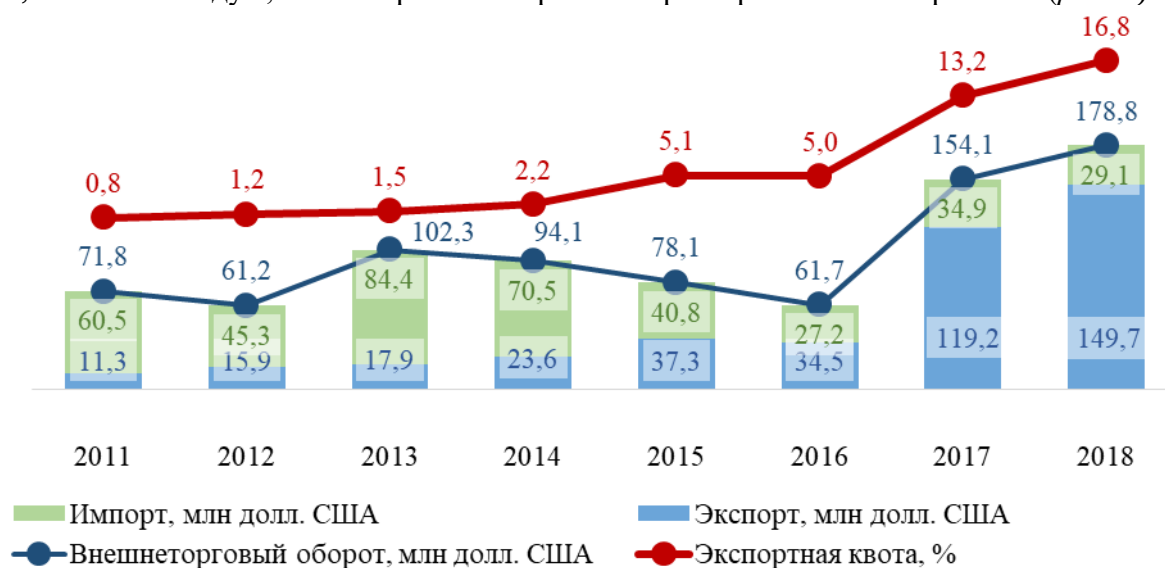


Рис. 9. Внешнеэкономическая деятельность Еврейской автономной области в период с 2011 по 2018 год

Суммарно за период с 2013 по 2018 год основная часть экспортных поставок осуществлялась ближайшим соседям по Северо-Восточной Азии: в Китай (96 %) и Японию (3 %).

В структуре экспорта автономной области в 2019 году преобладают минеральные продукты (железные руды) (65,4 %) и продукты растительного происхождения (соевые бобы) (24,8 %)⁸³ (рис. 10). Экспорт продукции машиностроения не превышает 0,12 % в структуре экспорта.

⁸⁰ Рассчитано по: Дальневосточное таможенное управление. – URL: <http://customs.ru/folder/527>, [https://dvt-u.customs.gov.ru/storage/document/document_info/2019-03/14/Еврейская форма 4-ТС общие итоги.xls](https://dvt-u.customs.gov.ru/storage/document/document_info/2019-03/14/Еврейская%20форма%204-ТС%20общие%20итоги.xls)

⁸¹ Экспортная квота – макроэкономический показатель, характеризующий открытость экономики страны или региона, определяется как отношение объема экспорта к объему валового внутреннего (регионального) продукта.

⁸² Рассчитано по: Федеральная таможенная служба. – URL: <http://customs.ru/folder/527>; ВВП в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; ВВП в основных ценах (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовой валютный курс. – URL: <https://www.kursvaliut.ru/средний-обменный-курс-за-месяц> (дата обращения: 17.09.2020).

⁸³ Экспорт из Еврейской автономной области. 2013–2018 годы. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2013-2018/RU99000/export/world> (дата обращения: 17.09.2020).

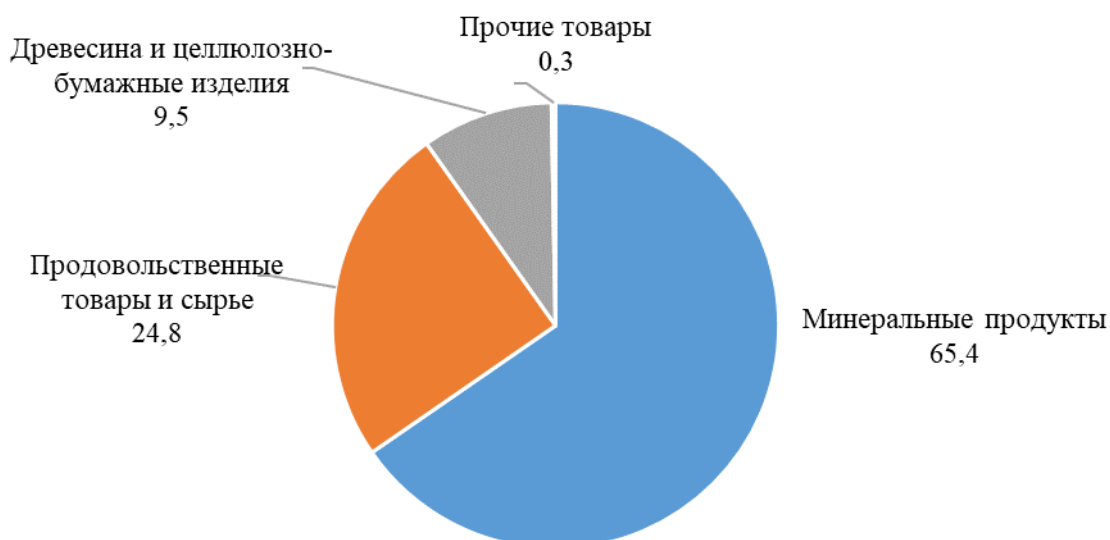


Рис. 10. Товарная структура экспорта Еврейской автономной области в 2019 году

В период с 2016 по 2018 год наблюдается прирост экспорта минеральных продуктов в 30,7 раза (с 2,6 млн долл. США до 78,6 млн долл. США)⁸⁴ благодаря увеличению экспорта концентрата железных руд (продукция Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината)⁸⁵.

С 2019 года наблюдается снижение экспорта основных позиций, связанное с сокращением экспорта сои (вызванным чрезвычайной паводковой ситуацией) и переориентацией поставок продукции Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината на внутренний рынок^{86, 87}.

Занятость, производительность труда и заработная плата

Среднегодовая численность занятых в экономике Еврейской автономной области в 2018 году составила 65,2 тыс. человек, или 72,6 % от трудоспособного населения, что ниже среднероссийского уровня (87,5 %)⁸⁸. В сравнении с 2012 годом количество занятых сократилось на 13,2 тыс. человек (или на 16,9 %), при этом доля занятых в общей численности населения автономной области за этот же период снизилась на 1,9 %. Уровень безработицы в регионе достиг своих минимальных значений (в период с 2012 по 2018 год сократился с 8,5 до 7 %)⁸⁹, но остается одним из высоких среди субъектов ДФО⁹⁰. Это свидетельствует о нарастающем дефиците трудовых ресурсов, который, по существу, превратился в ограничение для экономического роста региона.

⁸⁴ Экспорт из Еврейской автономной области. 2016–2018 годы. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2016-2018/RU99000/export/world> (дата обращения: 17.09.2020).

