



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
в проект Национальной программы по  
развитию Дальнего Востока  
(«социальный» раздел)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Хабаровск, 2019

*ПРЕДЛОЖЕНИЯ*

*В ПРОЕКТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ  
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА  
(«СОЦИАЛЬНЫЙ» РАЗДЕЛ)*

*ИСПОЛНИТЕЛИ:*

*Е.Б. ВЕПРИКОВА, к. э. н. (РУКОВОДИТЕЛЬ)*

*А.А. КИСЛЕНОК, к. э. н.*

*Е.Л. Ли, к. э. н.*

*А.А. НОВИЦКИЙ*

*П.А. ПОКРАШЕНКО*

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА</b> .....	6
Основное содержание проблемы .....	6
Обоснование целей и направлений предлагаемой государственной политики по социальному развитию Дальнего Востока .....	10
Подходы к достижению поставленных целей в социальной сфере .....	15
Предложения по формированию элементов управления демографическим и социальным развитием в регионах Дальнего Востока .....	17
Архитектура «социальных» разделов специальной части Национальной программы по развитию Дальнего Востока (предложение ФАНУ «Востокгосплан») .....	19
<b>РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ</b> .....	25
<i>Проекты в сфере демографии</i> .....	25
Поддержка региональных программ народосбережения .....	25
Статус дальневосточника .....	27
<i>Проекты в сфере качества жизни</i> .....	32
<b>ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И УСЛУГИ ЖКХ</b> .....	32
Доступная аренда .....	32
Территории комплексной жилой застройки (ТКЖЗ) .....	35
«Умные города» Дальнего Востока (реализация пилотных проектов «Умный город» в городах Дальнего Востока) .....	39
Пилотный проект по ликвидации неблагоустроенного многоквартирного жилья в центрах развития Дальнего Востока («Бараков.net») .....	42
Модернизация систем локальной энергетики на Дальнем Востоке на основе современных технологий .....	455
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b> .....	49
Создание системы реабилитации в регионах Дальнего Востока .....	49
Обеспечение доступности специализированной диагностики и лечения для жителей малочисленных и удаленных населенных пунктов Дальнего Востока .....	533
Снижение заболеваемости туберкулезом на Дальнем Востоке .....	55
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b> .....	58
Грантовая поддержка проектной деятельности в вузах Дальнего Востока .....	588
Включение дальневосточного компонента в образовательные программы общего и дополнительного образования .....	61
Профессии будущего .....	633
Школы-флагманы .....	65
Дальневосточный образовательный сертификат .....	677
Модернизация общеобразовательных организаций Дальнего Востока .....	6969
Профориентация для школьников Дальнего Востока .....	711
<b>КУЛЬТУРА</b> .....	733
Дальневосточная культурная столица .....	733

Развитие сети культурных центров Дальнего Востока.....	76
Эстафета фестивалей.....	78
Обеспечение доступности культуры для детей, проживающих в малых удаленных населенных пунктах ДФО .....	800
Поддержка культурных инициатив для организации досуга жителей в малых населенных пунктах Дальнего Востока.....	82
<b>ТРАНСПОРТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ .....</b>	<b>84</b>
Обеспечение транспортной доступности центральной России для жителей Дальнего Востока.....	84
<b>ПРОЕКТЫ, РЕКОМЕНДУЕМЫЕ УСЛОВНО .....</b>	<b>86</b>
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ .....</b>	<b>86</b>
Специальные дальневосточные нормативы в системе ОМС .....	86
<b>ОБРАЗОВАНИЕ .....</b>	<b>88</b>
Создание научно-образовательного кластера в г. Хабаровске.....	88
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ А .....</b>	<b>922</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....</b>	<b>933</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ В .....</b>	<b>944</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ Г.....</b>	<b>955</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ Д.....</b>	<b>96</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В сентябре 2018 года на Восточном экономическом форуме Президент Российской Федерации В.В. Путин выступил со стратегической инициативой о необходимости разработки Национальной программы по развитию Дальнего Востока (далее – НПРДВ), которая должна определить государственную политику по развитию Дальневосточного макрорегиона до 2025 года и в перспективе до 2035 года.

В соответствии с установками Президента РФ, НПРДВ должна объединить усилия и ресурсы всех уровней власти (от федерального до муниципального) с учетом вклада государственных компаний и компаний с государственным участием для обеспечения прорывного развития Дальнего Востока как в экономической, так и в социальной сфере.

НПРДВ должна включить в себя как реализацию национальных проектов (в отношении регионов Дальнего Востока), так и амбициозные проекты, способные обеспечить не только опережающее развитие в сравнении с другими регионами России, но и конкурентоспособность Дальнего Востока в сравнении со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Проектирование предложений к программе происходило с участием дальневосточных экспертов, для чего был проведен экспертный семинар «Дальний Восток России – пространство будущего», в котором приняли участие 37 человек из 8 регионов Дальнего Востока, из них 32 доктора и кандидата наук. Также проводились тематические рабочие группы с участием как представителей экспертного сообщества, так и региональных и муниципальных органов власти и представителей организаций, действующих в социальной сфере.

Обоснование предложений проводилось с учетом результатов социологических исследований (20 фокус-групп проведены в регионах Дальнего Востока социологами лаборатории Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС) и опыта стран АТР по региональному и социально-экономическому развитию (обзор практики стран АТР проведен специалистами Экспертно-аналитического центра ДВФУ).

Результатом работы стал выработанный подход к формированию государственной политики социального развития Дальнего Востока, в который вошли результаты анализа и обоснование предложений для включения в проект НПРДВ («социальный» блок) с приложением схемы архитектуры «социального» блока НПРДВ.

# ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

*(Концепция «социального» раздела Национальной программы по  
развитию Дальнего Востока)*

## Основное содержание проблемы

Российский Дальний Восток (в границах Дальневосточного федерального округа) самый большой по территории, но крайне малочисленный по населению макрорегион Российской Федерации. Все регионы Дальнего Востока (субъекты РФ), за исключением Приморского края, имеют крайне низкую плотность населения (приложение А).

Малая численность населения на обширной территории порождает очаговый характер расселения с разбросом населенных пунктов на больших расстояниях друг от друга. При этом значительная часть жителей проживает в небольших по численности населенных пунктах. Огромная часть территории Дальнего Востока не заселена и не используется в экономическом обороте, то есть по существу является неосвоенной. Основное население Дальнего Востока живет на самом юге макрорегиона, вдоль границы с Китаем (в зоне Транссиба) и на побережье Тихого океана. Однако и здесь плотность населения не достаточна для формирования интегрированной саморазвивающейся экономической системы, действия эффектов агломерации и экономии на масштабах.

***Малочисленность населения и является первопричиной всех проблем в развитии Дальнего Востока:***

– ограничений в развитии экономики и привлечении инвестиций из-за узости рынка труда и рынков сбыта готовой продукции, высоких удельных издержек на доступ к экономической инфраструктуре, больших расходов на транспортировку ресурсов и готовой продукции;

– слабой инфраструктурной сети (дороги, порты, аэропорты, объекты энергетики и коммунальной инфраструктуры, связи);

– проблем с организацией управления территориями, в том числе в части создания и поддержания инженерной и социальной инфраструктуры, обеспечения жителей социальными услугами, включая государственные гарантии, качество управленческого аппарата и пр.;

– ограничений в транспортной доступности и мобильности населения как внутри макрорегиона, так и в отношении центра страны и т. д.

Основная направленность экономики Дальнего Востока связана с добычей ресурсов, таких как полезные ископаемые, лес и морские биоресурсы, но во всех этих сферах слабо используются трудовые ресурсы постоянного населения, так как широко применяется вахтовый способ организации работ. Это обуславливает проблему привлечения жителей Дальнего

Востока (особенно живущих в удаленных и малых населенных пунктах) к экономической деятельности (занятость) и проблему формирования доходов домохозяйств.

Отсутствие стабильных доходов (значительная часть жителей малых населенных пунктов живет натуральным хозяйством, включая нелегальное использование природных ресурсов) и перспектив их увеличения приводит к формированию депрессивных настроений и является причиной целого пласта социальных проблем, среди которых: алкоголизация населения, высокие показатели суицидов и убийств, асоциальный образ жизни и др. Следствием распространенности данных проблем, особенно в малочисленных населенных пунктах, являются плохие значения показателей смертности и продолжительности жизни.

***Малочисленность населения ДФО усугубляется отрицательной динамикой численности населения.*** Как видно из приложения А, дальневосточные регионы продолжают терять население, что только усугубляет все присущие макрорегиону социальные и экономические проблемы.

При этом по суммарному коэффициенту рождаемости дальневосточные регионы имеют в основном более высокие показатели в сравнении со среднероссийским уровнем. Возрастные коэффициенты рождаемости в целом также соответствуют среднероссийским тенденциям.

***Негативно влияет на демографию Дальнего Востока показатели смертности населения, и в первую очередь – смертность в трудоспособном возрасте.*** По этому показателю все регионы ДФО стабильно имеют значения хуже, чем в среднем по РФ (приложение Б).

Таким образом, для улучшения демографической ситуации на Дальнем Востоке необходимо предусматривать меры по снижению смертности населения, и прежде всего – в трудоспособном возрасте. Смертность в трудоспособном возрасте не только негативно влияет на показатели продолжительности жизни, но и ограничивает возможности воспроизводства населения и сокращает объем рабочей силы.

Для эффективного влияния на данный показатель важно понимать причины, обуславливающие высокий уровень смертности. Статистический анализ основных причин смертности по дальневосточным регионам показывает, что ключевой особенностью субъектов ДФО на фоне среднероссийских показателей является высокое значение показателей смертности от внешних причин (приложение В).

Во всех регионах ДФО смертность от внешних причин стабильно выше среднероссийского уровня. Поскольку к внешним относятся различные причины (убийства и самоубийства, ДТП, несчастные случаи и др.), важно понимать, какими именно факторами определяется высокая смертность населения в конкретном регионе.

***Однако главной причиной снижения численности населения является миграционный отток в другие регионы страны и за рубеж*** (приложение Г).

В Приморском и Хабаровском краях, Амурской и Магаданской областях и ЕАО наблюдается естественная убыль населения, что дополнительно

ухудшает демографическую ситуацию. В остальных регионах ДФО наблюдается естественный прирост населения, но миграционный отток существенно превышает уровень воспроизводства населения. Только в двух регионах – в Сахалинской области и Камчатском крае – отмечается как естественный прирост населения, так и положительное сальдо миграции, но в целом по ДФО миграционный отток за год в 5,4 раза превышает естественный прирост населения.

Таким образом, для решения проблем Дальнего Востока и для его опережающего развития необходимо обеспечить рост численности постоянного населения. Для этого необходимо остановить миграционный отток населения, а также увеличить продолжительность жизни за счет снижения смертности населения по предотвращаемым причинам<sup>1</sup>.

*Несмотря на то, что именно демографические проблемы и тесно взаимосвязанные с ними вопросы уровня и качества жизни населения являются критически важными для системы управления развитием Дальнего Востока, на сегодняшний день система управления этими вопросами не сформирована и, более того, отсутствует надежная информационная база, позволяющая понимать источники проблем, их локализацию и обуславливающие их факторы для выработки адекватных управленческих решений.*

Ни на федеральном уровне, ни на уровне регионов в настоящее время нет органов управления, к компетенции которых отнесены вопросы демографии и которые уполномочены на разработку решений по всему комплексу возникающих проблем. Отдельными вопросами занимаются органы социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры, молодежной политики, экономического развития (содействие занятости). Действуют они исходя из своих отраслевых задач и мало ориентированы на достижение общего результата – повышение качества жизни и роста численности населения Дальнего Востока. Принимая те или иные решения по своей компетенции, органы управления не учитывают и не отслеживают их демографические последствия, то есть воздействие данных мер на состояние народонаселения Дальнего Востока носит преимущественно хаотический характер. Поэтому, несмотря на получение отдельных положительных эффектов в разных направлениях социальной политики, *пока не удастся достичь интегрального результата, выраженного ключевым для Дальнего Востока параметром – численностью населения.*

---

<sup>1</sup> Повышение рождаемости также благоприятно сказывается на показателе численности населения, но влияние этого фактора на решение проблем Дальнего Востока и на его развитие существенно ниже. Во-первых, родившиеся дети только через много лет смогут принять активное участие в решении экономических или социальных задач региона, если до этого самостоятельно или с родителями не уедут. Во-вторых, уровень рождаемости в большинстве субъектов ДФО и так выше среднероссийских значений как следствие, только лишь мерами стимулирования рождаемости существенно повлиять на репродуктивное поведение людей при таком уровне рождаемости вряд ли удастся.



Кроме отсутствия координации и разрозненности в деятельности государственной системы управления существенным ее недостатком является использование общих мер воздействия, без учета фактической ситуации в конкретной территории. Принятие таких «фронтальных» решений является более простым способом функционирования управленческой системы, но эти «массированные удары» могут не оказать влияния на проблему, привести к неэффективным расходам и даже ухудшить ситуацию<sup>2</sup>.

Для принятия управленческого решения необходимо максимально полно учитывать информацию о состоянии дел на конкретной территории, при этом избегать обобщенных показателей (агрегированных по регионам ДФО). Понимая, где именно формируются проблемы, какие территории с какими общими характеристиками генерируют негативные тенденции, можно разработать и применить более точные инструменты воздействия, которые окажутся на порядок более результативными и, возможно, более экономичными для бюджетной системы.

Таким образом, для обеспечения стратегической инициативы Президента Российской Федерации В.В. Путина по опережающему развитию Дальнего Востока ключевым является решение демографических проблем макрорегиона. Без получения значимых результатов в этом направлении достижение экономического роста вряд ли возможно, но даже если удастся достичь его высоких темпов, весь эффект от этого будет нивелирован, если не прекратится миграционный отток населения.

---

<sup>2</sup> Например, стремясь сократить младенческую смертность, принимается решение о создании перинатального центра. Для достижения максимальной эффективности (количество получателей услуг) он строится в административном центре. Но реализация данного решения может не иметь никакого эффекта, если высокая младенческая смертность формировалась в удаленных сельских территориях, а не в административном центре. Более того, для обеспечения кадрового состава сотрудников нового центра могли быть приглашены специалисты из районных больниц (соответствующего профиля), для которых это предложение является хорошим карьерным ростом. В результате такого кадрового маневра в тех территориях, где показатели младенческой смертности максимально высокие, они станут еще выше из-за отсутствия специалистов, способных оказать квалифицированную медицинскую помощь.

## **Обоснование целей и направлений предлагаемой государственной политики по социальному развитию Дальнего Востока**

Социальное развитие (с опорой на экономический рост) Дальнего Востока должно быть ориентировано на достижение ключевого результата – роста численности населения Дальнего Востока. *Для этого необходимо решить следующие задачи:*

1. Остановить отток постоянного населения с Дальнего Востока, снизив миграционные настроения дальневосточников.
2. Обеспечить максимальное сохранение численности населения за счет кардинального снижения смертности от предотвращаемых причин, особенно в детском и трудоспособном возрасте.
3. Стимулировать приток населения из европейской части страны на временное и/или постоянное жительство на Дальнем Востоке с ориентацией преимущественно на молодое население и лиц с высоким уровнем образования и квалификации.

Решение данных задач осуществляется по двум основным направлениям государственной политики:

1. Специальные меры демографического характера.
2. Существенное (качественное) улучшение качества жизни для людей, живущих на Дальнем Востоке, как по отношению к существующему уровню, так и по сравнению с регионами центральной части страны (территориями убытия).

*Специальные меры демографического характера* должны быть направлены на сохранение уже имеющегося населения и стимулирование миграции в макрорегион.

Критерием эффективности мер государственного управления в сфере миграции является их влияние на миграционное поведение (снижение оттока и увеличение притока). Однако акцент нужно делать на сохранении существующего населения Дальнего Востока, так как сложно убеждать в привлекательности региона, если еще живущие в нем люди его покидают. Поэтому сохранение имеющегося населения является более приоритетной задачей, чем привлечение людей извне.

Рассматривая возможность дополнительного притока жителей в регион, стоит рассматривать как его значимую часть возврат людей, ранее уехавших с Дальнего Востока. У этих людей есть опыт жизни на Дальнем Востоке (многие скучают по своим городам и селам), есть круг родственного и социального общения, который сможет помочь им найти жилье и работу. Но возвращение для них не должно означать признания своей неуспешности в тех регионах, куда они переехали. Это должен быть осознанный выбор Дальнего Востока как региона, где хочется жить, растить детей и реализовывать свой потенциал.

В отношении сохранения численности населения также эффективными будут меры, способные существенно повлиять на показатель продолжительности жизни на Дальнем Востоке. Это, прежде всего, политика по снижению

смертности по предотвращаемым причинам как медицинского, так и немедицинского характера. Из-за существенного превышения в субъектах ДФО показателей смертности от внешних причин (в сравнении со среднероссийскими значениями) необходимо обратить особое внимание на эту группу проблем.

Обеспечить рост численности населения только мерами демографического характера невозможно, так как и миграционное поведение людей и возможности сохранения жизни прямо связаны с качеством жизни в регионах.

Качество жизни является сложносоставным понятием, включающим в себя много разных факторов, большинство из которых имеют не только объективную, но и субъективную оценку. Для обеспечения результативности государственной политики по повышению качества жизни нужно понимать:

- состав факторов, по которым люди оценивают качество своей жизни;
- существующие ориентиры, по которым определяется «достойный»/«нормальный» уровень;
- существующую в настоящее время оценку уровня жизни, в том числе в сравнении с «нормальным» уровнем.

Без учета этих представлений любые предпринятые меры могут оказаться нерезультативными, если они не попадут в ожидания людей. Поэтому крайне важным является выявление этих ожиданий и разработка системы мер с учетом приемлемости (одобрения населением) планируемой деятельности.

Качество жизни и факторы, его определяющие, являются дискуссионной темой, в рамках которой существуют самые разные подходы в экспертном сообществе.<sup>3</sup> Качество жизни базируется на материальной обеспеченности (участие в экономической деятельности и получение дохода от этого), что также называют уровнем жизни. Кроме этого, *в качество жизни входят*:

- возможность поддержания здоровья, в том числе ожидаемая продолжительность жизни;
- бытовые условия жизни (жилье и его качество, доступ к современным удобствам);
- возможность для саморазвития и самореализации (доступ к образованию и свободный выбор сферы деятельности);
- условия окружающей среды (комфортность условий проживания: городская среда, рекреация, благоприятность климата, состояние природной среды и пр.);
- социальное окружение (включенность в социальные процессы, успешность в социальной среде, благоприятный социальный климат);

---

<sup>3</sup> Сама по себе общественная оценка качества жизни является одной из сложнейших научных проблем, но ее важность признается всеми. В 2009 году вышел доклад международной Комиссии по основным показателям экономической деятельности и социального прогресса под руководством нобелевских лауреатов Дж. Стиглица и А. Сена, в котором обосновано использование показателя качества жизни как основного критерия экономического развития общества вместо ВВП. В настоящее время пытаются определить наиболее адекватную систему оценки для межстрановых сравнений.

– возможность удовлетворения культурных и духовных потребностей.

Индивидуальная оценка качества жизни сильно зависит от состояния здоровья человека, уровня его образования, его социального и имущественного статуса и т. п. Поэтому у людей с более высоким уровнем образования и с лучшей позицией в социуме более высокие требования к качеству жизни. Это проявляется в том, что миграционные настроения в регионах Дальнего Востока более высоки среди более успешной части населения. Если эти настроения реализовываются, то происходит не только количественная потеря населения, но и ухудшается его качественная структура, что является значимым ограничением в решении задач опережающего развития Дальнего Востока.

С какой бы позиции не рассматривать параметры качества жизни, очевидно, что Дальний Восток значительно отстает от центральных районов страны по ним. Это проявляется не только в цифрах статистики, но и в результатах опросов мнения дальневосточников.

В частности, проведенные фокус-группы<sup>4</sup> показали, что, несмотря на заявляемую высокую приверженность их участников к Дальнему Востоку, они понимают, что качество жизни на Дальнем Востоке хуже, чем в центре страны (сравнение в основном идет с регионами убытия: г. Москва, г. Санкт-Петербург, Калининградская область, Краснодарский край, Белгородская область), а хорошая информированность о доходах, стоимости жизни, возможности приобрести жилье и найти работу говорит о фокусировании интереса на этой теме (потенциальные миграционные намерения). Таким образом, существенно не подняв качество жизни в регионах Дальнего Востока, невозможно остановить отток населения.

***Для целей разработки государственной политики по развитию Дальнего Востока предлагается использовать следующую структуру факторов для оценки качества жизни и выработки мер государственного управления повышения качества жизни (подробнее – приложение Д):***

- уровень доходов населения (реальный располагаемый доход);
- состояние здоровья (ожидаемая продолжительность жизни и продолжительность здоровой жизни);
- обеспеченность жильем (количество квадратных метров благоустроенного жилья на душу населения, доступность приобретения/получения жилья);
- доступность и качество образования (включая условия предоставления образования, конкурентоспособность результатов);
- качество городской среды (благоустройство дорог, общественных пространств, рекреационных зон, соответствие питьевой воды и воздуха требованиям СанПиН);

---

<sup>4</sup> Подготовленный по заказу ФАНУ «Востокгосплан» аналитический отчет о научно-исследовательской работе «Оценка мнения дальневосточников о жизни и перспективах развития на Дальнем Востоке России». Хабаровск: Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, декабрь, 2018.

