



ВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

Устойчивость (резилиентность) социально-экономических систем Дальневосточного макрорегиона в условиях внешних шоков: территориальный аспект

*Апробация модели оценки устойчивого развития территориальных систем
(регион, муниципальные образования). Оценка влияния внешних шоков*

20.01.2025

Устойчивость (резилиентность) социально-экономических систем Дальневосточного макрорегиона в условиях внешних шоков: территориальный аспект

Вызов (проблема)

Необходимость корректировки региональных стратегий социально-экономического развития в связи с актуализацией Стратегии пространственного развития РФ

Переход к модели устойчивого развития, позволяющего обеспечить в долгосрочной перспективе эффективное использование природных ресурсов

Продукт

Пространственный раздел региональных стратегий социально-экономического развития

Оценка влияния управленческих решений на изменение капитала территории

Стейкхолдеры

Регионы
МВР

Регионы

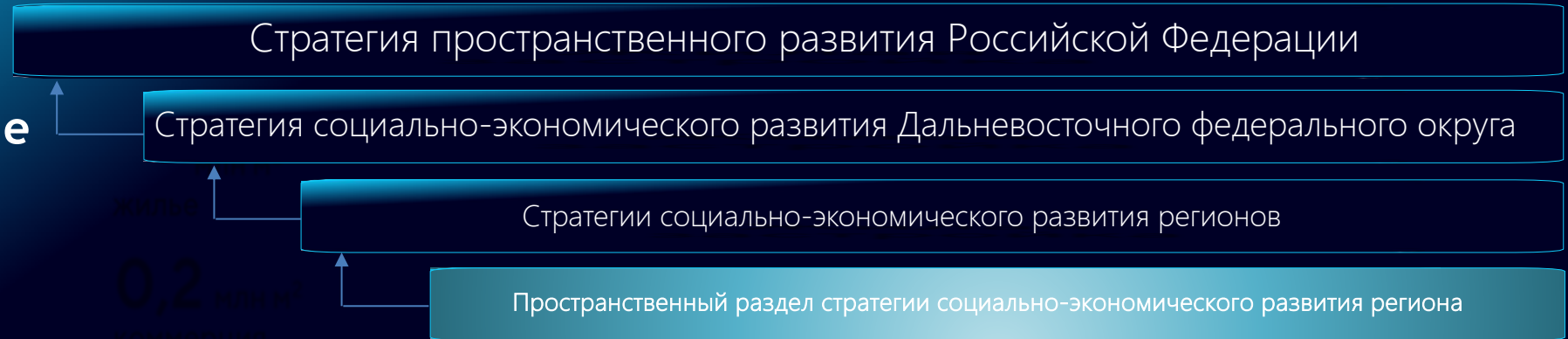
Возможности развития

Исходные данные для разработки Стратегии пространственного развития макрорегиона (определение точек роста, опорных населенных пунктов, трека развития в парадигме устойчивого развития)

Проецирование на уровень муниципальных образований

Практическая значимость

Стратегическое планирование



Основа для подготовки пространственного раздела стратегий регионов в парадигме устойчивого развития

Определение трека развития муниципальных образований в парадигме устойчивого развития

Методика комплексной оценки шокоустойчивости (резилиентности) территориальных образований

Балльная оценка проводится по трем индексам

сопоставление фактического и прогнозного значения показателей (база прогноза - пятилетний период)

Динамическая
резилиентность

сопоставление фактического и предкризисного значения показателей (год шоковый к году предшествующему)

Краткосрочная
резилиентность

сопоставление динамики показателя с его изменениями на более высоком уровне (регион / страна)

Резилиентность
сопоставления

Показатели оценки

Социальные

- Уровень бедности населения
- Реальные доходы населения
- Обеспеченность населения врачами
- Заболеваемость населения
- Доля занимающихся физкультурой

Экономические

- ВРП на душу населения
- Уровень занятости населения
- Инвестиции в основной капитал
- Уд. вес убыточных организаций
- Производительность труда