⁸⁵ В Еврейской автономной области зафиксировали рост товарооборота с Китаем / РИА Новости. 2018. 2 января. – URL: <https://ria.ru/20180102/1512074150.html> (дата обращения: 05.10.2020).

⁸⁶ Информация о состоянии внешнеэкономической деятельности Еврейской автономной области за 2019 год. / Официальный портал органов государственной власти Еврейской автономной области. – URL: <http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-ekonomiki-pravitelstva/vneshneekonomicheskaya-devyatelnost/> (дата обращения: 17.09.2020).

⁸⁷ Здесь следует отметить, что уже в 2020 году ситуация опять поменялась: поставки железорудного концентрата вновь переориентировались на экспорт, увеличился экспорт концентрата оловянной руды. Информация Правительства Еврейской автономной области (письмо от 3 декабря 2020 года № 03-02/12694).

⁸⁸ Отношение числа занятых в экономике региона к численности населения региона в трудоспособном возрасте (мужчины 16–59 лет, женщины 16–54 лет). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43702> (дата обращения: 10.09.2020).

⁸⁹ Уровень безработицы (по методологии МОТ). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43062> (дата обращения: 10.09.2020).

⁹⁰ Уровень безработицы выше только в Забайкальском крае и Республике Бурятия.

Основная часть населения в 2018 г. трудилась в сервисном секторе – 48,5 тыс. человек (74,3 % от всех занятых), в производстве товаров – 16,7 тыс. человек (25,7 %). Сферы, обеспечивающие максимальную занятость – торговля (16,1 %), транспорт и связь (10,9 %), государственное управление (10,9 %). При значительном росте добывающего сектора, напротив, потребность в трудовых ресурсах относительно невысока: в 2018 г. доля занятых составила 10,5 %, в том числе в добыче полезных ископаемых – всего 2,8 % (рис. 11).

В период с 2012 по 2018 год при росте сельского, лесного хозяйства и рыболовства на 63,3 %, обрабатывающей промышленности на 28,7 % прослеживается сокращение занятых в абсолютном выражении на 5,2 тыс. человек (или в 2 раза) и на 1,7 тыс. человек (или на 29,8 %) соответственно.

Степень маржинальности продукции и технологические особенности отрасли определяют сложившиеся отраслевые уровни производительности труда (как отношение ВДС 1-мы занятому). При средней производительности труда в экономике региона на уровне 855,7 тыс. рублей на 1 занятого в 2018 году, наиболее высокие значения этого показателя наблюдались: в добывающем секторе (3 035,4 тыс. рублей на 1 занятого), в строительстве (1 532,8 тыс. рублей на 1 человека), в сфере операций с недвижимым имуществом (1 834,1 тыс. рублей на 1 занятого)⁹¹.



Рис. 11. Структура занятых в экономике Еврейской автономной области в 2012 и 2018 годах, тыс. человек

⁹¹ Рассчитано по: ВВП в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33379>; ВВП в основных ценах (ОКВЭД2). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59448>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) по 2016 год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43211>; Среднегодовая численность занятых в экономике (расчеты на основе интеграции данных) с 2017 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58994> (дата обращения: 22.07.2020).

При сокращении индекса физического объема ВРП региона за период с 2011 по 2018 год на 11,2 п. п. рост реальной заработной платы составил 3,9 %⁹². По итогам 2018 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в экономике субъекта составляла 39 241,5 рублей⁹³ (рис. 12).

Сравнительно высокая производительность труда в финансовом секторе и транспортном комплексе Еврейской автономной области обеспечивает возможность более высокой оплаты труда: соответственно в 1,6 и 1,4 раза выше среднемесячной заработной платы по региону. Кроме того, традиционно высокие заработные платы у работников, занятых в государственном управлении (на 33,6 %) и добывающей промышленности (на 23,5 %).

Только 23,7 тыс. человек трудятся в отраслях, где средняя номинальная начисленная заработная плата выше средней заработной платы по региону, что составляет около 36,3 % занятых в экономике автономной области. Большая часть работающих граждан получает заработную плату ниже средней по региону. Например, в одном из самых больших секторов экономики региона по численности занятых – торговле – отмечается один из низких в регионе среднемесячный уровень номинальной заработной платы (в 2 раза ниже средней по экономике).

Инвестиции в основной капитал

В целом динамика инвестиций в Еврейской автономной области с 2011 года имеет негативные тенденции. Максимальный объем инвестиций в основной капитал в номинальном выражении зафиксирован в 2011 года (25,4 млрд рублей). В 2014 году объем инвестиций снизился до минимального значения за рассматриваемый период (10,3 млрд рублей), затем в 2015–2016 годах отмечался активный рост (на 112,9 % и 101,3 % в сопоставимых ценах к предыдущему году), сменившийся снижением показателя в 2017 году. Инвестиции в фактически действовавших ценах по итогам 2018 года составили 17,2 млрд рублей, что ниже, чем в 2011 году на 32,5 %⁹⁴. Совокупное сокращение инвестиций в основной капитал в области за 8 лет в реальном выражении составило 49,8 %, или 10,8 % в среднем в год.

⁹² Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57689> (дата обращения: 10.09.2020).

⁹³ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике с 2017 года. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58701> (дата обращения: 10.09.2020).

⁹⁴ Рассчитано по: Еврейская автономная область: Стат. ежегодник / Хабаровскстат. Биробиджан, 2019. – С. 108; Еврейская автономная область. Стат. ежегодник. / Хабаровскстат. Биробиджан, 2015. – С. 239.