- условия и возможности организации содержательного досуга;
- развитие социальных связей и вовлеченность в решение социальных задач, участие в принятии общественно значимых решений;
- транспортная мобильность населения.

Для успешного решения задачи по приданию импульса опережающему развитию Дальнего Востока необходимо найти ответ на вопрос: каким образом и по каким направлениям необходимо действовать государству для значительного повышения качества жизни в регионах Дальнего Востока, чтобы сделать макрорегион территорией, благоприятной для жизни?

Не все факторы, определяющие качество жизни, находятся в сфере влияния государственного управления. Например, климатические условия большинства территорий Дальнего Востока являются сложными, а иногда и экстремальными. Изменить климат не представляется возможным, но так как качество жизни является интегральным понятием, то значительные (в лучшую сторону) отличия по другим параметрам смогут нивелировать значение этого фактора.

Есть и другие параметры, на которые государство хоть и может влиять, но длительность реакции (временной лаг) и высокая затратность этих мер становятся значительным ограничителем в реализации соответствующей политики. Например, обеспечение транспортной доступности для жителей небольших удаленных поселений требует постройки многокилометровых дорог в неосвоенной местности, что нерационально с точки зрения соотношения затраты/результаты.

***Поэтому для выработки государственной политики социального развития Дальнего Востока необходимо определить приоритеты, которые, с одной стороны, являются значимыми параметрами качества жизни и соответствующим образом будут оценены населением Дальнего Востока, а с другой – воздействие на которые даст эффект в краткосрочной перспективе с учетом существующих у системы государственного управления финансовых возможностей.***

Так как количество таких направлений деятельности государства не может быть большим (из-за ограниченности времени и ресурсов), то проблема недостаточности качества жизни в оценке людей все равно останется. Для снижения ее влияния предлагается использовать механизм компенсации. В советский период компенсациями были высокие заработные платы в регионах Дальнего Востока, которые компенсировали сравнительно худшие условия жизни.<sup>5</sup> Понятно, что в новой экономической реальности прямое заимствование данного опыта невозможно из-за принципиально другой системы организации труда, но сам принцип «компенсации» может быть применен. Целесообразно разработать и внедрить такой механизм компенсации, в соответствии с которым жителям Дальнего Востока предоставлялись бы значимые для них преференции в различных сферах качества жизни.

---

<sup>5</sup> Многие участники фокус-групп часто вспоминали эту практику, благодаря которой сами приехали на Дальний Восток («за длинным рублем») или приехали их предки.

Эти преференции (пакеты преференций) должны предоставляться на основе законодательно установленного «статуса дальневосточника» (с учетом его градаций), учитывающего различные демографические, социальные, профессиональные, доходные и другие характеристики человека.

*В качестве цели в области социального развития в рамках Национальной программы развития Дальнего Востока (НПРДВ) предлагается следующая формулировка:*

*«Рост численности населения в регионах Дальнего Востока на основе повышения качества жизни дальневосточников и реализации специальных мер государственной поддержки демографического развития Дальнего Востока».*

Такая формулировка нацеливает государственную политику на ключевой результат – численность населения – и определяет основные направления его достижения. Указанные направления становятся взаимосвязанными блоками деятельности (федеральными проектами) со своими целями, задачами, результатами и показателями их достижения. По каждому направлению предлагаются возможные способы достижения целей (проекты или стратегические инициативы).

## Подходы к достижению поставленных целей в социальной сфере

НПРДВ должна обеспечить «высокую, опережающую динамику в сферах, определяющих качество жизни людей» (из выступления Президента РФ В.В. Путина на ВЭФ-2018). Наиболее важными для жителей выступают следующие факторы качества жизни (в порядке убывания приоритетности): уровень доходов, обеспеченность качественным жильем, возможности сохранения здоровья, качественное и доступное образование, организация досуга, включая культурный досуг, творчество, физическую культуру и спорт.

Этот вывод подтверждается материалами опросов общественного мнения, проводимых ВЦИОМ по заказу Минвостокразвития России и результатами проведенных фокус-групп. При этом в зависимости от возраста респондентов приоритеты начиная с 4 места могут меняться местами, но тройка лидеров – доходы, жилье и здоровье – сохраняется во всех регионах и во всех возрастных группах.

Решение задачи повышения реальных доходов населения тесно связано с решением задач экономического развития и ускорения экономического роста, поскольку в сфере социальной политики возможности влияния на этот параметр существенно сужены. Они могут касаться отдельных групп (например, многодетных семей) или определенных жизненных ситуаций (например, повышение доступности приобретения/получения жилья или субсидированное получение иных социальных услуг). В качестве проекта, имеющего существенное влияние на оценку дальневосточниками своего материального положения, предлагается проект «Статус дальневосточника», каждая из преференций в пакете будет иметь значимый эффект для семейного бюджета. В других предлагаемых проектах также оценивалось их влияние на материальный уровень населения.

В связи с вышесказанным основной набор проектных идей, предлагаемых для рассмотрения в качестве стратегических инициатив (прорывных проектов) для формирования проекта НПРДВ в сфере демографии, включает в себя следующие проекты, или стратегические инициативы: «Статус дальневосточника» и «Софинансирование региональных программ народосбережения».

Приоритетами в повышении качества жизни предлагается сделать:

- повышение качества и доступности жилья для дальневосточников (5 проектных идей);
- развитие системы сохранения здоровья населения (3 проектных идеи и одна идея, рекомендуемая условно из-за необходимости дополнительного обоснования);
- опережающее образование на Дальнем Востоке (7 проектных идей и одна идея, рекомендуемая условно);
- развитие культурной жизни для дальневосточников (5 проектов).

Все проекты, направленные на повышение качества жизни, разделены на две группы:

- проекты, направленные на решение острых проблем в соответствующей социальной сфере;

- прорывные проекты развития, то есть проекты, обеспечивающие трансформацию существующей ситуации в новое качество развития.

Дополнительно к 20 проектным идеям в направлении повышения качества жизни предлагается также проектная идея в сфере повышения транспортной доступности для дальневосточников перелетов в центральную часть страны.



## **Предложения по формированию элементов управления демографическим и социальным развитием в регионах Дальнего Востока**

В независимости от того, какие именно проекты войдут в состав проекта НПРДВ, очевидно, что эффективность ее реализации может быть обеспечена только при выстраивании *новой системы управления социальным и демографическим развитием в макрорегионе*, объединяющей ресурсы и усилия всех управленческих структур (федерального, регионального, муниципального, общественного уровня) для решения проблем, ограничивающих развитие на самом низовом уровне («корней травы»).

Для создания такой системы управления демографическим и социальным развитием Дальнего Востока нужно сформировать единую (объединяющую данные из всех источников) максимально детализированную (до уровня населенных пунктов) информационную систему, позволяющую точно диагностировать проблемы в демографическом развитии для выработки эффективного инструментария их решения, который может рекомендоваться органам управления исходя из их компетенции.

В настоящее время для решения различных задач государственного и муниципального управления собираются разнообразные данные, характеризующие условия жизнедеятельности и процессы в составе населения, но они разрознены, существуют в разных формах, часто противоречат друг другу. Предлагается аккумулировать информацию в единый информационно-аналитический комплекс (рабочее название – ИАС «Дальний Восток») и для работы с ней создать Ситуационный центр на базе ФАНУ «Востокгосплан».

ИАС «Дальний Восток» предлагается сформировать на основе современных цифровых решений, обеспечив аналитическим модулем, позволяющим проводить мониторинг состояния по заданным критериям и информировать о возникновении или накоплении негативных явлений, требующих вмешательства системы управления.

Данные из информационно-аналитической системы должны стать основой не только для оценки эффективности осуществляемой деятельности, но и для выработки практических решений по корректировке проводимой деятельности. Для этого необходимо иметь организационный механизм использования информации и ее превращения в практические рекомендации по совершенствованию работы. В задачи Ситуационного центра будет входить не только поддержание актуального состояния ИАС «Дальний Восток», но и подготовка предложений для органов управления (в соответствии с их полномочиями) по принятию мер, эффективных для решений в конкретной ситуации, что повысит качество и результативность системы управления и будет способствовать более эффективному использованию ограниченных бюджетных ресурсов.

Мониторинг ситуации с демографическими и социальными показателями в разрезе не только регионов, но и муниципалитетов и отдельных населенных пунктов будет обеспечивать точную диагностику и прогнозирование

развития возникающих проблем, что позволит соответствующим органам управления принимать более эффективные и взвешенные решения для своевременной коррекции ситуации.

Крайне важным является согласование в НПРДВ специальных мер по развитию макрорегиона с планируемой деятельностью по реализации национальных проектов. По каждому национальному проекту, затрагивающему социальную сферу (демография, здравоохранение, образование, культура, экология, цифровая экономика и др.), необходимо провести анализ его возможного влияния на ситуацию в ДФО и синхронизировать планируемую деятельность с предложениями по развитию Дальнего Востока, сформированными в качестве специальных мер.

В каждом национальном и федеральном проекте (в соответствии с поручением по итогам заседания Президиума Государственного Совета от 10.09.2018) до 01.03.2019 силами федеральных органов власти и регионов Дальнего Востока, при координирующей роли Минвостокразвития России, должен быть сформирован спецраздел по Дальнему Востоку.<sup>6</sup> Содержание данных спецразделов не должно противоречить основным целям по развитию Дальнего Востока, но при этом *содержать реалистичные планы по преодолению существующего отставания и обеспечению опережающего развития с учетом существующего положения дел в дальневосточных регионах.*

В этом случае специальные разделы национальных (федеральных) проектов войдут в структуру социального блока НПРДВ как ее составная часть с пояснением, что реализация данных мер, а также обеспечение значений показателей будут осуществляться в рамках конкретных национальных (федеральных) проектов с возложением ответственности за достижение показателей на руководителей и администраторов данных проектов. Таким образом, будет достигнута координация предлагаемых подходов к решению задач социального развития Дальнего Востока (специальные меры) и проводимой на общенациональном уровне работы по реализации национальных проектов.

---

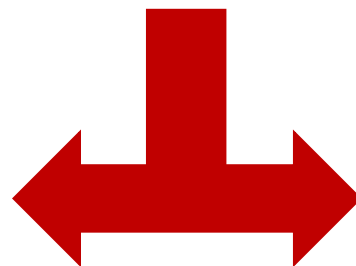
<sup>6</sup> Сформировать в национальных и федеральных проектах (программах) мероприятия и (или) разделы, обеспечивающие достижение значений показателей социально-экономического развития выше среднероссийского уровня по каждому субъекту Российской Федерации, входящему в состав Дальневосточного федерального округа, предусмотрев необходимый объем финансирования указанных разделов из федерального бюджета и сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

**Архитектура «социальных» разделов специальной части Национальной программы по развитию Дальнего Востока (предложение ФАНУ «Востокгосплан»)**

<b>Цель</b>	Увеличение численности жителей в регионах Дальнего Востока на основе повышения качества жизни и реализации специальных мер государственной политики по поддержке демографического развития Дальнего Востока
<b>Основной показатель</b>	Численность населения в регионах Дальнего Востока
<b>Правовое обеспечение</b>	Федеральный закон «О Дальнем Востоке России и статусе дальневосточника»
<b>Информационно-аналитическое обеспечение</b>	Мониторинг на основе информационно-аналитической системы «Дальний Восток»
<b>Информационно-методическая поддержка</b>	Разработка пилотных проектов и модельных решений, содействие регионам Дальнего Востока в разработке проектов и программ (ФАНУ «Востокгосплан» по государственному заданию и договорам с регионами)
<b>Координация деятельности</b>	Механизм управления программой

Увеличение численности жителей в регионах Дальнего Востока на основе повышения качества жизни и реализации специальных мер государственной политики по поддержке демографического развития Дальнего Востока

ФП «Демография Дальнего Востока»



ФП «Качество жизни на Дальнем Востоке»

<b>Федеральный проект «Демография Дальнего Востока»</b>		
<b>Направления</b>	<b>Ключевые показатели</b>	<b>Предлагаемые мероприятия (подпроекты)</b>
<b>Повышение рождаемости</b>	Количество родившихся / Коэффициент рождаемости	Меры по дополнительному стимулированию рождаемости (перечень поручений по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 10 сентября 2018 года)
<b>Сохранение населения</b>	Смертность (по причинам смертности) Миграционный отток	Софинансирование региональных программ народосбережения (снижение смертности по предотвращаемым причинам, в том числе немедицинского характера, и сокращение оттока населения)
<b>Обеспечение миграционного прироста</b>	Сальдо миграционного прироста (убыли) населения	Статус дальневосточника (система преференций для жителей Дальнего Востока в зависимости от количества лет проживания в регионе и участия в экономической и социальной жизни)

**Федеральный проект «Качество жизни на Дальнем Востоке»**

Направления	Ключевые показатели	Проекты развития (прорывные)	Проекты для решения острых проблем Дальнего Востока (обеспечивающие)
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Коэффициент смертности</li> <li>• Удовлетворенность населения доступностью медицинской помощи</li> <li>• Доля людей с инвалидностью в численности населения</li> <li>• Доля заболеваний туберкулезом 3–4 стадии в общем количестве заболевших</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание системы реабилитации в регионах Дальнего Востока</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение доступности специализированной диагностики и лечения для жителей малочисленных и удаленных населенных пунктов Дальнего Востока</li> <li>• Снижение заболеваемости туберкулезом на Дальнем Востоке</li> <li>• <i>Специальные дальневосточные нормативы в системе ОМС</i></li> </ul>
Образование	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям (100 %)</li> <li>• Доля выпускников школ, продолживших образование на Дальнем Востоке</li> <li>• Уровень образования населения</li> <li>• Количество стартапов, созданных при вузах Дальнего Востока, из них масштабированных в экономике и социальной сфере</li> <li>• Доля проектного обучения в составе образовательных программ вузов Дальнего Востока</li> <li>• Количество новых направлений профессиональной подготовки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Грантовая поддержка проектной деятельности вузов Дальнего Востока</li> <li>• Дальневосточный образовательный сертификат</li> <li>• Школы-флагманы</li> <li>• Профессии будущего</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Модернизация общеобразовательных организаций Дальнего Востока</li> <li>• Включение дальневосточного компонента в образовательные программы общего образования</li> <li>• Профорientация для школьников Дальнего Востока</li> <li>• <i>Создание научнообразовательного кластера в Хабаровске</i></li> </ul>

<p>Жилье и городская среда</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество вновь построенного жилья на 1 чел.</li> <li>• Доля благоустроенного многоквартирного жилья</li> <li>• Коэффициент доступности жилья</li> <li>• Количество населенных пунктов, в которых модернизированы системы энерго-, теплоснабжения</li> <li>• Доля расходов на оплату услуг ЖКХ в расходах домохозяйств</li> <li>• Количество инновационных решений (проектов), внедренных в городах Дальнего Востока</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Территории комплексного жилищного строительства</li> <li>• Доступная аренда</li> <li>• «Умные города» на Дальнем Востоке</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пилотный проект по ликвидации неблагоустроенного многоквартирного жилья в центрах развития Дальнего Востока («Баракам.net»)</li> <li>• Модернизация локальных систем энерго- и теплоснабжения на основе современных технологий</li> </ul>
<p>Культура</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество мероприятий, ставших культурными событиями всероссийского и международного уровня</li> <li>• Количество жителей, принявших участие в культурной жизни регионов Дальнего Востока, в том числе детей, проживающих в малых и удаленных населенных пунктах</li> <li>• Количество культурных инициатив, реализованных в субъектах ДФО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дальневосточная культурная столица</li> <li>• Эстафета фестивалей</li> <li>• Развитие сети культурных центров Дальнего Востока</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение доступности культуры для детей, проживающих в малых и удаленных населенных пунктах ДФО</li> <li>• Поддержка культурных инициатив для организации досуга жителей в малых населенных пунктах Дальнего Востока</li> <li>• <i>Кадры для культуры</i></li> <li>• <i>Дальневосточный научно-реставрационный центр</i></li> </ul>
<p>Транспортная доступность</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество жителей ДФО, совершивших перелет в центральную часть страны с использованием субсидирования</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение транспортной доступности центральной России для жителей Дальнего Востока</li> </ul>

<i>Развитие науки*</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Коэффициент изобретательской активности</li> <li>• Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте (ВРП)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание трех международных центров науки, образования, технологии (ЦНОТ)</li> </ul>	
------------------------	---	---	--

\* Развитие науки не в полной мере является направлением повышения качества жизни, так как не оказывает непосредственного влияния на оценку жителями качества своей жизни, хотя формирует более высокое качество человеческого капитала и предъявляет более высокие требования к качеству социальной инфраструктуры и городской среды, что положительно влияет на повышение качества жизни. Развитие науки лежит на стыке социального и экономического развития и может стать новым направлением экономического развития для Дальнего Востока.



# РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ

## *Проекты в сфере демографии*

### Поддержка региональных программ народосбережения

#### *Содержание проекта*

Снижение численности населения в регионах Дальнего Востока происходит из-за действия двух основных факторов: миграционного оттока и относительно высокой смертности населения. При этом как миграционный отток, так и смертность не однородны по своей локализации внутри регионов и по своим причинам. Однако в настоящее время не проводится анализ факторов, обуславливающих высокую смертность населения и стимулирующих миграционный отток, следовательно, не осуществляется региональная политика по сохранению населения и по устранению причин, негативно влияющих на демографию регионов.

Для стимулирования субъектов РФ, входящих в состав ДФО, к активному участию в решении демографических задач предлагается в проекте НПРДВ предусмотреть целевую субсидию на софинансирование региональных программ народосбережения. Для получения субсидии субъекты РФ должны будут провести факторный анализ причин смертности и миграционного оттока по всей территории региона (в разрезе населенных пунктов), выявить основные факторы, обуславливающие снижение численности населения, и разработать действенный комплекс мер по решению выявленных проблем. В зависимости от выявленных причин это могут быть как меры по развитию здравоохранения, так и по повышению качества дорог, по борьбе с насилием в семьях или по решению проблем алкоголизации населения и т. д.

Так как подобная деятельность является новой для регионов Дальнего Востока и у них нет опыта в данном направлении, необходимо предусмотреть информационную и методическую поддержку по проведению анализа причин снижения численности населения и по разработке программ народосбережения. На первом этапе можно выделить пилотные регионы для оказания им методической поддержки с последующим распространением практики проектирования таких программ на все регионы ДФО.

Одними общими мерами нельзя улучшить демографическую ситуацию на Дальнем Востоке, необходима

работа с конкретными причинами, продуцирующими негативные демографические эффекты в каждом из регионов ДФО.

***Что дает реализация проекта для Дальнего Востока***

Реализация проекта позволит:

- сфокусировать внимание региональных органов власти на решении задачи сохранения численности существующего населения;
- провести анализ причин, негативно влияющих на демографические процессы в каждом регионе ДФО, с учетом локальных факторов (ситуации по населенным пунктам региона);
- выработать комплекс мер по решению насущных проблем жителей региона;
- сократить показатели смертности и повысить продолжительность жизни в регионах;
- снизить отток населения;
- апробировать альтернативные подходы к решению демографических проблем и определить наиболее результативные практики для их масштабирования на другие регионы ДФО.

***Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта***

1. Целевая субсидия на софинансирование в регионах программ народосбережения.
2. Информационная аналитическая система для мониторинга и оценки результативности проводимой политики и эффективности использования средств (предлагается АИС «Дальний Восток»).
3. Информационно-методическое сопровождение проведения анализа и разработки программ (предлагается поручить ФАНУ «Востокгосплан») в пилотных регионах ДФО.

## Статус дальневосточника

### Содержание проекта

Снижение численности населения на Дальнем Востоке является главной проблемой макрорегиона, без решения которой невозможна реализация планов его развития.

Основной причиной снижения численности населения является миграционный отток, без снижения которого (а в перспективе обеспечения притока) нельзя стабилизировать численность населения Дальнего Востока и тем более обеспечить его рост.

По большинству объективных показателей (доступ к инфраструктуре, количество и качество получаемых услуг, себестоимость жизни и пр.) жизнь на Дальнем Востоке уступает центральным регионам страны, что провоцирует дальнейший отток населения. При этом бывшие дальневосточники, перебравшиеся в другие регионы и за рубеж, выполняют функцию «вытягивания» своих знакомых и родственников для создания себе в новых территориях привычного окружения, уговаривая приехать к ним, предлагая помощь в обустройстве на новом месте и т. д. Так формируются центры притяжения в разных регионах центральной части страны (юг, Москва, Санкт-Петербург, Калининград и др.). И чем больше у каждого человека таких «уехавших» друзей, родственников и просто знакомых, тем труднее противостоять их уговорам и обосновывать свое желание оставаться на Дальнем Востоке. Фокус-группы показывают высокую информированность дальневосточников об условиях жизни в других регионах страны (цены на товары и услуги, стоимость жилья и пр.), что подтверждает наличие коммуникаций с жителями других регионов и нахождение этого вопроса в фокусе внимания.