Экологические

- Доля нормативно очищенной воды
- Выбросы в атмосферный воздух
- Доля уловленных в выбросах веществ
- Текущие затраты на охрану окр. среды
- Природоохранные инвестиции

Высокий
уровень
резилиентности

15
14
13
12
11

Средний
уровень
резилиентности

10
9
8
7
6

Низкий
уровень
резилиентности

5
4
3
2
1

ШОК 2020: пандемия коронавируса COVID-19

2015

2016

2017

2018

2019

2020

2021

2022

усиление санкционного давления: ШОК 2022

$$R_i = B_i - C_i - ВНА_i \times НДК + Н_i$$

Оценка капитала территории

Человеческий капитал (ЧК)

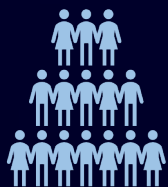
$$ЧК = \frac{НДД \times K_{нз} - 12 \times МБП \times ЧРС}{q_n}$$

НДД – налогооблагаемые денежные доходы населения в год, руб.

K_{нз} – коэффициент, учитывающий неформальную занятость

ЧРС – численность рабочей силы, чел.

МБП – минимальный потребительский бюджет (прожиточный минимум), руб.



Созданный капитал (СК)

В составе созданного капитала (СК) учитывались основные фонды (произведённые, построенные активы) по полной учётной стоимости, т. е. по первоначальной стоимости, изменённой в ходе проведённых переоценок в результате их достройки, модернизации, дооборудования, реконструкции и частичной ликвидации



Природный капитал (ПК)

Учтены ресурсы:



- ✓ Водно-биологические
- ✓ Минерально-сырьевые
- ✓ Топливо-энергетические
- ✓ Лесные (древесные)
- ✓ Земельные

$$R_i = B_i + C_i + ВНА_i \times НДК + Н_i$$

i – вид природного ресурса

B – выручка от продажи добытого ресурса,

C – себестоимость добычи (изъятия) ресурса;

ВНА – величина внеоборотных активов, задействованных в добыче ресурсов;

НДК – норма доходности капитала, принятая в размере доходности по облигациям федерального займа;

Н – налоги, связанные с добычей (или использованием) природных ресурсов

$$ПР_{воз} = \frac{R_i}{d}$$

$$ПР_{нв} = \sum_{t=1}^T \frac{R_i}{(1+d)^t}$$

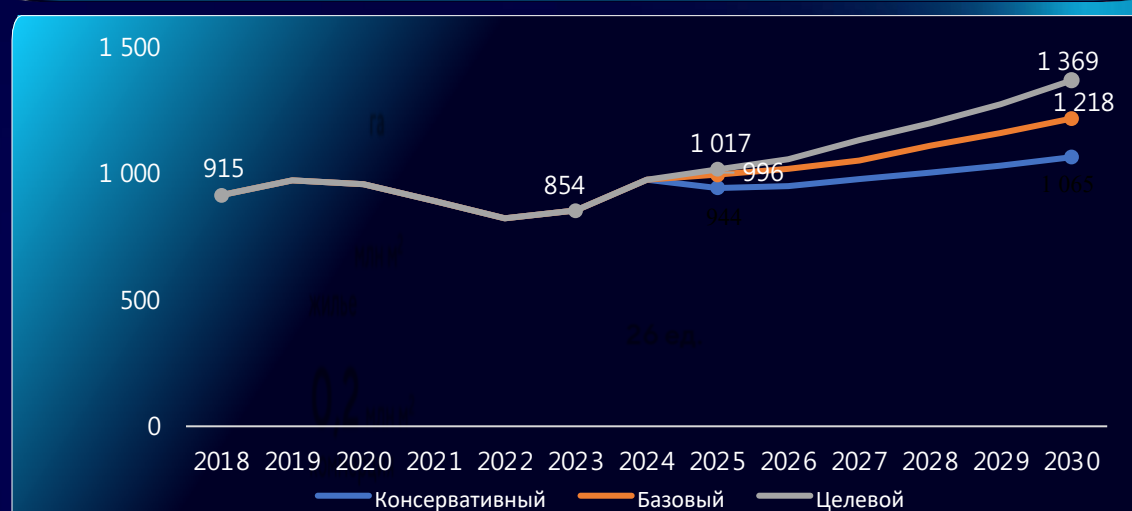
$$R_t = B_t - C_t - BNA_t \times HDK + H_t$$