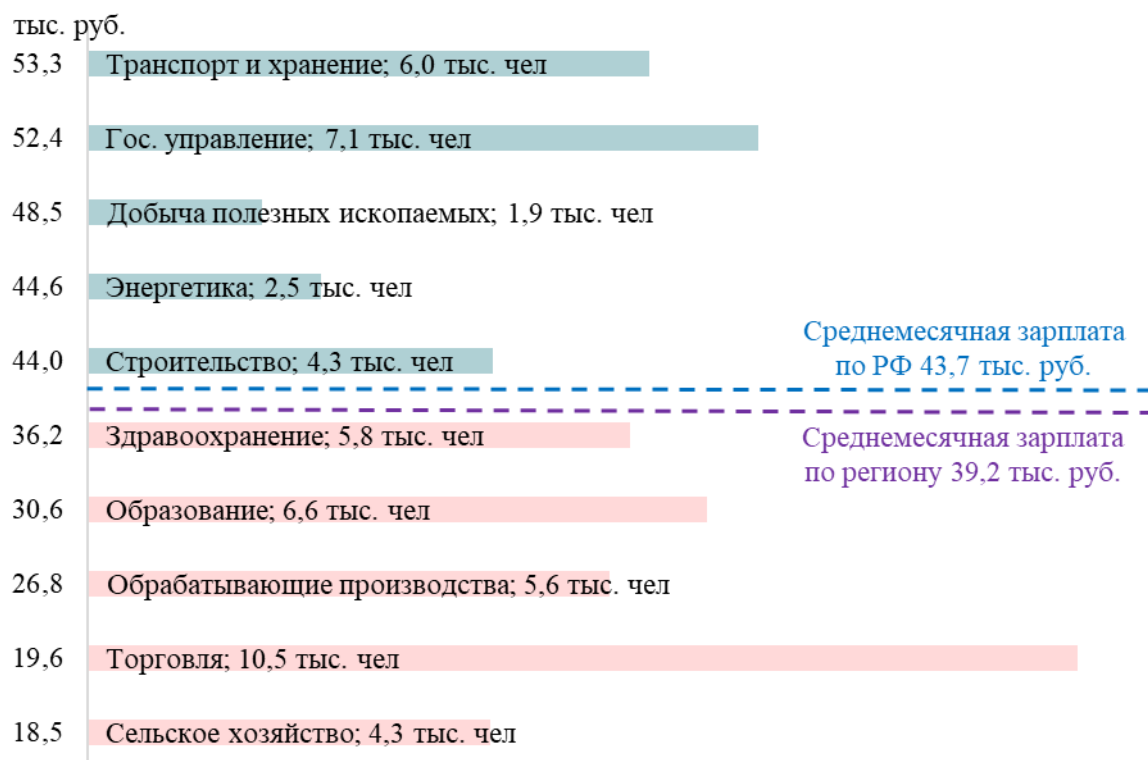


Рис. 12. Среднемесячная номинальная заработная плата и среднегодовая численность занятых в экономике Еврейской автономной области в 2018 году⁹⁵

Вследствие сокращения инвестиций норма накопления⁹⁶ в Еврейской автономной области постепенно снизилась с 64,4 % в 2011 году до 30,7 % в 2018 году (рис. 13). Для обеспечения устойчивого экономического роста этого явно недостаточно: экономика автономной области очевидно испытывает серьезный дефицит капитальных вложений для развития. Суммарный объем накопленных инвестиций в основной капитал в 2012–2018 годах составил 102,7 млрд рублей. Наиболее инвестиционно емкие отрасли экономики автономной области в этот период: транспорт и связь (42,3 % общего объема накопленных инвестиций), добывающие производства (14 %), энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство (9,9 %), а также сектор коммерческих услуг (4,4 %)⁹⁷.

⁹⁵ На рисунке приведены данные по видам экономической деятельности, где среднегодовая численность занятых в экономике превышает 1 853 человека.

⁹⁶ Норма накопления – макроэкономический показатель, определяемый как доля инвестиций в основной капитал в объеме валового внутреннего (регионального) продукта и характеризующий инвестиционную привлекательность страны (региона) и возможности обеспечения экономического роста.

⁹⁷ Рассчитано по: Инвестиции в основной капитал по 2016 году. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40534>; Инвестиции в основной капитал с 2017 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58090> (дата обращения: 10.09.2020).

Данные приведены без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, так как по ним отсутствует статистическая информация в разрезе видов экономической деятельности.



Рис. 13. Отношение инвестиций в основной капитал к ВДС, созданной в секторах экономики Еврейской автономной области (норма накопления), в среднем за период с 2011 по 2018 год.

Максимальная отдача от капитальных вложений в период с 2012 по 2018 год (среднегодовое отношение ВДС, создаваемой в отрасли, к объему инвестиций в основной капитал в этой отрасли)⁹⁸ регистрировалась в отраслях с минимальными инвестиционными потребностями: сельском хозяйстве, охоте, лесозаготовках и рыболовстве (105,3 руб. ВДС на рубль инвестиций), в торговле (101,8 руб./руб.), строительном комплексе (47,7 руб./руб.). В наиболее инвестиционно емких секторах экономики отдача от инвестиций в указанный период составляла: 1,6 руб./руб. – добыча полезных ископаемых, 2,1 % – транспорт и связь, 3,2 % – энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство)⁹⁹.

Полученные соотношения в целом говорят, что в Еврейской автономной области формируется экономика, ориентированная преимущественно на развитие сырьевого комплекса и его инфраструктурное обеспечение.

Преференциальные режимы

В рамках политики опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока в Еврейской автономной области были введены преференциальные режимы, направленные на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения¹⁰⁰.

В Еврейской автономной области функционирует территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Амуро-Хинганская» на четырех инвестиционных площадках.

В ТОСЭР «Амуро-Хинганская» на площадке «БриЗМ» в агломерации г. Биробиджана запланировано развитие промышленности строительных материалов и металлоконструкций. Площадки «Союзная» и «Унгун» ориентированы на развитие графитового месторождения и логистики для обеспечения работы Нижнеленинского

⁹⁸ Авторы осознают тот факт, что эффект капитальных вложений имеет растянутый во времени характер, однако считают, что использование данного показателя на сравнительно продолжительном периоде (7 лет) имеет содержательный смысл (с определенной долей условности).

⁹⁹ Рассчитано по: Индексы физического объема валового регионального продукта в основных ценах (ОКВЭД-2007). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31083>; – URL: Индексы физического объема валового регионального продукта (ОКВЭД2) – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59449>; Инвестиции в основной капитал по 2016 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40534>; Инвестиции в основной капитал с 2017 года. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58090> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁰⁰ В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

мостового перехода в Китайскую Народную Республику. На площадке «Амурская» запланировано развитие лесопереработки.

По состоянию на 1 января 2020 года с 2016 года в Еврейской автономной области зарегистрировано 3 резидента. Объем осуществленных инвестиций резидентами территории опережающего социально-экономического развития Еврейской автономной области составил 2 млрд рублей, что составляет 3,5 % объема инвестиций в основной капитал в регионе за этот период. Создано 152 рабочих места, что не превышает 0,25 % среднегодовой численности занятых в экономике автономной области в 2019 году (63,6 тыс. человек). Резидентами территории опережающего социально-экономического развития уплачено налогов на 0,1 млрд рублей. В соответствии с заявками резидентов в ТОСЭР Еврейской автономной области планируется инвестировать 13,6 млрд рублей и создать 1 тыс. рабочих мест¹⁰¹.

Таким образом, территория опережающего социально-экономического развития в Еврейской автономной области не оказала значимого влияния на рост экономики и повышение доходов населения автономной области.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Депрессивность в показателях экономического развития снижает инвестиционную привлекательность региона. Сокращение величины реального ВРП, сравнительно высокий уровень безработицы, низкая покупательная способность населения все это негативно отражается на инвестиционном имидже региона.

2. Большая часть занятых в экономике региона трудится в отраслях, где заработная плата ниже средней по региону. Это ограничивает потенциальные возможности внутреннего спроса как фактора экономического роста.

3. Сравнительно низкая налоговая отдача отраслей экономики автономной области не формирует возможности для реинвестирования доходов в развитие экономики региона.

4. Увеличение объемов ВРП в сегменте «добыча полезных ископаемых», а также рост сырьевого экспорта свидетельствуют о формировании сырьевой направленности экономики региона, что повышает риски зависимости от конъюнктуры мировых рынков сырья.

5. Созданные преференциальные режимы пока не позволяют оценить их вклад в региональное развитие автономной области как существенный.

Потенциал развития

1. Приграничный характер территории и развитая транспорт проводящая сеть создают предпосылки для развития экспорта ориентированных видов экономической деятельности (не ограничиваясь экспортом сырья), что может выступать значимым фактором экономического развития.

2. Природно-климатические условия и наличие земельных ресурсов позволяют выращивать овощи, сою, разводить животноводство. Поэтому необходимы реализация более эффективных моделей организации сельского хозяйства, определение выгодной специализации, развитие кооперации. Кроме того, необходима проработка возможностей экспорта пищевых продуктов в Китайскую Народную Республику.