Быстро преодолеть отставание и нарастить преимущества в условиях жизни на Дальнем Востоке не удастся, поэтому нужны действенные меры, блокирующие нарастающие центростремительные процессы. Необходимы компенсирующие меры (в качестве которых в советский период выступали высокие заработные платы), создающие для дальневосточников веские основания оставаться в своих регионах, а для покинувших его – возвращаться.

Предлагается включить в НПРДВ разработку механизма предоставления преференций для жителей Дальнего Востока (специальный федеральный закон «О Дальнем Востоке России и статусе дальневосточника»), что будет для них компенсировать объективно существующие

недостатки в сравнении с условиями жизни в других районах России.

Статус дальневосточника – это законодательно закрепленная система преференций, стимулирующая проживание на Дальнем Востоке через увязывание доступа к пакетам льгот в зависимости от набранного количества баллов.

Предлагаются разные основания для формирования баллов:

- количество лет, прожитых на Дальнем Востоке (преимущества по этому основанию будут у коренных дальневосточников, но и приезжающие на Дальний Восток люди смогут накапливать баллы по мере увеличения срока своей жизни в регионах ДФО);

- вклад в развитие региона (в зависимости от величины выплаченных налогов на доходы и имущество). По этому основанию преимущества будут у более высокодоходных групп населения, платящих налоги (дополнительно эта мера будет способствовать выходу экономической активности из тени);

- количество детей, воспитываемых в семье (преимущества у многодетных семей);

- климатическая зона проживания (преимущества у северян) и т. д., и т. п.

Важно, чтобы основания для начисления баллов не требовали от человека специальных действий по доказыванию своего права на них, а формировались в автоматическом режиме из официальных данных и отражались на индивидуальном счете (в качестве его может, например, выступать номер СНИЛС).

При достижении определенного количества баллов (пороговые значения) каждому дальневосточнику будет предоставляться доступ к пакету преференций (разных льгот) этого уровня. Предоставление конкретной льготы из доступного в пакете будет осуществляться на основе личного заявления дальневосточника. Основанием для ее получения будет набранная величина баллов.

В состав пакета преференций разного уровня могут включаться самые разные льготы, например:

- более ранний выход на пенсию (актуально в связи с пенсионной реформой);

- субсидирование расходов на присмотр и содержание ребенка дошкольного возраста;

- дополнительное медицинское страхование;

- субсидирование ставки по ипотеке;
- размер налогового вычета;
- компенсация (полная или частичная) транспортных расходов на поездку в центральную часть страны;
- санаторно-курортное обеспечение и т. д.

Право на получение преференций прекращается, если человек покидает Дальний Восток, но его баллы не «сгорают» и их накопление может быть продолжено, если он вернется в регион.

Разработка оснований для формирования балльной системы, расчет механизма их начисления, набор и состав преференций требуют тщательной проработки и расчетов, что предлагается осуществить при подготовке проекта федерального закона.

В проект НПРДВ предлагается включить разработку и продвижение закона о статусе дальневосточника для достижения цели наращивания численности населения в регионах Дальнего Востока.

***Что дает реализация проекта для Дальнего Востока***

Реализация проекта имеет множественные позитивные эффекты для стабилизации и наращивания численности населения Дальнего Востока:

- принятие закона (и даже сам процесс разработки пакета преференций) покажет жителям действительное намерение государства сохранять население на Дальнем Востоке;

- многие потенциальные мигранты задумаются о целесообразности отъезда, так как у них появятся рациональные основания оставаться на Дальнем Востоке и получить «причитающиеся им» льготы;

- жители других регионов станут рассматривать Дальний Восток как место для реализации своих жизненных стратегий (создание семьи, рождение детей, жилищное обустройство);

- снизится недовольство жителей Дальнего Востока проводимой политикой федерального центра, так как в настоящее время люди не видят связи между заявлениями о приоритетности Дальнего Востока и своей жизнью (все фокус-группы показали высокий уровень недовольства, о том же свидетельствуют опросы и результаты выборов в сентябре 2018 года);

- вводимые льготы повысят реальные доходы дальневосточников;

- состав льгот окажет позитивное влияние на решение

комплекса проблем Дальнего Востока: компенсация проезда – транспортная доступность; субсидированная ипотека и налоговый вычет – доступность жилья; дополнительное медицинское страхование – доступность здравоохранения, субсидии на получение образования – доступность качественного образования и т. д.;

– основания для формирования баллов будут стимулировать не только закрепление населения, но и другие важные для региона процессы: рост рождаемости, вывод доходов из тени, дополнительные доходные источники у региональных и местных бюджетов, развитие систем образования и здравоохранения и пр.;

– поэтапность получения прав на преференции (по количеству баллов) позволит жителям Дальнего Востока сформировать длительный горизонт планирования и строить свои жизненные стратегии исходя из этого (планирование семьи, приобретение жилья, выбор видов деятельности, места проживания и т. д.);

– введение статуса дальневосточника может сопровождаться отменой других льгот (зарплатных), которые в настоящее время являются серьезным ограничением для развития бизнеса в регионах Дальнего Востока, так как являются обременением для работодателей. Снятие с работодателей выплаты льгот (дополнительный отпуск, компенсация проезда, выплаты к заработной плате и пр.) будет способствовать повышению конкурентоспособности экономики Дальнего Востока и станет дополнительным стимулом для экономического развития. При этом отмена отраслевых и региональных льгот не вызовет серьезной негативной реакции у населения, так как параллельно будет введена общая система преференций по статусу дальневосточника.

**Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта**

Для реализации данного предложения непосредственно в программе не требуется выделение ресурсов, так как преференции должны быть введены законодательно (они не носят временного характера), а возникающие расходы будут зависеть от состава и объема льгот и будут распределяться по разным администраторам бюджетных средств (Пенсионный фонд, ФНС, Минфин, ФОМС и пр.).

**Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта**

Для включения данного предложения в проект НПРДВ детальная проработка не требуется. После принятия НПРДВ идея законопроекта станет уже инициативой Президента РФ, так как будет утверждена в составе

НПРДВ Указом Президента. Нужно будет организовать процесс разработки законопроекта уже на этапе реализации программы с участием экспертов, проведением социологических исследований и публичных обсуждений (круглые столы, общественные слушания, информационная кампания в СМИ и пр.) для привлечения максимально широкого участия граждан к обсуждению проекта закона.



## ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И УСЛУГИ ЖКХ

Проект развития  
(прорывные)

### Доступная аренда

#### Содержание проекта

Формирование комфортных условий проживания на Дальнем Востоке является одним из ключевых факторов динамичного развития макрорегиона.

Отсутствие цивилизованного (легального) рынка аренды жилья, при высокой стоимости его приобретения, ограничивает возможности притока населения в центры экономического роста, поддерживает низкую мобильность населения (люди не могут уехать из неперспективных малых населенных пунктов).

Острота жилищной проблемы снижает мотивацию к работе и жизни на Дальнем Востоке, а вынужденное проживание молодых семей с родителями ограничивает их репродуктивное поведение и стимулирует миграцию.

Целесообразность развития на Дальнем Востоке арендного жилья обусловлена двумя основными проблемами:

1) высокой стоимостью жилья на рынке и, как следствие, его низкой доступностью, в особенности для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

2) отсутствие приемлемого по цене и качеству жилья для временного проживания граждан, приезжающих на Дальний Восток, в том числе квалифицированных специалистов.

С учетом реализации на Дальнем Востоке инвестиционных проектов, в перспективе потребность в обеспечении граждан доступным и комфортным жильем будет возрастать. По данным АРЧК, прогнозируемое количество новых рабочих мест, связанных с реализацией инвестиционных проектов на Дальнем Востоке, составит 100–125 тыс. человек до 2025 года. Где будут жить эти люди?

Имеющийся на Дальнем Востоке нерегулируемый (теневой) рынок частного арендного жилья не позволяет решать эти проблемы, поскольку является высокорисковым и дорогим<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> По информации из базы данных о недвижимости в России ЦИАН, по состоянию на август 2018 года города Хабаровск и Владивосток находятся в первой четверке городов России по уровню средней ставки аренды на однокомнатные квартиры после г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.



Основным фактором, сдерживающим развитие арендного жилья, является то, что инвестиции в строительство арендных домов недостаточно привлекательны для бизнеса по причине их низкой доходности (не выше 5–7 % в год) и долгих сроков окупаемости вложений (15–20 лет и более).

Для запуска строительства арендных домов необходимы специальные меры государственного стимулирования именно строительства арендного жилья. Запуск пилотного проекта на Дальнем Востоке в случае его успешности может масштабироваться на другие территории Российской Федерации.

Для развития арендного жилья предлагается:

1. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на снижение себестоимости и повышение инвестиционной привлекательности проектов арендного жилья.
2. Обеспечить запуск на Дальнем Востоке специальных механизмов долгосрочного финансирования проектов арендного жилья и реализовать пилотные проекты на их основе.

В целях снижения себестоимости и сокращения сроков окупаемости проектов может быть предложено следующее:

- предоставление земельных участков на безвозмездной основе и без торгов (в том числе земельных участков, находящихся в федеральной собственности и не используемых по назначению);
- ограничение стоимости технологического присоединения для проектов арендного жилья до уровня себестоимости работ;
- введение упрощенного административного режима с сокращением сроков прохождения и количества административных процедур на всех этапах строительства и эксплуатации арендного жилья (снижение административных барьеров);
- формирование системы обеспечения гарантированного спроса на арендное жилье путем создания информационной базы, в которой граждане и работодатели могут добровольно посредством сети Интернет указывать о своем желании снимать арендное жилье в конкретном районе и будут своевременно проинформированы о возникающих возможностях.

В качестве основных механизмов финансирования строительства арендного жилья предлагается использовать:

- 1) привлечение кредитных средств банков с последующим рефинансированием ДОМ.РФ;
- 2) привлечение совместных и коллективных инвестиций

через создание закрытого паевого инвестиционного фонда недвижимости и управляющей компании.

Для реализации пилотных проектов предлагается создать на Дальнем Востоке специализированную компанию-оператора (далее – Оператор), в задачи которой будет входить строительство арендного жилья и последующее управление построенным жилым фондом (сдача внаем физическим и юридическим лицам), а также мониторинг спроса и предложения на рынке арендного жилья Дальнего Востока, взаимодействие с предприятиями, реализующими инвестиционные проекты.

**Что дает реализация проекта для Дальнего Востока**

Реализация проекта позволит:

- повысить доступность жилья для дальневосточников и граждан, переселяющихся на Дальний Восток;
- содействовать в обеспечении трудовыми ресурсами перспективных центров экономического роста и повысить трудовую мобильность населения;
- сформировать маневренный фонд для решения проблем ветхого и аварийного жилья;
- содействовать формированию цивилизованного (легального) рынка арендного жилья;
- оказать сдерживающее влияние на рост цен на жилую недвижимость на Дальнем Востоке, что приведет к росту располагаемых доходов населения.

**Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта**

Необходимо провести работу во взаимодействии с представителями строительной индустрии, органов государственной власти и местного самоуправления, ресурсоснабжающих организаций, банков для выработки комплекса мер поддержки развития арендного жилья.

Необходимо провести оценку текущей и перспективной потребности в арендном жилье на Дальнем Востоке, в первую очередь там, где сконцентрированы основные производства, реализуются или будут реализованы крупные инвестиционные проекты.

**Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта**

Представители строительной индустрии (крупных участников), реализующих проекты на Дальнем Востоке, АО «ДОМ.РФ», банков с государственным участием, Фонда развития Дальнего Востока, ресурсоснабжающих организаций, органов государственной власти и местного самоуправления субъектов ДФО, научно-исследовательских институтов (институт экономики города).

### Содержание проекта

Жилье является одним из определяющих факторов качества жизни, его основными характеристиками являются доступность (возможность приобрести, арендовать, получить жилье в соответствии с потребностями семьи) и уровень его качества (безопасность, доступ к коммунальным услугам, окружающая среда и др.).

В крупных центрах Дальнего Востока сложилась высокая рыночная стоимость жилья, которая превышает возможности по его приобретению для большей части населения (невысокий уровень платежеспособного спроса). Это, с одной стороны, ограничивает возможности улучшения жилищных условий граждан (особенно остро жилищная проблема стоит у молодых семей), а с другой стороны – ограничивает возможности развития строительной отрасли, в которой возникают проблемы с оборотом капитала. Большинство строительных компаний работают

с проектами точечной застройки и ориентируются на достаточно высокодоходные группы населения. Но такая ориентация не обеспечивает развития, так как спрос на жилье у данной группы в значительной степени удовлетворен.

Развитие жилищного строительства и обеспечение доступности жилья для дальневосточников возможно только при реализации проектов комплексной жилой застройки. В настоящее время в дальневосточных регионах таких проектов реализуется крайне мало, и они не демонстрируют высокой успешности.

Основным ограничением является отсутствие подведенной к площадкам транспортной и инженерной инфраструктуры. Площадки, предлагаемые для комплексной застройки, как правило, являются неосвоенными территориями, не имеющими в непосредственной близости точек подключения к инфраструктуре (электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение). Во многих случаях отсутствует даже подъездная автомобильная дорога достаточного качества и пропускной способности для обеспечения строительного процесса.

Задачу по инфраструктурному обеспечению площадок комплексной застройки должны решать органы местного самоуправления, но из-за ограниченности бюджетных возможностей затраты на подведение сетей и дорог оказы-

ваются слишком высокими. Во многих случаях муниципалитеты не имеют средств даже на разработку проектной документации, не говоря уже о самом строительстве.

В отдельных проектах застройщик может взять затраты (или их часть) на себя, если это не нарушает серьезным образом экономику (рентабельность) проекта (невысокие затраты либо очень крупный проект строительства). В большинстве случаев отсутствие решения вопроса инфраструктурного обеспечения становится тормозом для реализации проектов комплексной жилой застройки.

Для стимулирования массового строительства жилья по доступным ценам предлагается создание специального статуса/режима «ТКЖЗ», предусматривающего льготные условия для реализации проектов комплексной жилищной застройки и поддержку в обеспечении площадок инфраструктурой. Статусом «ТКЖЗ» могут быть наделены площадки, состоящие из одного или нескольких соседствующих земельных участков, на которых планируется высокий суммарный объем строительства жилья. Критерии минимального объема строительства жилья могут быть установлены с учетом численности населения населенных пунктов.

На старте проекта в статус «ТКЖЗ» предлагается включить следующие позиции:

- 1) налоговые преференции для застройщиков;
- 2) снижение стоимости аренды земельных участков под строительство жилья;
- 3) предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов муниципальных образований на разработку проектной документации и строительство инфраструктуры до площадок ТКЖС (автомобильных дорог и инженерных сетей).

Большой объем строительства в проектах комплексной застройки позволяет снижать удельные издержки (типовое проектирование, маркетинг, управленческие расходы), что дает возможность застройщику устанавливать более доступные цены, чем в точечных проектах. Благодаря предлагаемым льготным условиям для проектов на площадках ТКЖЗ у застройщиков откроются дополнительные возможности для снижения стоимости жилья. В связи с этим на данных площадках может быть установлено правило, по которому часть построенных квартир будет реализована государству по заранее согласованной цене в соответствии с соглашением.

Это позволит органам власти решать вопрос выполнения имеющихся социальных обязательств по обеспечению

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

нию жильем граждан льготных категорий.

Реализация проекта приведет:

– к увеличению объемов строительства жилья на Дальнем Востоке;

– к росту доли благоустроенного жилья в составе жилого фонда и росту показателя обеспеченности жилищным фондом на душу населения;

– повышению доступности жилья для граждан, что существенно повысит качество жизни на Дальнем Востоке и будет позитивно влиять на демографические процессы (повысит привлекательность Дальнего Востока для переселения и постоянного проживания граждан);

– создаст мультипликативный эффект (инвестиции, новые рабочие места) в сопутствующих отраслях: производство стройматериалов, мебели, товаров длительного пользования;

– будет содействовать развитию строительной индустрии, формированию качественных трудовых ресурсов в строительной сфере;

– комплексная жилая застройка не только повысит доступность жилья на площадках ТКЖЗ, но и будет оказывать понижающее давление на цены в целом на жилищном рынке, что в перспективе приведет к снижению цен во всех секторах, включая вторичное и арендное жилье.

Реализация предлагаемой схемы даст дополнительные возможности для выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в соответствии с обязательствами, установленными законодательно.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Для реализации проекта потребуется:

1. Формирование информации о потенциале жилищного строительства в разрезе конкретных площадок в городах Дальнего Востока, включая:

– оценку затрат на инфраструктурное обеспечение земельных участков;

– потенциальный объем строительства жилья;

– прогноз (оценка) спроса на построенное жилье;

– наличие застройщиков, готовых принять участие в строительстве, и соответствующей производственной базы и др.

2. Разработка критериев и методики оценки площадок для присвоения статуса «ТКЖЗ».

3. Определение конкретных условий участия (набора

преференций и обязательств) с использованием расчетных моделей, отражающих совокупные эффекты для всех участников проекта (населения, бизнеса, органов власти).

4. Разработка и обеспечение предоставления субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов муниципальных образований на разработку проектной документации и инфраструктурное обеспечение площадок ТКЖЗ.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Профильные органы исполнительной власти субъектов РФ в ДФО.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований, имеющих высокий неудовлетворенный спрос на жилье (крупные города, центры экономического роста) и потенциальные площадки для комплексной застройки.



## «Умные города» Дальнего Востока (реализация пилотных проектов «Умный город» в городах Дальнего Востока)

### Содержание проекта

Предлагается реализация в городах Дальнего Востока пилотных проектов по внедрению элементов концепции «Умный город».

Концепция «Умный город» представляет собой комплекс технических решений и организационных мероприятий, направленных на цифровизацию городского пространства в целях создания устойчивых благоприятных условий проживания и деловой активности жителей.

В рамках проектов «Умный город» возможно внедрение технологических решений по следующим направлениям:

- внедрение «умного» ЖКХ,
- формирование доступной, комфортной и безопасной для здоровья граждан среды,
- создание инновационной городской инфраструктуры,
- цифровизация строительства,
- цифровизация территориального планирования,
- развитие городских транспортных систем.

Реализация в городах Дальнего Востока проектов «Умный город» повысит их привлекательность для жителей (прежде всего молодежи), так как покажет их включенность в мировой тренд развития.

Потенциально реализованные проекты должны улучшить элементы городской жизни, привести к экономии ресурсов и сделать жизнь в городе более комфортной и безопасной. Кроме того, реализация проектов создаст спрос на инновационную деятельность, что даст импульс к развитию наукоемких фирм и создаст современные рабочие места для молодежи.

Реализация проектов должна проводиться по заказу муниципалитетов, но они в настоящее время не имеют стимулов и опыта по внедрению новых технических решений в управление городским развитием.

Предлагается стимулировать активность муниципальных образований (прежде всего крупных городов) к внедрению инновационных проектов в городское хозяйство. Для этого в проекте НПРДВ необходимо предусмотреть субсидию на поддержку муниципальных проектов (программ), выделяемую на конкурсной основе.

Представленные программы (проекты) в случае их реализации должны предусматривать хотя бы один из следующих результатов:

- масштабную экономию энергетических и иных ресурсов, затрачиваемых на функционирование городских систем, вследствие появления эффектов ресурсосбережения после внедрения технологических инноваций;
- существенное снижение аварийности систем жизнеобеспечения города;
- существенное повышение комфортности, качества проживания в городе в результате внедрения инноваций в системах городского хозяйства и в общественных пространствах.

Перечень мероприятий может быть сформирован муниципалитетами исходя из своих особенностей и потребностей.

Для получения субсидии муниципальные образования (города) представляют и публично защищают свои программы (или отдельные проекты).

Решение о поддержке проектов принимается конкурсной комиссией с учетом результатов общественного голосования.

#### *Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

Реализация проекта будет способствовать:

- формированию эффективной системы управления городским хозяйством, в том числе снижению затрат на обслуживание и ремонт оборудования и сетей;
- повышению качества жизни населения через создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан;
- повышению инновационной активности в регионе.

Для городов Дальнего Востока значительный экономический эффект может дать внедрение «умных технологий» в области энергосбережения, управления ЖКХ.

Эффекты экономии издержек в отраслях, связанных с энергетикой, ЖКХ, могут создать возможности для снижения стоимости услуг данных отраслей, что также будет способствовать повышению качества жизни населения.

#### *Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Разработать правила предоставления субсидии муниципальным образованиям на реализацию программ (проектов) по внедрению отдельных элементов концепции «Умный город» в городах Дальнего Востока, включая методику проведения конкурсного отбора и оценки эффективности представленных программ (проектов).

Предусмотреть субсидию на реализацию муниципальных проектов (программ) «Умный город».



*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Для проработки условий и порядка предоставления субсидии необходимо привлечь:

- представителей компаний-поставщиков телекоммуникационных и цифровых технологий;
- ОИВ регионального и муниципального уровней (крупные города).

## Пилотный проект по ликвидации неблагоустроенного многоквартирного жилья в центрах развития Дальнего Востока («Бараков.net»)

### Содержание проекта

Острой проблемой, снижающей качество жизни на Дальнем Востоке, является высокий уровень аварийного и неблагоустроенного многоквартирного жилья (бараки).