Прогноз динамики регионального капитала

Камчатский край



Еврейская автономная область



Хабаровский край



Вектор заложенный в стратегических документах регионов соответствует минимальному критерию устойчивости

Прогноз динамики регионального капитала

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:

Муниципальные Образования:

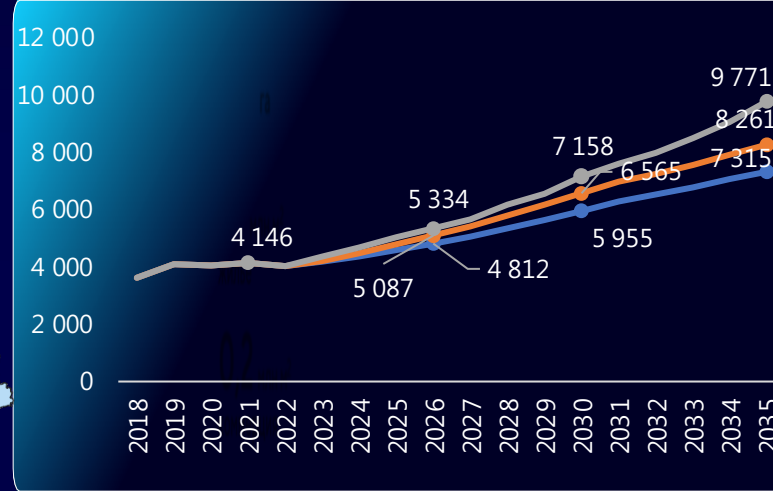
- 1 – Алеутский МО
- 2 – Быстринский МО
- 3 – Елизовский МР
- 4 – Карагинский МР
- 5 – Мильковский МО
- 6 – Олюторский МР
- 7 – Пенжинский МР
- 8 – Соболевский МР
- 9 – Тигильский МО
- 10 – Усть-Большерецкий МО
- 11 – Усть-Камчатский МО