3. Сравнительно низкая стоимость рабочей силы и территориальная близость к Хабаровской агломерации, а также наличие выхода на рынки Китайской Народной Республики могут быть привлекательными для производства потребительских товаров и реализации инвестиционных проектов с высокой трудоемкостью.

¹⁰¹ Рассчитано по: Еврейская автономная область: Стат. ежегодник / Хабаровскстат. – Биробиджан, 2019. – С. 108; Данные АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (письмо от 10 июня 2020 года № 001-5670)

5. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

5.1. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Уровень благосостояния населения определяется денежными доходами, склонностью к сбережению, уровнем кредитной загрузженности и наличием имущества.

Совокупный годовой объем денежных доходов жителей Еврейской автономной области с 2013 по 2018 год увеличился на 21 % и составил 296,4 тыс. рублей на душу населения (или 24,7 тыс. рублей в месяц), что ниже среднероссийского значения на 25,6 %, по макрорегиону – на 30,4 %¹⁰². По темпам прироста (3,9 %) регион занимает последнее место среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО, и отстает от среднероссийского значения на 1,4 п. п.

Большая часть доходов населения формируется за счет оплаты труда наемных работников. За анализируемый период ее доля увеличилась на 5,7 п. п. и составила 65,6 %. Годовой размер доходов от оплаты труда в расчете на душу населения составляет 194,3 тыс. руб. (или 16,2 тыс. рублей в месяц), что меньше среднего значения по РФ на 15 %, по ДФО – на 32,3 %³².

За период с 2013 года среднемесячная номинальная заработная плата в регионе на одного работающего увеличилась на 43,4 % и составила в 2018 году 39,2 тыс. рублей в месяц¹⁰³. Размер заработной платы является одним из низких в макрорегионе (ниже только в Республике Бурятия). В г. Биробиджане заработная плата выше, чем в среднем по автономной области, на 8,2 %¹⁰⁴. Это объясняется регистрацией организаций в административном центре, и концентрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые формируют большой спрос на рабочую силу.

Регион занимает 1-е место в ДФО по доле социальных выплат в доходах граждан (в 2018 году – 24,3 %), что свидетельствует о высоком уровне бедности населения. В абсолютном выражении выплаты, которые предоставляются гражданам в качестве меры социальной поддержки населения (пенсии, пособия, стипендии, страховые выплаты), составили в расчете на душу населения 72,1 тыс. рублей, что ниже средних значений по стране на 5,1 %, по макрорегиону – на 12,3 %³². Значение показателя является одним из самых низких в ДФО (ниже только в Республике Бурятия и Забайкальском крае). Несмотря на малый размер социальных выплат, их доля в денежных доходах населения увеличилась с 2011 года на 3,2 п. п., что свидетельствует о нарастающей бедности населения.

Доля поступлений от предпринимательской деятельности в 2018 г. составляла 8,1 % в совокупных денежных доходах населения автономной области. Регион занимает 3-е место среди субъектов РФ, входящих в состав ДФО¹⁰⁵, по данному показателю и превышает среднероссийский уровень на 2 п. п. Однако в абсолютном выражении доходы от предпринимательской деятельности в расчете на душу населения в Еврейской автономной области (24,1 тыс. рублей) ниже, чем в среднем по ДФО (26,9 тыс. рублей), и практически соответствуют среднему значению по РФ (24,3 тыс. рублей).

С учетом паритета покупательной способности, который учитывает возможности жителей приобретать фиксированный набор товаров, работ, услуг, уровень доходов жителей Еврейской автономной области ниже среднероссийского уровня в 1,5 раза. Реальные денежные доходы населения¹⁰⁶ в 2018 году составили 257,6 тыс. рублей в год на

¹⁰² Денежные доходы и расходы населения в 2013 – 2018 гг.: Стат.бюл. / Росстат – М., 2019. – 7 с. – URL: <https://www.gks.ru/compendium/document/13270> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁰³ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – 1204 с. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/Main.htm (дата обращения: 17.09.2020).

¹⁰⁴ База данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО). – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts-/munst/munst99/DBInet.cgi> (дата обращения: 17.09.2020).

¹⁰⁵ Опережают Амурскую область и Республику Бурятия.

¹⁰⁶ Величина годовых денежных доходов в расчете на душу населения, скорректированная на паритет покупательной способности.

человека или 21,5 тыс. рублей в месяц. Данное значение является самым низким среди регионов ДФО¹⁰⁷. Распределение населения по доходным группам весьма неравномерно. Доля населения региона, чьи доходы превышают 60 тыс. рублей в месяц, является самой низкой в ДФО – 4,3 % (в 2018 году). С 2016 года она увеличилась на 0,5 п. п. Темпы прироста сопоставимы со среднероссийскими. Однако данный показатель практически в 3 раза ниже среднероссийского значения (12,4 %)¹⁰⁸.

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Еврейской автономной области составляет 23,7 %, что в 1,9 раза превышает среднероссийское значение (12,6 %)¹⁰⁹. Таким образом, почти 1/4 часть населения автономной области живет за чертой бедности, так как не получает минимальный доход, необходимый для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности человека. За анализируемый период (2013–2018 годы) значение показателя увеличилось на 2,8 п. п., что свидетельствует об ухудшении благосостояния населения.

Косвенными индикаторами высокой неоднородности распределения населения по уровню доходов являются низкие объемы сбережений и отстающие от среднероссийского уровня темпы роста имущества. В Еврейской автономной области относительно высокий доход имеет незначительная часть населения, поэтому всего 3,3 % (2018 год) совокупных денежных доходов население автономной области использовало для размещения во вкладах на счетах в банках, что на 0,7 п. п. меньше уровня 2013 года. По итогам 2018 года на каждого жителя региона приходилось 84,6 тыс. рублей на вкладах (депозитах) в кредитных организациях, что меньше, чем в среднем по РФ, в 2,3 раза¹¹⁰.

С 2013 года в Еврейской автономной области в 1,8 раза возросло количество выданных жилищных кредитов и составило 8,2 ед. в расчете на 1 тыс. человек населения, что ниже среднероссийского уровня на 18 %. Темпы роста соответствуют среднероссийским¹¹¹.

Обеспеченность автомобилями в расчете на 1 тыс. человек населения в регионе ниже, чем в среднем по стране, на 26,3 %, по макрорегиону – на 28 %. За анализируемый период количество личного транспорта увеличилось на 6 %, однако темпы прироста уступают среднероссийским¹¹².

За период с 2013 по 2018 год в регионе наблюдается рост кредитной загруженности населения.¹¹³ По итогам 2018 года значение данного показателя составило 61,4 %, что на 11,1 п. п. выше уровня 2013 года. Кредитная загруженность в регионе (61,4 %) значительно превышает среднероссийский уровень (49,4 %). Заемные средства являются дополнительным источником для удовлетворения текущих потребностей населения.

¹⁰⁷ Расчет по данным: Среднедушевые денежные доходы по субъектам Российской Федерации. – URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_11sub.htm; Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31052> (дата обращения: 17.07.2020).

¹⁰⁸ Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399> (дата обращения: 17.09.2020).