Ветхое и аварийное жилье, расположенное прямо в центре крупных населенных пунктов Дальнего Востока, не только создает угрозу безопасности жизни и здоровью проживающих в нем граждан, но и кардинально снижает качество городской среды, ухудшает облик городов.

Скопления ветхих и аварийных домов формируют зоны неблагополучия и депрессивности с высокой концентрацией маргинализированного населения. Это оказывает негативное влияние на привлекательность городов Дальнего Востока как территорий для жизни и привлечения новых жителей, туристов и инвесторов<sup>8</sup>.

При принятии решения о сносе аварийных домов необходимо учитывать не только состояние жилого фонда, но и контингент проживающих там жильцов (ценностные установки, объем и источники доходов). Без учета этого фактора высок риск, что проблема не будет решена, а только отсрочена, так как если в составе жильцов преобладают маргиналы, то они и новый дом успешно и достаточно быстро превратят в аварийный и ветхий<sup>9</sup>.

В связи с этим в рамках проекта нужно предусматривать вариативные механизмы предоставления жилья вместо ликвидируемого с учетом социальных и доходных характеристик проживающих в нем людей.

Предлагается использовать механизм пилотных проек-

<sup>8</sup> В национальном проекте есть проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилья», но он не позволит решить указанную проблему в силу жестких ограничений как по финансированию, так и по используемым механизмам расселения. Например, в г. Хабаровске из порядка 200 МКД, находящихся в ветхом и аварийном состоянии, только 79 МКД вошли в новую программу расселения. Кроме того, имеется еще около 250 МКД в ветхом состоянии, которые со временем станут аварийными.

<sup>9</sup> Кроме того, возникает нежелательный внешний социальный эффект в форме недовольства (а возможно, и протеста) со стороны других людей с большим напряжением, с использованием ипотеки и других инструментов самостоятельно приобретающих себе жилье и еще вынужденных оплачивать из бюджета приобретение жилья для людей, ведущих асоциальный образ жизни и ничего не делающих для улучшения своих жилищных условий.

тов, для чего определить пилотные города, в каждом из которых апробировать альтернативные подходы к решению проблемы.

Предлагается провести конкурс пилотных проектов от городов Дальнего Востока, желающих принять участие в проекте. Проекты должны предусматривать строительство домов для переселения, модернизацию пригодных для проживания домов, создание общественных пространств на части высвобождающихся участков, а также подходы к расселению граждан из ветхого и аварийного жилья с учетом их ценностных установок и возможностей по содержанию жилья.

В программе необходимо предусмотреть финансирование пилотных проектов дальневосточных городов по решению проблемы ветхого и неблагоустроенного многоквартирного жилого фонда, а также контроль за результативностью проектов и проведение оценки полученных социальных эффектов.

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

Реализация проекта позволит:

- апробировать механизм решения социальной проблемы ветхого и аварийного жилья в городах Дальнего Востока, являющихся зонами неблагополучия из-за концентрации маргинализованного населения;
- сформировать современный облик пилотных городов, улучшив внешний вид городских улиц и создав новые общественные пространства;
- освободить городское пространство и реализовать проекты по созданию комфортной городской среды, что повысит функциональность и безопасность дальневосточных городов;
- повысить привлекательность Дальнего Востока для туристов и инвесторов, а также для потенциальных переселенцев;
- повысить качество жизни значительного числа людей, как проживающих в неблагоустроенном жилье, так и соседствующих с ним;
- повысить долю благоустроенного жилья в составе жилого фонда в регионах ДФО.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Для реализации проекта необходимо:

- провести конкурсный отбор городов для реализации пилотных проектов;
- организовать предоставление субсидии на реализацию пилотных проектов.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Министерства строительства и министерства социальной защиты субъектов РФ в ДФО – для разработки основных параметров конкурса пилотных городов и примерной оценки объемов субсидий на финансирование пилотных проектов.

## Модернизация систем локальной энергетики на Дальнем Востоке на основе современных технологий

### Содержание проекта

В настоящее время на значительной части территории Дальнего Востока основным источником энергообеспечения (электро- и теплоснабжение) потребителей являются локальные источники энергии. В большинстве случаев энергообеспечение удаленных и изолированных объектов осуществляется разного типа дизельными энергоустановками. Это обуславливает высокие затраты на закупку и доставку топлива (особенно в труднодоступные местности – северный завоз), техобслуживание установок. Помимо этого, используемое оборудование характеризуется высокой степенью износа, устарело как морально, так и физически, следствием чего являются высокие издержки предприятий на предоставление услуг.

Уровень издержек производителей обуславливает высокие расходы на оплату услуг ЖКХ для населения Дальнего Востока, что существенно снижает качество жизни. Для сдерживания роста тарифов значительную часть расходов производителей компенсируют региональные бюджеты, что отвлекает огромные ресурсы, которые могли бы быть направлены в реальное развитие макрорегиона.

Обеспечивать энергоснабжение этих территорий через развитие магистральных сетей зачастую технологически невозможно и экономически нецелесообразно. Необходимо модернизировать локальную энергетику Дальнего Востока на новой технологической основе с учетом передового опыта использования технологий «распределенной генерации», в том числе гибридных источников, с заметной долей использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и на основе цифровых технологий управления технологическими процессами.

Для большинства муниципальных образований, являющихся собственником объектов, самостоятельная реализация проектов модернизации невозможна в связи с отсутствием: компетенции (знаний), финансовых ресурсов в местных (и региональных) бюджетах. Все имеющиеся ресурсы направляются на поддержание функционирования существующих неэффективных и высокочрезмерных схем энергоснабжения из-за необходимости предоставлять энергию и тепло жителям и организациям.

Для решения проблемы предлагается централизованно

организовать подготовку условий и управление процессом внедрения новой технологической базы локальной энергетики в регионах ДФО через пилотные проекты и поддержку региональных программ развития локальной энергетики.

В качестве организационного механизма предлагается создать специализированную структуру – рабочее название «центр управления», которая будет координировать реализацию проектов модернизации локальной энергетики, а также выполнять функцию информационного центра Дальнего Востока в данной сфере. В задачи центра управления будет входить:

- сбор и анализ информации об имеющихся системах локальной энергетики в населенных пунктах Дальнего Востока, потребностях в модернизации и развитии этих систем с учетом перспектив социально-экономического, демографического развития территорий, планов по реализации в них инвестиционных проектов;

- изучение и проработка возможных технологических и финансово-экономических решений по модернизации систем локальной энергетики, изучение практического опыта применения таких решений в России и за рубежом;

- обеспечение эффективного взаимодействия между бизнесом и органами власти в указанной сфере.

Результатом работы на начальном этапе должен стать запуск портфеля пилотных проектов (для разных типов поселений и основанных на альтернативных технических решениях) по модернизации локальной энергетики, после апробации которых они могут тиражироваться как в составе региональных программ модернизации локальной энергетики, так и через реализацию инвестиционных проектов.

Для поддержки инвестиций в проекты модернизации необходимо создать специализированный «Дальневосточный зеленый фонд». Деятельность фонда будет заключаться как в предоставлении дешевых кредитов, так и в осуществлении инвестиций в проекты модернизации локальной энергетики. Это позволит стимулировать активность бизнеса, поскольку проекты локальной энергетики могут быть сложным и непривлекательным объектом кредитования для банков в действующей экономике. Доходность проектов может быть основана на принципах возврата инвестиций за счет экономии ресурсов.

Для случаев, когда отдача от инвестиций невозможна, целесообразно использовать механизм целевой субсидии

из средств федерального бюджета на поддержку адресных региональных программ модернизации систем локального энергообеспечения.

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

Реализация проекта:

– обеспечит значительно более надежное и комфортное энергоснабжение изолированных потребителей, что создаст благоприятные условия для жизнедеятельности населения в сложившейся схеме его расселения;

– снизит удельные затраты на энергообеспечение в изолированных и удаленных районах и высвободит часть финансовых средств, которые сейчас идут на субсидирование закупок топлива;

– стимулирует базовые отрасли экономики ДВ, имеющие распределенную географию: добыча полезных ископаемых, транспорт, сельское хозяйство получат альтернативные/дополнительные источники энергоснабжения, что будет способствовать их развитию;

– даст стартовый импульс новым отраслям и сферам занятости на ДВ, в том числе связанным с новыми технологиями, инновациями, высокой долей интеллектуального труда (ВИЭ, водородная энергетика, топливные элементы, накопители энергии нового типа, цифровые технологии автоматизации);

– высвободит часть трудовых ресурсов в изолированных и удаленных точках регионов за счет автоматизации технологических процессов и повышения надежности энергоснабжения;

– создаст условия для дальнейшего освоения территорий Дальнего Востока, в том числе Арктической зоны, морского тихоокеанского побережья, удаленных районов эксплуатации месторождений полезных ископаемых.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Для реализации проекта необходимо:

1. Формирование центра управления программой модернизации локальной энергетики, включая:

– технологический аспект (разработка и тестирование типовых элементов, стандартов, комплексных технологических решений, методик оптимального проектирования и реализации проектов создания локальных энергосистем);

– организационный и управленческий аспект (подготовка специалистов, локальных нормативных актов, условий внедрения и др., контроль каждой фазы строительства – проектирование, СМР, пусконаладка и передача в эксплуатацию);

– масштабирование успешного опыта (должны быть созданы системы сервисного обслуживания, онлайн-поддержки, быстрой связи с центрами компетенций, повышения квалификации персонала, мониторинга работы объектов).

2. Создание специализированного «Дальневосточного зеленого фонда» для кредитования проектов или инвестирования в проекты модернизации локальных энергетических систем. Такой фонд может быть создан за счет нескольких источников (федеральный бюджет, Фонд развития Дальнего Востока, АО «ДОМ.РФ» и другие госкорпорации, частные инвестиции, иностранный капитал и др.).

3. Определение перечня пилотных проектов, формирование региональных программ развития локальной энергетики.

4. Предоставление целевой субсидии из федерального бюджета на софинансирование региональных программ модернизации локальных энергетических систем.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Органы государственной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО, для определения потенциальных пилотных проектов и ресурсов, необходимых на поддержку региональных программ.

2. Представителей бизнеса, являющихся поставщиками технологических решений в сфере возобновляемой и альтернативной энергетики, «распределенной генерации», энергосервисных компаний и других – для выработки предложений по структуре, функциям и принципам работы центра управления проектами модернизации локальной энергетики и по условиям и инструментам финансовой поддержки проектов на базе «Дальневосточного зеленого фонда».



### Создание системы реабилитации в регионах Дальнего Востока

#### Содержание проекта

В Российской Федерации (в том числе и на Дальнем Востоке) не сформирована система медицинской реабилитации, позволяющая своевременно и в полном объеме проводить мероприятия, направленные на предупреждение развития осложнений, восстановление нарушенных функций организма пациента и его возвращение к активной жизнедеятельности. Проект предполагает создание системы реабилитации в крупных центрах регионов Дальнего Востока как пилотной модели для других регионов России.

Для Дальнего Востока – это создание современной (соответствующей лучшим мировым практикам) системы здравоохранения, где целью является не только оказание медицинской помощи, но и сохранение/возвращение здоровья людям.

Позднее начало реабилитационных мероприятий (либо их отсутствие и не систематичность) означает потерю времени, которая приводит к тяжелым негативным последствиям. Например, согласно протоколу ведения больных инсультом (ГОСТ Р 52600.5-2008), из 100 больных, перенесших инсульт, в первые 3–4 недели (острая стадия) умирает 35 человек, или 35 % пациентов. Внедрение системы ранней реабилитации (на этапах оказания скорой медицинской помощи, реанимационных, операционных действий) сможет обеспечить снижение уровня смертности населения, обусловленной развитием осложнений на этапах острейшего и острого периодов течения заболевания, а также на этапах раннего и позднего восстановления пациента.

При отсутствии возможности возвращения утраченных функций человек признается инвалидом, оказывается нуждающимся в длительном или пожизненном уходе, что тяжело сказывается на его качестве жизни и качестве жизни его окружения, а также приводит к увеличению нагрузки на систему социальной защиты и здравоохранения.

Система реабилитации не может возникнуть за счет внутренних резервов регионов Дальнего Востока, так как их ресурсов и так недостаточно для выполнения обязательств в существующем виде, в том числе на удаленных

территориях. А развитие реабилитационной медицинской помощи как системы, включающей все этапы медицинской помощи и сопровождения пациентов, потребует существенных расходов, в том числе капитального характера.

Однако создание системы (соответствующей инфраструктуры, кадров, оборудования и других составляющих, необходимых для получения медицинскими учреждениями лицензии на оказание реабилитационных услуг) потребует дополнительных расходов на старте проекта, но имеет гарантированные источники финансирования в режиме текущего функционирования, так как может получить возмещение за их предоставление из средств фонда обязательного медицинского страхования. В этом случае реабилитационные услуги будут доступными по полису обязательного медицинского страхования, то есть бесплатными для пациентов. Таким образом, необходимым является финансовая поддержка регионов на этапе создания системы реабилитации на Дальнем Востоке. Далее система не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

Реализация данного проекта позволит создать систему реабилитации с учетом имеющихся реабилитационных возможностей по профилям заболеваний (в государственном и негосударственном секторе) в дальневосточных регионах: на этапах острейшего и острого течения заболевания, а также раннего и позднего восстановления.

На этапах острейшего и острого течения заболевания данная система может включать работу реабилитологов в составе бригад скорой помощи, реабилитационных бригад в отделениях реанимации и интенсивной терапии.

На этапах раннего восстановления необходимым является обеспечение согласованной работы в рамках стационарного обслуживания – реабилитационных отделений, реабилитационных центров. На этапах позднего восстановления – обеспечение оказания реабилитационных услуг в амбулаторных медицинских учреждениях.

Подготовка кадров (врачей-реабилитологов, медицинских работников) предполагает проведение обучающих мероприятий на базе медицинских образовательных учреждений с привлечением передового опыта других регионов и стран.

Высокая социальная значимость создания на Дальнем Востоке системы реабилитации пациентов и недостаток имеющихся бюджетных ресурсов определяют необходимость создания условий для развития негосударственных

реабилитационных центров. Для привлечения инвесторов в эту сферу может использоваться механизм, предусмотренный в рамках законодательства РФ по поддержке приоритетных инвестиционных проектов для объектов капитального строительства.

Проект предполагает выделение субсидии на создание системы медицинской реабилитации бюджетам субъектов РФ, входящим в состав ДФО:

- на проведение обучающих и консультационных мероприятий по организации и предоставлению услуг по медицинской реабилитации;

- на капитальные расходы и расходы на оборудование для создания условий по оказанию реабилитационных услуг при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Также необходимо сформировать пакет преференций, обеспечивающий:

- создание условий для привлечения частных инвесторов в сферу оказания реабилитационных услуг;

- проведение мероприятий по упрощению процедуры лицензирования реабилитационных услуг в ДФО.

**Что дает реализация проекта для Дальнего Востока**

Реализация проекта позволит:

- создать систему медицинской реабилитации в населенных пунктах дальневосточных регионов;

- создать условия для восстановления здоровья и предотвращения медицинских катастроф для жителей ДФО в рамках программы обязательного медицинского страхования, то есть бесплатно для жителей;

- сократить уровень смертности и инвалидизации граждан (первичного выхода на инвалидность) взрослого и детского возраста;

- увеличить численность трудовых ресурсов;

- сохранить качество жизни людей;

- обеспечить в долгосрочном периоде экономию бюджетных средств за счет снижения инвалидизации населения и снижения объемов расходов на оказание социальной и медицинской помощи людям с инвалидностью.

**Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта**

1. Софинансирование региональных программ (подпрограмм) по развитию системы медицинской реабилитации.

2. Разработка механизма преференций для инвесторов, развивающих реабилитационные центры в регионах Дальнего Востока.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Представителей ОИВ в сфере здравоохранения субъектов РФ, входящих в состав ДФО – для определения основных параметров региональных систем медицинской реабилитации.

2. Предпринимателей, ведущих бизнес в сфере здравоохранения – для определения эффективных мер поддержки предпринимательства в сфере создания и функционирования реабилитационных центров.

## Обеспечение доступности специализированной диагностики и лечения для жителей малочисленных и удаленных населенных пунктов Дальнего Востока

### Содержание проекта

Спецификой Дальнего Востока является низкая плотность населения, большие расстояния между населенными пунктами, недостаточная развитость наземной транспортной сети (для части регионов использование авиационного транспорта не имеет альтернативы), высокая стоимость транспортных услуг. Из-за малочисленности населения в населенных пунктах оказывается доступной только первичная медицинская помощь. Для специализированной диагностики и лечения требуется направление пациентов в медицинские организации, расположенные в административных центрах районов или региона, а в отдельных случаях расположенных в других субъектах РФ, что вызывает необходимость оплаты проезда для населения (особенно низкодоходных групп).

Без компенсации расходов нельзя обеспечить доступность специализированной медицинской помощи, что становится особенно затратным для регионов, где возможно только авиасообщение, вследствие высокой стоимости транспортных услуг. Расходы на транспортировку к месту лечения не компенсируются из средств ФОМС, и регионы вынуждены находить средства на эти цели в своих бюджетах, но ограниченность в финансах не позволяет это делать в необходимом объеме, что отражается на своевременности оказания медицинской помощи населению, уровне смертности и показателях продолжительности жизни населения Дальнего Востока.

Предлагается включить в проект НПРДВ выделение субсидии регионам Дальнего Востока на компенсацию транспортных расходов, связанных с проведением специализированной диагностики и лечения жителей с учетом особенностей организации системы здравоохранения и развитости транспортной сети в регионах.

### Что дает реализация проекта для Дальнего Востока

Реализация проекта позволит:

- обеспечить доступность специализированной медицинской помощи в регионах ДФО для жителей малочисленных и удаленных территорий;
- повысить своевременность проведения диагностики и лечения пациентов, что снизит уровень заболеваемости и смертности населения;

- повысить продолжительность жизни и уровень удовлетворенности населения доступностью медицинских услуг;
- выровнять возможности регионов Дальнего Востока в предоставлении специализированной медицинской помощи населению.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

1. Разработать с учетом региональных особенностей организации системы здравоохранения и развитости транспортной сети методику определения механизмов и стоимости обеспечения транспортной доступности медицинской помощи.

2. Предоставить субсидии субъектам РФ, входящим в ДФО, на обеспечение транспортной доступности медицинской помощи, обеспечить мониторинг эффективности ее предоставления.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Представителей органов власти в сфере здравоохранения субъектов РФ в ДФО.

### Содержание проекта

Общей для регионов Дальнего Востока является проблема высокого уровня заболеваемости туберкулезом. По данным за 2017 год, показатель заболеваемости туберкулезом в ДФО в 1,7 раза выше среднероссийского уровня. Наиболее острая ситуация сложилась в Чукотском автономном округе, Приморском крае и ЕАО, где также критически высокими являются значения показателя смертности от туберкулеза (в три и более раз выше среднего уровня по России).

Причин возникновения данной проблемы в ДФО множество, к ним можно отнести как исторически сложившуюся социально-неблагополучную ситуацию на некоторых территориях, так и отсутствие необходимых условий для обеспечения доступности диагностики, обследования и своевременного лечения туберкулеза.

Вследствие неоднородности ситуации в дальневосточных регионах по уровню заболеваемости туберкулезом, развитию инфраструктуры, полноте мер оказания противотуберкулезной помощи и обеспеченности специалистами целесообразным является проработка решений, учитывающих региональные аспекты проблемы.

Эффективность борьбы с туберкулезом определяется этапностью принимаемых мер и базируется на широкой систематической диагностике. Основным методом выявления туберкулеза у взрослых является флюорография, но из-за недостатка флюорографических аппаратов в медицинских учреждениях и врачей соответствующей квалификации не обеспечивается полный охват населения диагностическими исследованиями. Это приводит к выявлению заболеваний на поздних стадиях, требующих более сложного лечения и имеющих высокий риск распространения заболевания.

Детская диагностика использует иные методы выявления заболевания (использование флюорографии для детей запрещено), различающиеся по своей информативности и стоимости. Более дешевым является метод реакции на Манту, но он устарел, так является недостаточно информативным. Более точные показания дает кожная проба «Диаскинтест», которая позволяет отличить туберкулезную инфекцию с высоким риском развития заболевания от реакции на вакцинацию, но стоимость теста достаточно высока. Данные тесты закупаются за счет регионального



бюджета, однако количество приобретаемых тестов недостаточно для обеспечения сплошной диагностики туберкулеза у детей.

Кроме материально-технических проблем диагностика туберкулеза затрудняется по причине недостатка квалифицированных специалистов для расшифровки результатов исследования и постановки диагноза (в спорных и неочевидных случаях необходимо второе экспертное мнение), что сложно обеспечить в условиях районных поликлиник.

Организация лечения туберкулеза требует соблюдения противоэпидемических условий (разделение потоков пациентов), наличие санитарных зон и прочего, что не всегда можно обеспечить, особенно в регионах с высоким уровнем дефицитности бюджетов (например, в ЕАО нет противотуберкулезного диспансера, несмотря на высокий уровень заболеваемости туберкулезом).