ГО пгт. Палана

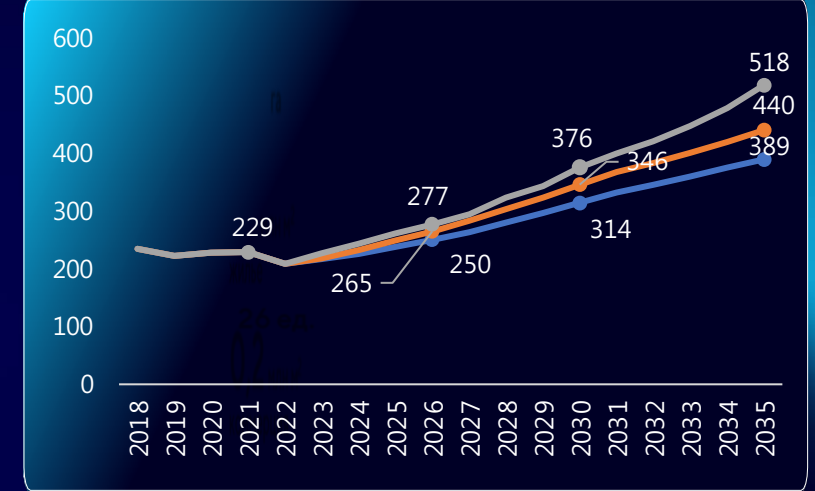


ГО Петропавловск-Камчатский

Юго-восточная зона



Центральная зона



Юго-западная зона

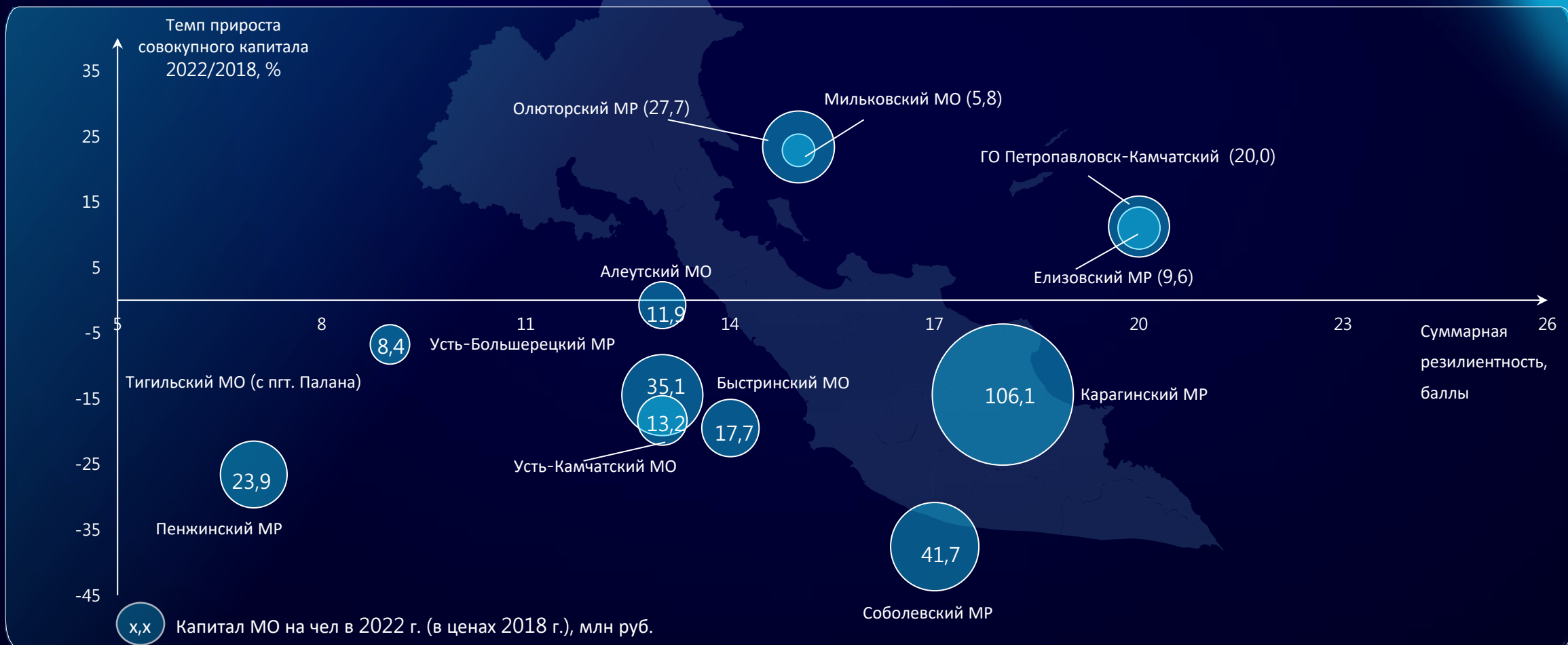


Северная зона



Взаимосвязь уровня резилиентности с динамикой территориального богатства

Камчатский край



Стратегическое планирование СЭР: учёт вектора устойчивого развития

Стратегическое планирование СЭР региона

Блоки разработки Стратегии СЭР региона

		Аналитический	Целеполагание и целевое прогнозирование	Реализация Стратегии и ресурсное обеспечение
Виды планирования	Территориальное	<ul style="list-style-type: none"> анализ основных показателей СЭР региона (в т.ч. муниципальных образований) оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности территориальных систем анализ потенциала и ограничения развития территорий анализ показателей ЦУР ООН (региональный уровень) оценка территориальной резилиентности 	<ul style="list-style-type: none"> определение стратегических приоритетов, целей и задач СЭР региона с учётом принципов устойчивого развития приоритеты, цели, задачи и направления пространственного развития региона с учётом принципов устойчивого развития и оценки территориальной резилиентности приоритеты и направления пространственного развития муниципальных образований с учётом принципов устойчивого развития и оценки территориальной резилиентности разработка сценариев, предусматривающих разные траектории развития региона с учётом конъюнктурных факторов внешней среды 	<ul style="list-style-type: none"> этапы реализации стратегии перечень мер и инструментов с учётом принципов устойчивого развития, сложившегося уровня резилиентности территорий и параметров сценарного планирования региона финансово-организационные механизмы с учётом сценарных параметров реализации стратеги
	Отраслевое	<ul style="list-style-type: none"> анализ основных показателей развития ключевых отраслей региона оценка инвестиционной привлекательности ключевых отраслей региона анализ ограничений и перспектив развития ключевых отраслей региона анализ показателей ЦУР ООН (отраслевой блок на рег. уровне) 	<ul style="list-style-type: none"> определение направлений развития ключевых отраслей региона с учётом стратегического вектора федерального уровня и параметров сценарного планирования региона учёт целевых ориентиров отраслевого развития на федеральном уровне при определении ожидаемых конечных результатов реализации стратегии СЭР региона 	<ul style="list-style-type: none"> разработка региональных мер развития отраслей, направленных в т.ч. на решение задач в рамках отраслевых документов стратегического планирования <u>федерального уровня</u> синхронизация сроков реализации стратегии СЭР региона с отраслевыми документами стратегического планирования федерального уровня учёт средств бюджета, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования федерального уровня