¹⁰⁹ Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43713> (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹⁰ Средства организаций, банковские депозиты (вклады) и другие привлеченные средства юридических и физических лиц в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах, Банк России, – URL: http://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/archiv/ (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹¹ Рассчитано по: Количество ипотечных жилищных кредитов, предоставленных физическим лицам-резидентам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/42860>; Численность постоянного населения в среднем за год. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31556> (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹² Рассчитано по: Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210>; <https://www.gks.ru/storage/mediabank/pril-region19.rar> (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹³ Отношение суммы кредитов физических лиц в расчете на 1 человека экономически активного населения 15–72 лет к среднедушевым доходам.

5.2. УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Качество жизни населения определяется уровнем комфортности и безопасности жизнедеятельности, возможностью удовлетворять свои потребности в саморазвитии и реализации потенциала.

В Еврейской автономной области по большинству ключевых показателей, характеризующих качество жизни, значения уступают среднероссийскому уровню. Это говорит о наличии существенных социальных проблем, которые наряду с экономическими проблемами препятствуют сохранению населения региона и негативно отражаются на качестве человеческого капитала.

В Еврейской автономной области отмечается дефицит жилого фонда. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, в 2018 году составила 23,5 кв. м, что ниже средних показателей по стране на 8,9 %¹¹⁴. Состояние жилищного фонда хуже среднероссийского уровня. Доля площади жилых помещений, обеспеченных всеми видами благоустройства, составляет 48,9 % (в РФ – 67,2 %) ¹¹⁴, жилья, оборудованного водоотведением – 60,9 % (в РФ – 78,3 %) ¹¹⁵. Низкие показатели состояния жилья обусловлены тем, что, несмотря на преобладающую долю городского населения (68,9 %) ¹¹⁴, почти половина домохозяйств проживает в индивидуальных жилых домах (48 % ¹¹⁶), которые характеризуются иными стандартами качества жилищных условий.

Решение проблем дефицита жилого фонда и улучшения его качественных характеристик предполагает ускоренное жилищное строительство, но растущая бедность не обеспечивает условия для реализации построенного жилья из-за низкой платежеспособности населения. В результате объем годового ввода жилого фонда в Еврейской автономной области с 2011 года сократился на 42,7 % (для сравнения в РФ вырос на 18,1 %) и составил в 2018 году 173 кв. м в расчете на 1 тыс. человек населения, что ниже среднероссийского уровня в 3 раза ¹¹⁷.

Больше половины новостроек (51,5 %) приходится на административный центр региона. Остальной объем строится в муниципальных районах, преимущественно в Биробиджанском (только индивидуальная жилая застройка) и Сидовичском муниципальных районах ¹¹⁸. В Сидовичском районе рост объемов строительства индивидуальных жилых домов происходит в населенных пунктах, находящихся в непосредственной близости к г. Хабаровску. Это объясняется как строительством пригородных домов хабаровчанами, так и возможностью для жителей этих населенных пунктов трудоустройства в городе Хабаровске (где сравнительно более высокий уровень доходов) ¹¹⁹.

¹¹⁴ Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43507> (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹⁵ Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/40464> (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹⁶ Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2018 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств). – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b18_102/Main.htm (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹⁷ Введено в действие общей площади жилых домов на 1 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33574> (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹⁸ Рассчитано по: Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/47652>; База данных муниципальных образований. – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst99/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 17.09.2020).

¹¹⁹ Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя и введенная в действие в 2018 году, в административном центре составляет 0,19 кв. м, в Сидовичском районе – 0,35 кв. м, в Биробиджанском – 0,3 кв. метров

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя. – URL: <https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Общая%20площадь%20жилых%20помещений,%20приходящаяся%20в%20среднем%20на%20одного%20жителя%20-%20всего.htm> (дата обращения: 18.09.2020).

В 2018 г. в Еврейской автономной области отмечалась самая низкая среди дальневосточных регионов средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на первичном рынке. Она составила 37,7 тыс. рублей, что в 1,6 раза меньше среднероссийского значения¹²⁰. Невысокая стоимость жилой площади на фоне даже небольших доходов населения обеспечивает относительно высокий уровень ее доступности. В 2018 году коэффициент доступности жилья¹²¹ составил 4,3 года, что ниже среднего значения по стране (4,5 года)¹²². Приобретение жилья осуществляется в основном с использованием ипотечного кредитования. Возможность получения жилищного кредита (с учетом распределения населения по доходным группам) в 2018 году имели 55 % домохозяйств, что выше среднероссийского уровня на 10 п. п.¹²³.

На качество жизни людей существенное влияние оказывают наличие и доступность объектов социальной инфраструктуры, которые обеспечивают возможность удовлетворения социальных потребностей: поддержание здоровья, присмотр за детьми и получение ими образования, организация разнообразного досуга, социальное общение, получение поддержки и др. Минимальный перечень социальных услуг обеспечивается сетью бюджетных учреждений в регионе, развитость которой зависит от приоритетов и финансовых возможностей региона.

В Еврейской автономной области с 2011 года выросли на 43 % расходы на социальную сферу и в 2018 году составили 8,6 млрд рублей, или 53,7 тыс. рублей в расчете на душу населения, что выше среднероссийского уровня на 11 %, но уступает значению по макрорегиону на 26 %¹²⁴. Практически весь объем расходов направлен на поддержание функционирования сети бюджетных учреждений.

Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры бюджетной сети в регионе неоднородна по сферам, например, в здравоохранении по амбулаторно-поликлиническим организациям она превышает среднероссийский уровень в 2 раза. В дошкольном образовании количество мест в расчете на 1 тыс. детей соответствующего возраста больше, чем в среднем по стране, на 21,3 %¹²⁵. В целом лучше, чем по РФ, отмечается также обеспеченность организациями общего образования, объектами культурно-досугового типа. Высокая оценка показателей доступности объектов социальной инфраструктуры объясняется сокращением численности населения региона при сохранившемся количестве объектов.

¹²⁰ Среднегодовая стоимость рассчитана как средняя арифметическая по данным за четыре квартала ЕМИСС: Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31452> (дата обращения: 18.09.2020).

¹²¹ Количество лет, которое понадобится семье из трех человек для приобретения жилого помещения площадью 54 кв. м (при условии, что они будут откладывать все доходы за исключением прожиточного минимума).

¹²² Рассчитано по: Средняя цена 1 кв. м, общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>, Величина прожиточного минимума. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/-30957>, Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2019. – 1204 с. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/IssWWW.exe/Stg/d01/04-05.docx (дата обращения: 18.09.2020).

¹²³ Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>; Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31399>; Центральный банк России. – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15729/Stat_mortgage_tables-02.xls; – URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/15732/Stat_mortgage_tables-05.xls; – URL: http://cb-r.ru/vfs/statistics/BankSector/Mortgage/02_13_Rates_mortgage.xlsx. (дата обращения: 17.09.2020).

¹²⁴ Рассчитано по: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». – URL: <http://budget.gov.ru/static-report/mdxexpert/index.html?reportId=7fc2adbc-4ff3-45bf-a34e-b4fc88ca97f8> (дата обращения: 17.09.2020).

¹²⁵ Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, приходится мест на 1 тыс. детей. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43551> (2011–2017 годы), <https://www.fedstat.ru/indicator/59530> (2018 год); Число амбулаторно-поликлинических организаций. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/33473> (дата обращения: 17.09.2020).