Еще одной проблемой Дальнего Востока является высокая концентрация учреждений ФСИН, которые зачастую являются источниками распространения туберкулеза. Для решения проблемы туберкулеза необходимым является взаимодействие с управлениями ФСИН по снижению заболеваемости туберкулезом в учреждениях и за его пределами, а также требуется проработка мер с социальными службами и органами внутренних дел при отказе пациентов от прохождения систематического лечения при наличии открытой формы заболевания и высокого риска заражения окружающих.

Проект предполагает софинансирование из средств программы расходов на создание в региональных системах здравоохранения полной системы противотуберкулезной направленности, включая:

- раннее выявление заболеваний у детей и взрослых;
- своевременное и качественное лечение, включая обеспечение необходимыми лекарственными препаратами;
- разработку и реализацию мер противоэпидемической направленности.

Регионы ДФО должны спроектировать свои региональные системы выявления и лечения туберкулеза, обеспечивающие соблюдение следующих условий:

- 100 % ежегодная диагностика взрослого и детского населения;
- систематическая выборочная проверка результатов флюорографических исследований для выявления ошибок



при постановке диагноза (второе экспертное мнение);

– при первичной постановке диагноза туберкулез дополнительное обследование контактных групп заболевшего;

– выполнение требований по организации лечения больных туберкулезом (включая разделение потоков, создание санитарных зон и другое);

– 100 % лекарственное обеспечение больных туберкулезом;

– создание системы стимулирования по систематическому лечению заболевших туберкулезом.

Для достраивания существующей в регионах системы необходимыми дополнительными элементами субъекты РФ разрабатывают и обосновывают свои проекты (дорожные карты), на реализацию которых в НПРДВ предлагается предусмотреть субсидию.

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

Реализация проекта позволит:

– снизить заболеваемость и смертность населения от туберкулеза за счет выявления заболевания на ранних стадиях и организации его эффективного лечения;

– снизить риск первичной и повторной заболеваемости туберкулезом у детей и взрослых;

– сформировать во всех регионах ДФО полную систему противотуберкулезной направленности, соответствующую современным требованиям.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

1. Разработка региональных стратегий снижения заболеваемости туберкулезом, в том числе в зонах размещения учреждений ФСИН, и разработка дорожных карт по их реализации.

2. Предоставление субсидий на строительство, капитальный ремонт и реконструкцию объектов инфраструктуры оказания специализированной помощи больным туберкулезом медицинскими учреждениями третьего типа.

3. Разработка и предоставление субсидии на дооснащение медицинских организаций районного и регионального уровней флюорографами стационарного или мобильного типов и на приобретение закупок Диаскинтестов для проверки маркеров заболевания у детей до 14 лет,

приобретение лекарственных препаратов, не входящих в программу государственных гарантий.

### Грантовая поддержка проектной деятельности в вузах Дальнего Востока

#### Содержание проекта

В системе высшего образования на Дальнем Востоке накапливаются проблемы конкурентоспособности, препятствующие его развитию:

– стоимость обучения в дальневосточных вузах объективно выше стоимости обучения большинства вузов европейской части страны, что ограничивает коммерческий набор и приводит к сокращению числа обучающихся;

– перечень специальностей и уровень подготовки не в полной мере соответствует требованиям рынка труда, что приводит к сложностям с трудоустройством выпускников, а также снижает привлекательность получения образования в дальневосточных вузах;

– развитие дистанционных технологий обучения (онлайн-образование) также снижает привлекательность обучения в вузах Дальнего Востока.

Если не предпринимать мер по повышению конкурентоспособности высшего образования в вузах Дальнего Востока, то они продолжат терять контингент студентов, сокращать число преподавателей и в перспективе прекратят свое существование. Это приведет к снижению интеллектуального потенциала региона и резко снизит возможности его развития. Вузам нужно переходить на новые практико-ориентированные образовательные программы, на проектную и инновационную деятельность, поддерживать студенческие стартапы и предпринимательство, но у них сейчас нет достаточной мотивации для этого.

В проект НПРДВ предлагается включить механизм финансовой поддержки проектной деятельности в вузах, что должно стать для них значимым источником ресурсов, для получения которых будет нужна трансформация образовательных программ и организация учебного процесса с учетом практико-ориентированного подхода и выстраивания новых принципов взаимодействия со студентами.

Предлагается в рамках НПРДВ создать фонд развития вузовских инноваций и предпринимательства, который позволит регулярно проводить конкурсы среди вузов Дальнего Востока на финансирование развития проектной деятельности. Условием участия вуза в конкурсе за дополнительное финансирование станут трансформация образовательных программ и учебного процесса с увеличением доли проектов, формирование проектного офиса и создание

системы поддержки студенческих проектов и стартапов.

Финансирование будет предоставляться под программы проектов, каждый из которых должен обосновать свою востребованность в экономике, социальной сфере или в системе управления регионов Дальнего Востока. В программу могут входить проекты трех уровней:

I уровень – начальный этап инновационной разработки (не более 1 года), который предполагает реализацию поисковых работ и исследований в части применения или анализа осуществимости идеи и технологии.

II уровень – расширение и развитие инновационной разработки, успешно прошедшей 1-й этап (не более двух лет). Величина дополнительного финансирования определяется исходя из результатов 1-го этапа. На данном этапе завершаются все исследовательские и проектные работы, оценивается коммерческий потенциал проекта.

III уровень – коммерческое применение результатов исследования (стартап). Для финансирования стартапов вузы должны привлекать дополнительные источники финансирования в целях коммерциализации их разработок в частном или государственном секторе.

Предлагается включить в НПРДВ также создание информационного банка данных инновационных проектов Дальнего Востока, который облегчит продвижение инновационных продуктов и технологий, станет площадкой предложения в инновационной сфере и будет способствовать трансферу технологий и привлечению инвесторов.

Для стимулирования взаимодействия вузов с бизнесом и развития студенческого предпринимательства предлагается ввести ежегодный рейтинг дальневосточных вузов «Стартап-радар», в котором будут оцениваться вузы по параметрам ведения проектной деятельности, коммерциализации успешных разработок и взаимодействию с бизнесом. Занятие высоких рейтинговых мест будет повышать привлекательность обучения в данном вузе, а стремление улучшить свое место в рейтинге будет стимулировать вузы к самостоятельной активности по данным направлениям.

### *Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

Реализация проекта способствует развитию инновационной деятельности на Дальнем Востоке не только в высшей школе, но и в бизнесе, социальной сфере и в сфере управления и позволит:

#### вузам:

- привлечь дополнительный объем ресурсов;
- провести больше исследований, результаты которых могут быть использованы в том числе в учебном процессе;
- вовлечь в проектную деятельность студентов и препода-

вателей, что приведет к повышению качества образования (реализация практико-ориентированных программ обучения);

– обеспечить рост конкурентоспособности вуза;

студентам:

– осуществлять проектную деятельность во время обучения, что позволит закрепить или развить практические знания или умения, необходимые в будущей профессиональной деятельности;

– обеспечить реализацию собственных стартапов;

– повысить в будущем свою конкурентоспособность как выпускника на рынке труда или начать собственный бизнес;

бизнесу, социальной сфере, сфере управления:

– получить новые технологии, продукты, решения, которые будут способствовать их развитию (*возможна более низкая стоимость разработки проекта*);

– привлечь на работу более компетентных молодых и перспективных сотрудников (в том числе участников проектных команд, которые непосредственно были задействованы в разработке проекта, продукта, технологии).

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Гранты на осуществление программ проектной деятельности в вузах Дальнего Востока.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Министерство развития Дальнего Востока, отраслевые министерства РФ – для формирования перечня приоритетных направлений, по которым будут предоставляться гранты на разработку и реализацию проектов в дальневосточных вузах.

2. Вузы – для выработки критериев конкурсного отбора программ с учетом возможностей высшей школы.

## Включение дальневосточного компонента в образовательные программы общего и дополнительного образования

### Содержание проекта

В образовательных программах общего образования в школах Дальнего Востока нет дальневосточного компонента, в связи с чем молодые дальневосточники не получают полного представления о Дальнем Востоке, входящих в него регионах, особенностях и перспективах развития.

Региональный компонент в образовательных программах субъектов РФ, входящих в состав ДФО, четко не регламентирован, и определение содержания обучения оставлено на усмотрение школ, а чаще учителей. В результате школьники получают отрывочные и разрозненные (в рамках разных предметов) знания по краеведению в масштабах своих регионов. У детей не формируется целостного представления об освоении Дальнего Востока, его возможностях и перспективах развития. В результате они намного больше знают о других (европейских) территориях страны, чем о своем регионе и ближайших соседях. У них не формируется приверженности к Дальнему Востоку, многие настроены на переезд в ту часть страны, где и происходит «настоящая жизнь».

Большое число выпускников школ уезжают на учебу за пределы Дальнего Востока и не возвращаются обратно, так как не видят перспектив для саморазвития и самореализации на Дальнем Востоке. Включение дальневосточного компонента в общеобразовательные программы повысит информированность об имеющихся возможностях и перспективах для жителей Дальнего Востока.

В рамках НПРДВ предлагается провести конкурс на выделение грантов на разработку дальневосточного компонента образовательного стандарта (по разным уровням образования). По итогам реализации грантовых проектов будет организовано по регионам ДФО обсуждение вариантов дальневосточного компонента педагогическим и родительским сообществом с целью определения лучшего варианта для каждого уровня обучения. По результатам общественного обсуждения предлагается утвердить дальневосточный компонент образовательного стандарта и предложить регионам ДФО включить его в состав региональных образовательных стандартов.

На основе дальневосточного образовательного стандарта необходимо провести конкурс учебников и учебных пособий для преподавания в школах. По итогам конкурса

выбрать двоих-троих победителей и организовать апробацию учебников и учебных пособий в пилотных школах. По итогам апробации и корректировки содержания учебников и учебных пособий профинансировать издание учебников за счет средств НПРДВ с передачей их в субъекты ДФО для обеспечения ими образовательных учреждений.

После успешной апробации дальневосточного компонента в общеобразовательных организациях Дальнего Востока предложить Министерству просвещения РФ рекомендовать его к включению в образовательные программы школ других регионов России для популяризации макрорегиона в рамках государственной политики приоритетного развития Дальнего Востока.

***Что дает реализация проекта для Дальнего Востока***

Реализация проекта будет:

- знакомить молодое поколение с направлениями государственной политики по развитию Дальнего Востока и формировать представления о возможностях и перспективах самореализации на Дальнем Востоке;
- способствовать изменению миграционных настроений молодых дальневосточников;
- помогать старшеклассникам осуществить более осознанный выбор своей жизненной траектории;
- развивать содержание образования на Дальнем Востоке, а в перспективе способствовать популяризации Дальнего Востока в рамках образовательного процесса в других регионах страны (предметы о Дальнем Востоке в школах по всей стране).

***Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта***

1. Гранты на разработку дальневосточного образовательного стандарта.
2. Расходы на организацию конкурса учебников и учебных пособий.
3. Финансирование издания учебников и учебных пособий для школьников Дальнего Востока.

***Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта***

Министерства образования регионов ДФО – для определения потребности в учебниках и учебных пособиях, для разработки условий конкурсов.



### Содержание проекта

Развитие технологий является глобальным процессом, ИТ-технологии и «искусственный интеллект» затрагивают и изменяют все сферы человеческой деятельности. Утрачивают содержание многие профессии, и система профессиональной подготовки должна срабатывать на опережение и уже сегодня готовить кадры, отвечающие требованиям профессий будущего.

Формирование в регионах ДФО инновационных компетенций, способствующих созданию новых высокоинтеллектуальных производств, связанных с цифровой экономикой, должно стать одной из основных задач системы профессионального образования на Дальнем Востоке.

Основой для выстраивания такой системы являются обновление и создание новых образовательных программ, значительное обновление компетенций управленческого и педагогического состава системы профессиональной подготовки.

Для стимулирования инновационного развития в системе профессионального образования предлагается проведение конкурсов среди образовательных организаций Дальнего Востока на разработку образовательных программ по профессиям будущего и цифровой экономики. Новые образовательные программы должны формировать компетенции специалиста, соответствующие перечню компетенций FutureSkills и/или потребностям цифровой экономики.

Обязательным условием для участия в конкурсе на организацию профессионального образования должно быть наличие профессионального кадрового состава проектной группы, а также наличие индустриального и академического партнера.

Лучшие образовательные программы пройдут пробацию в пилотном режиме. По итогам апробации и корректировки (при необходимости) образовательные программы будут рекомендованы для использования другим образовательным организациям.

### Что дает реализация проекта для Дальнего Востока

Реализация проекта:  
– позволит готовить специалистов профессий будущего в организациях профессионального образования Дальнего Востока, что повысит привлекательность системы профессионального образования;

- будет удовлетворять возрастающую потребность действующих предприятий, а также инвестиционных проектов в кадрах, обладающих уникальными компетенциями;
- будет способствовать реализации в регионах Дальнего Востока проектов в новых отраслях экономики;
- создаст конкурентные преимущества для выпускников дальневосточных образовательных организаций в трудоустройстве и/или развитии своего бизнеса, что будет способствовать развитию человеческого капитала и повышению качества жизни

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Гранты на разработку образовательных программ по профессиям будущего и цифровой экономики.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Министерства образования регионов ДФО – для разработки условий конкурсов.



### Содержание проекта

Проект направлен на создание и распространение лучших практик в сфере общего образования, позволяющие развивать содержание и технологии образования и внедрять инновационные методы обучения для повышения качества образования.

Проект предусматривает проведение ежегодного конкурса школ, использующих передовые методы обучения и новые образовательные технологии, по результатам которого школам-победителям присваивается статус школы-флагмана. Данная школа получает грант, средства которого могут быть использованы на улучшение материально-технической базы, повышение квалификации педагогов, организацию стажировки в других регионах России и за рубежом и т.д.

Школа, получая грант, берет на себя обязательство выступать наставником для других школ Дальнего Востока в реализации новых подходов к обучению. На базе школ-флагманов проводятся стажировки учителей патронируемых школ, то есть проводится распространение лучших образовательных технологий.

Статус «Школа-флагман» присваивается школам, которые прошли двухэтапный конкурсный отбор. Предварительный этап осуществляется на региональном уровне. Школы, участвующие в конкурсе, должны подтвердить соответствие ряду требований, касающихся использования передовых методов и технологий обучения (в том числе авторских).

Второй этап конкурса организует Минвостокразвития России, в конкурсе участвуют победители регионального этапа. Конкурс проводится открыто с участием экспертов и общественности в конкурсной комиссии. Победители второго этапа получают статус «Школа-флагман», который присваивается на два года, и получают грант (субсидию) из средств программы на развитие и организацию тиражирования успешного педагогического опыта.

### Что дает реализация проекта для Дальнего Востока

Реализация проекта будет способствовать:

- использованию передовых методов обучения и лучших образовательных технологий в школах Дальнего Востока, что обеспечит более высокий уровень качества образования;
- повышению профессионального уровня учителей;
- стимулированию школы к развитию и к активности в

совершенствовании образовательного процесса;  
– сокращению разрыва в качестве образования между школами за счет заимствования передового опыта.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Ежегодная целевая субсидия регионам на предоставление грантов школам-флагманам (победителям конкурса).

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Министерства образования регионов ДФО – для определения критериев отбора школ-флагманов и разработки механизма взаимодействия школ-флагманов как наставников с подшефными школами.

### Содержание проекта

Одной из проблем Дальнего Востока является сокращение доли людей с высшим образованием в составе населения, что означает снижение качества человеческого капитала в дальневосточных регионах. Одной из причин этого процесса является сокращение численности студентов дальневосточных вузов, связанное как с сокращением количества бюджетных мест, так и со снижением привлекательности вузов Дальнего Востока.

Отток молодежи из регионов Дальнего Востока «на учебу» – это безвозвратная потеря людей для Дальнего Востока (возвращаются единицы) в фертильном возрасте, что означает продолжающийся отток населения и неблагоприятно сказывается на рождаемости. Обустройство взрослых детей в других регионах является стимулом для их родителей переехать к ним «поближе», чтобы сохранить родственные связи, результатом является дополнительный миграционный отток населения.

Дальневосточный образовательный сертификат направлен на преодоление данной проблемы. Идея состоит в том, что граждане РФ, готовые обучаться на дневном отделении в дальневосточных вузах, могут получить сертификат, который обеспечит бюджетное финансирование их образования. Получение сертификата может быть доступно как жителям Дальнего Востока, так и жителям других регионов страны. Это станет стимулом для выбора дальневосточных вузов как места получения образования (в том числе послевузовского, например, ординатура), что может привлечь достаточно много молодых людей на Дальний Восток из других регионов страны. За годы учебы у значительной части молодых людей сложатся семьи, возникнут социальные связи, появится работа или практика, что обеспечит их дальнейшее трудо- и жизнеустройство в регионах Дальнего Востока.

Сертификат станет новой формой бюджетного финансирования дальневосточных вузов, которые смогут предложить наиболее востребованные образовательные программы по приоритетным для региона направлениям подготовки.

Сертификат имеют право получить граждане РФ, готовые обучаться на дневном отделении в дальневосточных вузах, набравшие минимальный установленный

порог баллов по ЕГЭ или сдавшие ВКР или государственный экзамен с оценкой «хорошо» и «отлично» (для послевузовского образования).

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

Реализация проекта позволит:

- снизить отток молодежи с Дальнего Востока и сформировать приток из других регионов РФ;
- увеличить численность населения;
- обеспечить повышение качества человеческого капитала;
- расширить возможности бюджетного финансирования дальневосточных вузов;
- повысить конкурентоспособность вузов Дальнего Востока;
- ориентировать образовательные программы вузов на приоритетные для Дальнего Востока направления подготовки.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Финансовое обеспечение дальневосточного образовательного сертификата, рассчитываемое по стоимости бюджетного места по направлениям подготовки, определяемых как приоритетные для Дальнего Востока.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Министерства образования регионов ДФО – для оценки потенциальной потребности в сертификатах.
2. Министерство развития Дальнего Востока РФ – для определения направлений подготовки, соответствующих приоритетам развития Дальнего Востока, и формирования перечня направлений подготовки в вузах Дальнего Востока для абитуриентов из других регионов РФ (с использованием механизма сертификата).

### Содержание проекта

На Дальнем Востоке большое количество школ и детских садов находятся в зданиях, не отвечающих современным требованиям и/или находящихся в аварийном состоянии. В значительной части зданий нет основных видов благоустройства (в том числе 9,8 % школ не имеют благоустроенных санузлов), отсутствуют условия для занятия спортом.

Проект предполагает создание в системе общего образования условий, соответствующих современным требованиям к организации учебного процесса. Для этого предлагается сформировать адресную программу с включением в нее предлагаемых регионами к модернизации образовательных организаций (школ / детских садов), с определением вида модернизации (строительство нового здания / капитальный ремонт / реконструкция).

Включение объектов в адресную программу должно проводиться с учетом демографического потенциала населенного пункта, а также планов его экономического и социального развития. Объекты, включенные в программу, должны быть классифицированы, и строительство новых объектов должно проводиться на основе типовых проектных решений.

В проекте НПРДВ предлагается предусмотреть субсидию регионам Дальнего Востока на реализацию адресной программы модернизации организаций общего образования.

### Что дает реализация проекта для Дальнего Востока

Реализация проекта позволит:

- повысить качество жизни в населенных пунктах, где будут созданы лучшие возможности для получения общего образования, в том числе созданы новые места для поселений, имеющих потенциал развития;
- создать достойные условия для получения образования на Дальнем Востоке, в том числе возможности для занятия физкультурой и спортом, что позитивно повлияет на здоровье детей;
- привести здания организаций общего образования Дальнего Востока в соответствие с современными требованиями;
- продемонстрировать жителям видимые результаты государственной политики по развитию Дальнего Востока и создания опережающего образования.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

1. Формирование адресной программы модернизации зданий образовательных учреждений с учетом демографического потенциала и планов социально-экономического развития.

2. Предоставление субсидии на реализацию адресной программы.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Министерства образования регионов ДФО – для формирования базы данных по состоянию объектов общего образования в регионах Дальнего Востока.

2. Министерства экономического развития – для уточнения планов экономического и социального развития в отношении территорий, в которых расположены здания образовательных учреждений, нуждающихся в модернизации.

3. Министерства строительства – для формирования пакета типовых проектов для зданий образовательных организаций с разным количеством учебных мест.

### Содержание проекта

После окончания школы перед каждым выпускником стоит сложная задача выбора направления профессиональной подготовки, и чем будет заниматься бывший школьник, во многом зависит от того, что он знает о имеющихся возможностях. В регионах Дальнего Востока крайне слабо организована система профориентации, из-за чего молодые люди слабо представляют, какими возможностями профессиональной подготовки, будущего трудоустройства и самореализации обладает Дальний Восток.

Это неблагоприятно сказывается на личных судьбах людей, часто ошибочно делающих свой выбор, а также имеет неблагоприятные демографические последствия. Многие выпускники школ уезжают с Дальнего Востока, отдавая предпочтения учебным заведениям других регионов России, и, как правило, не возвращаются обратно.

Предлагается активизировать и сделать более современной профориентацию молодежи, что будет способствовать профессиональному самоопределению и привлечению абитуриентов в организации профессиональной подготовки Дальнего Востока, а в дальнейшем и в экономическую жизнь региона.

Предлагается поддержка проведения профориентационных фестивалей в административных центрах регионов ДФО.