	Корпоративное	<ul style="list-style-type: none"> анализ влияния функционирования предприятий корпоративного сектора на СЭР региона и муниципального образования оценка конкурентоспособности предприятий корпоративного сектора анализ корпоративных отчётов устойчивого развития (ESG – повестка) анализ инвестиционных планов предприятий корпоративного сектора 	<ul style="list-style-type: none"> учёт в направлениях развития предприятий корпоративного сектора в направлениях развития отраслевой и пространственной систем региона оценка влияния планов развития предприятий корпоративного сектора на ожидаемые конечные результаты реализации стратегии СЭР региона 	<ul style="list-style-type: none"> учёт инвестиционных планов предприятий корпоративного сектора в ресурсном обеспечении реализации стратегии СЭР региона (в т.ч. по реализации проектов устойчивого развития) оценка влияния планов развития предприятий корпоративного сектора на сроки реализации мероприятий стратегии СЭР региона

Результаты планирования

Система мониторинга реализации стратегии СЭР (в т.ч. с использованием Национального перечня показателей ЦУР ООН регионального уровня)

Пространственное зонирование региона с учётом принципов устойчивого развития и сложившегося уровня резилиентности территорий (пространственный раздел Стратегии СЭР региона)

Портфель инвестиционных проектов предприятий корпоративного сектора, в том числе ориентированных на устойчивое (зелёное) развитие

Предложения по совершенствованию Стратегии СЭР Камчатского края до 2035 года

Ограничения

Завышены ожидаемые результаты

Уточнить тенденции ожидаемых результатов

Ресурсное обеспечение лишь по базовому сценарию

Дополнить оценку ресурсного обеспечения в зависимости вариативности сценариев реализации Стратегии

По отдельным направлениям отсутствуют показатели из национального перечня ЦУР

Расширить перечень целевых индикаторов Стратегии СЭР Камчатского края до 2035 года показателями из Национального перечня показателей ЦУР

Отсутствует оценка диспропорций территориального развития

В рамках раздела «Пространственное развитие» провести оценку дифференциации значений показателей, характеризующих качество жизни населения и экономическое развитие как в разрезе экономических зон и МО

Ожидаемые результаты представлены лишь по базовому сценарию

В пространственном разделе отсутствует колич. оценка ожидаемых результатов

Установить количественные значения по ожидаемым результатам реализации стратегии в разрезе выделенных экономических зон и сценариев развития.

Дисбаланс в локализации планируемых к реализации инвестиционных проектов

При проведении анализа текущего состояния и тенденций пространственного развития уделить внимание оценке влияния хозяйственной деятельности корпоративного сектора

Усовершенствовать систему экологического мониторинга за счёт внедрения инструментов ИИ

Дополнить перечень предлагаемых инструментов реализации стратегии за счёт включения проектов устойчивого развития («зелёные» облигации)