Вместе с тем возможности получения услуг социального характера для значительной доли жителей Еврейской автономной области (главным образом населения Сидовичского и частично Биробиджанского районов) не ограничиваются наличием собственной сети. Близость Хабаровской агломерации позволяет пользоваться ее социальными объектами (специализированные медицинские услуги – кардиологический центр, онкологический центр, перинатальный центр и др., услуги культурно-досуговой направленности – музеи, театры, спортивно-зрелищные мероприятия и т. д.).

Распределение сети бюджетных учреждений по территории региона является неравномерным и зачастую не соответствует системе расселения. Основная часть социальных объектов сконцентрирована в административном центре, а в муниципальных районах они представлены фрагментарно и базовой сетью.

Сокращение численности населения в административном центре привело к росту доступности некоторых учреждений социальной сферы по сравнению с областным значением. По итогам 2018 года в г. Биробиджане на 1 тыс. детей соответствующего возраста приходится 831 место в детских садах, что на 7,2 % выше среднего уровня по Еврейской автономной области¹²⁶. В 2017 году обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. человек была в 1,6 раза лучше областного значения¹²⁷. При этом в г. Биробиджане отмечается низкая доступность спортивных сооружений и амбулаторно-поликлинических организаций по сравнению с регионом. В то же время в административном центре имеется доступ к социальным услугам, предоставляемым негосударственным сектором, что отчасти компенсирует нехватку мощностей в бюджетной сети.

Уровень развития территории можно оценить через степень проявления факторов социального неблагополучия. Анализ их основных индикаторов (безопасность жизнедеятельности, распространение социально обусловленных заболеваний, сиротство) позволяет отнести Еврейскую автономную область к регионам с неблагополучной социальной средой. Уровень преступности в 2018 году превысил среднероссийское значение в 1,7 раза.¹²⁸ Кроме того, с 2011 года значение показателя увеличилось на 7,2 % на фоне сокращения показателя в целом по РФ на 19,4 %. В административном центре степень криминогенности за анализируемый период также возросла (на 7,7 %) и в 2018 году превысила среднерегиональный уровень на 10,1 %¹²⁹.

Неблагоприятная статистика в Еврейской автономной области отмечается и по особо тяжким преступлениям (убийствам) и самоубийствам. За 2018 год в регионе зафиксировано превышение среднероссийского уровня по числу убийств (в 2,3 раза) и самоубийств (в 2,7 раза). В динамике с 2011 года значения показателей сокращаются, но темпы снижения суицидов уступают средним по РФ¹³⁰.

В автономной области фиксируется высокий уровень распространения социально обусловленных заболеваний, который по отдельным параметрам превышает не только средние значения по стране, но и по макрорегиону¹³¹.

Еврейская автономная область занимает 1-е место по заболеваемости (впервые в жизни установленный диагноз) наркоманией, превышая среднее значение по стране более чем в 6,5 раза¹³². При этом в динамике ситуация усугубляется – с 2011 года значение

¹²⁶ Рассчитано по: База данных Показателей муниципальных образований (БД ПМО). – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst99/DBInet.cgi> (дата обращения: 17.09.2020).

¹²⁷ Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2018: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 431 с. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/13206> (дата обращения: 17.09.2020).

¹²⁸ Уровень преступности. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58923> (дата обращения: 10.09.2020).

¹²⁹ УМВД России по Еврейской автономной области. – URL: https://79.мвд.рф/Dejatelnost/otchet/Otcheti_ruk-ovoditelej_territorialnih_org (дата обращения: 17.09.2020).

¹³⁰ Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти в расчете на 100 тыс. человек населения. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31270> (дата обращения: 10.09.2020).

¹³¹ Кроме инфекций, связанных с вирусом иммунодефицита человека.

¹³² Число пациентов с впервые в жизни установленным диагнозом, взятых под диспансерное наблюдение, с синдромом зависимости от наркотических веществ (наркомании) в расчете на 10 тыс. человек населения.

показателя увеличилось в 2,3 раза, а в целом по стране сократилось в 1,5 раза. Третье место в ДФО автономная область занимает по заболеваемости активным туберкулезом (впервые в жизни поставленный диагноз)¹³³ и опережает среднероссийский уровень в 2,3 раза¹³⁴.

На территории региона отмечается опережение среднероссийских темпов роста ВИЧ-инфицированных больных (в 2 раза)¹³⁵.

В Еврейской автономной области за анализируемый период отмечается рост розничной продажи алкогольной продукции на 3,6 % на фоне общего сокращения показателя в стране. По итогам 2018 года объем продаж алкоголя в регионе превзошел среднее значение по РФ на 41,2 %¹³⁶.

В автономной области отмечается высокий уровень социального сиротства. Число детей, оставшихся без попечения родителей, в расчете на 10 тыс. детей соответствующего возраста является максимальным в ДФО и превышает средние значения в целом по РФ почти в 4 раза, по макрорегиону – в 2,3 раза. С 2014 года значение показателя сокращается, но темпы снижения значительно уступают среднероссийским¹³⁷.

Высокие значения показателей, являющиеся маркерами социального неблагополучия, говорят о наличии серьезных социальных проблем, требующих решения. Неблагоприятные условия социальной среды негативно отражаются на формировании человеческого капитала и стимулируют миграционные настроения у жителей автономной области.

Численность населения региона за девять лет (2011–2019 годы) снизилась на 10,2 % и составляет 158,3 тыс. человек¹³⁸. По итогам 2019 года численность уезжающих за пределы автономной области составила 27 человек в расчете на 1 тыс. человек населения, что на 45,4 % выше среднероссийского уровня (18,6 человек)¹³⁹ и на 20,1 % – среднего значения по ДФО. При этом численность прибывших в Еврейскую автономную область из других территорий в 1,3 раза меньше.

В административном центре также отмечается сокращение числа жителей на 5,7 %¹⁴⁰. Уровень выбытия населения чуть ниже, чем в среднем по автономной области (26,2 человек на 1 тыс. человек населения). При этом число прибывших не компенсирует отток населения¹⁴¹.

¹³³ Хуже обстоит ситуация только в Чукотском автономном округе и Приморском крае.

¹³⁴ Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом активного туберкулеза в расчете на 100 тыс. человек населения.

¹³⁵ 18,5 человек на 100 тыс. человек населения, что в 3,2 раза меньше, чем по РФ. Рассчитано по: Рассчитано по: Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/41719>; Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557>; Статистический сборник Минздрава РФ. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskie-materialy>; Социально-значимые заболевания населения России в 2018 году: Стат. мат-лы). – Москва, 2019. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/statisticheskie-i-informatsionnye-materialy/statisticheskij-sbornik-2018-god> (дата обращения: 22.07.2020).

¹³⁶ Рассчитано по: Число умерших по полу и 5-летним возрастным группам. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58775>; Росалкогольрегулирование. – URL: http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egaiz (дата обращения: 22.07.2020).

¹³⁷ Рассчитано по: Минпросвещения России. – URL: <https://edu.gov.ru/activity/statistics/guardianship>; Численность постоянного населения – мужчин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31548>; Численность постоянного населения – женщин по возрасту на 1 января. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/33459> (дата обращения: 22.07.2020).

¹³⁸ Численность постоянного населения на 1 января. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 09.09.2020)

¹³⁹ Число прибывших (внутрирегиональная миграция). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43514> (дата обращения: 11.09.2020); Число выбывших (внутрирегиональная миграция). – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43513> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴⁰ База данных Показателей муниципальных образований (БД ПМО). – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/m-unst/munst99/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴¹ База данных Показателей муниципальных образований (БД ПМО). – URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/m-unst/munst99/DBInet.cgi#1> (дата обращения: 16.09.2020).