В рамках фестивалей дети смогут познакомиться:

- с профессиями (мастер-классы, профессиональные пробы, демонстрация оборудования);
- с условиями обучения;
- с информацией о профессиях, востребованных на рынке труда, условиях трудоустройства, экспозициями потенциальных работодателей;
- с основными направлениями развития профессий будущего (робототехника, 3D-моделирование и др.).

Также в рамках фестиваля предусмотрено проведение тестирования на выявление способностей детей к разным профессиональным группам, тренинги по формам коммуникативного поведения и др.

Для детей среднего и младшего школьного возраста будут проводиться квесты и игры профориентационной направленности.



Для других населенных пунктов регионов предлагается организовать тематические мобильные профориентационные комплексы (поезд, автобус) для проведения профориентации, которые будут совершать рейсы в районы регионов ДФО. В салоне автобуса (вагоне поезда) будут оборудованы демонстрационные рабочие места разных профессий, в том числе по профессиям будущего: очки дополненной реальности, кейсы по робототехнике, мультимедийные мобильные устройства, 3D-ручки, 3D-принтер, беспилотные летательные аппараты.

Система ранней профориентации позволит повысить качество общего образования, так как дети смогут планировать свое будущее и более осознанно относиться к учебе, а система профессионального образования среднего и высшего уровня сможет показать свои возможности и привлечь новых студентов.

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

Реализация проекта будет способствовать:

- формированию интереса к выбору профессий инженерно-технической направленности;
- повысит информированность школьников о профессиях будущего, а также о возможностях получения профессиональной подготовки и самореализации в регионах ДФО;
- повышению качества общего и профессионального образования;
- сокращению оттока молодежи с Дальнего Востока.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

1. Финансирование проведения фестивалей в административных центрах Дальнего Востока.
2. Финансирование создания мобильных профориентационных комплексов.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Министерства образования регионов ДФО – для оценки расходов по организации фестивалей и определения потребности в количестве и характеристиках (параметров) мобильных комплексов и механизма организации их работы.



### Дальневосточная культурная столица

#### Содержание проекта

Проект направлен:

- на развитие культурных связей между регионами Дальнего Востока;
- на появление нового крупного культурного события в ДФО, носящего регулярный характер, но меняющего площадки своего проведения;
- на стимулирование экспорта культурных продуктов.

Предлагается ежегодно выбирать один из регионов Дальнего Востока (по очереди) в качестве базового для организации культурных событий межрегионального уровня с предоставлением целевой субсидии из средств программы на софинансирование расходов.

На один год административному центру региона присваивается статус «Дальневосточная культурная столица». Годовой план мероприятий будет выработываться каждым регионом самостоятельно, исходя из его возможностей и преимуществ, но он должен обязательно предполагать участие других регионов ДФО и содержать два обязательных события:

- проведение конкурса молодых творцов (талантов) для лиц в возрасте от 14 до 35 лет по номинациям: поэзия, проза, симфоническая музыка, камерная музыка, театральные сценарии. Конкурс будет проходить отдельно по каждой номинации, победители конкурса получают грант на реализацию своих творческих проектов;

- фестиваль культурных проектов «Культурный аккорд». Фестиваль будет проводиться на разных площадках в течение нескольких дней и обязательно должен предусматривать проведение уличных мероприятий для привлечения широкого круга жителей к участию в этом событии. В рамках фестиваля будет организован конкурс культурных проектов, в котором смогут принять участие победители региональных этапов конкурса по различным направлениям культуры (музеи, театры, народное творчество, библиотеки, камерная музыка, хореография и пр.).

Победители конкурса получают гранты на организацию гастролей/выставок в странах АТР для продвижения своих возможностей и экспорта услуг сферы культуры.

#### Что дает реализация проекта для

Реализация проекта «Дальневосточная культурная столица» будет иметь множественные позитивные эффекты.

Для повышения качества жизни населения:

– жители региона, ставшего культурной столицей Дальнего Востока, будут иметь возможность участвовать во многих культурных мероприятиях и знакомиться с достижениями в культурной сфере всех регионов ДФО, что повысит возможности и качество проведения досуга, а также будет формировать у них представление о многообразии культурной жизни на Дальнем Востоке;

– жители других регионов будут следить за успехами своих регионов («болеть») в мероприятиях дальневосточной культурной столицы и стремиться к тому, чтобы, в свою очередь, сделать участие своего региона в программе дальневосточной культурной столицы еще интереснее и ярче (соревновательность);

– сформируется постоянный канал для концентрации внимания людей на культурной жизни Дальнего Востока и ощущение того, что в макрорегионе происходит много интересного и значимого. У большого количества людей появятся основания для гордости за достижения культуры и желание участвовать в культурной жизни своих регионов;

– будет формироваться чувство принадлежности к Дальнему Востоку во всем его разнообразии – самосознание дальневосточника;

– будут созданы условия для удовлетворения разнообразных потребностей жителей регионов Дальнего Востока в культурных продуктах и услугах.

Для сферы культуры на Дальнем Востоке:

– интенсификация культурного обмена приведет к росту культурной связности регионов Дальнего Востока России и расширит взаимодействие культурных институтов как по сферам культуры, так и в междисциплинарном плане;

– появятся стимулы к реализации новых творческих проектов, конкурентоспособных как на межрегиональном, так и международном уровне, что будет способствовать росту качества культурных продуктов и развитию организаций культуры;

– ежегодный конкурс молодых творцов (талантов/авторов) предоставит возможности для самореализации творческой молодежи, а победители конкурса смогут реализовать свои проекты на Дальнем Востоке;

– будет простимулировано развитие новых направлений, видов и жанров культуры и искусства, обеспечена поддержка новаторских и дебютных проектов в области современной культуры, творческих проектов для детской и юно-

шеской аудитории, межрегиональной и международной гастрольной, выставочной и фестивальной деятельности;

– будут созданы необходимые условия для поддержания и развития в регионах Дальнего Востока творческой атмосферы, обеспечения притока молодых творческих сил, развития инновационных направлений в сфере культуры.

Для регионов Дальнего Востока:

– в порядке очереди регионы смогут получать дополнительные ресурсы на развитие сферы культуры;

– появится возможность проявить себя и показать свои возможности другим регионам Дальнего Востока;

– улучшится качество работы учреждений культуры.

Для развития туризма и экспорта культурных продуктов:

– концентрация культурных событий в определенном регионе может использоваться для развития событийного туризма (как внутреннего, так и внешнего);

– зарубежные гастроли лучших культурных проектов Дальнего Востока (концерты, спектакли, выставки и пр.) привлекут внимание аудитории стран АТР к проектам и организациям Дальнего Востока, что будет способствовать как развитию экспорта культурных продуктов в страны АТР, так и стимулировать интерес к туристическим поездкам в регионы Дальнего Востока и улучшать имидж Дальнего Востока и России среди жителей стран АТР.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

1. Ежегодная субсидия на софинансирование расходов по организации мероприятий проекта «Дальневосточная культурная столица».

2. Гранты победителям конкурса культурных проектов «Культурный аккорд» на выездные гастроли/выставки в странах АТР.

3. Гранты на реализацию творческих проектов победителей конкурсов молодых творцов (тантов).

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Министерства культуры регионов ДФО – для определения возможности проведения мероприятий в рамках проекта «Дальневосточная культурная столица» в административных центрах регионов ДФО, для расчета размеров субсидии для организации мероприятий проекта в регионах ДФО.

2. Творческие объединения, союзы, ассоциации, работающие на территории Дальнего Востока – для разработки формата конкурсов, проводимых в рамках проекта «Дальневосточная культурная столица» и для определения критериев победителей конкурсов.

### Содержание проекта

Населенные пункты на Дальнем Востоке, включая города, значительно удалены друг от друга, а сам макро-регион удален от культурных центров страны. Процесс культурного взаимодействия между европейской частью РФ и Дальним Востоком затруднен дальними расстояниями, высокими тарифами на авиаперелеты, неразвитостью инфраструктуры на Дальнем Востоке.

Сложившаяся система культурных центров (организаций и учреждений культуры) имеет некоторое разнообразие только в крупных городах, но и в них представлен не полный спектр услуг в сфере культуры. При этом культурная жизнь в населенных пунктах Дальнего Востока в основном протекает изолированно, так как большие расстояния и высокие транспортные расходы препятствуют свободному перемещению как исполнителей, так и зрителей / посетителей культурных мероприятий.

Это налагает серьезные ограничения на разнообразие и качество культурного досуга жителей Дальнего Востока, делая проживание на Дальнем Востоке менее комфортным и содержательным в сравнении с центральными регионами России, что дополнительно стимулирует отток населения, особенно из городов, жители которых не хотят ограничивать себя в духовных потребностях.

Для снижения негативного действия указанных факторов необходимо развивать систему культурных центров, являющихся институциями, создающими культурные ценности и обеспечивающими досуг населения в соответствии с его потребностями.

Большинство культурных центров в регионах ДФО было создано еще в советский период, и создание новых центров, требующее больших затрат на проектирование, строительство и оборудование в соответствии с современными требованиями, является затратным и для многих регионов недоступным из-за существенных ограничений финансирования сферы культуры.

Предлагается в рамках НПРДВ профинансировать создание одного нового культурного центра в каждом регионе ДФО. Вид культурного центра (театр, музей, киноконцертный зал, органнй концертный зал, цирк и прочее) определяется регионом, исходя из потребностей населения. Для этого в регионах должно быть организовано широкое обсуждение данного вопроса и опрос жите-

лей с выбором вида нового культурного центра.

Программа предоставляет субсидию на разработку проекта, строительство и оборудование нового культурного центра, а регионы финансируют кадровое обеспечение и последующее содержание нового центра культуры в своем регионе.

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

1. Появление одиннадцати новых культурных центров в регионах Дальнего Востока, выбор которых проведен с участием населения (соответствует их культурным потребностям).

2. Рост разнообразия и качества культурного досуга для жителей Дальнего Востока.

3. Рост удовлетворенностей жителей во всех регионах Дальнего Востока качеством и разнообразием предоставляемых услуг в сфере культуры.

4. Снижение оттока населения.

5. Выравнивание диспропорций в качестве предоставления и в разнообразии спектра услуг в сфере культуры для жителей Дальнего Востока.

6. Обеспечение вовлеченности местного населения в совместную культурно-творческую деятельность.

7. Создание новых возможностей для творческой самореализации, духовного обогащения и культурного развития жителей.

8. Повышение качества жизни граждан.

9. Создание новых рабочих мест в сфере культуры.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Финансирование проектирования, строительства и оборудования одиннадцати культурных центров в регионах Дальнего Востока за счет средств федерального бюджета.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Правительства регионов ДФО – для определения механизма выбора типа культурного центра, для разработки требований к проектам культурных центров, для определения географической локации будущих культурных центров, для расчета потребности в кадрах в будущих культурных центрах.

### Содержание проекта

В настоящее время в регионах Дальнего Востока проводятся регулярные международные фестивали<sup>10</sup>. Фестивали являются значимыми событиями в культурной жизни регионов и привлекают внимание не только жителей, но и туристов. Посещение мероприятий фестивалей позволяет жителям приобщиться к новейшим течениям в каждом из направлений культурной деятельности, получить яркие впечатления от многообразия культурных проектов, участвующих в фестивалях, объемнее увидеть место своего региона в культурном контексте российской и мировой культуры.

Проведение на Дальнем Востоке оригинальных фестивальных событий разнообразит досуг дальневосточников, разрушает представление о культурной изолированности и отсталости, то есть содействует закреплению населения и способствует развитию туризма.

В настоящее время фестивали проводятся без координации (часто в одно и то же время), финансирование фестивалей преимущественно осуществляется за счет региональных бюджетов, существует конкуренция между ними за участников. Это снижает эффективность фестивалей в вопросах повышения качества жизни и развития туризма.

В рамках проекта предлагается выбрать несколько наиболее авторитетных фестивалей, проходящих в разных регионах Дальнего Востока. Скоординировать их проведение по времени (желательно равномерное распределение по сезонам с целью создания событийных поводов для туризма), организовать эстафету между ними и обеспечить более широкое участие в их проведении других субъектов ДФО. Для этого предлагается выбранные фестивали сделать общедальневосточными, открытыми для участия коллективов из других стран, с софинансированием их организации за счет средств программы, но с сохранением общей идеологии фестивалей.

---

<sup>10</sup> «Встреча шедевров ЮНЕСКО» в Республике Саха (Якутия); международный фестиваль «Золотые родники» в Камчатском крае; международный фестиваль «Детство на Амуре»; международный кинофестиваль «Меридианы Тихого» в Приморском крае; международный фестиваль «Амурские волны» и культурный форум северных территорий «Истоки» в Хабаровском крае; международный фестиваль «Российско-китайская ярмарка культуры и искусства», Международный фестиваль еврейской культуры и искусства в ЕАО; этнокультурный фестиваль «Эргав» в ЧАО; Дальневосточный фестиваль оркестров народных инструментов.



*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

1. Рост масштаба фестивалей и количества вовлекаемых в них участников.
2. Появление возможностей для развития событийного туризма.
3. Формирование единого культурного пространства в ДФО.
4. Продвижение в социальных сетях и СМИ Дальнего Востока как центра культурной жизни в России и за рубежом.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Ежегодная субсидия на софинансирование расходов по организации международных фестивалей в рамках проекта «Эстафета фестивалей».

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Министерства культуры регионов ДФО – для формирования списка перспективных фестивалей на включение в программу «Эстафета фестивалей».

## Обеспечение доступности культуры для детей, проживающих в малых удаленных населенных пунктах ДФО

### Содержание проекта

Очаговый характер расселения населения на Дальнем Востоке обуславливает проблему доступности культуры для людей, проживающих в удаленных и небольших по численности жителей населенных пунктах. Малочисленность не позволяет поддерживать в них культурные организации, а удаленность не позволяет пользоваться услугами организаций, расположенных в других поселениях.

Проблема особенно важна в отношении детей, у которых идет процесс формирования духовных потребностей, и при отсутствии возможности побывать в театре, музее, в концертном зале в детстве сложно ожидать развития культурных потребностей и формирования духовно развитой личности, что негативно влияет на возможности дальнейшей жизни и реализации потенциала детей.

Невозможность удовлетворения культурных потребностей является одной из причин сложности с привлечением в удаленные районы квалифицированных специалистов, которые кроме решения вопросов со своим досугом также очень озабочены невозможностью нормально воспитывать своих детей.

Проект предполагает финансирование расходов на организацию поездок школьников в крупные города регионов для посещения культурных организаций (музеев, театров, кинотеатров, концертов, выставок и пр.). В качестве механизма финансирования предлагается выделение субсидии регионам ДФО, средства которой должны войти в состав государственного задания школам (и иным образовательным организациям, осуществляющим общее образование), расположенным на удаленных территориях, с учетом фактически сложившихся транспортных маршрутов.

### Что дает реализация проекта для Дальнего Востока

Реализация данного проекта позволит:

- повысить качество жизни семей, имеющих детей и проживающих в удаленных населенных пунктах Дальнего Востока;
- обеспечить реализацию прав детского населения на доступ к культурным ценностям;
- содействовать формированию культурных потребностей у детей и приобщению их к культурным ценностям;
- сформировать дополнительный спрос на услуги организаций культуры;



– снизит риски оттока семей, имеющих детей, из малонаселенных территорий;

– упростит привлечение квалифицированных специалистов для работы в удаленных районах регионов ДФО.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Субсидия на софинансирование расходов субъектов РФ, входящих в состав ДФО, на организацию поездок школьников из малых и удаленных населенных пунктов в крупные города регионов для посещения культурных организаций.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Министерства культуры регионов ДФО – для расчета стоимости расходов по организации поездок школьников из малых и удаленных населенных пунктов в крупные города регионов, в которых расположены культурные центры.

2. Министерства образования – для определения механизма расчета потребности в субсидии, исходя из количества детей, обучающихся в школах небольших и удаленных населенных пунктов регионов Дальнего Востока.

## Поддержка культурных инициатив для организации досуга жителей в малых населенных пунктах Дальнего Востока

### Содержание проекта

Проблема организации досуга особенно остро стоит в небольших населенных пунктах, где отсутствуют (или присутствуют в крайне ограниченном виде) организации культуры и коммерческие возможности для проведения досуга.

Проблема усугубляется низким уровнем занятости населения в таких поселениях (нет рабочих мест), что порождает множество негативных социальных последствий: высокий уровень алкоголизма, наркомании, бытовой преступности. Последствиями названных проблем является деградация здоровья населения и высокий уровень смертности, в том числе от внешних причин (убийства, самоубийства, несчастные случаи и пр.).

Обеспечить возможности организации содержательного досуга через сеть учреждений культуры в этих населенных пунктах невозможно из-за их отсутствия или слабой организации. В лучшем случае в поселении есть дом культуры (с одним-двумя работниками) и/или библиотека. Дотянуться до каждого поселения из районного центра также невозможно, так как основные усилия и ресурсы районных организаций культуры направлены на жителей административного центра, поскольку там численность населения больше.

Для решения данной проблемы предлагается использовать механизм поддержки культурных инициатив через выдачу на конкурсной основе грантов для организации досуга жителей малочисленных и удаленных от крупных центров населенных пунктов (практический опыт есть в городе Благовещенске, и он доказал свою эффективность).

Заявителями проектов на получение грантов могут выступать как организации культуры, так и общественные организации (например, ТОСы, НКО) или творческие группы. Победители конкурса получают денежные средства (грант) для реализации своего проекта.

Конкурс должен проводиться в каждом регионе, проходить открыто, гласно, а ключевые события проектов по условиям конкурса должны сниматься на видео и выкладываться в общем доступе в сети Интернет. Это правило позволит создавать возможность обмена опытом для участников конкурса, покажет палитру культурной жизни в глубинке Дальнего Востока, а также обеспечит возможность контроля за использованием бюджетных

средств (можно будет убедиться, что событие состоялось и оно соответствует заявленным в проекте параметрам).

В рамках программы предлагается создать фонд поддержки культурных инициатив ДФО и распределять средства между регионами в форме субсидии по результатам проведенных конкурсов.

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

1. Повышение качества жизни в малых населенных пунктах Дальнего Востока за счет возможности организации содержательного досуга.

2. Возможности самореализации жителей малых населенных пунктов через реализацию культурных инициатив.

3. Улучшение социального самочувствия людей, проживающих в малых населенных пунктах и снижение уровня социальных девиаций (алкоголизм, наркомания, преступность и др.).

4. Возможности для существующих организаций культуры инициировать и реализовать культурные проекты, рассчитанные на небольшие населенные пункты.

5. Появление большого числа позитивных информационных поводов для формирования положительного образа о жизни людей на Дальнем Востоке в информационной среде (имиджевый эффект).

6. Возможность расширения общественного участия в процессах принятия и реализации решений (при выборе проектов-победителей и общественном контроле за реализацией проектов).

Проведение конкурсов и реализация культурных инициатив должны опираться на широкое общественное участие и стать своего рода общественным проектом в каждом регионе ДФО, что позволит консолидировать местные и региональные сообщества и выстроить их партнерское взаимодействие с органами власти как регионального, так и федерального уровней.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Гранты на организацию досуга жителей в малых населенных пунктах Дальнего Востока.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Региональные министерства культуры, специалисты РОИВ, имеющие опыт проведения конкурсов общественных инициатив, ресурсные центры НКО – для разработки механизма предоставления грантов, формулирования перечня требований к грантополучателям, принципов формирования конкурсной комиссии.

### Обеспечение транспортной доступности центральной России для жителей Дальнего Востока

#### Содержание проекта

Жители Дальнего Востока проживают удаленно от Центральной России (примерно 5–9 тыс. км). При такой удаленности основным (а для некоторых регионов и единственным) средством транспорта является авиа-транспорт. Несмотря на наличие аэропортов в крупных городах регионов, из которых осуществляются регулярные рейсы в г. Москва, фактическая возможность посетить центральную часть страны (где расположены основные культурные центры страны) ограничивается высокой ценой авиабилетов и их долей в структуре расходов дальневосточников. Это формирует представление об оторванности Дальнего Востока и мотивирует на переселение в центральную часть страны, «где все рядом» и «можно дешево путешествовать» (из высказываний участников фокус-групп).

Ситуация обостряется в силу следующих факторов:

- разрушение межличностных связей между жителями Дальнего Востока и их друзьями и родственниками, уехавшими на постоянное место жительства в центральную часть страны;
- концентрация большинства культурных, образовательных, медицинских и рекреационных центров России в центральной части страны.

Эти же факторы ограничивают возможности привлечения новых жителей, в том числе квалифицированных специалистов, на Дальний Восток. Оценивая перспективы переезда, граждане России понимают, что, оказавшись на Дальнем Востоке, они будут фактически оторваны от друзей и родственников, от привычных видов и способов проведения досуга, организации лечения, получения образования и др.

Проект предполагает софинансирование расходов на перелет жителей Дальнего Востока в центральную часть России или предоставление возможности бесплатного перелета. Механизм реализации может быть различным:

- субсидия авиакомпаниям, осуществляющим регулярные или чартерные рейсы из регионов ДФО до г. Москва;
- компенсация понесенных расходов (возврат) при их

предъявлении (аналог налогового вычета) через федеральные или региональные государственные структуры;  
– включение в состав пакета преференций в статусе дальневосточника (проект «Статус дальневосточника»).