Высокие значения показателей социального неблагополучия негативно отражаются на ожидаемой продолжительности жизни в регионе, которая в 2019 году составила 68,1 года, что на 5,3 года ниже среднероссийского уровня¹⁴². Значительное влияние на показатель оказывают высокие значения смертности населения в трудоспособном возрасте¹⁴³, в том числе от внешних причин¹⁴⁴, а также детской смертности¹⁴⁵. Естественная убыль населения в Еврейской автономной области за анализируемый период увеличилась в 2,8 раза и в 2019 году превысила среднероссийский уровень на 63,6 %¹⁴⁶.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. Острой проблемой региона является растущая бедность населения как следствие депрессивности в экономическом развитии: высокая безработица, низкие доходы, высокая доля людей, живущих за чертой бедности. Малочисленность и бедность населения ограничивают емкость внутреннего рынка для развития малого и среднего предпринимательства.

2. Бюджетные возможности региона существенно ограничены, что препятствует выстраиванию качественной и эффективной работы сети бюджетных учреждений, оказывающих услуги населению в социальной сфере. При этом в некоторых населенных пунктах отмечается избыточная обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, а на их содержание и функционирование уходит значительная часть ресурсов.

3. Высокие значения показателей, характеризующих социальное неблагополучие, и их неблагоприятная динамика являются отражением и индикаторами наличия острых социальных проблем в регионе.

4. Депрессия в экономике, низкий уровень жизни, комплекс социальных проблем и близость сравнительно более развитого и динамично развивающегося Хабаровского края стимулируют миграционный отток наиболее конкурентоспособного населения, что порождает острые кадровые проблемы в регионе.

Потенциал развития

1. Существующая система расселения (вдоль транспортных магистралей на достаточно компактной территории) и высокие показатели доступности объектов социальной инфраструктуры (в том числе в г. Биробиджане) позволят сконцентрировать усилия и ресурсы на повышении качества услуг.

2. Развитая дорожная сеть и территориальная близость к Хабаровской агломерации позволяют использовать инфраструктуру соседнего региона для удовлетворения части потребностей жителей региона.

3. Более высокий уровень доступности жилья, чем в среднем по стране и макрорегиону, отмечается даже при существующем дефиците жилого фонда. Вместе с тем он в основном используется жителями населенных пунктов, расположенных вблизи города Хабаровска. Это позволяет трудоустроиться в административном центре Хабаровского края и получать более высокие доходы, при этом экономить на приобретении (строительстве) и содержании жилья.

¹⁴² Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/55386> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴³ На 46,5 % превышает среднероссийский уровень. Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁴⁴ Выше, чем в среднем по стране, в 1,7 раза. Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57315> (дата обращения: 23.12.2020).

¹⁴⁵ Выше среднероссийского уровня в 2,2 раза. Смертность детей 0–17 лет на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/43894> (дата обращения: 16.09.2020).

¹⁴⁶ Рассчитано по: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019. Стат. сб. / Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/210/document/47652> (дата обращения: 16.09.2020).

6. БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕГИОНА

По итогам 2019 года объем доходов консолидированного бюджета Еврейской автономной области составил 15 млрд рублей¹⁴⁷, что на 28,4 % больше объема 2018 года.

По объему бюджетных доходов на душу населения в 2019 году (70,4 тыс. рублей после корректировки на стоимость бюджетных расходов¹⁴⁸) регион занял 42-е место в РФ и 5-е место в ДФО. Однако эти сравнительно высокие для Еврейской автономной области позиции были достигнуты областью только в 2019 году в результате резкого роста федеральных трансфертов. Объем поступлений из федерального бюджета в 2019 году увеличился на 70 % и составил 6,9 млрд рублей, в то время как объем собственных доходов области вырос на 5,1 % (8 млрд рублей).

Рост объемов трансфертов произошел за счет дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (в 2 раза, 1,8 млрд рублей), иных межбюджетных трансфертов на социальное развитие центров экономического роста (в 1,8 раза, всего – 1,5 млрд рублей), и в меньшей степени субсидий на софинансирование реализации национальных проектов (в 1,9 раза, всего – 0,8 млрд рублей). Все перечисленные трансферты являются разовыми или краткосрочными источниками доходов, за исключением дотации, могут быть израсходованы только на целевые мероприятия. Поэтому улучшение бюджетной обеспеченности автономной области в 2019 г. имеет временный характер.

В предшествующие годы бюджетные показатели Еврейской автономной области были одними из худших не только в ДФО, но и в целом в России. В 2014–2018 годах номинальные объемы доходов бюджета Еврейской автономной области практически не изменялись, а следовательно, происходило ежегодное сокращение бюджета в реальном выражении. На фоне системного сокращения федеральных трансфертов субъектам РФ в Еврейской автономной области практически отсутствовали возможности для замещения этих потерь собственными доходами по причине низкой экономической активности в регионе.

В среднем в последние годы собственные налоговые и неналоговые поступления обеспечивали порядка 60–65 % доходов консолидированного бюджета автономной области (в 2019 году в связи с ростом трансфертов – 53,6 %).

Увеличение доходной части бюджета в 2019 году обусловило и рост расходов, однако уровень подушевых расходов по-прежнему заметно отстает от среднероссийских значений (после корректировки на ИБР), в том числе¹⁴⁹:

- на образование – в 1,2 раза;
- на здравоохранение – в 1,4 раза;
- на дорожное хозяйство – в 1,9 раза;
- на жилищно-коммунальное хозяйство – в 1,8 раза.

С 2013 по 2019 год бюджет Еврейской автономной области исполнялся с дефицитом, размер которого с 2015 года постепенно снижался (в 2019 году – 0,7 %). Критические

¹⁴⁷ Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов / Официальный сайт Федерального казначейства РФ. – URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannyye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 08.06.2020).

¹⁴⁸ Для оценки различий в стоимости бюджетных расходов региона по сравнению со средней величиной по субъектам РФ используется ИБР, ежегодно рассчитываемый Минфином России при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В 2019 году ИБР в Еврейской автономной области составил 1,322.

¹⁴⁹ Рассчитано по: ФАНУ «Востокгосплан» с учетом ИБР Минфина России за 2019 год. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Минфин России. – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/FFPR_2019_-2021.pdf (дата обращения: 08.06.2020).

дефициты средств на покрытие даже самых основных расходов бюджета привели к накоплению сравнительно большого объема государственного долга. С 2011 года объем государственного долга ежегодно увеличивался и на конец 2019 года составил 5,3 млрд рублей¹⁵⁰.

Относительный объем государственного долга автономной области является самым высоким в ДФО (уровень долговой нагрузки бюджета автономной области в 2019 году – 85 % при допустимых 100 %¹⁵¹). Автономная область не в состоянии сокращать объем государственного долга даже частично в связи со слабой развитостью источников собственных доходов. Структура государственного долга автономной области оптимизирована недостаточно, так как 50 % составляют кредиты коммерческих организаций, что требует повышенных затрат на обслуживание государственного долга по сравнению с вариантом бюджетных кредитов.