*Что дает реализация проекта для Дальнего Востока*

Реализация данного проекта позволит:

- повысить качество жизни жителей Дальнего Востока;
- обеспечить реализацию прав жителей Дальнего Востока на доступ к культурным ценностям, расположенным в центральной части России;
- расширить контакты между жителями ДФО и жителями центральной части России;
- сформировать дополнительный спрос на услуги авиаперевозчиков, что позволит снизить себестоимость перелетов;
- снизить миграционный отток из регионов ДФО;
- упростить привлечение квалифицированных специалистов для работы в регионах ДФО.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Зависит от выбранного механизма реализации.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

1. Авиакомпании, осуществляющие или планирующие осуществлять перевозку пассажиров из аэропортов Дальнего Востока до г. Москва и обратно.
2. Министерства транспорта регионов ДФО – для оценки обоснованности тарифов авиакомпаний, для оценки количества жителей дальневосточных регионов, готовых воспользоваться субсидированным перелетом, для расчета величины субсидии.

# ПРОЕКТЫ, РЕКОМЕНДУЕМЫЕ УСЛОВНО

## *Здравоохранение*

### Специальные дальневосточные нормативы в системе ОМС

#### *Содержание проекта*

В настоящее время во всех субъектах РФ существует единый принцип формирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ обязательного медицинского страхования (ОМС). Размер средств, поступающих из ФОМС на их реализацию в субъектах РФ, рассчитывается исходя из подушевого норматива, численности застрахованных по программе ОМС, а также из коэффициента дифференциации для субъекта (учитывающего территориальные особенности).

Однако в связи со спецификой расселения на территории Дальнего Востока – большим количеством малонаселенных, труднодоступных и удаленных поселений – система здравоохранения не функционирует необходимым образом, так как отмечается крайне высокий уровень внутрирегиональной дифференциации по фактической стоимости оказания медицинской помощи населению.

Наиболее затратным в пересчете на одного застрахованного является оказание услуг на северных и удаленных территориях, которые характеризуются слабым уровнем развития транспортной и энергетической инфраструктуры. Так, например, расхождение тарифов на оплату электроэнергии медицинских учреждений в районах с централизованным и автономным энергоснабжением различается в десятки раз. Еще большее различие возникает при сравнении величины транспортных затрат, связанных с оказанием помощи.

Установленный норматив финансирования для слабонаселенных и инфраструктурно неразвитых территорий является недостаточным и не покрывает фактические расходы на оказание помощи. Произведенные сверхнормативные затраты на оказание медицинской помощи не компенсируются из средств ФОМС и являются расходным обязательством субъектов РФ. Однако в условиях дефицитности региональных бюджетов у большинства дальневосточных регионов возможности по их компенсации отсутствуют, и объемы медицинской помощи ограничиваются объемом финансовых возможностей регионов

по их оплате. В этой связи доступность медицинской помощи на труднодоступных, удаленных и северных территориях не соответствует реальной потребности, что сказывается на обеспеченности квалифицированными кадрами, а также показателях заболеваемости и смертности населения.

Существующая система расчета объема медицинской помощи и объемов их финансирования для ДФО должна учитывать особенности регионов и предусматривать специальные нормативы расчета объема медицинской помощи и объемов их финансирования на труднодоступных, удаленных и северных территориях за счет средств федерального бюджета. Также предлагается для регионов ДФО отменить финансовые обязательства по компенсации расходов за оказание сверхнормативных объемов медицинской помощи из средств бюджетов субъектов РФ.

**Что дает реализация проекта для Дальнего Востока**

Реализация проекта позволит:

- обеспечить доступность медицинской помощи на труднодоступных, удаленных и северных территориях;
- снизить уровень заболеваемости и смертности в регионе, в том числе на труднодоступных, удаленных и северных территориях.

**Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта**

1. Проведение оценки прогнозируемых объемов превышения установленных нормативов по отдельным видам и уровням оказания медицинской помощи по региону в целом и на труднодоступных, удаленных и северных территориях на 2020–2024 годы по субъектам РФ, входящим в состав ДФО.

2. Установление региональных коэффициентов повышения объемов медицинской помощи и объемов финансирования программы государственных гарантий для ДФО с учетом особенностей их предоставления на труднодоступных, удаленных и северных территориях.

3. Внесение изменений в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020–2024 годы с учетом установленных повышающих коэффициентов для ДФО.

**Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта**

Представители территориальных и федерального ФОМС, представители министерств здравоохранения РФ и субъектов РФ, входящих в состав ДФО.



### Создание научно-образовательного кластера в г. Хабаровске

#### Содержание проекта

На Дальнем Востоке функционирует два федеральных университета, в которых создана лучшая образовательная инфраструктура, что способствует притоку студентов в эти регионы.

На территории Дальнего Востока еще один крупный город обладает большим научно-образовательным потенциалом – г. Хабаровск. В Хабаровске находятся 8 вузов, 6 филиалов вузов, 6 научных организаций ДВО РАН (5 институтов и вычислительный центр). Развитие научно-образовательной сферы г. Хабаровска находится в некоторой стагнации. Отставание в развитии образовательной инфраструктуры препятствует формированию современной образовательной среды и в конечном счете приводит к снижению конкурентоспособности вузов г. Хабаровска.

Для изменения ситуации предлагается создать в Хабаровске научно-образовательный кластер (НОК), который будет представлять собой центр обеспечения инновационного развития посредством концентрации интеллектуального потенциала, научно-образовательной инфраструктуры (создание современного кампуса), эффективной подготовки кадров и их взаимосвязи с бизнесом.

Создание НОК предлагается на базе Тихоокеанского государственного университета (ТОГУ). Выбор данного вуза в качестве базового для создания НОК обусловлен несколькими причинами:

- ТОГУ осуществляет подготовку специалистов по широкому спектру направлений;
- ТОГУ располагает значительной материальной базой для организации учебного процесса, осуществления научной деятельности, проживания студентов, обеспечения досуга студентов;
- на правах оперативного управления ТОГУ владеет земельными участками, которые можно использовать под возведенные строения корпусов и других зданий (около 50 га), что позволяет использовать данные площади для современной кампусной застройки;
- в географической близости с ТОГУ находятся Институт материаловедения ДВО РАН, Институт экономических исследований ДВО РАН, Хабаровский университет экономики и права, пять организаций СПО (Автомобильно-



ный техникум, Хабаровский технический колледж, Хабаровский машиностроительный техникум, Дальневосточный техникум геодезии и картографии, Хабаровская банковская школа (колледж) ЦБ РФ), две профильные общеобразовательные организации (Политехнический лицей, Экономическая гимназия), которые теоретически могут быть участниками данного кластера.

Создание НОК предполагает не только организационное взаимодействие участников кластера, но и формирование общей материальной базы (лаборатории, бизнес-инкубаторы, технопарки, библиотеки и др.). Управление общей материальной базой позволяет экономить организациям значительные средства, увеличивать исследовательские возможности и повышать качество образовательного процесса. Создание современного кампуса на базе имеющейся инфраструктуры ТОГУ позволит решить ряд задач по модернизации научно-образовательной инфраструктуры всех участников кластера.

Современное оснащение кампуса позволит интегрировать НОК в глобальное образовательное пространство, реализовывать сетевые формы обучения как в рамках НОК, так и за его пределами. Наличие такой возможности позволит формировать образовательные программы вузов и СПО в соответствии с международными стандартами.

Проведение совместных исследований и интеграция результатов в учебный процесс позволит обеспечить академическое превосходство, повысить глобальную конкурентоспособность учебных заведений.

Расположение в одном кампусе высшего, профессионального образования, общеобразовательных организаций усиливает возможности преемственности уровней образования и непрерывности образования. Отдельные элементы профессионального образования могут быть включены в программы общего образования. На базе вузов и средних профессиональных организаций предполагается реализация краткосрочных программ дополнительного профессионального образования под конкретные потребности бизнеса.

Инфраструктура кампуса и имеющийся интеллектуальный потенциал НОК позволяет проводить исследования и разрабатывать проекты по приоритетным направлениям, создавать малые инновационные предприятия (совместные проекты с бизнесом), коммерциализировать научные разработки. Проектная деятельность, осуществляемая в рамках НОК совместными научно-проектными группами,

должна быть направлена на формирование завершенной цепочки «фундаментальные исследования – прикладные исследования – технологические работы – опытное производство – серийное производство», то есть должна быть ориентация на практический результат.

Появление кампуса и создание НОК повысит качество образования, улучшит условия обучения и обеспечит рост качества жизни, приведет к росту человеческого капитала, позволит развивать проектную, инновационную деятельность, будет способствовать экономическому развитию Дальнего Востока.

**Что дает реализация проекта для Дальнего Востока**

Реализация проекта в целом позволит:

- создать современную образовательную среду в одном из научно-образовательных центров Дальнего Востока;
- обеспечить достойные условия проживания студентов организаций, входящих в состав НОК;
- повысить качество образования (за счет лучшего оснащения и больших возможностей, интеграции НОК в глобальную образовательную среду);
- развивать научную, инновационную и проектную деятельность;

научным организациям:

- привлечь в исследовательские проекты молодых специалистов;
- использовать имеющуюся инфраструктуру для апробации научных разработок и их коммерциализации;

вузам:

- провести больше исследований, результаты которых могут быть использованы в том числе в учебном процессе;
- вовлечь в научную и проектную деятельность студентов;
- повысить качество образования за счет реализации практико-ориентированных программ обучения;
- обеспечить рост конкурентоспособности вуза;
- привлечь дополнительные объемы ресурсов за счет реализации программ краткосрочного дополнительного профессионального обучения, в том числе по заказу бизнеса;
- за счет тесного взаимодействия с общеобразовательными организациями и СПО обеспечить поступление более подготовленного контингента (ориентированного на получение образования по определенному направлению с уже имеющимися навыками начальной профессиональной подготовки);

– СПО:

– решить задачи модернизации инфраструктуры (за счет совместного использования инфраструктуры кампуса);

– реализовывать программы краткосрочного дополнительного профессионального обучения, в том числе по заказу бизнеса;

– за счет тесного взаимодействия с общеобразовательными организациями обеспечить набор более подготовленного контингента (с навыками начальной профессиональной подготовки);

студентам:

– находиться во время обучения в учебных заведениях, входящих в состав НОК (кроме общеобразовательных), в комфортной среде для обучения и проживания;

– получать достойное образование, которое обеспечит востребованность данного специалиста на рынке труда;

– осуществлять проектную деятельность во время обучения, что позволит закрепить или развить практические знания или умения, необходимые в будущей профессиональной деятельности;

– обеспечить реализацию собственных стартапов;

бизнесу:

– получить новые технологии, продукты, решения, которые будут способствовать развитию бизнеса;

– привлечь на работу более компетентных молодых и перспективных сотрудников;

– за короткий промежуток подготовить необходимые кадры, обладающие соответствующими компетенциями.

*Какие ресурсы, мероприятия необходимы для реализации проекта*

Финансирование проектирования, строительства объектов кампуса на базе ТОГУ за счет средств федерального бюджета.

*Кого нужно привлечь к детальной разработке проекта*

Потенциальные участники НОК – для разработки концепции создания НОК, определения основных направлений исследовательской и образовательной кооперации, разработка концепции формирования современного кампуса на базе ТОГУ, формирования параметров объектов инфраструктуры кампуса.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Плотность и изменение численности населения Дальневосточного федерального округа в период 2012–2017 годов

Россия, ДФО, субъект РФ	Плотность населения по состоянию на 2017 год, чел. / км <sup>2</sup>	Численность постоянного населения на конец года, человек		Изменение численности постоянного населения в 2017 году по сравнению с 2012 годом	
		2012 год	2017 год	человек	%
<b>Российская Федерация</b>	<b>8,6</b>	<b>143 201 721</b>	<b>146 842 402</b>	<b>3 640 681</b>	<b>+3 %</b>
ДФО	1,2	8 327 549	8 234 199	-93 350	-1 %
Республика Бурятия	2,8	971 601	984 323	12 722	+1 %
Республика Саха (Якутия)	0,3	955 719	963 582	7 863	+1 %
Забайкальский край	2,5	1097 283	1 075 894	-21 389	-2 %
Камчатский край	0,7	320 353	315 143	-5 210	-2 %
Приморский край	11,7	1 948 873	1 918 076	-30 797	-2 %
Хабаровский край	1,7	1 342 279	1 330 798	-11 481	-1 %
Амурская область	2,2	819 241	800 088	-19 153	-2 %
Магаданская область	0,3	153 422	144 831	-8 591	-6 %
Сахалинская область	5,6	494 352	488 763	-5 589	-1 %
Еврейская АО	4,5	173 542	163 116	-10 426	-6 %
Чукотский АО	0,1	50 884	49 585	-1 299	-3 %

Источник: <https://fedstat.ru/indicator/31556>

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Смертность в трудоспособном возрасте в 2016 году, в 2017 году

Россия, ДФО, субъект РФ	2016 год		2017 год	
	случаев на 100 тыс. населения	в % к средне- российскому значению	случаев на 100 тыс. населения	в % к средне- российскому значению
<b>Российская Федерация</b>	525,3	100,0	484,5	100,0
Республика Бурятия	611,9	116,5	546,2	112,7
Республика Саха (Якутия)	532,2	101,3	516,7	106,6
Забайкальский край	649,4	123,6	563,3	116,3
Камчатский край	672,3	128,0	577,3	119,2
Приморский край	615,9	117,2	584,3	120,6
Хабаровский край	645,4	122,9	603,3	124,5
Амурская область	715,7	136,2	630,9	130,2
Магаданская область	699,1	133,1	678,2	140,0
Сахалинская область	720,5	137,2	601,7	124,2
Еврейская АО	798,1	151,9	595,5	122,9
Чукотский АО	827,0	157,4	822,7	169,8

Источник: <https://fedstat.ru/indicator/43698>

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Доля умерших по отдельным причинам смертности, %

Россия, ДФО, субъект РФ	Болезни системы кровообращения		Новообразования, включая злокачественные		Болезни органов пищеварения, включая отравления		Болезни органов дыхания		Инфекционные и паразитарные болезни		Внешние причины	
	2013	2017	2013	2017	2013	2017	2013	2017	2013	2017	2013	2017
<b>Российская Федерация</b>	53,5	47,3	15,6	16,1	4,7	5,1	4,0	3,4	1,7	1,9	9,9	8,4
ДФО	51,4	43,3	15,2	16,4	5,5	6,0	4,6	4,2	2,1	1,9	14,5	12,0
Республика Саха (Якутия)	46,2	44,7	14,5	16,7	4,9	4,7	3,5	3,5	1,3	1,6	18,4	16,4
Камчатский край	53,8	52,4	16,2	15,6	5,0	5,2	2,5	3,5	1,6	1,2	12,2	11,2
Приморский край	54,0	47,0	16,3	17,4	5,9	6,1	4,3	3,8	2,5	2,6	11,6	8,7
Хабаровский край	57,4	49,5	15,0	14,7	6,0	6,0	4,0	3,6	2,2	1,7	12,2	10,5
Амурская область	52,1	31,9	14,0	14,8	4,9	5,6	4,3	2,9	1,8	1,2	15,3	13,4
Магаданская область	45,6	43,5	17,6	18,2	5,2	6,8	4,9	4,8	1,3	0,8	15,2	12,9
Сахалинская область	49,9	26,6	17,0	19,5	7,1	11,0	4,4	3,9	1,6	1,9	15,7	13,2
Еврейская АО	53,1	58,1	15,4	15,7	5,8	6,2	3,4	4,3	3,1	2,0	14,3	10,4
Чукотский АО	40,2	42,0	10,9	14,1	8,1	6,4	3,9	3,4	3,4	3,9	20,3	25,1
Республика Бурятия	47,2	41,1	14,9	17,2	5,4	5,7	6,7	5,8	2,0	1,9	18,3	14,7
Забайкальский край	45,3	40,5	13,8	16,2	4,2	4,5	5,7	6,5	2,0	1,8	17,1	13,6

Источник: рассчитано по данным ЕМИСС <https://www.fedstat.ru/indicator/3127>

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

### Изменение численности постоянного населения по субъектам Дальневосточного федерального округа

Россия, ДФО, субъект РФ	Численность населения на 1 января 2017 года	Изменения за 2017 год (+, -)			Численность населения на 1 января 2018 года
		общий прирост	в том числе:		
			естественный прирост	миграционный прирост	
<b>Российская Федерация</b>	146 804 372	76 060	-135 818	211 878	146 880 432
ДФО	8 245 796	-23 195	5 319	-28 514	8 222 601
Республика Бурятия	984 134	377	3 803	-3 426	984 511
Республика Саха (Якутия)	962 835	1 495	6 144	-4 649	964 330
Забайкальский край	1 078 983	-6 177	1 797	-7 974	1 072 806
Камчатский край	314 729	828	284	544	315 557
Приморский край	1 923 116	-10 079	-4 488	-5 591	1 913 037
Хабаровский край	1 333 294	-4 992	-1 302	-3 690	1 328 302
Амурская область	801 752	-3 328	-1 224	-2 104	798 424
Магаданская область	145 570	-1 479	-81	-1 398	144 091
Сахалинская область	487 344	2 837	464	2 373	490 181
Еврейская АО	164 217	-2 203	-260	-1 943	162 014
Чукотский АО	49 822	-474	182	-656	49 348

Источники: <https://fedstat.ru/indicator/31018>  
[http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/bul\\_dr/mun\\_obr2018.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/bul_dr/mun_obr2018.rar)





# Уровень доходов населения

Реальные доходы (на душу населения)<sup>12</sup>

## Объем и структура доходов

Социальные выплаты

Уровень безработицы

Система социального обеспечения и страхования (пенсии, пособия и соц. помощь, страховые возмещения, стипендии)

Оплата труда наемных работников

Бюджетный сектор

Коммерческий сектор

Расходы на содержание бюджетной сферы

Доходы от собственности

Доходы от дивидендов, процентов по депозитам, выплат по ценным бумагам

Уровень совокупной налоговой нагрузки и уровень регулятивной нагрузки со стороны контрольно-надзорных органов\*

*Сфера государственного регулирования*

Доходы от предпринимательской деятельности

Прочие денежные поступления (в т. ч. теневые)

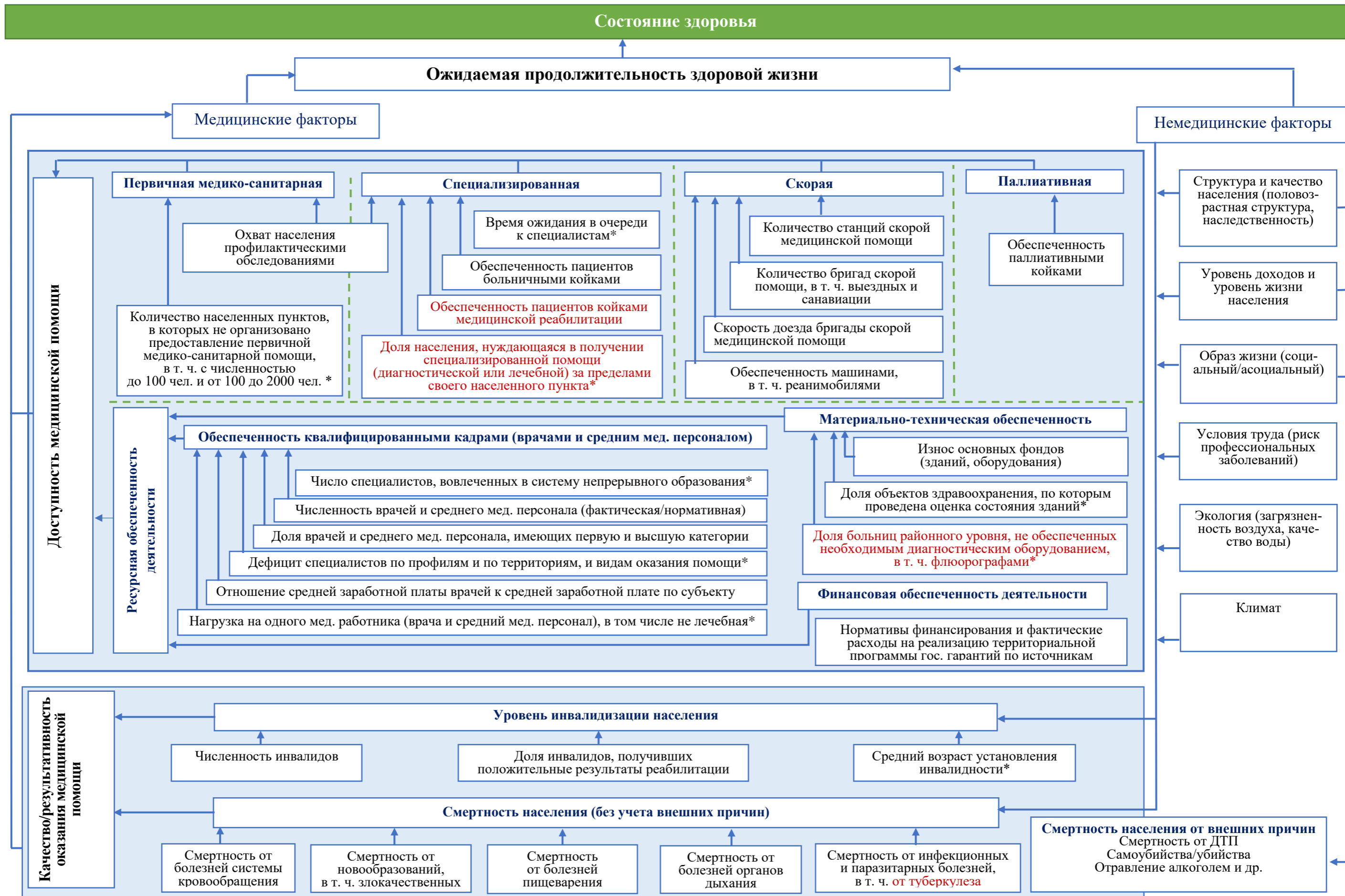
## Итоговое распределение доходов

Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов

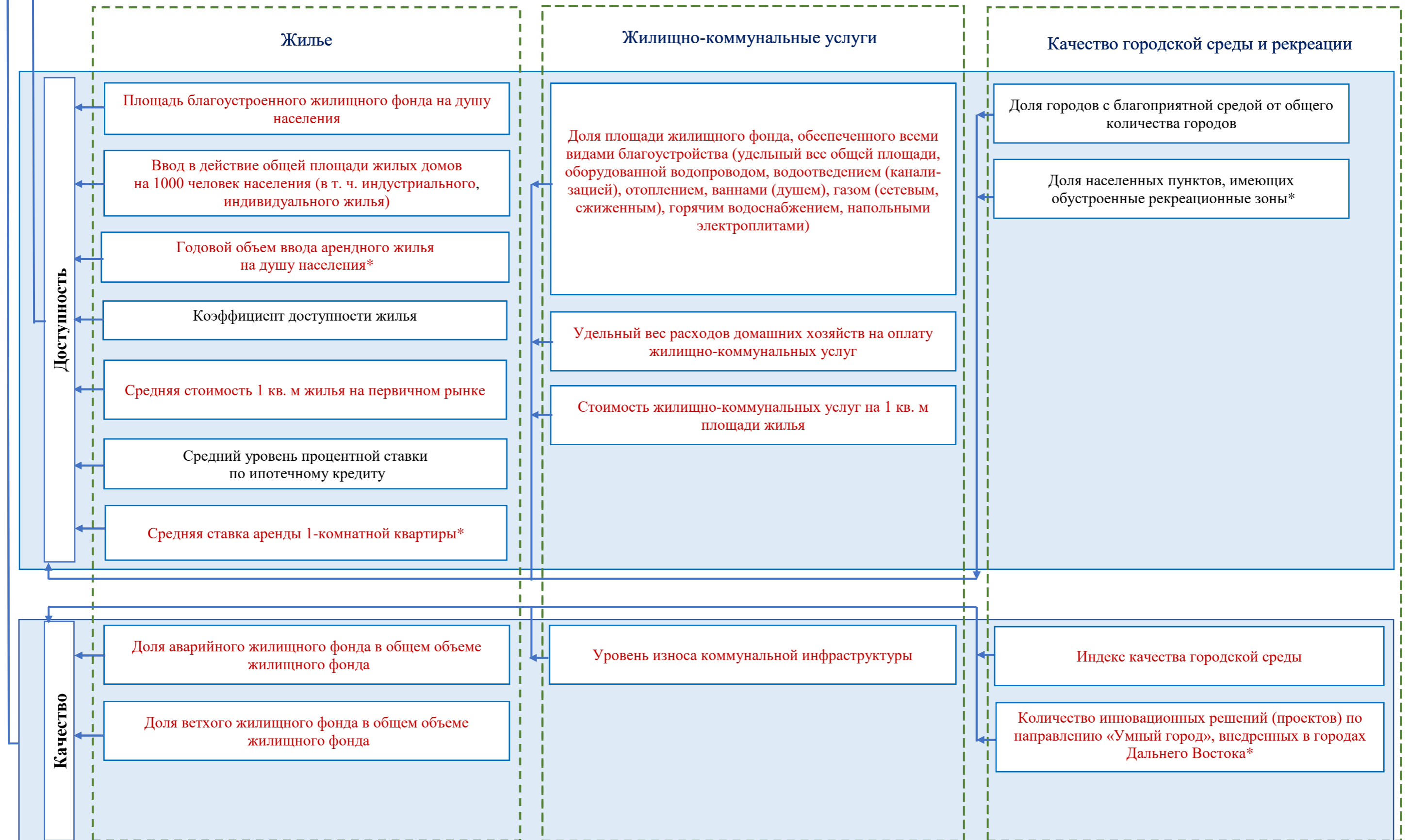
Доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума

Децильный коэффициент (соотношение минимальных доходов 10 % наиболее обеспеченного населения и максимальных доходов 10 % наименее обеспеченного населения)

<sup>12</sup> Денежные доходы, скорректированные на индекс потребительских цен.

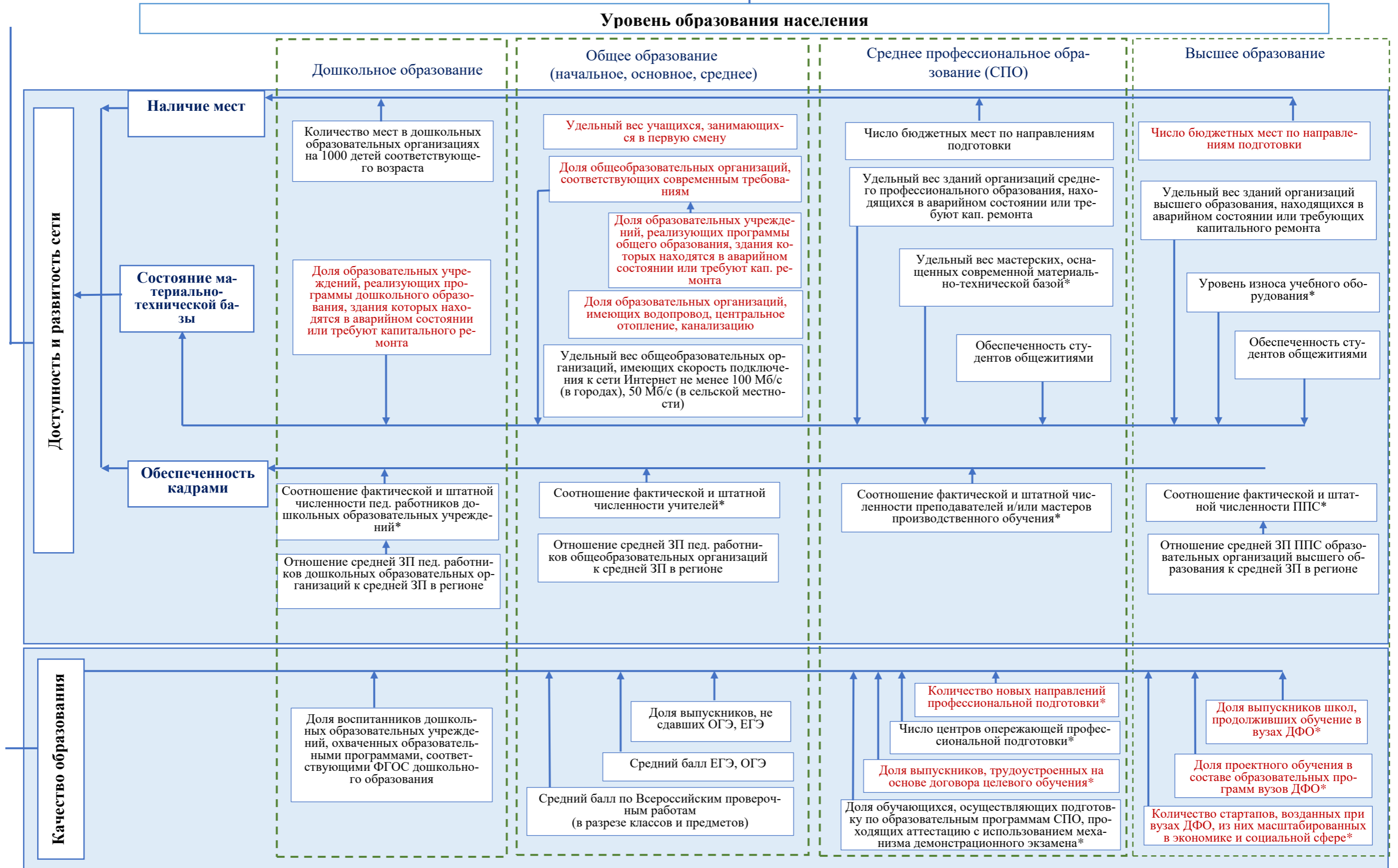


Обеспеченность жильем, качество городской среды и рекреации

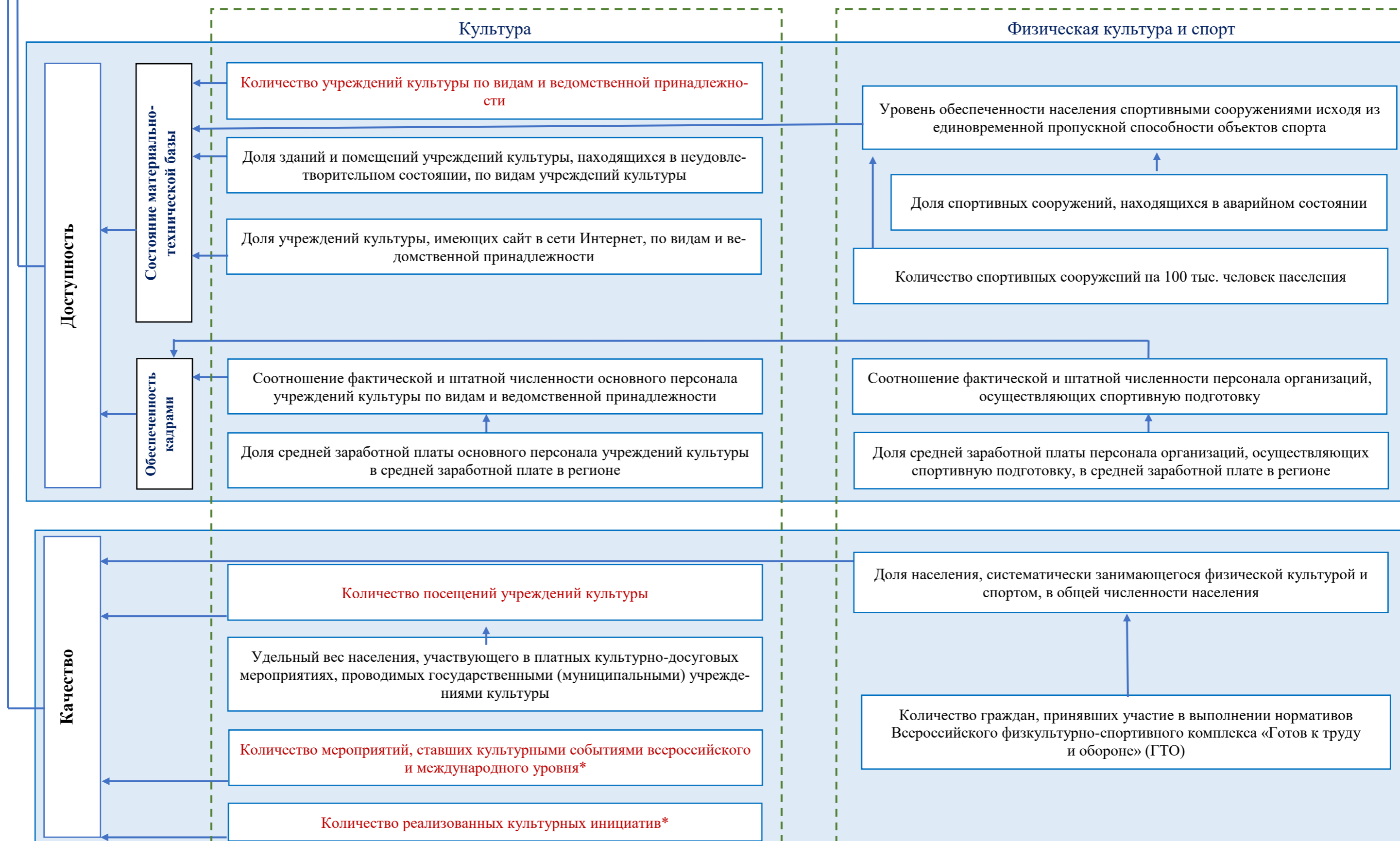


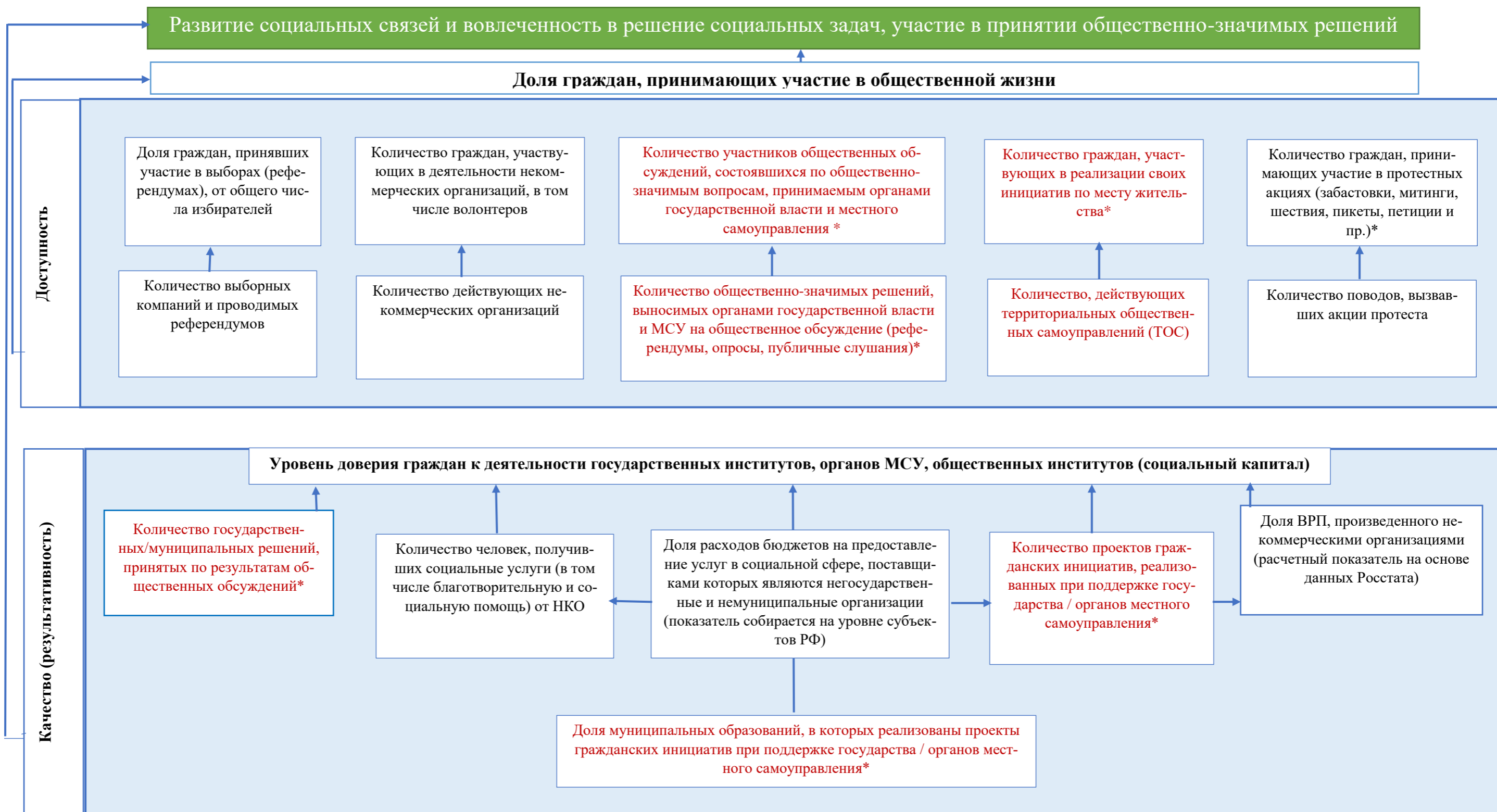
# Доступность и качество образования

## Уровень образования населения



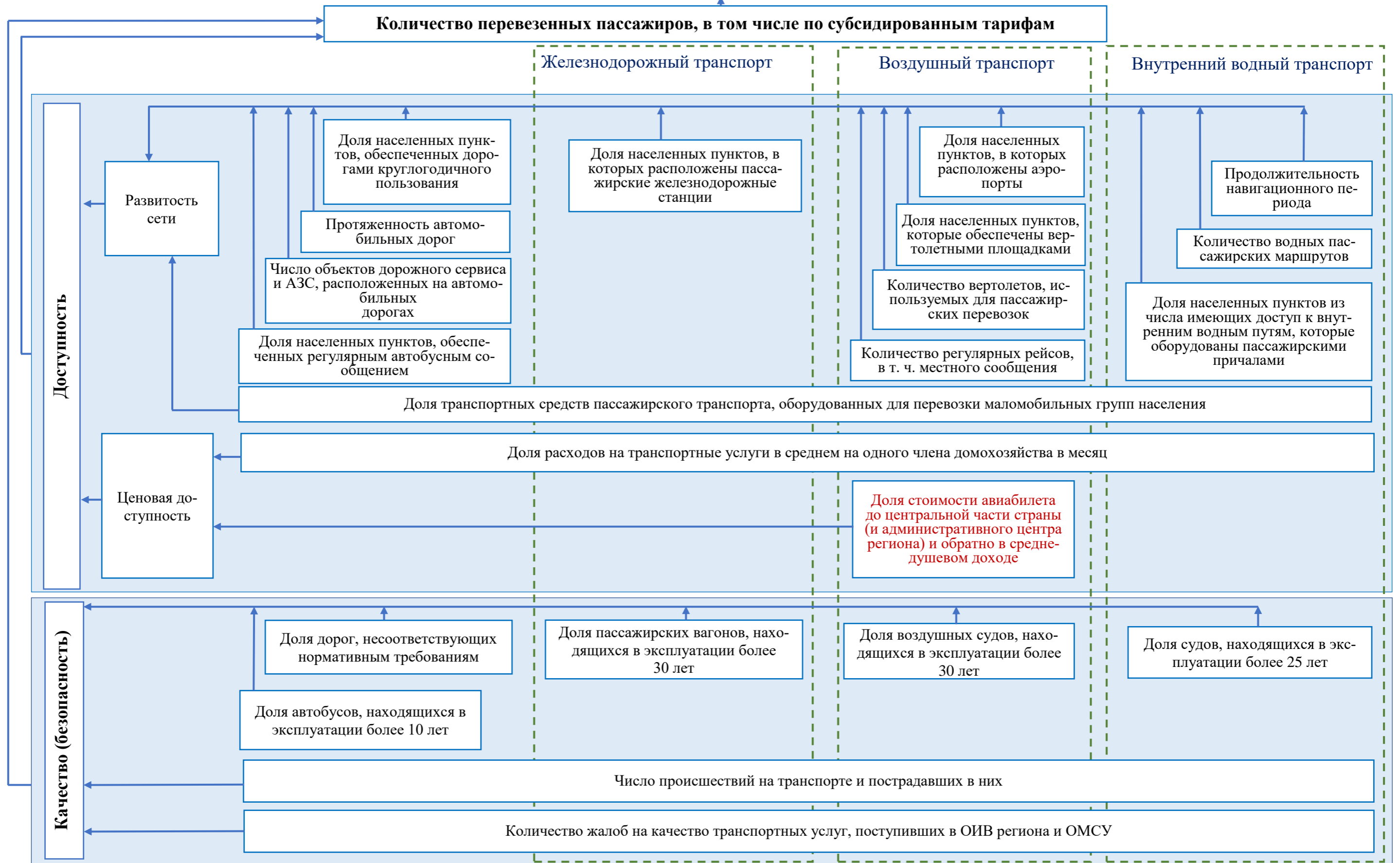
Условия и возможности организации содержательного досуга







## Транспортная мобильность населения



Публикация подготовлена по результатам отчета о научно-исследовательской работе, выполненной в соответствии с государственным заданием на 2018 год ФАНУ «Востокгосплан» Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

Представлена гипотеза о причинах основных проблем и ограничений в государственном управлении социальным развитием Дальнего Востока России, предложено обоснование направлений деятельности государства по решению ключевой проблемы Дальнего Востока – снижению численности постоянного населения.

В отчете представлены проектные идеи, содержащие механизмы воздействия на состояние социальной сферы Дальнего Востока, способные в перспективе привести к качественным изменениям в случае их реализации. Разработка проектных идей велась при участии экспертов Дальневосточной экспертной платформы.

**ФАНУ «Востокгосплан»**

**680000, г. Хабаровск, ул. Льва Толстого, д. 8**



Тел.: (4212) 55-69-01

[info@vostokgosplan.ru](mailto:info@vostokgosplan.ru)

[www.vostokgosplan.ru](http://www.vostokgosplan.ru)