Ограничения (узкие места) в развитии

1. По параметрам консолидированного бюджета Еврейская автономная область относится к наиболее проблемной группе регионов – с низкими подушевыми доходами и слабым потенциалом наращивания собственных бюджетных доходов¹⁵². Регион не в состоянии самостоятельно решать проблемы бюджетной обеспеченности и нуждается в существенной дополнительной поддержке федерального центра.

2. Низкий уровень доходов бюджета ограничивает возможности региона как по развитию социальной сферы и обеспечению населения качественными государственными услугами, так и по развитию инфраструктуры и стимулированию экономики.

3. В связи с высоким объемом государственного долга, возможности привлечения дополнительных заемных средств в регионе практически полностью исчерпаны, что существенно снижает бюджетную устойчивость региона.

Потенциал развития

1. В краткосрочной перспективе для повышения сбалансированности бюджета Еврейской автономной области необходимо выделение дополнительной помощи из федерального бюджета, а в среднесрочной и долгосрочной перспективе целесообразна реализация программы по развитию собственной доходной базы региона.

2. Также в качестве оперативной меры может быть предоставлена частичная поддержка через реструктуризацию государственного долга автономной области посредством замещения части долга на бюджетные кредиты.

¹⁵⁰ Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований / Официальный сайт Минфина России. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/ (дата обращения: 08.06.2020).

¹⁵¹ Уровень долговой нагрузки бюджета – отношение объема госдолга к объему доходов за вычетом безвозмездных поступлений.

¹⁵² Наряду с Еврейской автономной областью к таким субъектам РФ в ДФО относятся также Забайкальский край, Республика Бурятия, Камчатский край и Чукотский автономный округ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Еврейская автономная область имеет компактную, практически полностью освоенную территорию с хорошей транспортной и инфраструктурной доступностью. Конкурентными преимуществами региона являются:

- расположение в южной части Дальнего Востока со сравнительно благоприятным муссонным климатом и равнинный рельеф большей части местности способствуют селитебному освоению;
- хорошая обеспеченность дорожной и транспортной инфраструктурой, доступность энергетики и связи;
- территориальная близость к одной из крупных агломераций макрорегиона – Хабаровской;
- протяженная граница с КНР, позволяющая развивать приграничное сотрудничество и получить выход на рынки Китая.

При этом регион является одним из самых проблемных в ДФО по совокупности показателей социально-экономического развития. Экономика региона не смогла восстановиться после смены общественно-экономического уклада. Еврейская автономная область в плановой экономике Советского Союза специализировалась на промышленном производстве (преимущественно обрабатывающие производства). Разрыв хозяйственных связей, низкая конкурентоспособность продукции привели к закрытию большинства производств, а потенциала для развития рыночного сектора в регионе оказалось недостаточно. Резкий экономический спад 90-х годов XX века перешел в затяжную экономическую депрессию, отразившуюся и на социальной сфере региона.

Ограничением, значительно затрудняющим экономическое развитие области, выступают малочисленность населения и недостаточность человеческого капитала. Ситуация дополнительно усугубляется длительным миграционным оттоком наиболее конкурентоспособного населения. В регионе остро стоят проблемы с кадровым обеспечением как новых, так и существующих проектов, особенно не хватает специалистов с высокой квалификацией. Кадровая проблема актуальна и для системы государственного и муниципального управления, что оказывает значительное влияние на качество принимаемых и реализуемых управленческих решений. Для отдельных районов области актуальным является сохранение селитебности на фоне быстрого сокращения численности населения.

Кризисная ситуация в регионе складывается с бюджетной обеспеченностью, недостаточность бюджетных доходов не позволяет реализовывать программы развития. Даже поддержание существующего сравнительно низкого уровня предоставления государственных услуг не обеспечивается объемом бюджета, что привело к высокому уровню государственного долга региона.

Развитие региона возможно при содействии федеральных органов управления в преодолении ограничений и в использовании имеющихся потенциальных возможностей для его развития, так как собственных ресурсов региона недостаточно для преодоления экономической депрессии и решения острых социальных проблем.

Ограничения в развитии региона, требующие активной политики по их преодолению для обеспечения социально-экономического развития

1. Депрессивность в показателях экономического развития снижает инвестиционную привлекательность региона. Сокращение величины реального ВРП региона, сравнительно высокий уровень безработицы, низкая покупательная способность населения негативно отражаются на инвестиционном имидже региона.

2. Долговременное сокращение численности населения и проблемы с формированием качественного человеческого капитала ограничивают возможности развития региона.

3. Высокий уровень бедности уменьшает покупательную способность населения и, как следствие, емкость рынков товаров и услуг, что негативно сказывается на развитии малого и среднего предпринимательства, развитии сервисной экономики и на формировании доходов региональных и местных бюджетов.

4. Высокая степень проявления отдельных факторов социального неблагополучия является индикатором наличия проблем в социальном развитии региона, которые препятствуют формированию качественного человеческого капитала.

5. В регионе остро стоит вопрос об экономической занятости населения, а традиционные отрасли экономики (транспорт и связь, торговля, лесозаготовка, добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство) не обеспечивают роста занятости.

6. Для области значимыми являются проблемы наводнений, лесных пожаров и других чрезвычайных событий, как природного, так и антропогенного характера, наносящих значительный материальный ущерб и создающих угрозы безопасности жителей.

7. Недостаточный уровень бюджетных доходов ограничивает возможности органов управления повышать показатели социально-экономического развития и качества жизни населения, а высокая долговая нагрузка снижает устойчивость бюджетной системы.

Перспективные направления по реализации потенциала развития региона

1. Приграничное географическое положение автономной области и развитая автотранспортная инфраструктура создают предпосылки для развития транспортно-логистического комплекса, торговли и туризма. Потенциал развития туризма связан не только с приграничным статусом региона (шопинг, гастрономические туры), но и с наличием рекреационного потенциала (термальные источники Кульдура), имиджа «еврейского» региона, а также с возможностью использования исторических фактов, значимых для истории Китая, связанных с историей Второй мировой войны и более ранними периодами истории для развития познавательного и событийного туризма.

2. Регион обладает значительным потенциалом для развития агробизнеса (при ориентации на сохранение плодородия почв и севооборот) и пищевого производства для поставок как на потребительские рынки других регионов ДФО (прежде всего, Хабаровского края), так и на экспорт в КНР по определенным товарным группам.

3. Запасы полезных ископаемых позволяют сформировать металлургический кластер полного цикла с высоким уровнем извлечения полезных компонентов. С целью повышения степени отдачи от освоения ценных минеральных ресурсов области целесообразно расширить стадии передела до производства готовой продукции. Компактность расположения большинства месторождений минерально-сырьевых ресурсов на территории автономной области (Облученский и Октябрьский районы) позволяет сформировать там минерально-сырьевой центр с координацией их освоения и обеспечением инфраструктурой для совместного использования. Взаимное использование полезных компонентов и отходов производства позволит снизить единовременные и операционные издержки, расходы на транспортировку продукции, а также обеспечит иные синергетические эффекты.

4. Имеющаяся лесосырьевая база позволяет наращивать объемы заготовки (допустимый объем изъятия древесины, или расчетная лесосека, используется в среднем на 21 %). Однако эффективность ее освоения зависит от осуществления мероприятий по повышению доступности и освоению новых лесных массивов (развитие сети лесовозных дорог круглогодичного действия), развитию деревообработки и комплексного использования лесных ресурсов, включая переработку низкотоварного сырья и отходов производства.